

# **Руководство по разработке Национальной стратегии по управлению балластной водой**

**Дж. Теймлендер, Л. Риддеринг,  
Ф. Хааг и Дж. Матейкал**

**Серия Монографий ГлоБалласт № 18**

Опубликовано в 2010 году  
Координационным центром программы партнёрства ГлоБалласт  
Международной Морской Организации  
Набережная Альберта 4,  
Лондон SE1 7SR  
Великобритания

и

МСОП (Международным союзом охраны природы)  
Рю Моверни 28  
1196 Гланд  
Швейцария

Набрано компанией РефайнКетч Лимитед, Бангай, Саффолк  
Отпечатано в Великобритании компанией СиПиАй Букс Лимитед, Индекс RG1 8EX

© ГЭФ-ПРООН-ИМО Программа партнерства ГлоБалласт и МСОП  
ISSN 1680-3078

**Уведомление об авторском праве:** Авторские права защищены. Этот документ, или любая его часть, не могут быть фотокопированы, загружены в любой носитель информации электронным способом или опубликованы, переданы, воспроизведены или преданы гласности в любой форме или любым способом без предварительного письменного разрешения владельца авторских прав. Запросы должны направляться по адресу, указанному ниже.

ГЭФ, ПРООН, ИМО или МСОП не должны быть ответственными перед любым лицом или организацией за любые потери, повреждения или расходы, причинённые использованием информации или совета из этого документа ни при каких условиях.

**Просьба цитировать данный документ как:** Теймлендер Дж., Риддеринг Л., Хааг Ф., Матейкал Дж., 2010. Руководство по разработке Национальной стратегии по управлению балластной водой. ГЭФ-ПРООН-ИМО ГлоБалласт, Лондон, Великобритания и МСОП, Гланд, Швейцария. Монографии ГлоБалласт № 18.

Проект партнёрства ГлоБалласт является совместной инициативой Глобального экологического фонда (ГЭФ), Программы развития Организации Объединённых Наций (ПРООН) и Международной морской организации (ИМО) для помощи развивающимся странам в; уменьшении переноса вредоносных водных организмов и патогенов с судовой балластной водой и осадками и для помощи странам во внедрении Международной Конвенции по управлению балластной водой. Для более детальной информации просьба посетить <http://globallast.imo.org>

Основанный в 1948 году, МСОП (Международный союз охраны природы), объединяет вместе Государства, правительственные агентства и разнообразный спектр неправительственных организаций в уникальное мировое партнёрство: всего более 1000 членов в примерно 160 странах. Как объединение, МСОП ищет возможности влияния, содействия и помощи обществу по всему миру в сохранении целостности и разнообразия природы и в обеспечении того, чтобы любое использование природных ресурсов было адекватным и экологически жизнеспособным. МСОП расширяет численность своих членов, сети и партнёров для усиления их возможностей и для поддержки глобальных объединений по защите природных ресурсов на местном, региональном и глобальном уровнях. Для более подробной информации смотрите [www.iucn.org](http://www.iucn.org)

# Содержание

<i>Список рисунков, таблиц и вставок</i>	v
<i>Предисловие</i>	vii
<b>1</b> Введение	1
<b>1.1</b> Распределение и распространение видов	2
<b>1.2</b> Инвазивные чужеродные виды	2
<b>1.3</b> Воздействие инвазивных чужеродных видов	3
<b>2</b> Балластная вода и ИЧВ	4
<b>2.1</b> Векторы и пути распространения ИЧВ	4
<b>2.2</b> Балластная вода, как вектор	4
<b>2.3</b> Снижение риска распространения ИЧВ с балластной водой	6
<b>3</b> Политические и правовые рамки, относящиеся к ИЧВ	7
<b>3.1</b> Рамки национального законодательства. Относящегося к ИЧВ	7
<b>3.2</b> Международные/многосторонние соглашения, протоколы и кодексы, относящиеся к ИЧВ	11
<b>3.3</b> Региональные соглашения и стратегии по ИЧВ	12
<b>3.4</b> Конвенция ИМО по управлению балластной водой	14
<b>3.5</b> Руководства ИМО по управлению балластной водой	17
<b>4</b> Для чего нужна национальная стратегия?	19
<b>4.1</b> Национальное законодательство и политика в отношении балластной воды	19
<b>5</b> Как разработать Национальную стратегию по управлению балластной водой	22
<b>5.1</b> Информационные нужды	23
<b>5.2</b> Организационные нужды	24
<b>5.3</b> Практические/процедурные замечания	28
<b>5.4</b> Ключевые компоненты	30
<b>5.5</b> Гармонизация НСУБВ	30

<b>6</b>	Источники и полезные ресурсы	32
<b>Приложение 1</b>	Руководство для Национальной целевой рабочей группы	34
<b>Приложение 2</b>	Рекомендуемая повестка дня для первого совещания НЦРГ	37
<b>Приложение 3</b>	Шаблон доклада по статусу страны для первого совещания НЦРГ	38
<b>Приложение 4</b>	Шаблон Национальной стратегии по управлению балластной водой	39
<b>Приложение 5</b>	Рабочий план внедрения и бюджет – шаблон	42

# Список рисунков, таблиц и вставок

## Рисунки

- |   |  |    |
|---|--|----|
| 1 | Разрез судна, показывающий балластные танки и цикл балластной воды | 5  |
| 2 | Диаграмма разработки политики, стратегии и плана действий          | 23 |

## Таблицы

- |    |   |    |
|----|---|----|
| 1  | Национальные законы и политические подходы в отношении ИЧВ                          | 8  |
| 2  | Примеры стран со специальным законодательством по ИЧВ                               | 8  |
| 3  | Примеры стран с национальной стратегией в отношении ИЧВ                             | 9  |
| 4  | Примеры стран с правовой системой, направленной на проблему балластной воды         | 10 |
| 5  | Список Международных соглашений, относящихся к ИЧВ                                  | 11 |
| 6  | Примеры региональных стратегий по УБВ   | 12 |
| 7  | Примеры региональных соглашений по ИЧВ  | 14 |
| 8  | Специальные требования по управлению балластной водой в соответствии с правилом В-3 | 16 |
| 9  | Технические Руководства по внедрению Конвенции о балластной воде                    | 18 |
| 10 | Рекомендуемые группы заинтересованных сторон для привлечения к разработке НСУБВ     | 27 |

## Вставки

- |    |   |    |
|----|---|----|
| 1  | Основные препятствия для борьбы с ИЧВ   | 1  |
| 2  | Сводный список путей и векторов морских ИЧВ   | 4  |
| 3  | Список аргументов для разработки национальной стратегии по управлению балластной водой  | 19 |
| 4  | Управление балластной водой в Австралии   | 20 |
| 5  | Ключевые принципы для принятия мер в отношении морских ИЧВ через национальные стратегии | 20 |
| 6  | Ключевая информация, требуемая для быстрой оценки статуса                               | 24 |
| 7  | Ключевые шаги по инициированию разработки НСУБВ   | 25 |
| 8  | Шаги по разработке Национальной стратегии по управлению балластной водой                | 28 |
| 9  | Разработка Национальной политики, стратегии и плана действий – ключевые задачи          | 28 |
| 10 | Региональная гармонизация НСУБВ   | 31 |

# Предисловие

Это руководство было подготовлено при сотрудничестве между Программой ГЭФ-ПРООН-ИМО ГлоБалласт Партнёрство и Глобальной морской программой Международного союза охраны природы (МСОП). Оно отвечает на запросы стран о помощи в подготовке и укреплении национальных регуляторных рамок, относящихся к морским инвазивным чужеродным видам (ИЧВ) и, в частности, в отношении переноса потенциально вредоносных водных организмов и патогенов в судовой балластной воде и осадках.

Это руководство адресовано практическим специалистам национального уровня в качестве практического пособия по разработке национальной стратегии по управлению балластной водой. Оно рассчитано на использование в качестве источника основной информации и пошагового руководства для разработки национальной стратегии по управлению балластной водой. В качестве такового, оно может быть использовано как «поваренная книга» в течение всего процесса разработки или как источник информации/справочник. Несколько других, относящихся к этому же вопросу, руководств подготовлены Программой ГлоБалласт Партнёрство совместно с МСОП и другими организациями. Это Руководство по оценке статуса балластных вод в стране, Руководство по экономической оценке воздействия морских инвазивных чужеродных видов и Руководство по правовой реформе. Все Руководства будут доступны на сайте ГлоБалласт Партнёрство <http://globallast.imo.org>

Руководство разделено на шесть разделов, два первых содержат введение в проблему инвазивных чужеродных видов и роль судоходства и балластной воды в их распространении. Раздел 3 представляет обзор международной, региональной и национальной политики и законодательства, относящихся к ИЧВ, раздел 4 объясняет, почему необходима национальная стратегия по управлению балластной водой. Раздел 5 представляет детальное руководство по процедуре разработки национальной стратегии по управлению балластной водой. Ссылки и источники дополнительной информации приведены в разделе 6. Руководство содержит также несколько приложений, включающих шаблоны для национальной стратегии по управлению балластной водой и относящихся к ней планов работы, руководства для национальной целевой рабочей группы и образец национальной стратегии по управлению балластной водой.

Это руководство базируется на многих источниках информации, перечисленных в разделе ссылок, кроме того, много материала почерпнуто из Модуля 8 «Подготовка Национальной стратегической структуры управления балластными водами» Вводного курса по управлению балластной водой, разработанного ГлоБалласт.

# 1

## Введение

Более двух третей мировой поверхности покрыто водой. Открытые океаны, частично закрытые и закрытые моря, прибрежные зоны, эстуарии, реки и озера являются местами обитания очень различных экосистем, которые занимают диапазон всех земных климатических зон. Продуктивность этих экосистем очень сильно повлияла на развитие человеческого общества и привела к расселению человека вдоль побережий. В мировом масштабе, количество людей, живущих в пределах 100 км от береговой черты увеличилось с примерно 2 миллиардов в 1990 году до 2,2 миллиардов в 1995, что составляет 39 процентов мирового населения (WRI 2006) при этом количество продолжает возрастать.

Моря и другие водные пути в течение долгого времени соединяли народы, служа в качестве путей транспортировки людей, также как и товаров. Сегодня более 90% всех мировых товаров перемещаются по океану (ИМО 2008). Однако, стремительный продолжающийся рост мировой торговли, которая вначале использовала деревянные суда с парусами, а затем стальные суда с машинами, имеет также и побочные эффекты. Вместе с многими другими аспектами человеческой деятельности, быстро возрастающее движение судов между различными частями мира и их быстро возрастающие скорости несут воздействие на окружающую среду, также как и на благосостояние человека. Оно включает распространение видов за пределы их естественных районов обитания.

В Оценке экосистем тысячелетия (2005) отмечено, что в течение прошлого века воздействие инвазивных чужеродных видов было особенно высоким на островах, кроме того прогнозируется, что в течение ближайших десятилетий интенсивность воздействия инвазивных чужеродных видов возрастёт, особенно во внутренних водах и прибрежных районах. Инвазивные чужеродные виды (ИЧВ) в настоящее время рассматриваются как одна из основных причин потери биоразнообразия и изменений в функционировании экосистем, также как и в снабжении продовольствием и сопутствующих сферах.

### **Вставка 1: Основные препятствия для борьбы с ИЧВ**

- неадекватная политика и правовые рамки на национальном, региональном и глобальном уровнях. В то время как текущие тенденции в разработке политики и принятии законов на национальном и международном уровнях являются хорошими, многое ещё необходимо сделать, включая дальнейшую разработку стратегий, которые будут включать все аспекты ИЧВ, также как и основные направления на национальном уровне;
- ограничения во внедрении и вступлении в силу существующей политики и законов по уменьшению ИЧВ. Эффективность внедрения многих международных соглашений различна, а национальной политики не всегда придерживаются;
- недостаточность ведомственной координации на национальном, региональном и международном уровнях. ИЧВ являются проблемой, которая имеет национальный, региональный и международный размах, а предотвращение её нуждается в согласованном подходе;
- отсутствие понимания серьёзности угрозы, которую несут ИЧВ как на политическом, так и на техническом уровнях, что является причиной политических и правовых недостатков;
- недостаточные кадровые, технические, организационные и логистические возможности для борьбы с ИЧВ;
- ограниченная осведомлённость общества об ИЧВ, их угрозе и потенциальном воздействии;
- недостаточная финансовая поддержка программ противодействия ИЧВ, как в случае пути политического развития, поддерживающего вступление в силу и поддержание соответствия, так и в случае наращивания потенциала и осведомлённости.

*Источник:* Глобальная Программа по инвазивным чужеродным видам, Оценка экосистем тысячелетия

Распространение ИЧВ является глобальным феноменом, а спектр их воздействия колеблется от местного до трансграничного или глобального. Таким образом проблема должна решаться путём множества подходов, требующих специальных и целенаправленных действий на национальном уровне, которые сопоставляются и координируются на региональном и международном уровнях. Однако, совершенно ясно, что процесс решения проблемы инвазивных чужеродных видов в морской и водной среде, сильно отличается в различных странах. Хотя и существует общее направление на улучшение законодательных и исполнительных рамок для предотвращения, контроля и ликвидации воздействий ИЧВ на национальном и международном уровнях, все ещё многое необходимо сделать.

#### **1.1 РАСПРЕДЕЛЕНИЕ И РАСПРОСТРАНЕНИЕ ВИДОВ**

Места обитания с похожими условиями в различных частях мира могут быть заселены очень разными видами животных, водорослей и микроорганизмов. Например, хотя глубина, солёность и температурный режим в юго-восточной Австралии могут быть похожи на восточное побережье США, их натуральная биота насчитывает очень мало общих видов, если вообще они есть.

Это различие существует вследствие наличия «экологических барьеров», включающих, например, массивы суши, большие количества воды различной температуры или солёности и океанских течений. Присутствие таких барьеров позволило районам эволюционировать в изоляции друг от друга, что привело к появлению различных экосистем и различных видов. В то время как виды имеют природную тенденцию распространяться, тем не менее это медленный процесс на больших пространствах вследствие наличия барьеров.

Однако, в настоящее время экологические барьеры всё быстрее рушатся из-за деятельности человека, в частности из-за транспорта и судоходства. Организмы перевозятся далеко за пределы их нормальных границ распространения, в новые районы, где они могут найти подходящие природные условия и закрепиться. Растущие объёмы судоходства, также как и растущие скорости, увеличивают риск перемещения видов, также как и риск их выживания.

Другие процессы, например изменения окружающей среды, также способствуют разрушению барьеров. В качестве примера можно привести изменения окружающей среды вследствие изменения климата, включая потепление, также как и изменение течений, что может увеличить перенос видов из одного района в другой и увеличить их шансы на выживание. Более того, повреждённые экосистемы, которые разбалансированы в результате деградации или чрезмерной эксплуатации, могут быть более восприимчивы к биоинвазиям.

## 1.2 ИНВАЗИВНЫЕ ЧУЖЕРОДНЫЕ ВИДЫ

Виды, которые в результате человеческой деятельности были перемещены, специально или случайно, в районы, где они не обитали изначально, называются «внедрёнными видами» или «чужеродными видами». Существует много примеров специального внедрения видов, включая много пищевых видов и организмов, используемых в марикультуре, таких как тилапия, некоторые виды лосося и моллюсков.

В то время как большинство внедрённых видов в результате внедрения не производит или производит небольшие, почти незаметные, изменения для разнообразия и продуктивности местной экосистемы, некоторые внедрённые виды могут, при подходящих условиях, закрепиться и, при отсутствии природных ограничителей, таких как хищники, паразиты или заболевания, радикально изменить экосистему. Такие виды называются инвазивными чужеродными видами (ИЧВ). Поскольку внедрённые виды не имеют таких природных ограничений, которые существуют в их исходной среде, поддерживая численность популяции и экологический баланс на натуральном уровне, они имеют тенденцию быстро развиваться, до тех пор, пока они не захватят свою новую окружающую среду, часто нанося ущерб местному биоразнообразию и источникам пропитания человека.

Примерами ИЧВ, которые нанесли серьёзный экологический и экономический урон являются полосатая мидия (дрейссена – *Dreissena polymorpha*) и гребневик (*Mnemiopsis leidyi*). Пресноводная дрейссена, аборигенная для Европы, стала плодовитым вселенцем, распространившись в США с балластной водой. Сейчас её находят в водных путях всей Северной Америки. Дрейссена покрывает любые твёрдые структуры, находящиеся в воде, и блокирует водяные трубы. Примерная стоимость борьбы с этой проблемой составляет до 1 миллиарда долларов США за десять лет. Североамериканский гребневик был внесён в Чёрное море с судовой балластной водой в начале 80-х. В начале 90-х вылов анчоусовых рыб практически исчез, а ежегодный коммерческий ущерб, вызванный падением вылова рыночных видов рыбы, достиг как минимум 240 миллионов долларов США. Существует много других примеров инвазивных видов, которые причинили значительный ущерб биоразнообразию, ресурсам экосистем, рыболовству и марикультуре, человеческому здоровью, промышленному развитию и инфраструктуре.

