

**Итоговые предложения  
о совершенствовании нормативно-правового обеспечения  
охраны окружающей среды  
в Арктической зоне Российской Федерации**

Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу предусматривают необходимость совершенствования с учетом национальных интересов России и специфики региона законодательства Российской Федерации, в том числе в сфере охраны окружающей среды. В числе основных мер по реализации государственной политики в этой сфере указано установление особых режимов природопользования и охраны окружающей природной среды в АЗРФ, включая мониторинг ее загрязнения.

В этой связи предлагается разработать проект федерального закона «Об особых режимах природопользования и охраны окружающей среды в Арктической зоне Российской Федерации» (далее – Законопроект).

***Обоснование целесообразности Законопроекта<sup>1</sup>***

Активная хозяйственная и оборонная деятельность в АЗРФ нанесла окружающей среде в районах этой деятельности серьезный ущерб с деградацией экосистем и последствиями для здоровья населения. Дальнейшая интенсификация работ по освоению природных ресурсов АЗРФ, в том числе на континентальном шельфе, создает новые экологические угрозы, которые в случае непринятия надлежащих мер могут принимать региональный (циркумполярный) и даже глобальный характер. При этом высокая уязвимость арктических экосистем, крайне низкая способность нарушенных экосистем к восстановлению, специфические условия хозяйствования требуют особого подхода к решению проблем охраны окружающей среды в АЗРФ в условиях расширения экономической деятельности и глобальных изменений климата. В системе природоохранных мер совершенствование законодательства занимает центральное место.

Проведенный анализ показал, что действующее законодательство Российской Федерации в природоохранной сфере практически не учитывает **природно-климатические и иные географические условия АЗРФ, не типичные для иных регионов России**, масштабы экологического вреда, накопленного в предыдущие периоды освоения этого региона, и возможных экологических угроз.

К наиболее **существенным изъянам** организационно-правовой базы, не позволяющим кардинально решить проблему обеспечения экологической

---

<sup>1</sup> Резюме аналитических материалов о состоянии нормативной правовой базы в сфере охраны окружающей среды применительно к условиям АЗРФ, подготовленных в рамках Проекта ЮНЕП/ГЭФ «Российская Федерация – Поддержка Национального плана действий по защите арктической морской среды»

безопасности в АЗРФ, не создавая при этом препятствий для ее экономического развития, следует отнести **недостаточность или отсутствие:**

- **системы экологического мониторинга** в АЗРФ, базирующейся на единых методических подходах и обеспечивающей оперативную, объективную и исчерпывающую информацию о видах, источниках и интенсивности негативного воздействия на окружающую среду АЗРФ, о состоянии ее природных комплексов и экосистем для принятия политических, экономических и иных решений на любом управленческом уровне;

- **экологических нормативов**, учитывающих региональные природно-климатические условия АЗРФ, определяющих допустимые уровни антропогенного воздействия на ее природную среду, необходимых для осуществления контрольных функций уполномоченными органами государственной власти;

- **правового механизма стимулирования природоохранной деятельности**, отвечающего современному уровню экономического развития, обеспечивающего привлечение значительных инвестиций в разработку и внедрение экологически безопасных технологий (в том числе наилучших существующих технологий) и в осуществление мер по ликвидации накопленного экологического вреда в АЗРФ;

- **необходимых правовых и методических основ** оценки экологического риска хозяйственной деятельности в АЗРФ, оценки экологического ущерба, оценки обоснованности проектных решений, осуществления функций государственного экологического контроля и иных мер по обеспечению экологической безопасности в АЗРФ;

- **обязательности страхования или иного финансового обеспечения рисков гражданской ответственности** за причинение вреда окружающей среде при разведке и разработке минеральных ресурсов континентального шельфа (нормы, предусмотренные федеральными законами «О континентальном шельфе Российской Федерации», «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» и Кодексом торгового мореплавания Российской Федерации не решают проблему);

- **правовых и методических основ экосистемного подхода** к сохранению морских биоресурсов и иных природных ресурсов, который становится нормой в международной практике;

- правового механизма ликвидации так называемого «накопленного (или прошлого) экологического вреда», ликвидация которого является одной из приоритетных задач в сфере охраны окружающей среды в АЗРФ (отсутствует даже юридическое определение такой категории вреда);

- определения понятия и порядка образования морских особо охраняемых природных территорий.

Например, в серьезном пересмотре нуждается система нормирования качества окружающей среды и воздействий на окружающую среду с учетом

особых природно-климатических условий АЗРФ и существующего уровня загрязнения окружающей среды в ряде районов АЗРФ.

Следует исключить (возможно, поэтапно) допускаемую действующим законодательством практику длящегося сверхнормативного воздействия на окружающую среду без каких-либо серьезных юридических последствий для субъекта, оказывающего такое воздействие. Это относится, прежде всего, к так называемым «временно согласованным» нормативам выбросов и сбросов загрязняющих веществ (лимитах), установление которых осуществляется исходя из фактически достижимых субъектом показателей выбросов и сбросов загрязняющих веществ.

