

附件 1

环保会第 MEPC.161(56)号决议

2007 年 7 月 13 日通过

压载水管理(包括紧急情况)的附加措施导则

海上环境保护委员会，

忆及《国际海事组织公约》关于防止和控制海洋污染的国际公约赋予海上环境保护委员会职能的第 38(1)款，

还忆及 2004 年 2 月召开的国际船舶压载水管理大会通过了《2004 年船舶压载水及沉积物控制和管理国际公约》(《压载水管理公约》)以及 4 项会议决议，

注意到《压载水管理公约》第 A-2 条要求压载水排放应按照该公约附则的规定，通过压载水管理来进行，

进一步注意到《国际船舶压载水和沉积物控制和管理公约》附件的 C 节规定了，如果当事国单独或与其他当事国一起确定需有第 B 节以外的额外措施来防止、减少或消除通过船舶的压载水和沉积物转移有害水生物和病原体，则此种当事国可按国际法要求船舶达到某一规定的标准或要求，同时考虑到本组织制订的导则，

还注意到国际船舶压载水管理大会通过的决议 1 提请本组织作为一个紧急事项来制订导则，

考虑到在其第 56 次会议上，压载水工作组制订的关于压载水管理(包括紧急情况)的附加措施导则(G13)草案，

- 1 通过关于《压载水管理(包括紧急情况)的附加措施导则》(G13)，列于本决议附件；
- 2 提请各国政府尽快或在公约对其适用时实施该导则；以及
- 3 同意保持对本导则的审议。

附 件

压载水管理(包括紧急情况)的附加措施导则

1 引言

1.1 2004 年国际船舶压载水和沉积物控制和管理公约，以下简称“公约”，规定了来自船舶压载水和沉积物的有害水生物和病原体的转移。

1.2 导则系根据公约第 C-1 条规定所制订。导则在第 C-1 条规定下为一个或多个当事国在决定有必要使用公约第 B 节以外的附加措施来防止、减少或消除通过船舶压载水和沉积物转移有害水生物和病原体提供了指导。

1.3 应保持对导则的复审，以便利用在应用中获取的经验。

2 对一国有意引入附加措施的评估

2.1 总论

2.1.1 公约在第 C-1 条附加措施中，规定了一个当事国可单独或其他当事国一起引入第 B 节以外的附加措施。一个或多个缔约方可按国际法要求船舶达到或超过某一规定的标准或要求。

2.1.2 当事国如果有意引入附加措施，其应考虑该导则，并努力使所有适当服务对船舶可用，以促进其遵守任何附加措施。

2.2 评估

2.2.1 在一当事国单独或其他当事国一起有意根据公约第 C-1 条规定引入附加措施时，其应对措施的需求和性质进行评估，包括：

- .1 明确关切，如附加措施将要覆盖的区域引入有害水生物和病菌的潜在危害；
- .2 对所明确关切的原因描述；
- .3 明确将引入的潜在附加措施；
- .4 明确引入建议的附加措施存在的潜在效果和影响以及利弊。

2.2.2 当事国应对关切的特点进行评估。此评估可以包含对如下问题的考虑：

- .1 未来引入有害水生物和病原体对环境、人类健康、财产或资源有何前景和影响？
- .2 如果已经引入有害水生物或病原体，其已对环境、人类健康、

财产和资源造成了什么影响，未来引入将如何影响？

- .3 船舶压载水是否是有害水生物和病原体的携带者？

明确将引入的附加措施

2.2.3 将引入的附加措施应根据公约第 7.2 条和第 C-1.3 条，并应在以下方面清晰明确：

- .1 用精确坐标定义附加措施适用区域；
- .2 应用于该区域船舶的操作和/或技术要求，以及提供遵守文件的要求；
- .3 可能提供的帮助船舶遵守附加措施的安排
- .4 额外措施的有效日期和持续时间；和
- .5 与附加措施有关的任何其他要求和服务。

引入建议措施的效果和影响

2.2.4 应考虑引入附加额外措施所产生的经济影响。在此方面，下列方面可能相关：

- .1 与附加措施有关的经济利益和可能成本，包括行业成本；和
- .2 任何其他效果和影响。

2.3 建立附加措施所遵循的程序

2.3.1 有意根据公约第 C-1 条引入附加措施的当事国，在就附加措施做出决定之前，应与可能受到附加措施影响的邻国和其他国家协商，以便此类协商可有目的性的为决策提供信息。导则第 2.2 节所概述的评估应提供给受影响国家，如适当，应请国家对评估草案提出意见。