### 1.3 ВОЗДЕЙСТВИЕ ИНВАЗИВНЫХ ЧУЖЕРОДНЫХ ВИДОВ

Воздействие, причинённое морскими инвазивными видами может быть очень различно и включает следующие его виды:

#### **Воздействие на окружающую среду**

Воздействие на окружающую среду включает потерю изначального биоразнообразия вследствие паразитирования или конкуренции с местными видами, уменьшение мест обитания для местных видов, их удушение и разрастание паразитов и заболеваний, также как и гибридизация, ведущая к генетическому разбавлению. Например, средиземноморская мидия (*Mytilus galloprovincialis*) была распространена с балластной водой и путём обрастания корпусов судов. Сейчас она хорошо обосновалась в умеренных зонах по всему миру. Она вытеснила несколько местных южноафриканских видов мидий, а также победила в конкуренции и гибридизировала своих близких родственников на западном побережье США.

#### **Изменения в функционировании экосистемы**

Изменения в функционировании экосистемы включают изменения в пищевом цикле и ухудшении качества воды. В Африке и юго-восточной Азии существует много проблем, вызванных ИЧВ водным гиацинтом. Плотное переплетение этих растений блокирует водные пути вплоть до покрытия целых озёр и рек. Это растение вызывает уменьшение уровня растворённого в воде кислорода и, таким образом, уменьшает количество рыбы, которое может жить в этих водоёмах. Это воздействует на вылов рыбы и судоходство. Водный гиацинт забирает из воды большие количества питательных веществ и угнетает развитие местных растений. Когда водный гиацинт погибает, то он тонет, погружаясь на дно водоёма, вызывая таким образом эвтрофию воды, вследствие освобождения забранных питательных веществ. Деградация водоёмов угрожает качеству питьевой воды и таким образом воздействует на здоровье человека.

#### **Воздействие на здоровье и благосостояние человека**

Воздействие на здоровье и благосостояние человека включает снижение возможностей для отдыха, а также чрезмерное развитие водоносных слоёв и угасание пляжей вместе с появлением паразитов и заболеваний. Распространение токсичного фитопланктона и увеличение появлений вредоносных красных приливов являются серьёзной проблемой для здоровья. Например, на тихоокеанском побережье Мексики отмечены вспышки паралитического отравления моллюсками, вызванного привнесёнными динофлагелатами, *Gymnodinium catenatum*, вызвавшими около 30 смертельных случаев и около 500 случаев госпитализации. Также, известно что мутирующие штаммы холеры (*Vibrio cholera*), могут далеко путешествовать с судовой балластной водой. Сброс балластной воды с вирулентным штаммом холеры вызвал обширную эпидемию холеры в Перу в 1991 году, которая поразила тысячи человек.

#### **Экономическое воздействие**

Экономическое воздействие может быть результатом столкновения с биологическими ресурсами, которые поддерживают рыбную ловлю и марикультуру (например, исчезновение запасов рыбы), воздействия на рыбную ловлю (например, обрастание орудий лова), разрушения туристической отрасли, повреждения инфраструктуры (например, путём обрастания) и стоимости лечения, очистки или контроля. Примеры экономического воздействия ИЧВ были приведены выше. Ещё одним примером является европейский зелёный краб (*Carcinus maenas*), впервые перенесённый в США на деревянных судах в

отверстиях корпуса, проделанных червями. Установлено, что он по крайней мере частично ответственен за прекращение в 50-х годах вылова мидий – снижение вылова на 85% за период с 1938 по 1959 год, что повлияло на тысячи человек.

### **Культурное воздействие**

Культурное воздействие ИЧВ может возникнуть из-за отмирания популяций местных видов, используемых для получения продуктов питания или деградации важных мест обитания. Практически каждый случай, когда инвазивный чужеродный вид воздействует на местный используемый человеком ресурс, также имеет и культурное воздействие, влекущее утрату традиционных средств к существованию и ценностей.

# 2

## Балластная вода и ИЧВ

### 2.1 ВЕКТОРЫ И ПУТИ РАСПРОСТРАНЕНИЯ ИЧВ

ИЧВ могут распространяться многими путями. Некоторые внедрения являются намеренными, такие как выпуск на свободу рыбы для увеличения местных выловов или растения, внедрённые на заливаемый берег или для управления песчаными дюнами (например общеизвестная трава, *Spartina anglica*). Многие чужеродные виды внедряются в среду за пределами их естественного района обитания, но с ограничениями. Это может включать виды марикультуры (например лосось и тилапия), виды, содержащиеся в аквариумах и виды, которыми торгуют как живыми морепродуктами или живыми наживками.

Непреднамеренные внедрения могут быть связаны с многими видами деятельности, включая транспортировку на рыболовном и водолазном снаряжении, яхтах или других небольших лодках, а чужеродные патогены – ещё и в моллюсках и других продуктах аквакультуры. Однако, двумя основными векторами морских ИЧВ, ответственными за большую часть внедрений, являются обрастание корпуса и балластная вода.

До недавнего времени, биологическое обрастание было вектором внедрения большинства видов. Относительно быстро двигавшиеся деревянные суда использовались на протяжении столетий, перенося наросты на корпусе, также как и множество древоточащих организмов и безбилетников. До сих пор обрастание судов, также как и яхт и меньших плавсредств переносит большое количество видов. Однако, деревянные корпуса были заменены металлическим/стальными корпусами, меры против обрастания применяются очень широко, отчасти ограничивая таким образом распространение ИЧВ, хотя объем перевозок продолжает возрастать.

Биологическое обрастание может возникнуть в или на судах, т.е. на их корпусах; подводных устройствах, таких как винт, руль, подруливающее устройство; также как и во влажных или мокрых нишах, таких как цепной ящик, кингстонные коробки, льяла и пр. Таким образом судно предоставляет средства, при помощи которых неподвижные и мобильные организмы могут перемещаться в новые районы. Оценивается, что биологическое обрастание несёт ответственность за внедрение более двух третей всех чужеродных видов водорослей в мире, около трёх четвертей всех чужеродных беспозвоночных на Гавайях и примерно четырёх пятых чужеродных морских видов в порту Филип Бей, Австралия.

Другое большое изменение в судоходной отрасли привело к появлению относительно нового вектора распространения. Полный и окончательный переход на балластную воду с твёрдого балласта в течение 1950-х годов означает, что мировым флотом перевозятся большие объёмы воды. Оценивается, что около 3-5 миллиардов тонн балластной воды каждый год перевозится по всему миру, при этом каждое отдельное судно перевозит от нескольких сот килограммов до более чем 130 000 тонн балластной воды, в зависимости от размеров и назначения судна. Установлено, что 7000 видов перевозится по всему миру каждый день с балластной водой, а 10 миллиардов тонн балластной воды перемещается во всём мире ежегодно. Это означает, что сейчас мы имеем возможность перемещать больше организмов по всему миру с балластной водой судов за один месяц, чем раньше – за столетие. Перемещение балластной воды ассоциируется с большими судами, поэтому

общепринято считать что сейчас это основной вектор распространения ИЧВ, а главные пути распространения ИЧВ таким образом совпадают с основными судоходными путями.

## 2.2 БАЛЛАСТНАЯ ВОДА, КАК ВЕКТОР

Суда специально проектируются и строятся для безопасного перемещения с грузом по воде. Но, когда судно движется без груза или с частичной загрузкой, оно должно принимать на борт дополнительный вес для обеспечения эффективной и безопасной эксплуатации (например для достаточного заглубления судна в воде и обеспечения эффективной работы винта и руля). В прошлом в качестве балласта использовались многие твёрдые материалы, такие как песок, почва и камни. Это служило вектором распространения многих видов, как сухопутных (например, семена, перевозимые в почве), так и водных (например ракообразные или микроорганизмы, живущие в/на влажном твёрдом балласте).

### **Вставка 2: Сводный список путей и векторов морских ИЧВ**

1. Непреднамеренные внедрения, вызванные торговлей, путешествиями и транспортом, включая:
  - перемещение балластной воды;
  - обрастание корпуса;
  - обрастание рыболовных снастей, буёв, малых плавсредств и лодок, перемещающихся между районами; и
  - чужеродные патогены в моллюсках и другие аквакультурные внедрения.
2. Природное распространение организмов, такое как плавание или дрейф также может происходить через искусственные соединения между прежде отдельными районами, например через каналы и системы водообмена.
3. Намеренное внедрение, то есть такое, когда перенос организмов планировался.
  - некоторые чужеродные организмы были внесены в дикую природу, включая виды рыб, выпущенные с целью увеличить местный вылов и растения, используемые для стабилизации водно-болотных угодий или дюн; и
  - некоторые виды были внесены в зоны ограниченного распространения, но “сбежали” или выброшены в окружающую среду, например при разведении марикультуры (разведение устриц, лосося, тилапии и пр.); использование аквариумов; и торговля живыми морепродуктами.

Однако, вследствие изменений в середине XIX века, вода стала использоваться в качестве балласта, а с середины 1950-х годов полностью заменила твёрдый балласт на судах, перевозящих тяжёлые грузы. Системы балластной воды в настоящее время являются неотъемлемой частью судовой конструкции и вносят свой вклад в остойчивость и посадку судна, также как и в конструктивную прочность корпуса. Балластная вода закачивается в специально сконструированные танки, распределённые по корпусу судна, в то время, когда судно находится без груза, и снова откачивается за борт по прибытию в порт погрузки.

Вода, перевозимая в качестве балласта, неизбежно содержит большое количество организмов различных видов и на различных стадиях существования (например яйца и личинки; цисты, споры или организмы на стадии развития; взрослые организмы). Таким образом, она составляет существенный потенциальный вектор распространения ИЧВ. Поскольку балластная вода обычно принимается в или поблизости от портов, где продуктивность обычно высокая вследствие гидрологических условий и где присутствует повышенный риск присутствия ИЧВ, риск распространения также обостряется. Также, из-за того, что балластная вода в большинстве случаев принимается на борт в мелководных прибрежных зонах, где она часто замутнена, возникают и накапливаются осадки в мёртвых зонах балластных танков. Это в дальнейшем увеличивает риск транспортировки ИЧВ в форме цисты (например динофлагелляты).

Разумеется, многие организмы, которые попадают в балластные танки, погибают – например, организмы могут получить физические повреждения, а виды, зависящие от фотосинтеза могут не выжить из-за отсутствия света. Однако, также понятно, что многие организмы точно выживут и могут, после сброса балласта, закрепиться и разрастись если природные условия будут подходящими. Установлено, что 10 миллиардов тонн балластной воды перемещается во всём мире ежегодно, и более чем 7000 видов перевозятся в балластной воде каждый день. Возможно не будет сюрпризом тот факт, что самые дорогостоящие и наносящие наибольший ущерб внедрения ИЧВ были сделаны посредством балластной воды, включая внедрение гребневика в Чёрное море и внедрение полосатой мидии в американские Великие озёра.

## **2.3 СНИЖЕНИЕ РИСКА РАСПРОСТРАНЕНИЯ ИЧВ С БАЛЛАСТНОЙ ВОДОЙ**

Балластная вода высоко идентифицируется за свою роль в перемещении видов, а также в качестве потенциального вектора распространения ИЧВ, поэтому был предпринят ряд существенных последовательных попыток по поиску средств уменьшения риска. Было разработано несколько стратегий, часто включающих один или несколько следующих взаимодополняющих методов:

- минимизация приёма организмов в балластные танки. Необходимо избегать приёма балластной воды в районах мелководья и мутной воды, например там где винты могут поднять осадок, а также приёма ночью, когда многие организмы мигрируют вертикально для питания – это снизит количество организмов, которые попадают в балластные танки;
- удаление осадков балластной воды. Обычная очистка танков балластной воды и удаление осадков в открытом океане или сдача их на специальное приёмное оборудование, предоставляемое портом, снизит количество переносимых организмов;
- предотвращение сброса балластной воды без необходимости. Если обработка груза требует приёма и сброса балластной воды в пределах порта, то вода, принятая в другом районе, не должна сбрасываться, если это возможно;
- замена балластной воды. Балластная вода может быть заменена между портами, в открытом океане и на глубокой воде, для снижения риска того, что организмы, перевозимые в балластной воде, найдут подходящую среду обитания после сброса;
- обработка балластной воды. Несколько методологий, которые имеют своей целью удаление или уменьшение количества вредоносных организмов в балластной воде во время её нахождения в судовых танках, находятся в настоящее время в разработке или в стадии пилотных проектов. Они включают механическую обработку (например

фильтрацию или циклонное сепарирование), физическую обработку (например ультрафиолет, ультразвук или термическую обработку), химическую обработку (например использование дезинфектантов или биоцидов), биологическую обработку, или комбинацию этих методов;

- сброс на приёмные сооружения. Сброс балластной воды на приёмные сооружения предотвращает сброс в природную среду организмов, которые перевозились в балластной воде.

Минимизация риска внедрения ИЧВ с балластной водой требует комбинации множества подходов и всесторонних хорошо продуманных стратегий. Это включает операционные процедуры для судов и портов, мониторинг, инспекции и сертификацию, подготовку и обучение персонала, также как и чёткое распределение ролей, ответственности и полномочий. Таким образом, существует необходимость в разработке специальной политики, стратегий, законодательных рамок и организационных мероприятий, которые адекватны и гармоничны как на национальном, так и на международном уровне для регламентации и руководства.

# 3

## Политические и правовые рамки, относящиеся к ИЧВ

Правовой обзор ГлоБалласт (МакКоннелл 2002) и приближающееся к изданию *Руководство по правовой реформе в контексте Конвенции об управлении балластной водой* предоставляют всесторонний обзор национальных правовых рамок шести пилотных стран – Бразилии, Китая, Индии, Ирана, Южной Африки и Украины, также как и введение в международную политику и законодательство, относящиеся к балластной воде и ИЧВ. Однако, необходимо отметить, что национальная и международная политика и законодательство в отношении ИЧВ находятся в постоянном развитии. Количество вариантов национальной политики по ИЧВ выросло с течением времени, поскольку страны признали существование проблемы ИЧВ и включились в противостояние этой угрозе. Аналогично, количество международных соглашений, относящихся к контролю ИЧВ, также как и количество стран, являющихся Сторонами таких соглашений, выросло (Макгеох и др. 2009). Разделы, приведенные ниже, представляют краткий обзор соответствующих национальных и международных правовых и политических рамок.

Дальнейшая информация и рекомендации в отношении законодательства по управлению балластной водой на национальном уровне будет представлена в *Руководстве по правовой реформе в контексте Конвенции об управлении балластной водой*, которое разработано Программой ГлоБалласт Партнёрство. Это Руководство также включает типовое законодательство и обновление обзора законодательства ГлоБалласт, изданного в 2002 году. Более того, был разработан учебный курс для морских юристов, предназначенный для любого человека, занятого в подготовке и внедрении национального законодательства.

### 3.1 РАМКИ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, ОТНОСЯЩЕГОСЯ К ИЧВ

Рамки национального законодательства сильно различаются между странами, включая конституционную структуру, систему национальных законов, политику и стратегии, также как и местные постановления. Таким образом, всеобъемлющие списки законов, политических подходов и стратегий, относящихся к управлению ИЧВ, должны быть составлены по каждой стране.

Некоторые страны уже разработали стратегии или законодательство, применимое к ИЧВ. К ним относится, например, Норвежская стратегия по инвазивным чужеродным видам, которая разрабатывалась десятью правительственными учреждениями (см. раздел ссылок). Однако, во многих странах ИЧВ до сих пор покрываются другими законами и политическими подходами, относящимися к здравоохранению, управлению природной средой, транспорту и судоходству.

В приведенных ниже таблицах содержится информация по различным аспектам национального законодательства, связанного с ИЧВ:

- национальные законы и политические подходы, которые типично или обычно относятся к ИЧВ и различным аспектам управления ИЧВ, включая проведение

исследований, предотвращение распространения, сдерживание внедрения и проведение уничтожения (Таблица 1);

- примеры стран, которые имеют законодательство по ИЧВ (Таблица 2) и национальные стратегии ИЧВ (Таблица 3). Они не все связаны с управлением балластной водой, как с вектором, и поэтому иллюстрируют различия между странами;
- сводную таблицу того, как страны, которые уже имеют законодательные рамки для реагирования на проблему транспортировки ИЧВ в балластной воде, разрабатывают законодательство с учётом специфических нужд и существовавших до того законодательных рамок (Таблица 4). Для получения большей информации обращайтесь к оригиналу резюме в Обзоре законодательства Глобалласт (МакКонелл 2002) и оригинальному тексту законодательства, как отмечено в Приложении II.