В существенном дополнении нуждается и **правовой механизм возмещения вреда** окружающей среде, отдельным компонентам природной среды в АЗРФ. Это, прежде всего, касается причинения такого вреда в результате текущей хозяйственной и иной деятельности на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации.

Федеральные законы "Об исключительной экономической зоне Российской Федерации" и «О континентальном шельфе Российской Федерации» не устанавливают специальных правил возмещения такого вреда и отсылают к законодательству Российской Федерации. Однако законодательство Российской Федерации может применяться только в тех случаях, когда оно содержит оговорки относительно его применения в исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе.

С учетом особенностей экологических проблем АЗРФ следует разработать ряд методик определения ущерба (вреда) для типичных ситуаций его причинения в условиях АЗРФ, например:

- при разливах нефти, нефтепродуктов и иных загрязняющих веществ в районах, покрытых льдом;
- при загрязнении прибрежных территорий в результате разливов нефти с судов и нефтедобывающих платформ;
- при несанкционированном размещении отходов в районах, покрытых льдом;
- при уничтожении и повреждении почвенного слоя и растительного покрова тундры при движении транспортных средств, проведении строительных, земляных, геологоразведочных и иных работ;
- при повреждении такого вида сельскохозяйственных угодий, как олени пастбища и проч.

В связи с этим следует иметь в виду, что указанные методики утверждаются уполномоченным органом государственной власти только при наличии прямого указания закона на необходимость их принятия.

Практически не реализованы в действующем федеральном законодательстве (налоговом, бюджетном, об инвестиционной деятельности и ином) бланкетные нормы статей 14, 17 Федерального закона «Об охране окружающей среды», предусматривавшие правовые меры экономического

стимулирования, в частности, «... предоставление **налоговых и иных льгот** при внедрении наилучших существующих технологий, нетрадиционных видов энергии, использовании вторичных ресурсов и переработке отходов, а также при осуществлении иных эффективных мер по охране окружающей среды» (статья 14), **«государственная поддержка предпринимательской деятельности, осуществляемой в целях охраны окружающей среды, ... посредством установления налоговых и иных льгот в соответствии с законодательством»** (статья 17).

Законодательство о техническом регулировании и Градостроительный кодекс Российской Федерации не учитывают прогнозируемых изменений климата и связанных с этим развития опасных природных процессов и явлений в АЗРФ, в частности, оттаивания многолетнемерзлых пород.

Федеральным законом «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации» (статья 32) предусмотрена возможность принятия специальных федеральных законов и иных нормативных правовых актов в целях предотвращения, сокращения и сохранения под контролем загрязнения морской среды в покрытых льдом районах. Однако конкретные правовые меры в этих целях так и не были предусмотрены. Не нашли дальнейшей конкретизации также положения статьи 33 «Защита и сохранение особых районов» этого же федерального закона.

Не реализованы применительно к особым условиям АЗРФ вытекающие из положений Конвенции ООН по морскому праву (в частности, статьями 194, 201, 207, 208, 210, 211, 221, 234 Конвенции) возможности Российской Федерации предусматривать все необходимые меры по предотвращению загрязнения морской среды от всех видов источников загрязнения (суда, разведочные и добычные устройства, захоронение отходов, деятельность на морском дне, выбросы в атмосферу, источники на суше) и при морских авариях.

Вышеперечисленные и иные пробелы правового регулирования отношений в сфере природопользования и охраны окружающей среды в АЗРФ могут быть восполнены в рамках предлагаемого Законопроекта.

Дополнительным аргументом в пользу разработки Законопроекта являются решения межправительственного Арктического совета, в которых арктические страны – члены Совета призываются к совершенствованию национальной нормативно-правовой базы по регулированию судоходства в арктических водах и для придания отдельным положениям некоторых принятых им документов обязывающих норм («Руководство по ведению нефтегазовой деятельности на арктическом шельфе»).

Следует также отметить, что в других приарктических государствах имеются как общие нормативные правовые акты природоохранного характера, содержащие отдельные положения относительно арктических районов, так и специальные законы, сфера действия которых ограничена арктическими районами. Примерами последних являются Закон Канады о предотвращении

загрязнения арктических вод, Закон Канады об освоении океанов и об установлении особо охраняемых районов арктических морей, Закон Норвегии о защите окружающей среды на Шпицбергене и др. Имеющийся положительный опыт правоприменительной практики зарубежных приарктических государств может быть использован при подготовке Законопроекта.