- .1 公约第 C-1 条中，对于引入附加措施有两个程序，一个程序是需要海事组织批准，另一程序是仅需告知海事组织。
- .2 当事国应确保任何附加措施不应有损于船舶安全和保安，并在任何情况下不应与船舶必须遵守的任何其他公约或国际惯例法相冲突。
- .3 应明确提交附加措施的法律认定。
- .4 在引入附加措施时，当事国应向本组织特别是海上环境保护委

员会(以下简称“MEPC”)提供下列信息:

- .1 第 2.2 节中概述的评估;
- .2 明确提出每个附加措施的法律认定; 以及
- .3 下列附加细节:
 - .1 该附加措施是否已经在一个现有的海事组织文件中有规定;
 - .2 该附加措施是否尚不存在, 但是可通过任何海事组织文件的修正案或一个新的海事组织文件得以采用;
 - .3 该附加措施是否建议在领海¹通过, 或根据联合国海洋法公约, 其中现有措施或通用适用措施不能充分解决第 2.2 节中明确的关切。
- .5 当事国可以寻求通过通知程序引入附加措施, 并应在计划实施至少 6 个月以前通知海事组织, 除非有根据公约第 C-1.3.2 条的紧急情况。
- .6 在当事国有意引入需在 UNCLOS 反映的国际法要求范围内获得本组织认可的附加措施时(参见公约第 C-1,3,3 条), 当事国应根据 MEPC 通过的文件提交规则, 向 MEPC 提交引入附加措施的申请供其批准。
- .7 MEPC 在审议需本组织批准的附加措施时, 应逐个审议提案当事国向其提交的申请。MEPC 在评估每一提案时应特别考虑到:
 - .1 此类附加措施是否符合公约第 7.2 条和第 C-1.3 条规定;
 - .2 建议附加措施是否适合防止、减少或最终消除附加措施覆盖区域内引入有害水生物和病原体的确定潜在危害;
 - .3 此类措施是否可能导致国际航运活动对附加措施覆盖以外地区的环境造成重大负面影响的增加;
 - .4 此类措施是否可能导致国际航运活动安全和商业方面的任何影响。

¹ 该规定不违背《联合国海洋法公约》中规定的沿海国在领海的权利和义务。

- .8 当提交一份申请待批准时，如果 MEPC 批准了该申请，则可实施附加措施。如果未批准申请，则不能实施附加措施。提案当事国可向海上环境保护委员会提交经修订的申请，待随后批准。

2.4 信息沟通

2.4.1 当事国如有意引入附加措施，应尽快通知可能受影响的邻国或其他国家、广义上的航运业和进入有关区域的船舶，如果措施需得到本组织批准，在一旦批准提案之后即做通知。信息应至少包含：

- .1 附加措施适用地点的精确坐标和适用日期；
- .2 附加措施适用的需要和论证，包括不论何时可能有的利益；
- .3 附加措施描述；以及
- .4 为促进船舶遵守附加措施可能提供的任何安排。

2.4.2 根据公约第 C-1 条规定的信息应提交给海上环境保护委员会。除非有紧急情况，根据第 C-1.3 条规定如有意建立此类附加措施，则应在计划实施日期前至少六个月通知本组织。在紧急情况下，应将附加措施尽快通知本组织。

2.4.3 在(批准或不批准)两种情况下，引入附加措施前，有意引入附加措施的当事国应将下列内容通知受影响国家、广义航运业和进入有关区域的船舶：

- .1 适用附加措施地点的精确坐标；
- .2 适用于该区域船舶的操作和/或技术要求，以及提供遵守文件的要求，如需要的话；
- .3 为促进船舶遵守附加措施所提供的安排；
- .4 措施的有效日期和持续时间；以及
- .5 有关附加措施的任何其他要求和服务。

2.4.4 本组织应根据公约规定发布通函，或在网站上公布相关信息。

3 紧急情况或疫情

3.1 当事国应通过一项附加措施来解决紧急情况或疫情。

3.2 如果该措施得以通过，当事国应尽快通知可能受到影响的邻近或其他国家、广义航运业和在有关区域营运的船舶。此类信息应包含：

- .1 该区域精确坐标；

- .2 对此类附加措施的需要；
- .3 附加措施的描述；
- .4 为促进船舶遵守附加措施可以提供的安排；以及
- .5 措施适用的有效日期和失效日期。

3.3 在紧急情况或疫情下，通过的附加措施应尽快告知本组织。本组织应将有关信息在其网站上发布，并将信息向委员会散发。

附录

引入附加措施流程表