**Таблица 1: Национальные законы и политические подходы в отношении ИЧВ**

Закон/политика	Как они могут относиться к ИЧВ (примеры, а не исчерпывающий список)
Управление окружающей средой / защита	Защита местных экосистем и биоты; сохранение биоразнообразия; запреты на внедрение или перемещение биоты; могут включать специальные положения в отношении ИЧВ
Живая природа	Защита местных экосистем и видов; запреты на внедрение или перемещение биоты; могут специально относиться к ИЧВ
Здоровье	Внедрение и распространение патогенов
Пища	Внедрение и распространение вредных человеку патогенов, также как и болезней и паразитов растений и животных
Аквакультура	Правила для регулирования использования особых видов в аквакультуре, включая разные стадии развития; могут также включать правила выпуска в живую природу
Торговля, импорт и экспорт	Правила торговли специфическими видами, законодательные инструменты для внедрения, например Конв. по междунар. торговле опасными видами
Таможня	Правила для обеспечения соответствия национальному законодательству при перевозке товаров в страну и их неё
Рыбная ловля	Могут включать запреты на выпуск видов; удаление обрастания на снастях
Морская безопасность	Мореходность судов; могут включать правила и меры для регулирования и предотвращения ИЧВ

**Таблица 2: Примеры стран со специальным законодательством по ИЧВ**

Страна	Содержание	Адрес в интернете
Вьетнам	2008/L-CTN об обнаружении закона и биоразнообразия. Этот закон служит сохранению и устойчивому развитию биоразнообразия. Среди других требований включает: контроль инвазивных чужеродных видов.	<a href="http://faolex.fao.org/docs/pdf/vie88471.pdf">http://faolex.fao.org/docs/pdf/vie88471.pdf</a>
Великобритания	Национальный акт об окружающей среде и сельских сообществах 2006г. Акт содержит правила в отношении биоразнообразия, пестицидов, вредных для дикой природы, и защиты птиц, а также инвазивных неместных видов.	<a href="http://faolex.fao.org/docs/pdf/uk75243.pdf">http://faolex.fao.org/docs/pdf/uk75243.pdf</a> <a href="http://www.opsi.gov.uk">www.opsi.gov.uk</a>
Самоа	Карантинный Акт (Акт биоразнообразия) (№ 22 от 2005г.). Акт для консолидирования законов в отношении импорта особых товаров и связанных с ними биорисков и контроля паразитов и заболеваний животных, растений и окружающей среды.	<a href="http://faolex.fao.org/docs/pdf/sam78879.pdf">http://faolex.fao.org/docs/pdf/sam78879.pdf</a> <a href="http://www.parliament.gov.ws">http://www.parliament.gov.ws</a> <a href="http://www.paclii.org">www.paclii.org</a>

Япония	Акт об инвазивных чужеродных видах (№ 78 от 2004 г) является актом, который запрещает выращивание, сбор, хранение или перевозку, импортирование и пр. инвазивных чужеродных видов (ИЧВ) для предотвращения вредного эффекта для экосистем, безопасности человека, сельского и лесного хозяйства, рыбной ловли. Акт состоит из 6 Глав, разделённых на 36 статей.	<a href="http://faolex.fao.org/docs/pdf/jap65793.pdf">http://faolex.fao.org/docs/pdf/jap65793.pdf</a> <a href="http://www.env.go.jp/">http://www.env.go.jp/</a>
Южная Африка	Национальный Акт по управлению биоразнообразием окружающей среды 2004 года (№ 10 от 2004 г) является актом, предназначенным для управления и сохранения биоразнообразия Южной Африки в рамках Национального акта по управлению окружающей средой 1998 года. Глава 6 говорит о запрещении деятельности, включающей чужеродные виды или инвазивные виды, а также контроль и уничтожение чужеродных видов.	<a href="http://faolex.fao.org/docs/pdf/saf45083.pdf">http://faolex.fao.org/docs/pdf/saf45083.pdf</a> <a href="http://www.polity.org.za/">http://www.polity.org.za/</a>

Страна	Содержание	Адрес в интернете
Мальта	Правила по защите деревьев и лесов, 2001 г. (№ 12 от 2001 г) говорят о том, что виды деревьев, перечисленные в Каталогах I, II, и III, а также деревья, обнаруженные в районах, перечисленных в Каталоге IV, защищены. Директор может остановить импорт деревьев, которые по его мнению могут угрожать биологическому своеобразию (определено в правиле 4) Мальты, а министр может издать список “чужеродных инвазивных видов”, которые не могут быть размножены, посеяны, выращены, импортированы или проданы на Мальте (пр. 10).	<a href="http://faolex.fao.org/docs/pdf/mlt25480.pdf">http://faolex.fao.org/docs/pdf/mlt25480.pdf</a>

**Таблица 3: Примеры стран с национальной стратегией в отношении ИЧВ**

Страна	Содержание стратегии	Адрес в интернете
Канада	В сентябре 2004 года федеральное правительство и его провинциальные и территориальные подразделения приняли Стратегию для Канады в отношении инвазивных чужеродных организмов для уменьшения риска инвазии чужеродных организмов и сохранения экосистем. Эта стратегия помогает предотвратить новые инвазии; быстро обнаруживать и реагировать на новые инвазивные чужеродные организмы; и управлять внедрившимися инвазивными чужеродными видами путём уничтожения, сдерживание распространения и контроля. Стратегия также включает меры для помощи в предотвращении инвазии чужеродных организмов из других стран, или с видами, которые были перемещены из одной экосистемы в другую внутри Канады.	<a href="http://www.ec.gc.ca/eee-ias/98DB3ACF-94FE-4573-AE0F-95133A03C5E9/Final_IAS_Strategic_Plan_s_maller_e.pdf">http://www.ec.gc.ca/eee-ias/98DB3ACF-94FE-4573-AE0F-95133A03C5E9/Final_IAS_Strategic_Plan_s_maller_e.pdf</a> <a href="http://www.ec.gc.ca/eee-ias/default.asp?lang=En&amp;n=98DB3ACF-1">http://www.ec.gc.ca/eee-ias/default.asp?lang=En&amp;n=98DB3ACF-1</a>
Норвегия	Норвежская Стратегия по Инвазивным Чужеродным Видам является межведомственным подходом для остановки потери биоразнообразия. Она базируется на принципе предотвращения, сосредотачиваясь на усилиях по предотвращению внедрения ИЧВ в Норвегии. Дополнительно, она направляет усилия на контроль, сдерживание и истребление ИЧВ, которые являются угрозой биоразнообразию Норвегии или коммерческой деятельности, основанной на использовании природных ресурсов и окружающей среды.	<a href="http://www.regjeringen.no/Upload/MD/Vedlegg/Planer/T-1460_eng.pdf">http://www.regjeringen.no/Upload/MD/Vedlegg/Planer/T-1460_eng.pdf</a>

Багамы	<p>Национальная Стратегия по инвазивным видам способствует оценке механизмов, существующих в настоящее время на Багамах, для направления усилий на решение проблемы инвазивных видов при активировании возрастающей обеспокоенности общественности и её вовлечении в процесс. В течение нескольких последних месяцев в процесс было вовлечено много заинтересованных сторон и общественных экспертов. Результатом проекта явилась разработка материалов по повышению интереса к проблеме, которые, как можно надеяться, будут полезны не только на самих Багамах, но и для других небольших развивающихся островных государств (НРОГ). Этот проект базируется на предварительной работе, проделанной Межамериканской информационной сетью по биоразнообразию (МИСБ). Был разработан проект информационной сети по инвазиям, в котором были разработаны и доступны в интернете базы данных по инвазивным видам, опыту и программам.</p>	<p><a href="http://www.best.bs/publications.html">http://www.best.bs/publications.html</a>  <a href="http://www.best.bs/Documents/bahamas_nationalstrategy.doc">http://www.best.bs/Documents/bahamas_nationalstrategy.doc</a></p>
США		<p><a href="http://www.invasivespeciesinfo.gov/council/nmp.shtml">http://www.invasivespeciesinfo.gov/council/nmp.shtml</a>  <a href="http://www.invasivespeciesinfo.gov/council/mp2008.pdf">http://www.invasivespeciesinfo.gov/council/mp2008.pdf</a></p>

Страна	Содержание стратегии	Адрес в интернете
США	<p>В 1999 году Исполнительный приказ (ИО) 13112 учредил Национальный совет по инвазивным видам (НСИВ), под общим председательством министров внутренних дел, сельского хозяйства и коммерции. НСИВ включает в качестве членов министров транспорта, иностранных дел, обороны, внутренней безопасности, финансов, здравоохранения и социальной службы; глав Агентства по защите окружающей среды, НАСА; также как и директора Агентства США по международному развитию и представителя торговли США. НСИВ отвечает за координацию, планирование и общее руководство федеральными программами по инвазивным видам и связь с партнёрами на государственном, местном и частном уровнях. План 2008 года сконцентрирован на пяти “Стратегических целях”: предотвращение; раннее обнаружение и быстрое реагирование; управление и менеджмент; восстановление; и сотрудничество организаций. Для выполнения этих стратегических целей в соответствующие разделы плана 2008 года были включены элементы поддержки исследований, управления данными и информацией, образования и программ помощи, а также международного сотрудничества.</p>	<p><a href="http://www.invasivespeciesinfo.gov/council/mp2008.pdf">http://www.invasivespeciesinfo.gov/council/mp2008.pdf</a></p>

**Таблица 4: Примеры стран с правовой системой, направленной на проблему балластной воды**

Страна	Уровень правила	Правовая категория	Правовая ответственность	Административная ответственность	Цели законодательства
--------	-----------------	--------------------	--------------------------	----------------------------------	-----------------------

Австралия	Национальный для международного судоходства и дополнительный субнациональный (штат и территория) для прибрежного судоходства	Контроль вредителей - карантин	Департамент сельского хозяйства, рыбной ловли и лесов - Австралия	Национальный уровень. Служба австралийской карантинной инспекции (в пределах департамента) как австралийской стратегии по балластным водам	Предотвращение неблагоприятного эффекта на экономику, окружающую среду и здоровье от нежелательных морских организмов путём уменьшения риска внедрения с балластной водой судов, совершающих международные рейсы, без необоснованного препятствования торговле или ущерба безопасности судна.
Канада	Национальный. Хотя имеется власть для внедрения правил, они ещё не действуют. Канадские Руководства 2000 года не являются правилами.	Ещё нет правил, хотя некоторые санкции за несоответствие уже есть. Сейчас рассматривается как источник морского загрязнения и судно с проблемами безопасности.	Минтранс Канады при сотрудничестве с береговой охраной (отдел рыболовства и океанов)	Не полностью установлена – сейчас это Минтранс Канады и отдел рыболовства и океанов (Береговая охрана)	Защита вод под юрисдикцией Канады от чужеродных водных организмов и патогенов, которые могут вредить существующим экосистемам, минимизация возможностей будущих вселений вредных водных организмов и патогенов с судовой балластной водой при соблюдении безопасности судов.
США	Национальный уровень и уровень штатов	В соответствии с законом США о сохранении – контроль и предотвращение вредного воздействия. Последнее – непреднамеренное внедрение ИЧВ. Смесь контроля вредителей и рыболовства и защиты биоразнообразия.	Рыболовство и транспорт (также – интегрированного менеджмента рабочей группы)	На национальном уровне – береговая охрана. На уровне штатов различен, например: в Вашингтоне – рыболовства и дикой природы, в Калифорнии – Земельная комиссия штата.	Предотвращение непреднамеренного вселения и распространения ИЧВ; координация федеральных исследований; развитие и поощрение безопасных для окружающей среды методов предотвращения, мониторинга и контроля вселений, минимизация экономического и экологического воздействий, организация исследований и технологий, помощь правительствам штатов, международное сотрудничество Сторон Североамериканского соглашения о свободной торговле и ИМО

За подробным, обновлённым описанием законодательных инициатив стран, вовлечённых в программу ГлоБалласт Партнёрство, обращайтесь к *Руководству по правовой реформе в контексте Конвенции по управлению балластной водой* ГлоБалласт, которое будет доступно на сайте программы ГлоБалласт.

### **3.2 МЕЖДУНАРОДНЫЕ/МНОГОСТОРОННИЕ СОГЛАШЕНИЯ, ПРОТОКОЛЫ И КОДЕКСЫ, ОТНОСЯЩИЕСЯ К ИЧВ**

Существует много международных правовых и политических инструментов в отношении ИЧВ, отражающих многоцелевое воздействие и последствия их распространения. В то время как некоторые из них являются более специфичными для данной проблемы, такие как Международная Конвенция о контроле судовых балластных вод и осадков и управлении ими, другие являются более общими.

Например, Конвенция о биологическом разнообразии, которая устанавливает общие рамки по сохранению биологического разнообразия, безвредному использованию его компонентов, а также честному и равноценному распределению выгод от использования наследуемых ресурсов, в своей Статье 8 призывает Стороны предотвращать внедрение, принимать меры по управлению или уничтожать те чужеродные виды, которые наносят вред экосистемам, местам обитания или видам. Некоторые Планы работы в соответствии с КБР специально упоминают инвазивные виды. Другие, особенно конвенции о защите специфических видов или мест обитания, отмечают угрозу, которую несут ИЧВ, таким видам и местам обитания. В 1995 году Стороны КБР одобрили *Джакартский мандат о морском и прибрежном биологическом разнообразии*, в который ИЧВ были включены в качестве тематической проблемы с целью «предотвратить внедрение инвазивных чужеродных видов в морскую и прибрежную среду и насколько возможно истребить те чужеродные виды, которые уже были внесены».

Конвенция ООН по морскому праву (ЮНКЛОС) определяет права и ответственность наций в их использовании мирового океана, установлении руководств для бизнеса, окружающей среды и морских природных ресурсов. ЮНКЛОС устанавливает, что «государства должны принимать все необходимые меры для предотвращения, уменьшения и контроля загрязнения морской среды в результате использования технологий под их юрисдикцией или контролем, или намеренного или случайного внедрения видов, чужеродных или новых, в конкретную часть морской среды, которое может вызвать в ней существенные и вредные изменения». Более того, поскольку существует много потенциальных аспектов, связанных со здоровьем, при внедрении видов, особенно вредных человеку патогенов и таких, которые вызывают отравления, могут также применяться международные правила в области здравоохранения и правила торговли и транспорта.

Международные соглашения, относящиеся к ИЧВ, перечислены в таблице ниже. Информация о Сторонах и статусе ратификации обычно доступна на соответствующих сайтах.

**Таблица 5: Список Международных соглашений, относящихся к ИЧВ**

Соглашения, правовые обязательства, кодексы	Дата вступления в силу (спец. Резолюции)
Международная Конвенция по защите растений	1951
Конвенция по облегчению морских перевозок с дополнениями	1965
Международные правила охраны здоровья (МПОЗ) и соглашения в отношении здоровья растений и животных	1969
Конвенция Рамсар о водно-болотных угодьях	1971 (1999)
Международная Конвенция о предотвращении загрязнений с судов (МАРПОЛ 73/78)	1973/78
Конвенция о Международной торговле видами, находящимися под угрозой	1973
Международная Конвенция об охране жизни на море с дополнениями, включающими МКУБ	1974
Международная Конвенция о подготовке, сертификации моряков и несении вахты (Конвенция ПДМНВ 1978/95/97) и Кодекс о подготовке, сертификации и несении вахты (Кодекс ПДМНВ)	1978/95/97
Конвенция о сохранении мигрирующих видов	1979
Конвенция ООН по морскому праву	1982
Протокол о защите окружающей среды к Антарктическому соглашению	1991
Конвенция о биологическом разнообразии	1992

Декларация Рио и протокол 21	1992
Генеральное соглашение о торговле и тарифах и относящиеся к нему соглашения	1994
Кодекс МСИМ по внедрению и переносу морских организмов	1994
Соглашения Всемирной организации торговли	1994
Конвенция о международной гражданской авиации	1994 (2001)

Соглашения, правовые обязательства, кодексы	Дата вступления в силу (спец. Резолюции)
Кодекс поведения ФАО по ответственному рыболовству и соответствующие технические руководства	1995
Руководства по контролю и управлению судовой балластной водой	1997
Картахенский протокол по биобезопасности	2000
Международная Конвенция о контроле вредных противообрастательных систем на судах (Противо-обрастательная Конвенция)	2001
Международная Конвенция о контроле судовых балластных вод и осадков и управлении ими	2004

### 3.3 РЕГИОНАЛЬНЫЕ СОГЛАШЕНИЯ И СТРАТЕГИИ ПО ИЧВ

Осознавая, что решение проблемы ИЧВ требует координации действий между государствами и особенно между государствами, тесно связанными географически, и/или путём торговли и путешествий, были также разработаны региональные стратегии и планы. В соответствии с Программой Глобалласт Партнёрство, были разработаны Региональные стратегии и Планы действий в принимающих в ней участие регионах путём организации Региональных рабочих групп. Для обеспечения региональной гармонизации, важно принимать во внимание эти региональные стратегии при разработке Национальной Стратегии УБВ.

Другой относящийся к теме пример это Европейская стратегия по инвазивным чужеродным видам (см. <http://www.jncc.gov.uk/page-4013> ), разработанная в соответствии с Конвенцией по сохранению европейской дикой природы и природных мест обитания. Стратегия поощряет разработку и внедрение координированных мер и усилий по сотрудничеству во всей Европе для предотвращения или минимизации неблагоприятных воздействий инвазивных чужеродных видов (ИЧВ) на европейское биоразнообразие, также как и их последствий для экономики и человеческого здоровья и благосостояния.

В 2003 году на форуме Организации азиатско-тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС) обсуждалась разработка региональной стратегии для борьбы с инвазивными чужеродными видами. Региональная стратегия/план действий по морским чужеродным видам был разработан для юго-восточной Азии странами-членами Координационного центра Программы ООН по морской среде восточной Азии. Инициатива по сотрудничеству в области инвазивных чужеродных видов (ИЧВ) на островах также была предложена группой специалистов по инвазивным видам МСОП для содействия сотрудничеству в ключевых областях управления инвазивными чужеродными видами на островах.

**Таблица 6: Примеры региональных стратегий по УБВ**

Регион	Координационный центр	Статус
--------	-----------------------	--------

Чёрное море	Черноморская программа по охране окружающей среды	Болгария, Грузия, Румыния, Россия, Турция, Украина	<p>Было проведено две региональные конференции для разработки и одобрения Регионального стратегического плана действий.</p> <p>Учреждена Региональная рабочая группа (РРГ) и её техническое задание.</p>
Каспийское море	Каспийская программа по охране окружающей среды (Каспэко)	Азербайджан, Иран, Казахстан, Россия, Туркменистан	<p>Были подготовлены проекты Региональной стратегии и графика выполнения во время серии региональных встреч в 2006 и 2007 годах.</p> <p>Было проведено изучение выполнимости для определения вариантов УБВ для региона.</p>
Моря Восточной Азии	Координационный центр для морей восточной Азии	Индонезия, Малайзия, Филиппины, Сингапур, Таиланд, Австралия, Камбоджа, Китайская Народная Республика, Республика Корея, Вьетнам	<p>Проведены две региональные конференции для разработки и одобрения Регионального стратегического плана действий.</p> <p>Учреждена Региональная рабочая группа (РРГ) и её техническое задание.</p>
Современная большая морская экосистема Гвинеи	Временная современная комиссия Гвинеи	Ангола, Бенин, Камерун, Котдивуар, Конго, Демократическая Республика Конго, Экваториальная Гвинея, Габон, Гана, Гвинея, Гвинея-Биссау, Либерия, Нигерия, Сан Томе и Принсипи, Сьерра Леоне, Того	<p>Проведены две региональные конференции для разработки и одобрения Регионального стратегического плана действий, завершённого в 2009 году.</p> <p>Учреждена (РРГ) и её техническое задание.</p>
Средиземноморье	Региональный срочный центр реагирования на загрязнения Средиземного моря	Албания, Алжир, Босния и Герцеговина, Хорватия, Кипр, Египет, Франция, Греция Израиль, Италия, Ливан, Мальта, Монако, Марокко, Сербия, Черногория, Словения, Испания, Сирийская Арабская Республика, Тунис, Турция	<p>Региональная стратегия и план действий были подготовлены во время первого совещания Региональной рабочей группы в сентябре 2008 года. Конкретные рабочие группы были созданы с целью закончить разработку стратегии к 2010 году. Ожидается, что Стратегия будет одобрена на Конференции Сторон Барселонской Конвенции.</p>
Красное море и Аденский залив	Региональная организация по сохранению окружающей среды Красного моря и Аденского залива	Египет, Иордания, Королевство Саудовская Аравия, Судан, Йемен	<p>Первая встреча для подготовки чернового Регионального стратегического плана действий была проведена в июне 2009 года.</p> <p>Учреждена (РРГ) и её техническое задание.</p>
Регион РОПМЕ	Региональная организация по защите морской среды (РОПМЕ)	Королевство Бахрейн, Исламская Республика Иран, государство Кувейт, Султанат Оман, государство Катар, Королевство Саудовская Аравия, Объединённые Арабские Эмираты	<p>Региональная стратегия РОПМЕ по управлению балластной водой одобрена на 2-й Региональной конференции по управлению балластной водой в морском районе РОПМЕ. Региональный план действий был одобрен. Региональная стратегия и план действий были дополнены Советом РОПМЕ в 2008 году. Был установлен и внедрён с ноября 2009 года режим замены балластной воды.</p>
Юго-восток Тихого океана	Постоянная комиссия по югу Тихого океана	Аргентина, Чили, Колумбия, Эквадор, Панама, Перу	<p>Проведено две региональных конференции (в 2008 и 2009 годах) для разработки и одобрения Регионального плана стратегических действий.</p> <p>Учреждена (РРГ) и её техническое задание.</p>

Юг Тихого океана	Южнотихоокеанская Программа по охране окружающей среды	Американское Самоа, Ниуэ, Австралия, Северные Марианские Острова, Острова Кука, Палау, Федеративные Штаты Микронезии, Папуа Новая Гвинея, Фиджи, Франция, Соломоновы Острова, Французская Полинезия, Токелау, Гуам, Тонга, Кирибати, Тувалу, Маршалловы Острова, Соединённые Штаты Америки, Науру, Вануату, Новая Каледония, Валлис и Футуна, Новая Зеландия	Региональная стратегия по связанным с судоходством инвазивным морским вредителям в Тихом океане была одобрена на встрече организации в 2006 году в Нумеа. Эта Стратегия является частью региональной ответственности по Конвенции об управлении балластной водой.
Большой Карибский регион	RAC/REMPEITS-Карибы	Антигуа и Барбуда, Багамы, Белиз, Барбадос, Колумбия, Коста-Рика, Куба, Доминика, Доминиканская Республика, Сальвадор, Франция, Гренада, Гватемала, Гайана, Гаити, Гондурас, Ямайка, Мексика, Нидерланды, Никарагуа, Панама, Сент-Китс и Невис, Сент-Люсия, Сент-Винсент и Гренадины, Суринам, Тринидад и Тобаго, США, Венесуэла	Первая встреча для подготовки Регионального стратегического плана действий была проведена в декабре 2009 года.  Учреждена (РРГ) и её техническое задание.

**Таблица 7: Примеры региональных соглашений по ИЧВ**

Регион	Описание	Ссылка
Рамочная Конвенция по защите морской среды Каспийского моря	Цели: защитить природу Каспийского моря от всех источников загрязнения, включая защиту, сохранение, восстановление, а также устойчивое и рациональное использование биологических ресурсов Каспийского моря. Содержит много положений, одно из которых касается предотвращения внедрения, управления и борьбы с инвазивными чужеродными видами (ст. 12)	<a href="http://www.ecolex.org/server2.php/libcat/docs/multilateral/en/TRE001396.doc">http://www.ecolex.org/server2.php/libcat/docs/multilateral/en/TRE001396.doc</a> <a href="http://www.caspianenvironment.org/">http://www.caspianenvironment.org/</a>

Европейская стратегия по инвазивным чужеродным видам	<p>Стратегия имеет целью способствовать внедрению международных обязательств и наилучших практик, а также поддержку развития реалистичной политики, мер и результатов. Много европейских государств столкнулись с похожими трудностями в их усилиях против инвазивных чужеродных видов. В зависимости от страны, они могут включать: плохую осведомлённость общества и оппозицию вмешательству правительства; ограниченность и недоступность научной информации (для идентификации видов, анализа рисков, методик обнаружения и ограничения и пр.); отсутствие чётких и согласованных приоритетов для действий; лёгкость внедрения и перемещения (например с почтой), неадекватность инспекций и карантина; неадекватные возможности для мониторинга; недостаточность эффективных мер по срочному реагированию; устаревшее или неадекватное законодательство; плохая координация между правительственными учреждениями, государствами и другими заинтересованными сторонами.</p> <p>Стратегия учитывает эти ограничения. Она имеет целью способствовать внедрению международных обязательств и наилучших практик, а также поддержку развития реалистичной политики, мер и результатов. В первую очередь предложены действия, которые являются основными в плане времени и лёгкости внедрения. Стратегия осознаёт, что существующие законные обязательства Сторон могут препятствовать или влиять на меры, которые могут приниматься, особенно в отношении деятельности, связанной с торговлей.</p>	<p><a href="http://www.jncc.gov.uk/page-4013">http://www.jncc.gov.uk/page-4013</a>  <a href="http://www.jncc.gov.uk/pdf/BRAG_NNS_Genovesi&amp;Shine-EuropeanStrategyonInvasiveAlienSpecies.pdf">http://www.jncc.gov.uk/pdf/BRAG_NNS_Genovesi&amp;Shine-EuropeanStrategyonInvasiveAlienSpecies.pdf</a></p>
<p>Инвазивные виды в Тихом океане: Региональная стратегия и связанное с судоходством внедрение морских вредителей на тихоокеанских островах: Региональная стратегия</p>	<p>Она имеет целью помочь Сторонам защитить их морскую среду от морских био-инвазий, связанных с судоходством. Два основных вектора, которые были выделены – это судовая балластная вода и обрастание судна, с особым вниманием к круизным яхтам, которые посещают регион в большом количестве. Трансграничная природа судоходства и взаимосвязанность морей и океанов приводит к выводу о том, что ни один из портов или стран не могут эффективно контролировать распространение ИЧВ с судоходством. Для эффективной деятельности страны должны сотрудничать со своими соседями и глобальным сообществом в целях внедрения гармонизированных мер. Эта стратегия предоставляет рамки регионального сотрудничества между тихоокеанскими островными государствами и территориями, а также со странами тихоокеанского бассейна, включая сотрудничество в рамках азиатско-тихоокеанского экономического сотрудничества.</p>	<p><a href="http://www.sprep.org/solid_waste/marine.htm">http://www.sprep.org/solid_waste/marine.htm</a>  <a href="http://www.sprep.org/att/IRC/eCOPIES/Pacific_Region/105.pdf">http://www.sprep.org/att/IRC/eCOPIES/Pacific_Region/105.pdf</a></p>

### 3.4 КОНВЕНЦИЯ ИМО ПО УПРАВЛЕНИЮ БАЛЛАСТНОЙ ВОДОЙ

Международная Конвенция о контроле судовых балластных вод и осадков и управлении ими была принята путём консенсуса в Лондоне в пятницу, 13 февраля 2004 года. Конвенция вступит в силу через 12 месяцев после ратификации её 30 государствами, представляющими 35 процентов тоннажа мирового торгового флота. (По состоянию на январь 2010 года её ратифицировала 21 страна: Аргентина, Австралия, Барбадос, Бразилия, Египет, Финляндия, Кения, Кирибати, Мальдивы, Маршалловы Острова, Нидерланды, Нигерия, Норвегия, Республика Корея, Сент Киттс и Невис, Испания, Швеция, Сирийская Арабская Республика, Тувалу)

Конвенция включает следующие основные положения (с веб-страницы ГлоБалласт):

## **Общие обязательства:**

В соответствии со Статьёй 2, Общие обязательства, Стороны обязуются полностью осуществлять положения настоящей Конвенции и Приложения к ней с целью предотвращения, сведения к минимуму и окончательной ликвидации переноса вредных водных и патогенных организмов посредством контроля судовых балластных вод и осадков и управления ими.

Стороны имеют право принимать индивидуально или совместно с другими Сторонами более строгие меры, направленные на предотвращение, сокращение или ликвидацию переноса вредных водных и патогенных организмов посредством контроля судовых балластных вод и осадков и управления ими, в соответствии с международным правом. Стороны должны убедиться в том, что их практика в отношении балластной воды не причиняет большего ущерба, чем они стремятся предотвратить в отношении их окружающей среды, здоровья человека, имущества или ресурсов, как своих, так и других Государств.

## **Приёмные сооружения**

В соответствии со Статьёй 5, Приёмные сооружения для осадков, Стороны обязаны обеспечить, чтобы в портах и на терминалах, где производится очистка или ремонт балластных танков, имелось в наличии адекватное приёмное оборудование для приёма осадков.

## **Исследования и мониторинг**

Статья 6, Научно-технические исследования и мониторинг, призывает Стороны, индивидуально или совместно, поощрять научно-технические исследования в области управления балластными водами и содействовать этим исследованиям; осуществлять мониторинг последствий управления балластными водами в водах, находящихся под их юрисдикцией.

## **Освидетельствования, сертификация и инспекции**

Суда подлежат освидетельствованию и сертификации (Статья 7, Освидетельствование и выдача свидетельств) и могут инспектироваться офицерами контроля Государства порта (Статья 9, Проверки судов), которые могут убедиться в том, что на судне имеется действующий сертификат; проверить Журнал операций с балластными водами; и/или отобрать пробы балластной воды. Если есть сомнения, то может быть проведена более подробная проверка и “Сторона, выполняющая проверку, принимает меры, обеспечивающие, чтобы судно не сбрасывало балластные воды до тех пор, пока оно не сможет сделать это, не создавая угрозы окружающей среде, здоровью человека, имуществу или ресурсам.” Все возможные меры должны быть приняты для того, чтобы избежать необоснованного задержания судна или необоснованной отсрочки его отхода (Статья 12, Необоснованные задержки судов).

## **Техническая помощь**

В соответствии со Статьёй 13, Техническая помощь, сотрудничество и региональное сотрудничество, Стороны обязуются непосредственно или через Организацию и другие международные органы, в зависимости от случая, в отношении контроля судовых балластных вод и осадков и управления ими оказывать поддержку тем Сторонам, которые запрашивают техническую помощь, в подготовке персонала; обеспечении доступа к

соответствующей технологии, оборудованию и средствам; выполнении совместных программ исследований и разработок; и принятии других мер, направленных на эффективное осуществление настоящей Конвенции и относящихся к ней руководств, разработанных Организацией.

## Приложение – Раздел А Общие положения

Он включает определения, применение и изъятия. В соответствии с Правилom А-2, Общее применение: “Если специально не предусмотрено иное, сброс балластных вод осуществляется только посредством управления балластными водами в соответствии с положениями настоящего Приложения”.

## Приложение – Раздел В Требования для судов, предъявляемые к управлению и контролю

На борту каждого судна необходимо иметь и выполнять План управления балластными водами, одобренный Администрацией (Правило В-1). План управления балластными водами должен быть конкретным для каждого судна и включать подробное описание действий, которые должны быть предприняты для выполнения требований по управлению балластной водой и соответствующей практики по управлению балластной водой.

Суда должны иметь Журнал регистрации операций с балластной водой (Правило В-2) для регистрации когда балластная вода была принята на борт; заменена или обработана в целях управления балластной водой; и сброшена в море. Также должны регистрироваться факты сдачи балластной воды на приёмные сооружения, а также аварийные или другие исключительные сбросы балластной воды. Специфические требования к управлению балластной водой содержатся в Правиле В-3, Управление судовыми балластными водами, сведенными в Таблице 8, приведенной ниже:

**Таблица 8: Специальные требования по управлению балластной водой в соответствии с правилом В-3**

Дата постройки	Объём балластной воды (м <sup>3</sup> )	Стандарт
До 2009	<1500 или	Должно, как минимум, соответствовать стандарту замены С 2016, должно соответствовать стандарту обработки
	> 5000	
До 2009	1500 -5000	Должно, как минимум, соответствовать стандарту замены С 2014, должно соответствовать стандарту обработки
В/после 2009*	<5000	Должно соответствовать стандарту обработки
В/после 2009 но до 2012	≥5000	Должно, как минимум, соответствовать стандарту замены С 2016, должно соответствовать стандарту обработки
В/после 2012	≥5000	Должно соответствовать стандарту обработки

*\* Примечание: как подчёркнуто в Резолюции Ассамблеи ИМО А.1005(25), суда, построенные в или после 2009 года, могут не соответствовать Правилу D-2 Конвенции до своего второго ежегодного освидетельствования, но не позднее 31 декабря 2011 года. Это правило было принято с тем, чтобы обеспечить наличие достаточного количества технологий обработки, доступных до полного вступления Конвенции в силу.*

Другие методы управления балластной водой также могут быть одобрены в качестве альтернативных стандарту замены балластной воды и стандарту обработки балластной

воды, если будет доказано, что такие методы обеспечивают как минимум такой же уровень защиты окружающей среды, здоровья человека, имущества или ресурсов, и принципиально одобрены Комитетом ИМО по защите морской среды (КЗМС).

В соответствии с Правилom B-4, Замена балластных вод, все суда, использующие замену балластной воды, должны, насколько это возможно, производить такую замену балластных вод на расстоянии по меньшей мере 200 морских миль от ближайшего берега и в местах с глубиной воды по меньшей мере 200 метров, принимая во внимание Руководство, разработанное Организацией. в случаях, когда судно не может производить замену балластных вод, как указано выше, такая замена производится настолько далеко от ближайшего берега, насколько это возможно, и во всех случаях на расстоянии по меньшей мере 50 морских миль от ближайшего берега и в местах с глубиной воды по меньшей мере 200 метров.

В случаях, когда эти требования не могут быть выполнены, могут быть назначены районы, где суда могут проводить замену балластной воды. Все суда должны удалять и снимать с судна осадки, образующиеся в помещениях для перевозки балластной воды в соответствии с требованиями судового Плана по управлению балластной водой (Правило B-4).

### **Приложение – Раздел C Дополнительные меры**

Сторона индивидуально или совместно с другими Сторонами, может вводить дополнительные требования для судов, направленные на предотвращение, уменьшение или ликвидацию переноса вредоносных водных организмов и патогенов с судовой балластной водой и осадками.

В этих случаях Сторона или Стороны должны проконсультироваться с соседними или близлежащими Государствами, которые могут быть затронуты вследствие введения таких стандартов или требований и должны сообщить о своих намерениях ввести дополнительные меры Организации как минимум за 6 месяцев, исключая чрезвычайные или эпидемиологические ситуации, до предполагаемой даты введения мер. Если необходимо, Стороны должны получить одобрение ИМО.

### **Приложение – Раздел D Стандарты управления балластной водой**

Существует стандарт замены балластной воды и стандарт качества балластной воды. Замена балластной воды может быть использована для достижения стандарта качества:

Правило D-1, Стандарт замены балластной воды – суда, производящие замену балластных вод в соответствии с настоящим правилом, должны это выполнять с эффективностью замены балластных вод, составляющей по меньшей мере 95 процентов по объему. Для судов, производящих замену балластных вод методом прокачивания, прокачивание трёхкратного объёма каждого танка водяного балласта считается отвечающим стандарту. Прокачка меньше трёхкратного объёма может приниматься, если судно может продемонстрировать, что производимая замена составляет по меньшей мере 95 процентов по объёму.

Правило D-2, Стандарт качества балластной воды – суда, осуществляющие управление балластными водами, должны сбрасывать менее 10 жизнеспособных организмов на один кубический метр, минимальный размер которых равен 50 микрометрам или более, и менее 10 жизнеспособных организмов на один миллилитр, минимальный размер которых менее 50 микрометров и равен 10 микрометрам или более; при этом сброс индикаторных микробов не превышает установленных концентраций.

Индикаторные микробы, как стандарт здоровья человека, включают:

- токсикогенный вибрион холеры (O1 и O139) с менее чем 1 колониеобразующей единицей (кое) на 100 миллилитров или менее 1 кое на 1 грамм (сырого веса) образцов зоопланктона;
- кишечную палочку – менее 250 кое на 100 миллилитров;
- кишечные энтерококки – менее 100 кое на 100 миллилитров.

Системы управления балластной водой должны быть одобрены в соответствии с Руководствами ИМО. Более подробную информацию можно получить на вебсайтах ИМО и ГлоБалласт. Это включает системы, использующие химикаты или биоциды; использующие организмы или биологические механизмы; или которые изменяют химические или физические характеристики балластной воды.

### **Прототипы технологий**

Правило D-4 охватывает прототипы технологий обработки балластной воды. Оно позволяет судам, участвующим в программе, одобренной Администрацией, по тестированию и оценке перспективных технологий обработки балластной воды, иметь пятилетнюю отсрочку от выполнения требований.

### **Обзор стандартов**

В соответствии с Правилom D-5, Обзор стандартов Организацией, от ИМО требуется пересматривать стандарт качества балластной воды, принимая во внимание многие критерии, включая соображения безопасности; соответствие требованиям окружающей среды, т.е. непричинение большего ущерба, чем тот, который предотвращается; практичность, т.е. совместимость с конструкцией судна и его эксплуатацией; экономичность; и биологическая эффективность в смысле удаления или выполнения дезактивации вредоносных водных организмов и патогенов в балластной воде другим способом. Обзор должен включать определение наличия подходящих для достижения стандарта технологий, оценку вышеприведенных критериев, и оценку социально-экономических эффектов, особенно в отношении нужд развития развивающихся стран, особенно небольших развивающихся островных Государств.

### **Приложение – Раздел Е Требования к освидетельствованию и выдача свидетельств в отношении управления балластными водами**

В этом разделе приведены требования по первоначальному, ежегодному, промежуточному освидетельствованиям и освидетельствованию для возобновления свидетельства, а также требования по сертификации. В добавлениях приведены формы Свидетельства по управлению балластной водой и Журнала операций с балластной водой.

## **3.11 РУКОВОДСТВА ИМО ПО УПРАВЛЕНИЮ БАЛЛАСТНОЙ ВОДОЙ**

В связи с Конвенцией по УБВ, Комитетом по защите морской среды (КЗМС) ИМО был разработан пакет из 14 руководств, ещё два других руководства ожидают своего завершения. Целью этих руководств является помощь правительствам и другим властям, капитанам судов, операторам и судовладельцам, а также портовым властям в минимизации риска внесения вредоносных водных организмов и патогенов с судовой балластной водой и её осадками при соблюдении требований безопасности судна. Руководства, перечисленные ниже в Таблице 9, доступны на сайте ГлоБалласт.

### **Таблица 9: Технические Руководства по внедрению Конвенции о балластной воде**

---

Руководство по приёмным сооружениям для осадков (P1)  
Руководство по отбору проб балластной воды (P2)  
Руководство по эквивалентному соответствию УБВ (P3)  
Руководство по УБВ и разработке Планов УБВ (P4)  
Руководство по приёмным сооружениям для балластной воды (P5)  
Руководство по замене балластной воды (P6)  
Руководство по оценке риска в соответствии с Правилom А-4 (P7)  
Руководство по одобрению систем УБВ (P8)  
Руководство по одобрению систем УБВ, использующих активные субстанции (P9)  
Руководство по одобрению и наблюдению за прототипами технологий обработки балластной воды (P10)  
Руководство по дизайну и конструкции, связанными с заменой балластной воды (P11)  
Руководство по контролю осадков на борту судов (P12)  
Руководство по дополнительным мерам, включая чрезвычайные ситуации (P13)  
Руководство по назначению районов замены балластной воды (P14)  
Руководство по освидетельствованиям для целей Конвенции УБВ  
Руководство для контроля Государства порта в соответствии с Конвенцией УБВ 2004 года

---

# 4

## Для чего нужна национальная стратегия?

Для того, чтобы страна эффективно управляла рисками внедрения видов с балластной водой, необходимо наличие соответствующей политики, основанной на базовой научной и технической информации. Национальная стратегия по управлению балластной водой (НСУБВ) является составной частью национальных законодательных рамок, вместе с соответствующей политикой, правовыми и организационными мероприятиями, а также с более специальными программами работы и планами действий. Она должна перевести национальную политику в эффективную и результативную практику управления балластной водой, которая будет соответствовать национальным, как и международным обязательствам и требованиям. В качестве таковой, она является предпосылкой для эффективного внедрения, и может служить важным инструментом для правового и организационного развития и/или реформы. Как уже отмечалось ранее, Руководство по правовой реформе в отношении управления балластной водой, будет предоставлено программой Глобалласт Партнёрство. Много полезной информации можно найти также в Инструментарии ГПИВ для разработки правовых и организационных рамок для инвазивных чужеродных видов (Шайн 2008).

В то время, как существует международная политика и законы (как указывалось выше), они часто по своей сути являются обобщёнными, в том смысле, что они были разработаны для как можно более широкого применения. Таким образом, они должны быть в дальнейшем адаптированы при помощи национальных средств, включая привлечение особого внимания к большому количеству местных, национальных и региональных проблем – природоохранных, правовых, организационных или других.

### **Вставка 3: Список аргументов для разработки национальной стратегии по управлению балластной водой**

- балластная вода является основным вектором распространения морских ИЧВ;
- международные соглашения, относящиеся к управлению балластной водой и ИЧВ являются очень общими и часто не адаптированы к национальному уровню;
- управление балластной водой и ИЧВ обычно не покрывается местным законодательством, которое является достаточно всеобъемлющим, содержательным и учитывающим специфику; и
- организационные права и обязанности, относящиеся к управлению балластной водой и ИЧВ часто не очень понятны.

## **4.1 НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И ПОЛИТИКА В ОТНОШЕНИИ БАЛЛАСТНОЙ ВОДЫ**

Многие страны, также как и местные портовые власти, уже имеют свои специальные требования в отношении управления балластной водой для защиты и поддержания местных экосистем и в качестве части их вклада в глобальные соглашения. К ним относятся, например, Австралия (см. Вставку 4), США и Новая Зеландия. Международная Ассоциация независимых владельцев танкеров (ИНТЕРТАНКО) в сотрудничестве с Международной палатой судоходства выполнили работу по сбору информации о странах, которые имеют требования по управлению балластной водой и сообщениям о ней. Они ведут базу данных с 1990 года, в которой отмечено 17 мест, в которых имеются «карантинные требования по управлению балластной водой». Это Аргентина, Австралия, Бразилия, Канада, Чили, Израиль, Новая Зеландия, Острова Окни (Великобритания), США, Калифорния, порт Окленд (США), Великие Озёра (США) и порт Ванкувер (Канада).

Существующие национальные стратегии по управлению балластной водой отличаются друг от друга в различных аспектах, в отношении структуры, также как и в отношении технического содержания и общего подхода. Они отражают различия в правовой и организационной среде, также как и национальные био-географические характеристики и интересы. Большинство национальных стратегий по управлению балластной водой, однако, имеют много общих аспектов в отношении содержания и процедуры развития.

Однако, несмотря на возрастание с недавнего времени национальных законодательных инициатив в отношении ИЧВ, большинство стран до сих пор испытывают недостаток специальных законов, политики или стратегий в отношении регулирования и управления балластной водой. Данное руководство призвано заполнить эту брешь. В дальнейших разделах дан пошаговый подход к разработке национальной стратегии по управлению балластной водой с практическими советами и конкретными примерами и шаблонами. Вставка 5 предоставляет обзор важных принципов, которые должны быть учтены и которые поддерживают усилия, направленные против морских ИЧВ.

#### **Вставка 4: Управление балластной водой в Австралии**

Австралия полагается на судоходную отрасль как в международном, так и в местном плане, примерно 95% австралийских товаров транспортируется морем. Каждый год около 150 миллионов тонн судовой балластной воды сбрасывается в австралийских портах в результате посещения их 10 000 судами из приблизительно 600 иностранных портов. (Австралийская национальная система предотвращения и управления вселением морских вредителей, 2001)

Экосистема Австралии является уникальной со множеством редких видов и важными коралловыми рифами. Беспокойство по поводу ИЧВ в балластной воде возникло вследствие воздействия на аквакультурную промышленность страны и риск для здоровья человека. Австралия впервые ввела руководство по управлению балластной водой в 1990 году. В 1994 году Австралия одобрила координированный национальный подход к управлению балластной водой.

Руководство является уникальным, поскольку оно содержит поддержку исследований в области технологий управления и компьютерную систему поддержки принятия решений (ППР) для определения судов высокого риска. Суда, которые собираются сбросить балластную воду в Австралийских водах, имеют возможность управлять своей балластной водой на переходе с помощью ППР. Система осуществляет потанковую оценку, основываясь на информации, предоставленной капитаном судна, и позволяет судам, совершающим международные рейсы, определить, несёт ли их балластная вода риск внедрения ИЧВ, до прибытия в Австралию. Суда, идентифицированные, как несущие низкий риск в отношении балластной воды, могут получить разрешение не принимать определённые меры по управлению балластной водой в данном конкретном рейсе.

Танки, идентифицированные, как несущие высокий риск в отношении балластной воды, необходимо будет подвергнуть обработке и/или управлению по методу, одобренному Австралийской карантинной и инспекционной службой. Одобрённые методы:

- замена балластной воды в море последовательным методом, методом прокачивания или разбавления;
- отказ о сброса балластной воды из танков с высоким риском;
- перемещение из танка в танк; или
- равноценная обработка.

#### **Вставка 5: Ключевые принципы для принятия мер в отношении морских ИЧВ через национальные стратегии**

Ввиду сложностей, связанных с истреблением или долговременным контролем, причём и то и другое может быть неэффективным и очень дорогим, предотвращение признано самой подходящей и недорогой политикой сдерживания роста морских биоинвазий и их последствий. Следующие принципы и подходы, которые признаны на международном уровне, и которые должны повлиять на национальные стратегии и рабочие программы, связанные с ответом на морские ИЧВ, приведены ниже:

**Принцип предотвращения:** Подписанная в 1992 году в Рио, Декларация Конференции по окружающей среде и развитию, в принципе 15 говорит: «с целью защиты окружающей среды, предупреждающий подход должен широко применяться Государствами в соответствии с их возможностями. В тех случаях, когда существует угроза серьёзного или невосполнимого ущерба, недостаток полной научной определённости не должен служить поводом для откладывания принятия экономически целесообразных мер для предотвращения деградации окружающей среды. Подход с целью предотвращения означает, что отсутствие научной определённости не является причиной для откладывания действий по предотвращению потенциально серьёзного или невосполнимого вреда для окружающей среды. Центральным в принципе 15 является элемент упреждения, отражающий требование того, чтобы эффективные природоохранные меры базировались на долговременном подходе и имели возможность предупредить изменения на основе научных знаний.» С тех пор этот принцип применён в различных системах природоохранного законодательства, включая Концепцию Организации Объединённых Наций по изменению климата, Конвенцию о Биоразнообразии (КБР) и Европейскую Комиссию.

Декларация Рио:

<http://www.un.org/esa/documents/ecosoc/cn17/1997/ecn171997-8.htm>

Определение и объяснение принципа предосторожности Европейским Бюро Окружающей Среды:

[http://www.eeb.org/publication/1999/eeb\\_position\\_on\\_the\\_precautionar.html](http://www.eeb.org/publication/1999/eeb_position_on_the_precautionar.html)

Сообщение от Европейской Комиссии по принципу предосторожности:

[http://ec.europa.eu/environment/docum/20001\\_en.htm](http://ec.europa.eu/environment/docum/20001_en.htm)

**Экосистемный подход:** фраза «Экосистемный подход» была впервые употреблена в начале 80-х годов и нашла формальное одобрение на Всемирном саммите в Рио в 1992 году, став одной из фундаментальных концепций Конвенции о биологическом разнообразии. Это стратегия интегрированного менеджмента земельных, водных и живых ресурсов, которая поддерживает сохранение и экологически устойчивое, объективное использование. Экосистемный подход базируется на применении соответствующих научных методологий, которые охватывают жизненно важные структуры, процессы, функции и взаимосвязи между организмами и их окружающей средой. Он признаёт, что человечество, с его культурным разнообразием, является интегральным компонентом многих экосистем.

Историческая информация об экосистемном подходе:

<http://www.cbd.int/ecosystem/background.shtml?tit=syn>

Малавийские принципы экосистемного подхода (КБР СОР 4):

<http://www.cbd.int/doc/meetings/cop/cop-04/information/cop-04-inf-09-en.pdf>

**Принцип загрязнитель/пользователь платит** был первоначально разработан для национального применения Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) в попытке обеспечения того, чтобы компании платили стоимость по ограничению загрязнения без субсидий со стороны Государства. Это записано в Принципе 16 Декларации Рио, в котором говорится что “Национальные власти должны стараться способствовать включению расходов на окружающую среду в цену и использованию экономических инструментов, принимая во внимание подход, согласно которому загрязнитель должен, в принципе, нести расходы за загрязнение, уделяя должное внимание общественному интересу и не деформируя международную торговлю и инвестиции.” Он, таким образом, отмечает, что важно чтобы экологические расходы, связанные с экономической деятельностью, включая стоимость предотвращения потенциального ущерба, были включены в цену, а не возложены на общество целиком.

Декларация Рио:

<http://www.un.org/esa/documents/ecosoc/cn17/1997/ecn171997-8.htm>

**Межотраслевая интеграция:** Программа 21 идентифицирует интеграцию и участие в качестве ключевых составных элементов устойчивого развития. Межотраслевое сотрудничество и интеграция являются жизненно важными для всеобъемлющего ответа на проблемы окружающей среды, а также на экономические и социальные проблемы. Широкое участие в решении комплексных проблем обеспечивает использование компетенции всех отраслей для решения интегрированных проблем.

Программа 21:

[http://www.un.org/esa/dsd/agenda21/res\\_agenda21\\_00.shtml](http://www.un.org/esa/dsd/agenda21/res_agenda21_00.shtml)

**Региональное и международное сотрудничество:** обмен информацией в пределах одного государства настолько же важен, насколько и обмен ресурсами и информацией на региональном и международном уровнях. Границы не останавливают проблемы окружающей среды, поэтому над ними нужно работать и решать их в процессе сотрудничества.

# 5

## Как разработать Национальную стратегию по управлению балластной водой

Разработка национального ответа на ИЧВ требует высокого уровня межведомственной координации, включая координацию между отраслями. Несколько уже существующих законов и политических подходов вроде бы имеют отношение к проблеме, но часто они разпылены между рядом различных министерств (например охраны окружающей среды и транспорта), правительственных учреждений (например агентство по охране окружающей среды) и исполнительных учреждений (например портовые власти), также как и другими организациями (например судоходные компании, ассоциации и заинтересованные группы).

Более того, играет роль и конституционное устройство страны и структура управления. В федеральной системе правовая ответственность, также как и ответственность по исполнению может быть распределена частично между центральным правительством и правительствами штатов. Даже более централизованная система всё равно требует координации и интеграции, как вертикальной, так и горизонтальной.

Таким образом, создание эффективных координирующих механизмов является критичным для национального планирования ИЧВ и разработки стратегии по управлению балластной водой, оно должно быть осуществлено на как можно более ранней стадии процесса. Это обычно делается путём идентификации Главного Органа и назначения Целевой рабочей группы.

В следующих разделах рассмотрены ключевые шаги в процессе разработки национальной стратегии по управлению балластной водой. Основные рекомендации даны в отдельных вставках в конце каждого раздела.

Национальная стратегия по управлению балластной водой детализирует: ответственность и роли в реагировании на ИЧВ соответствующих заинтересованных сторон, таких как портовые власти, судоходные компании и пр. Более того, она выделяет приоритеты и устанавливает стандарты для внедрения; она также является инструментом для закрепления ресурсов, организационных, кадровых и финансовых для её реализации.

Процесс разработки стратегии может быть длительным и сложным. Следующие шаги изложены последовательно, однако практически они могут осуществляться параллельно или даже более случайным способом.

Обычно, первым шагом в разработке национальной стратегии по управлению балластной водой, является политическое решение, основанное на осознании того, что балластная вода является вектором распространения ИЧВ и представляет существенную угрозу, следовательно требует участия и вмешательства правительства. Такое решение может быть (но может и не быть) сформулировано как связанная с ним политика. Возможно, более часто, национальная политика не становится чётко сформулированной в процессе разработки национальной стратегии по управлению балластной водой. Цель политики – предоставить руководство планирующим, принимающим решение и законодательным органам. Она должна содержать цели и задачи управления балластной водой, основанные

на политическом выборе, и общее понимание того, как их достичь. Национальная политика, как документ, может содержать стратегию и план действий, однако они могут быть подготовлены и в качестве отдельных документов.

В развитие политического решения о том, что необходимо контролировать балластную воду, необходимо предпринять три шага по установлению рамок Национальной стратегии:

- разработка и утверждение Национальной политики в области управления балластной водой и ИЧВ;
- формулирование Национальной стратегии по управлению балластной водой (НСУБВ);
- окончательно оформить каким образом Национальная стратегия будет практически осуществляться путём разработки Национального Плана действий по управлению балластной водой (НПДУБВ).

Эти три шага имеют различные уровни воздействия. В тех случаях, когда Национальная политика приводит широкие цели, например «предотвращение ненамеренного внедрения чужеродных инвазивных видов и предотвращение негативного влияния намеренных внедрений путём пересмотра законодательства, принятия программы мер, обмена информацией и межотраслевого сотрудничества», Национальная стратегия идентифицирует требуемые действия, как «разработка программы мониторинга». План действий в этом случае детализирует практические действия, которые должны быть произведены в определённых областях в определённое время, например «провести базовые исследования во всех основных портах в течение 5 лет».

Как только политика вводится в действие в качестве стратегии, следующими шагами будут:

- Подготовка и принятие законов, которые являются основой для внедрения политики и стратегии, также как и проведение необходимых организационных мероприятий с обеспечением их внедрения.
- Внедрение стратегии и плана действий.
- Обзор, мониторинг и оценка внедрения.

Однако, необходимо отметить, что часто, как только национальная стратегия по управлению балластной водой развивается в правовые, организационные и политические рамки, которые, как минимум, в определённой степени обозначают права и роли, процесс разработки перестаёт повторять шаг за шагом разработку рамок национальной стратегии, как показано ниже. Это, однако, является индикацией процесса, даже несмотря на то, что некоторые шаги предпринимаются только отчасти параллельно.

## **5.1 ИНФОРМАЦИОННЫЕ НУЖДЫ**

До или после принятия политического решения по внедрению Национальной стратегии по управлению балластной водой, необходимо собрать обширные объёмы информации для адекватного обеспечения ею процесса разработки. Начальной точкой процесса реформ является оценка статуса балластной воды в конкретной стране – с точки зрения воздействия на окружающую среду и мер управления. В конечном счёте, будет полезно иметь глубокое понимание всех относящихся к балластной воде аспектов, однако их детальная оценка может занять годы, тормозя таким образом начало проведения соответствующих реформ. Поэтому можно посоветовать использование методов быстрой оценки статуса, как это рекомендуется в Руководстве, разработанном Глобалластом и Международным Институтом Океанов (МИО) (приведено ниже, во Вставке 6)

Быстрая оценка статуса для разработки НСУБВ может базироваться на существующих данных, включая информацию по судоходству, морской и прибрежной среде, примерах ИЧВ, существующей политике и законах (местных, региональных и международных), анализе заинтересованных сторон и национальных источниках информации. Этой информации обычно достаточно для начала процесса реформ, её можно использовать для идентификации специфичных пробелов в информационной базе, на которые необходимо обратить внимание на начальных стадиях реформ. Полезная исходная информация может также быть получена путём использования Руководства по экономической оценке, разработанного Глобалласт и МСОП.

Поскольку информация, требуемая для разработки НСУБВ, рассредоточена по многим различным учреждениям, а также ввиду того, что в процессе создания соответствующих данных и информации задействовано много учреждений, национальная Целевая рабочая группа играет ключевую роль в обеспечении всех информационных нужд. Для того, чтобы убедиться в том, что вся необходимая информация собрана, может быть необходимым произвести исследования, включающие, например, фоновые исследования портов, такие, как проводились в рамках первой фазы программы Глобалласт.

## **Вставка 6: Ключевая информация, требуемая для быстрой оценки статуса**

- судоходство:
  - роль судоходства в национальной экономике;
  - порты и гавани;
  - приём и сброс балластной воды;
  - экологические характеристики портов-доноров и портов назначения.
- морская и прибрежная среда:
  - морская и прибрежная экология;
  - ресурсы экономического значения.
- примеры морских биоинвазий:
  - экономическое воздействие;
  - воздействие на здоровье;
  - воздействие на биоразнообразие.
- правовые, политические и организационные аспекты:
  - международные и региональные обязательства;
  - национальная политика и законодательство;
  - национальные учреждения;
  - контроль Государства порта.
- заинтересованные стороны;
- национальные источники информации.

Для дальнейшего ознакомления обращайтесь к Руководству по оценке статуса балластной воды в стране, разработанному ГлоБалласт и МИО, которое можно найти на сайте ГлоБалласт.

## **5.2 ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ НУЖДЫ**

Разработка Национальной стратегии по управлению балластной водой является комплексным мероприятием; для достижения успеха к ней должно быть привлечено большое количество заинтересованных организаций. Каждая страна и регион должны определить что необходимо, в зависимости от национальной политики и политики штата, структуры правительственных учреждений и регионального контекста. Как показано на примерах Обзора законодательства ГлоБалласт, приведенных выше в части четыре, не существует однозначного решения, касающегося того, как структурировать и внедрять Национальную стратегию. Поэтому рекомендуется создать **Главный орган** и **Целевую рабочую группу**.

Этот подход, который уже был одобрен несколькими странами, является самым успешным, потому что он позволяет создать процесс включения и сотрудничества, собирающий вместе

различные ключевые заинтересованные стороны и использующий их комбинированный опыт и знания для разработки такой национальной политики и стратегии, которая наиболее полно подходит для их страны. Первое и самое главное, это процесс всеобщего подключения, который прививает чувство причастности и, таким образом, в конечном счёте укрепляет внедрение и соответствие. Он также является инструментом для использования различных навыков, распределённых среди большого количества учреждений и отраслей, включая гражданское общество.

Внедрение эффективной и действенной Национальной стратегии зависит от соглашения по ролям и ответственности всех правительственных учреждений и уровней. Поскольку управление балластной водой и ИЧВ является относительно новой проблемой, со многими учреждениями, работающими над разными частями этой проблемы, то могут быть учреждения, которые могут взять на себя новые обязанности по управлению системой, когда она будет создана. В любой стране не существует идеального учреждения, которое идеально подходит для управления балластной водой. Основным вопросом является выбор наиболее подходящего учреждения в стране и создание структуры, которая будет способствовать сотрудничеству между Главным органом и Целевой рабочей группой.

Существует три варианта инициирования этого процесса:

- правительство возлагает ответственность на конкретное учреждение для управления процессом и осуществления функций Главного органа;
- правительство создаёт Целевую рабочую группу, при этом Главный орган избирается из состава Целевой рабочей группы; или
- координирующее учреждение создаёт Целевую рабочую группу и вопрос о назначении Главного органа обсуждается в процессе работы.

## **Вставка 7: Ключевые шаги по инициированию разработки НСУБВ**

1. Идентификация Главного органа – Главным органом обычно могут являться:
  - учреждение с общей ответственностью за инвазивные чужеродные виды и/или биоразнообразие; или
  - учреждение с общей ответственностью за управление балластной водой;
  - Если таковые не существуют, то Целевая рабочая группа может рекомендовать подходящий Главный орган.
2. Создание Целевой рабочей группы, которая может быть сформирована различными путями, например:
  - Главный орган создаёт Целевую рабочую группу; или
  - национальное учреждение по управлению балластной водой берёт на себя руководство созданием Целевой рабочей группы; или
  - национальное учреждение по инвазивным чужеродным видам/биоразнообразию берёт на себя руководство созданием Целевой рабочей группы.
3. Планирование совещания Целевой рабочей группы:
  - идентификация всех заинтересованных сторон;
  - созыв учредительного совещания;
  - на совещании: определение Главного органа (если это не сделано ранее), председателя Целевой рабочей группы;
  - определение метода функционирования Целевой рабочей группы, временных рамок, рабочей программы, обязательств по отчётам и пр.

### **Главный орган**

Главный орган несёт основную ответственность за разработку и внедрение Национальной стратегии по управлению балластной водой. Обычно им является учреждение, работающее на национальном уровне, взаимодействующее при этом на региональном и международном уровнях. При координировании и планировании внедрения НСУБВ, Главный орган часто напрямую вовлекается в выполнение некоторых аспектов НСУБВ, в дополнение к делегированию различных аспектов и компонентов НСУБВ другим учреждениям. Главный орган будет осуществлять некоторые задачи, связанные с внедрением стратегии, но он не будет выполнять их все. Скорее, он будет делегировать некоторые компоненты учреждениям, которые более компетентны в данной области. Например, компетенция портовых властей и министерства окружающей среды различны, поэтому портовым властям должна быть поставлена задача сообщать приходящим судам о новых требованиях Государства порта или проводить портовые исследования.

Там, где Главный орган по инвазивным видам уже определён правительством, одним из вариантов может быть расширение его полномочий на балластные воды. Национальный Главный орган по инвазивным чужеродным видам обычно является структурой в ведомстве министерства окружающей среды или сельского хозяйства, в некоторых случаях он создаётся специально с целью предотвращения и управления инвазивными чужеродными видами, например Биобезопасность Новой Зеландии в составе Министерства сельского и лесного хозяйства. В таком случае, полномочия такого учреждения могут быть расширены с

целью охвата дополнительно ещё и балластной воды. Однако, поскольку множество международных правовых актов по морским инвазивным чужеродным видам относятся к транспорту и судоходству, то Министерство транспорта, портовые власти или аналогичное учреждение могут быть задействованы в разработке специальной Национальной стратегии по управлению балластной водой, которая будет соответствовать общим правовым рамкам законодательства в области инвазивных видов.

В любом случае важно, чтобы была чётко определена ответственность за координацию разработки национальной стратегии по управлению балластной водой, включая созыв Целевой рабочей группы. Критическим вопросом является выбор наиболее подходящего учреждения для конкретной страны, принимая во внимание широкий спектр требуемых специальных знаний и опыта, включая специфику, связанную с ИЧВ и судоходной отраслью.

### **Ответственность Главного органа**

Его общей ответственностью является надзор за внедрением национальной стратегии. С этой точки зрения, к его ответственности относится следующее:

- интеграция Национальной стратегии в соответствующую национальную политику/стратегии и обеспечение принятия необходимых законов;
- разработка и обеспечение внедрения необходимых научных, эксплуатационных и административных мер для всех судов, заходящих в порты страны;
- обеспечение того, чтобы все ключевые заинтересованные стороны были хорошо знакомы с Национальной стратегией, должным образом обучены и уполномочены действовать от его имени, если это потребуется;
- мониторинг и пересмотр на постоянной основе эффективности Национальной стратегии и внесение в неё изменений по мере необходимости;
- обеспечение эффективного вступления в силу национальных законов и правил;
- администрирование соответствующих международных инструментов, относящихся к управлению балластной водой;
- внесение в Национальную стратегию улучшенных мер, что становится возможным благодаря опыту, полученному при использовании Национальной стратегии и/или благодаря развитию исследований или технологий, или изменения международных требований или “наилучшей практики”;
- обеспечение постоянных контактов и связи между основными заинтересованными сторонами; и
- участие в международных, региональных и национальных событиях, связанных с УБВ.

### **Целевая рабочая группа**

Целевая рабочая группа должна быть создана с целью консультирования и поддержки процесса разработки национальной стратегии по управлению балластной водой. Такая Целевая рабочая группа должна охватывать все заинтересованные стороны. Это означает представительство всех соответствующих отраслей, также как и заинтересованных групп, и должно обеспечить привлечение надлежащих специалистов. Целевая рабочая группа должна создаваться путём прозрачного процесса на наиболее ранней возможной стадии

разработки Национальной стратегии по управлению балластной водой для того, чтобы обеспечить участие всех заинтересованных сторон, а также прозрачность процесса.

В тех случаях, когда Главный орган по инвазивным чужеродным видам или управлению балластной водой уже существует, процесс организации Целевой рабочей группы для разработки Национальной стратегии по управлению балластной водой может быть инициирован этим учреждением. Однако, поскольку во многих случаях Главный орган не определён, Целевая рабочая группа может быть создана до назначения Главного органа и, в качестве одного из своих первых и наиболее важных мероприятий, она может предоставить рекомендации в отношении определения Главного органа.

Целевая рабочая группа по разработке Национальной стратегии управления балластной водой в основном играет совещательную роль (а иногда только совещательную роль), тем не менее с течением времени она может стать постоянной структурой для обзора и пересмотра стратегии. В этих случаях технические задачи, а также операционные процедуры и членство в ней могут быть пересмотрены.

Создание Целевой рабочей группы обычно динамичный процесс, эволюционирующий вместе с процессом разработки Национальной стратегии по управлению балластной водой и её последующим внедрением, после которого Целевая рабочая группа обычно воссоздаётся в качестве совещательного органа. Приведенная ниже таблица заинтересованных сторон показывает, какие представители могут быть привлечены к процессу. Не все страны будут иметь одиноких членов Целевой рабочей группы, но особенно важно привлечь к работе в ней представителей всех отраслей.

### Рекомендуемый состав Целевой рабочей группы

- председатель Целевой рабочей группы – обычно представитель Главного органа по управлению балластной водой, в тех случаях, когда он определён;
- Представитель Главного органа (там, где он не совпадает с вышеприведенным).
- Секретарь Целевой рабочей группы (от Главного органа).
- Представители от выбранных заинтересованных сторон (см. Таблицу о привлечении заинтересованных сторон).

**Таблица 10: Рекомендуемые группы заинтересованных сторон для привлечения к разработке НСУБВ**

Учреждение	Области компетенции и ответственности
Морские власти (Министерство транспорта или делегированное учреждение)	Координация и контроль судоходства, включая морскую безопасность и природоохранные аспекты. Контроль Государства флага и порта. Внедрение конвенций и законов, относящихся к судоходству.
Министерство окружающей среды	Общая координация и менеджмент проблемы инвазивных видов, включая мониторинг и планы реагирования. Внедрение конвенций и законов о биоразнообразии и охране среды.
Портовые власти или Администрация портов	Отвечают за разработку и внедрение портовых планов по управлению балластной водой (соответствующих Национальной стратегии) и предоставление соответствующей инфраструктуры, например портового приёмного оборудования.
Рыболовная администрация	Регулирует и наблюдает за рыболовством и аквакультурой, обе из которых могут служить путями внедрения видов. НСУБВ может касаться рыболовства.
Власти здравоохранения Карантинные власти	Надзор и оценка санитарного контроля в портах. Там, где присутствуют, создают и вводят в действие правила по предотвращению внедрения и переноса болезней и патогенов.
Местные органы управления / Администрации	Имеют юрисдикцию над окружающими порты районами, могут иметь юрисдикцию над портами и деятельностью портов.

Судовладельцы, агенты и другие пользователи порта	Отвечают за процедуры и деятельность на борту судов. Должны информировать судовых капитанов о требованиях портов захода, включая портовые, морские, карантинные, иммиграционные и таможенные власти.
Судоверфи, судостроители, проектировщики и пр.	Адаптация существующих судов и постройка новых судов в соответствии с одобренными международными принципами обращения с балластной водой.
Рыболовная и аквакультурная промышленность Горнодобывающая или нефтяная промышленность	Поражена отрицательными условиями окружающей среды, вызванными балластной водой (но также является возможным вектором вселения). Деятельность нефтяной, газовой и горнодобывающей промышленности может предоставлять возможности для внедрения видов. НСУБВ подразумевает участие промышленности.
Университеты и исследовательские институты	При наличии специалистов по таксономии (использующихся для правильной идентификации видов), морских экологов и адекватных методов мониторинга.
Природоохранные неправительственные организации и общественность	Играют роль сторожевой собаки и могут помочь в мониторинге для раннего обнаружения внесённых видов.

## Ответственность Целевой рабочей группы

Основная ответственность Целевой рабочей группы по управлению балластной водой в стране заключается в:

- предложении/решении вопроса о том, какая организация должна быть главным органом (если он ещё не создан);
- сборе всех данных, мнений и информации, рекомендуемых в вопроснике, приведённом выше;
- принятии во внимание всех фактов, касающихся судов, посещающих порты и всех других относящихся к вопросу проблем, а также в реалистичном сбалансировании соперничающих интересов и предложении оптимальных Национальной политики и стратегии;
- подготовке рекомендаций по наиболее подходящей политике, практике, законодательству, операционным процедурам и ответственности;
- редактировании и пересмотре проекта Национальной стратегии;
- внедрении мероприятий Национальной стратегии;
- разработке и внедрении плана пересмотра/оценки;
- потенциальном продолжении совместной работы после разработки Национальной стратегии для предоставления инструкций, пересмотра и советов по вопросам, относящимся к вредоносным водным организмам и патогенам, в то время как Главный орган отвечает в основном за администрирование организационных мероприятий (или, если Главный орган является экспертным в области ИЧВ, то в этом случае Целевая рабочая группа может продолжить существование для предоставления инструкций по управлению балластной водой).

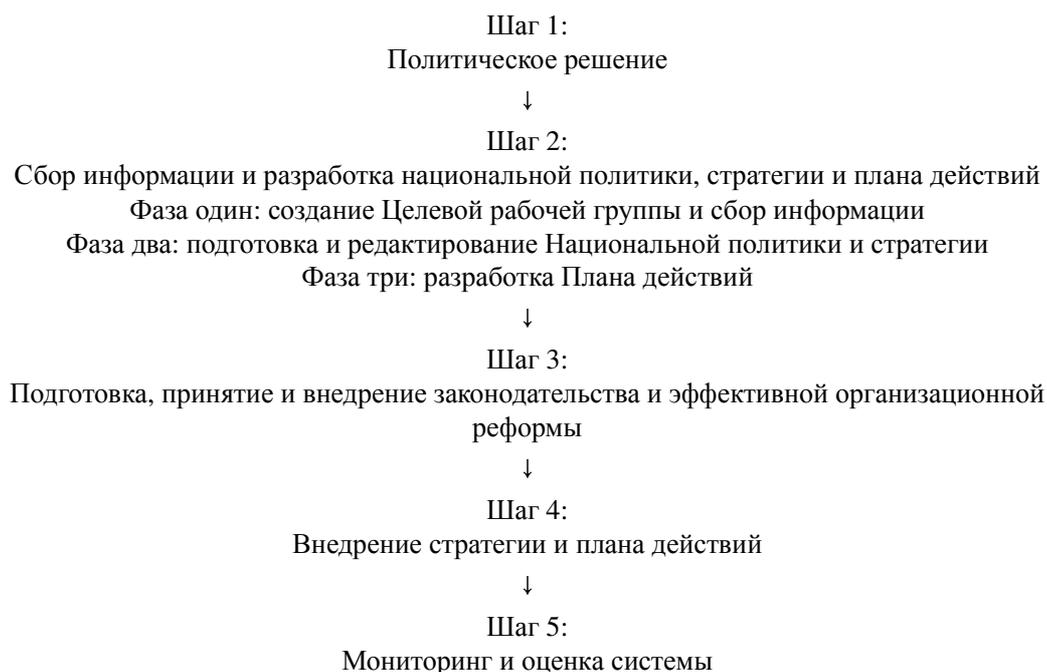
Для более подробной информации обращайтесь к Приложениям 1-3 и Руководству Глобалласт для национальной Целевой рабочей группы.

## 5.3 ПРАКТИЧЕСКИЕ/ПРОЦЕДУРНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ

Как уже упоминалось, существует пять шагов для разработки всеохватывающей Национальной стратегии, от политического решения до внедрения и мониторинга, эти шаги приведены во вставке ниже. Эти процедурные замечания детализируют шаги, которые

необходимо выполнить для завершения второго шага разработки Национальной стратегии. После принятия политического решения страна может приступить к выполнению разработки этой стратегии. Если такое решение формально не принято, то информация, содержащаяся в разделе два этого Руководства, может быть использована для повышения осведомлённости об ИЧВ и создания положительной среды для действий, связанных с противодействием ИЧВ.

### **Вставка 8: Шаги по разработке Национальной стратегии по управлению балластной водой**



Как только сформирована целевая рабочая группа и обозначен Главный орган, необходимо подготовить детальный график разработки национальной стратегии по управлению балластной водой, а позднее – график по её внедрению. Вставка 9 приводит некоторую информацию по специальным действиям. Они должны быть модифицированы для отражения специфических нужд конкретной страны и/или региона, в зависимости от того, что уже имеется и какой график принят для этих действий и достижения результатов. Делегирование задач и ответственности Целевой рабочей группой соответствующим агентствам, экспертным комитетам или консультантам, соответствующей квалификации и возможностей, поможет обеспечить своевременный и эффективный процесс.

### **Вставка 9: Разработка Национальной политики, стратегии и плана действий – ключевые задачи**

#### **Фаза 1: Создание Целевой рабочей группы**

Общение и консультации с заинтересованными сторонами по поводу организационных полномочий и участия в разработке Национальной стратегии и политики по БВ

Создание Целевой рабочей группы, назначение членов

Идентификация пробелов в экспертных знаниях членов Целевой рабочей группы и заполнение таких пробелов путём привлечения консультантов или специалистов

Обсуждение в Целевой рабочей группе процесса и процедур разработки НСУБВ

Утверждение Главного органа (если это не было сделано ранее)

## **Фаза 2: Разработка Национальной стратегии**

### *Сбор информации*

Сбор информации о международных соглашениях, стратегиях и кодексах в отношении ИЧВ и управления балластной водой

Сбор информации по национальному законодательству и политике, которые относятся к ИЧВ и управлению балластной водой, идентификация сопряженных документов и возможно

Сбор информации по полномочиям национальных организаций и роли, которую они играют в ИЧВ и управлении балластной водой

Создание чеклиста обязанностей, приоритетов и принципов, опирающихся на международные инструменты

Сбор информации по судоходным путям, объёмам и направлениям, включая транспортируемые товары, используемые маршруты и порты с частотой заходов в них

Сбор информации по мощностям портов, включая возможности обработки судов различных типов, объёмы перевозки и, особенно, объёмы балластной воды

Сбор информации по текущему состоянию окружающей среды и биологическим/экологическим базовым исследованиям

Сбор информации по состоянию и направлениям ИЧВ, например таким образом, как показано в Руководстве по оценке статуса балластной воды в стране

### *Разработка стратегии*

Разработка всеобъемлющего режима управления БВ и сопутствующих операционных мероприятий для управления судовой балластной водой, основываясь на Руководствах ИМО и включая подробности зон ответственности ключевых заинтересованных сторон

Разработка Системы наблюдения за соответствием и обеспечения выполнения (НСОВ) в соответствии с Руководствами ИМО

Разработка механизма пересмотра/оценки для обеспечения действенной и эффективной работы Национальной стратегии

Подготовка проекта Национальной стратегии

Оценка стоимости и потенциальных источников финансирования внедрения Национальной стратегии

Пересмотр и дополнение проекта Национальной стратегии Целевой рабочей группой и консультантами

Подготовка окончательного варианта проекта для рассмотрения и комментирования заинтересованными сторонами

Завершение разработки Национальной стратегии, дополненной насколько необходимо после экспертных оценок и консультаций с заинтересованными сторонами

## **Фаза 3: Разработка плана внедрения**

Определение правовых требований для внедрения стратегии

Ввод в действие портовых программ по управлению балластной водой

Обеспечение того, чтобы суда, несущие флаг страны соответствовали требованиям Конвенции

Учреждение контроля Государства порта, включая инспекции заходящих судов

Подготовка всеохватывающих образовательных, просветительных и учебных программ

Интегрирование управления балластной водой с другой национальной и местной деятельностью, включая более широкий менеджмент по инвазивным видам и интегрированный менеджмент прибрежной зоны

Стимулирование международных связей и сотрудничества

Разработка стратегии коммуникации для увеличения уровня осведомлённости по ИЧВ, по стратегии и возможным изменениям законодательства, в пределах морского сообщества и общества вообще

Испытание и пересмотр предложенных организационных мероприятий перед широким внедрением

Проведение подготовки инспекторов, менеджеров и соответствующих заинтересованных сторон, если необходимо

Запуск соответствующих программ исследований и разработки для помощи в разработке эффективных технологий и практик (см. Реестр программ исследований и разработки на вебсайте Глобалласт, на предмет свежих обновлений)

Все мероприятия необходимо постоянно пересматривать и модифицировать их в соответствии с результатами новых изысканий

Разработка требований к сообщениям и режима инспектирования заходящих судов

Ратификация и внедрение Конвенции ИМО о балластной воде

## 5.4 КЛЮЧЕВЫЕ КОМПОНЕНТЫ

Национальные стратегии по управлению балластной водой никогда не похожи друг на друга, отражая различные организационные и правовые рамки, в которых они были разработаны. Однако, существует ряд важных вопросов, которым необходимо уделить внимание, к ним относятся:

- размер угрозы, которую несёт внедрение вредоносных водных организмов и патогенов для конкретной страны;
- международные и региональные обязательства;
- предпочтительные варианты экономического управления проблемой, включая систему наблюдения за соответствием и обеспечения выполнения;
- самое подходящее правительственное учреждение должно быть назначено Главным органом;
- учреждения и организации, которые могут быть ответственными за отдельные компоненты Национальной стратегии, и действия, которых от них ждут;
- любые правовые требования, которые поддерживают предложенный режим;

- приблизительная оценка стоимости внедрения и варианты финансирования; и
- рекомендуемый план внедрения, включая последующие мероприятия для мониторинга и план оценки эффективности Стратегии.

Шаблон Национальной стратегии по управлению балластной водой приведен в Приложении 4, а примеры существующих Национальных стратегий по управлению балластной водой приведены в Приложении 5. Приложение 6 содержит шаблон для создания рабочего плана и бюджета.

## **5.5 ГАРМОНИЗАЦИЯ НСУБВ**

В то время как стратегия по управлению балластной водой в первую очередь является инструментом национального уровня, служащего для внедрения мер, которые уменьшают риск распространения инвазивных чужеродных видов с балластной водой, важно отметить что определённый уровень международного сотрудничества и координации улучшит её эффективность. Это происходит потому, что распространение инвазивных чужеродных видов является в большой степени международной проблемой, а проникновение видов в регион и распространение в пределах региона могут быть уменьшены путём координированных и согласованных мер.

Поэтому важно содействовать региональному сотрудничеству в борьбе против инвазивных чужеродных видов, включая гармонизацию национальных стратегий по управлению балластной водой. Существует много путей осуществления такого регионального сотрудничества, включая обмен наблюдателями между Целевыми рабочими группами или представителями основных учреждений в Целевых рабочих группах других стран региона, а также создание региональной рабочей группы для координации и обмена информацией.

Как было коротко упомянуто в Разделе 3.3, Региональные стратегии и Планы действий по УБВ были разработаны во всех регионах ГлоБалласт. Рекомендуемым подходом является создание Региональной целевой рабочей группы (РЦРГ), аналогичной Национальной целевой рабочей группе. Эта РЦРГ состоит из национальных основных центров, которые обычно связаны с Главным органом в своей стране. Этот подход способствует гармонизации в каждом регионе и во всём мире, поскольку этот опыт распространяется через программу ГлоБалласт Партнёрство.

В любом случае важно определить стратегии, чтобы они соответствовали минимальным требованиям, приведенным выше, а самое главное, чтобы они соответствовали Конвенции ИМО и Руководствам, изданным ИМО.

### **Вставка 10: Региональная гармонизация НСУБВ**

Региональная гармонизация НСУБВ является важным вопросом, поскольку она может:

- улучшить эффективность стратегий, уменьшая риск внесения в регион или распространения в регионе инвазивных чужеродных видов;
- облегчить распространение наилучшего опыта между странами и сделать возможным совместное изучение его, что экономит усилия, как и деньги на разработку стратегий; и
- стимулировать большее сотрудничество в более широком сдерживании инвазивных чужеродных видов.

# 6

## Источники и полезные ресурсы

- Botes, L. 2003. Phytoplankton Identification Catalogue - Saldanha Bay, South Africa, April 2001. GloBallast Monograph Series No. 7. IMO London.
- Chisholm J. R. M. (unpubl). Initial Scoping Study to Review the Global Economic Impacts of Aquatic Bio-Invasions. GloBallast October 2004. 152pp
- ECOLEX 2009. Online information service on environmental law. FAO, IUCN and UNEP. [www.ecolex.org](http://www.ecolex.org)
- Emerton, L. and Howard G. 2008. A Toolkit for the Economic Analysis of Invasive Species. Global Invasive Species Programme, Nairobi.
- GISP 2004. Best Practice for the Management of Introduced Marine Pests - A Review. Global Invasive Species Programme and URS Australia Pty. Ltd. 2004. 173pp
- GISP 2008. Marine Biofouling – An Assessment of Risks and Management Initiatives. Compiled by Lynn Jackson on behalf of GISP and the UNEP Regional Seas Programme. 68pp
- GloBallast, 2004. Ballast Water Treatment R&D Directory. November 2004. IMO London.
- GloBallast website, <http://globallast.imo.org/> (last visited October 2009).
- Hewitt, C. L. and Martin, R. B. 2001. Revised protocols for baseline port surveys for introduced marine species: survey design, sampling protocols, and specimen handling. Centre for Research on Introduced Marine Pests, Technical Report No. 22. CSIRO Marine Research, Hobart. 46pp
- IMO 2008. International Shipping and World Trade - Facts and figures. International Maritime Organization Maritime Knowledge Centre November 2008. 37pp
- IUCN 2005. Gaps and Priorities in addressing marine invasive species. International Union for Conservation of Nature, Gland, Switzerland. 12pp
- IUCN 2009. Marine Menace – Alien Invasive Species in the Marine Environment. IUCN and Total Corporate Foundation 2009. International Union for Conservation of Nature, Gland, Switzerland. 30pp
- Lovell, S., Stone, S. and Fernandez L., 2006. The Economic Impacts of Aquatic Invasive Species: A Review of the Literature. *Agricultural and Resource Economics Review* 35/1: 195–208
- McConnell, M. 2002. GloBallast Legislative Review Final Report. GloBallast Monograph Series No. 1. IMO London.
- McGeoch Melodie A., Spear, D. and Marais, E. 2009. Status of Alien Species Invasion and Trends in Invasive Species Policy. Summary Report for the Global Invasive Species Programme. 7pp
- Perrings, C., Williamson, M., Barbier, E., Delfino, D., Dalmazzone, S., Shogren, J., Simmons, P. and Watkinson, A. 2002. Biological Invasion Risks and the Public Good: an Economic Perspective. *Conservation Ecology* 6(1): 1
- Perrings, C. 2005. The socioeconomic link between invasive alien species and poverty. *GISP 2005*. 36pp
- Raaymakers S. 2002. 1st International Ballast Water Treatment Standards Workshop, IMO London, 28–30 March 2001: Workshop Report. GloBallast Monograph Series No. 4. IMO London.
- Raaymakers S. 2003. 1st International Workshop on Guidelines and Standards for Ballast Water Sampling, Rio de Janeiro, Brazil, 7–11 April 2003: Workshop Report. GloBallast Monograph Series No. 9. IMO London.
- Raaymakers, S. (Ed.) 2003. 1st International Ballast Water Treatment R&D Symposium, IMO London 26–27 March 2001: Symposium Proceedings. GloBallast Monograph Series No. 5. IMO London.
- Shine, C. 2008. A toolkit for developing legal and institutional frameworks for invasive alien species. Global Invasive Species Programme, Nairobi. 120pp
- TEMATEA 2009. Issue-based modules for coherent implementation of biodiversity related conventions. UNEP and IUCN. [www.tematea.org](http://www.tematea.org)
- WRI 2006. Earth Trends - Population Distribution within 100 km of Coastlines. <http://earthtrends.wri.org/text/population-health/map-196.html> last visited 10 September 2009.

### Полезные ресурсы

- Alexandrov, B, Bashtanny, R., Clarke, C., Hayes, T., Hilliard, R., Polglaze, J., Rabotnyov, V. & Raaymakers, S. 2004. Ballast Water Risk Assessment, Port of Odessa, Ukraine, October 2003: Final Report. GloBallast Monograph Series No. 10. IMO London.
- Anil, A.C., Clarke, C., Hayes, T., Hilliard, R., Joshi, G., Krishnamurthy, V., Polglaze, J., Sawant S.S. & Raaymakers, S. 2004. Ballast Water Risk Assessment, Ports of Mumbai and Jawaharlal Nehru, India, October 2003: Final Report. GloBallast Monograph Series No. 11. IMO London.

- Awad, A., Clarke, C., Greyling, L., Hilliard, R., Polglaze and Raaymakers, S. 2004. Ballast Water Risk Assessment, Port of Saldanha Bay, Republic of South Africa, November 2003: Final Report. GloBallast Monograph Series No. 13. IMO London.
- Bashtanny, R., Webster, L. and Raaymakers, S. 2002. 1st Black Sea Conference on Ballast Water Control and Management, Odessa, Ukraine, 10–12 October 2001: Conference Report. GloBallast Monograph Series No. 3. IMO London.
- Botes, L. 2003. Phytoplankton Identification Catalogue - Saldanha Bay, South Africa, April 2001. GloBallast Monograph Series No. 7. IMO London.
- Raaymakers, S. and Gregory, C. 2003. 1st East Asia Regional Workshop on Ballast Water Control & Management, Beijing, China, 31 Oct-2 Nov 2002: Workshop Report. GloBallast Monograph Series No. 6. IMO London.
- Clarke, C., Hilliard, R., Junqueira, A. de O. R., Neto, A. de C. L., Polglaze J. and Raaymakers, S. 2004. Ballast Water Risk Assessment, Port of Sepetiba, Federal Republic of Brazil, December 2003: Final Report. GloBallast Monograph Series No. 14. IMO London.
- Clarke, C., Hayes, T., Hilliard, R., Kayvanrad, N., Taymourtash, H., Parhizi, A., Yavari, V. & Raaymakers, S. 2003. Ballast Water Risk Assessment, Port of Khark Island, Islamic Republic of Iran, August 2003: Final Report. GloBallast Monograph Series No. 8. IMO London.
- Clarke, C., Hilliard, R., Liuy, Y., Polglaze, J., Zhao, D., Xu, X. and Raaymakers, S. 2004. Ballast Water Risk Assessment, Port of Dalian, People's Republic of China, November 2003: Final Report. GloBallast Monograph Series No. 12. IMO London.
- European Strategy on Invasive Alien Species <http://www.jncc.gov.uk/page-4013>
- Norway Strategy on Invasive Alien Species [http://www.regjeringen.no/Upload/MD/Vedlegg/Planer/T-1460\\_eng.pdf](http://www.regjeringen.no/Upload/MD/Vedlegg/Planer/T-1460_eng.pdf)
- Publisher GISP <http://www.gisp.org/publications/toolkit/Legaltoolkit.pdf>
- Raaymakers, S. (Ed.) 2002. Baltic Regional Workshop on Ballast Water Management, Tallinn, Estonia, 22–24 Oct 2001: Workshop Report. GloBallast Monograph Series No. 2. IMO London.
- McConnell, M. 2002. GloBallast Legislative Review - Final Report. GloBallast Monograph Series No. 1. IMO London.

# ПРИЛОЖЕНИЕ 1

## Руководство для Национальной целевой рабочей группы

Из *Управление балластной водой: Руководство для Национальной целевой рабочей группы*, одобрено на первом совещании Целевой рабочей группы проекта ГлоБалласт Партнёрство, март 2008 г.

### 1. Введение и история

Внедрение инвазивных чужеродных видов в новую среду с судовой балластной водой, путём закрепления на корпусах судов и другими путями было обозначено Глобальным Экологическим Форумом (ГЭФ) в качестве одной из четырёх наибольших угроз мировому океану. Три другие это береговые источники загрязнения, перерасход живых морских ресурсов и физическое изменение и разрушение морских мест обитания.

В ответ на эту угрозу Международная Морская Организация (ИМО) предприняла ряд инициатив. В качестве специализированного агентства Организации Объединённых Наций, ответственное за безопасность судов и предотвращение загрязнения моря с судов, ИМО является наиболее подходящим форумом для решения этой проблемы. Страны-члены ИМО разработали рекомендуемые руководства для контроля и управления судовой балластной водой, для минимизации переноса вредоносных водных организмов и патогенов и, в феврале 2004 года, приняли Международную Конвенцию о контроле судовых балластных вод и осадков и управлении ими.

### 2. Главные органы, контактные точки и Национальные Целевые рабочие группы

Из предыдущего опыта известно, что информации об опасности переноса балластной воды очень мало или она отсутствует во многих странах, что является наибольшим препятствием для действий. Более того, было обнаружено, что там, где информация имеется, нету одного лидирующего учреждения, которому в данной стране даны или им приняты на себя лидирующие полномочия по работе, касающейся проблемы балластной воды. Это сочетание плохой информированности и неделегирования или непринятия ведущей роли никаким из специальных учреждений, делает невозможным эффективное реагирование на проблему, либо реагирование вообще, что делает этот вопрос самым главным и первым приоритетным вопросом, касающимся балластной воды.

Первым шагом в усилиях на уровне страны должно быть назначение Главного органа. Поскольку балластная вода чётко ассоциируется с морским транспортом, Главным органом, в идеале, может быть Национальная Морская Администрация, хотя некоторые страны могут избрать для назначения другое учреждение. Главный орган будет нести общую ответственность за разработку специальных стратегий с учётом специфики портов и страны, что является основной целью любой попытки реагирования на вопросы, связанные с управлением балластной водой.

**Главный орган, через назначенное Контактное лицо (КЛ), отвечает за создание и созыв необходимой Национальной Целевой рабочей группы (НЦРГ) и за разработку и внедрение необходимой информации на уровне страны, образовательную и партнёрскую деятельность, что является ключом к успеху.**

### **3. Цель данного Руководства**

Целью данного Руководства является предоставление помощи, советов и консультаций Контактным лицам Главного органа в каждой стране по созданию и работе НЦРГ в качестве межминистерского и межотраслевого форума для эффективного осуществления деятельности, связанной с балластной водой на уровне страны.

Это Руководство предоставляет простые советы о том, как:

- как создать НЦРГ;
- что должна включать НЦРГ;
- какие должны быть роли, зоны ответственности и задачи членов НЦРГ;
- как проводить совещания НЦРГ; и
- как разработать и ввести в действие Национальные рабочие планы по реагированию на проблемы, связанные с балластной водой.

### **4. Роли, зоны ответственности и задачи Главного органа и НЦРГ**

Главный орган и КЛ не могут в одиночку бороться с проблемой балластной воды в каждой стране. Каждый Главный орган должен поддерживаться межминистерской и межотраслевой НЦРГ.

Роли, зоны ответственности и задачи ГО/КЛ, поддерживаемых НЦРГ, следующие:

- разработка Национального рабочего плана по внедрению стратегии по управлению балластной водой на уровне портов и страны;
- предоставление свободного доступа к информации, требуемой для внедрения стратегии по управлению балластной водой;
- авторизация, содействие и помощь, при адекватном предварительном уведомлении и получении формального разрешения, посещению сайтов техническими экспертами для поддержки внедрения стратегии;
- обеспечение применения Конвенции ИМО и связанных с ней Руководств внутри страны судоходными компаниями и портовыми властями;
- обеспечение координации внутри страны между различными правительственными учреждениями, отраслями промышленности и другими группами, заинтересованными в вопросе балластной воды (природоохранными, транспорта, рыболовными и пр.);
- обеспечение форума для межминистерского и межотраслевого общения и консультаций по вопросу балластной воды;
- предоставление финансовой, логистической и другой поддержки деятельности программы; и
- распространение стратегии на региональном уровне с целью достижения успешных совместных усилий, возможностей регионального сотрудничества и гармонизации национальных стратегий и правовых рамок.

### **5. Членство в НЦРГ**

Рекомендуется, чтобы НЦРГ включала в себя следующих членов:

- КЛ из Главного органа (Председатель Целевой рабочей группы);

- Помощник КЛ (Секретарь Целевой рабочей группы).
- представители организаций, эквивалентных следующим:
  - Национальная морская администрация (если это не Главный орган);
  - портовая администрация;
  - природоохранная администрация;
  - рыболовная администрация / администрация морских ресурсов;
  - администрация здравоохранения / карантинная администрация;
  - местные руководящие органы;
  - морское научное сообщество/ академия;
  - судоходная индустрия;
  - пользователи портов;
  - неправительственные природоохранные организации, если необходимо;
  - национальные организации по подготовке моряков. Каждая страна может на своё усмотрение пригласить в свою НЦРГ и дополнительные группы.

## **6. Совещания НЦРГ**

Приложение 2 содержит рекомендуемую повестку дня для проведения первого совещания НЦРГ. Доклад о текущем статусе, в соответствии с Приложением 3, должен быть подготовлен Главным органом для презентации на первом совещании НЦРГ. После этого, совещания НЦРГ должны проводиться настолько часто, насколько это считает необходимым Главный орган. Эти совещания должны проводиться под председательством КЛ, а в качестве секретаря должен быть помощник КЛ. Все документы, относящиеся к совещаниям НЦРГ, включая повестки дня и протоколы, должны сохраняться, кроме того должны вестись записи о продвижении программы для информационных и координационных целей. Каждая НЦРГ должна разработать свои собственные Процедурные правила для проведения своей деятельности в соответствии с общими рекомендациями, приведенными выше и соответствующими национальными законами.

## **7. Национальные рабочие планы**

Одной из основных задач НЦРГ в качестве объединённой группы будет разработка Национального рабочего плана для внедрения стратегии по управлению балластной водой на уровне порта и страны.

Национальный рабочий план должен подчёркивать различные компоненты стратегии, которые должны быть внедрены. Способ достижения этих целей может отличаться от страны к стране, всё зависит от разрабатывающей их НЦРГ. Техническая поддержка и помощь могут быть получены по запросу от ИМО.

# ПРИЛОЖЕНИЕ 2

## Рекомендуемая повестка дня для первого совещания НЦРГ

Из *Управление балластной водой: Руководство для Национальной целевой рабочей группы*, одобренного на первом совещании Целевой рабочей группы проекта ГлоБалласт Партнёрство.

1. Открытие совещания.
2. Одобрение повестки дня.
3. Представление Председателя (ГО-КЛ).
4. Представление Секретаря (помощник ГО-КЛ).
5. Представление каждого члена НЦРГ.
6. Обзор ролей, ответственности и задач НЦРГ (обращайтесь к Разделу 4 *Управление балластной водой: Руководство для Национальной целевой рабочей группы*).
7. Обзор компонентов, которые должны быть подготовлены для Национального рабочего плана.
8. Распределение задач по разработке Национального рабочего плана среди членов НЦРГ.
9. Разное.
10. Закрытие совещания.

### **Примечания:**

Все документы, требующиеся для каждой повестки дня должны быть подготовлены и распространены среди участников заранее Секретарём.

Если совещание требует определённых расходов, планируемый бюджет с постатейным распределением расходов для каждого вида деятельности должен быть подготовлен до совещания, а необходимые средства должны быть определены заранее.

Протокол совещания НЦРГ должен быть подготовлен Секретарём и разослан всем участникам и КЛ.

# ПРИЛОЖЕНИЕ 3

## Шаблон доклада по статусу страны для первого совещания НЦРГ

Из *Управление балластной водой: Руководство для Национальной целевой рабочей группы*, одобренного на первом совещании Целевой рабочей группы проекта ГлоБалласт Партнёрство, март 2008 г.

---

Страна/Порт: \_\_\_\_\_ Дата: \_\_\_\_\_  
Подготовлен: \_\_\_\_\_ Контактные детали: \_\_\_\_\_

---

Управление балластной водой – доклад о статусе страны

---

1. Главный орган определен? | Да | | Нет |  
Контактные детали:
  
  2. Контактное лицо назначено | Да | | Нет  
Контактные детали:
  
  3. Помощник КЛ назначен? | Да | | Нет  
Контактные детали:
  
  4. Известны ли факты внедрения водных чужеродных видов? | Да | | Нет  
Краткое описание:
  
  5. Объем сбрасываемого балласта в год:
  
  6. Количество судозаходов (>200 брутто рег. тонн) в год?
  
  7. Применяются ли меры, рекомендуемые ИМО?  
Контактные детали:
  
  8. Есть ли соответствующие местные законы/правила?  
Документ и год: \_
  
  9. Просьба привести контактные детали всех членов НЦРГ следующим образом:  
Имя, должность, организация, телефон, факс, электронный адрес, почтовый адрес, местонахождение, вебсайт
  
  10. Национальный рабочий план – просьба представить двухстраничное описание текущего статуса
-

# ПРИЛОЖЕНИЕ 4

## Шаблон Национальной стратегии по управлению балластной водой

### 1 Рабочее изложение

- Короткое, на одну страницу, изложение проблемы и политики

### 2 Словарь

- Термины и определения, использованные в документе

### 3 Введение

#### 3.1 История проблемы ИЧВ

3.1.1 Международная и региональная

3.1.2 Национальная

#### 3.2 История вопроса по управлению балластной водой

3.2.1 Международная и региональная

3.2.2 Национальная

#### 3.3 Международные, региональные, национальные обязательства

3.3.1 Договора или соглашения

3.3.2 Конвенции

#### 3.4 Важность балластной воды, как вектора переноса ИЧВ в страну

3.4.1 История судоходной отрасли, экономическое воздействие

3.4.2 Воздействие на окружающую среду

3.4.3 Вопросы здравоохранения

#### 3.5 Область рассмотрения

3.5.1 Географическая область (национальная или региональная)

3.5.2 Техническая область

3.5.2.1 Относится только к балластной воде, как вектору переноса ИЧВ, а не ко всем другим проблемам

### 4 Цель стратегии

#### 4.1 Почему стратегия была создана





# ПРИЛОЖЕНИЕ 5

## Рабочий план внедрения и бюджет – шаблон

Сфера проекта	Код проекта и название	Описание	Источники разработок/экспертные источники	Потенциальные источники финансирования	Временные рамки (количество лет, на которое необходимо финансирование)	Общий необходимый бюджет
Организационные мероприятия (ОМ)	ОМ 1: Региональная или Национальная ответственность ОМ 2: Главный орган ОМ 3: Группы советников или Целевая рабочая группа ОМ 4: Межотраслевое сотрудничество					
Законодательство и правила (ЗП)	ЗП 1: Разработка политики ЗП 2: Соответствие и обеспечение выполнения ЗП 3: Координация между юрисдикциями ЗП 4: Стимулирование международных связей и сотрудничества					
Сбор данных и мониторинг (СДМ)	СДМ 1: Сбор данных для оценки национального статуса БВ СДМ 2: Разработка вариантов управления балластной водой, включая варианты мониторинга СДМ 3: Мониторинг внедрения Национальной стратегии СДМ 4: Оценка и ревизия внедрения стратегии					

Коммуникация,  
повышение  
осведомлённости и  
подготовка (КПОП)

КПОП 1: Национальные правительственные  
учреждения

КПОП 2: Отрасль

КПОП 3: Международные, включая  
Конвенции

КПОП 4: Общественность

---