Принятие федерального закона с ограниченной сферой территориального действия не станет исключением для отечественной практики. Известен ряд федеральных законов, вводящих особый порядок правового регулирования (в том числе в сфере природопользования и охраны окружающей среды) для отдельных регионов страны с учетом их экологической значимости, природно-климатических особенностей, наличия важных общегосударственных интересов. К их числу относятся, например, Федеральный закон от 1 мая 1999 г. № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал»; Федеральный закон от 1 декабря 2007 г. № 310-ФЗ «Об организации и о проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, развитии города Сочи как горноклиматического курорта и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; Закон Российской Федерации от 19 февраля 1993 № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях». Весьма близким по направленности к предлагаемому Законопроекту был Закон СССР «Об утверждении Указа Президиума Верховного Совета СССР «Об усилении охраны природы в районах Крайнего Севера и морских районах, прилегающих к северному побережью СССР» от 28 ноября 1984 г. N 1422-ХІ.

### ***Некоторые концептуальные положения Законопроекта***

#### Цели Законопроекта:

- установление особых режимов природопользования и охраны окружающей среды в АЗРФ, понимаемых как совокупность правовых мер по предотвращению и сокращению негативного воздействия текущей, планируемой в настоящее время и осуществлявшейся в прошлом хозяйственной деятельности на особо уязвимые экологические системы Арктики, ее животный и растительный мир;

- создание экономико-правовых механизмов ликвидации экологических последствий осуществлявшейся в прошлом в АЗРФ хозяйственной и иной деятельности;

- восполнение ряда пробелов действующего законодательства, в том числе, в части установления особых правовых мер по охране окружающей среды в районах, покрытых льдом.

Предметом правового регулирования Законопроекта являются общественные отношения:

- по охране окружающей среды, ее отдельных компонентов (водных объектов, морской среды, земель, животного и растительного мира и др.) от негативного воздействия хозяйственной деятельности, в том числе при создании и использовании в АЗРФ производственных и иных объектов, материалов, продукции, представляющих экологическую опасность;

- по восстановлению нарушенного состояния окружающей среды, в том числе в результате хозяйственной и иной деятельности, осуществлявшейся в прошлом;

- по учреждению и определению правового режима территорий (акваторий) с особым экологическим статусом.

Правовое регулирование отношений в сфере использования природных ресурсов и охраны окружающей среды в АЗРФ будет осуществляться как предлагаемым к принятию Законопроектом, так и действующими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации с учетом положений Законопроекта.

Законопроект будет основываться на принципах:

соблюдения общепризнанных принципов и норм международного права при осуществлении Российской Федерацией ее суверенных прав и юрисдикции в АЗРФ;

признания глобального значения сохранения и восстановления окружающей среды Арктики;

учета ближайших и отдаленных экологических, климатических, экономических, демографических и иных последствий при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в АЗРФ;

приоритета сохранения и восстановления естественных экологических систем Арктики;

дифференцированного подхода к регулированию отношений в сфере природопользования и охраны окружающей среды в АЗРФ с учетом правового, в том числе международно-правового статуса ее отдельных территорий;

недискриминационного характера предусмотренных Законопроектом особых режимов природопользования и охраны окружающей среды, которые распространяются в равной степени как на российских, так и на иностранных юридических и физических лиц, иных субъектов, осуществляющих хозяйственную деятельность в границах АЗРФ;

государственно-частного партнерства и государственной поддержки инвестиционной деятельности в АЗРФ в интересах стимулирования мер по ликвидации вреда, причиненного окружающей среде АЗРФ при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в прошлом;

применения наилучших существующих технологий при осуществлении хозяйственной деятельности в АЗРФ;

сохранения традиционного образа жизни и традиционных видов природопользования коренных малочисленных народов, проживающих в АЗРФ;

расширения возможностей международного сотрудничества по вопросам ликвидации накопленного экологического вреда, уменьшения новых экологических угроз, применения наилучших существующих технологий, ликвидации чрезвычайных экологических ситуаций в АЗРФ.

Круг лиц, на которых распространяется действие Законопроекта: органы государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления; российские и иностранные юридические и физические лица, международные организации, иные субъекты, осуществляющие в границах АЗРФ деятельность, связанную с оказанием воздействия на окружающую среду.

Законопроектом будут определены полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, осуществляемые в целях реализации положений Законопроекта.

Законопроектом также будут установлены новые права и обязанности российских и иностранных юридических и физических лиц, иных субъектов, осуществляющих в границах АЗРФ деятельность, связанную с оказанием воздействия на окружающую среду.

Территориальная сфера деятельности Законопроекта – Арктическая зона Российской Федерации, которая в настоящее время не имеет единых законодательно утвержденных границ. Они подлежат определению в Законопроекте с учетом норм международного права в отношении морских границ АЗРФ.

Место Законопроекта в системе действующего законодательства.

В соответствии с Классификатором правовых актов, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 15 марта 2000 года № 511, Законопроект будет отнесен к правовым актам под номером 110.000.000 «Природные ресурсы и охрана окружающей среды». В соответствии с Конституцией Российской Федерации Законопроект будет делегировать ряд полномочий в сфере природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности в АЗРФ субъектам Российской Федерации и органам местного самоуправления.

Некоторые новые правовые меры в Законопроекте.

*В части требований по охране окружающей среды при разведке и добыче минеральных ресурсов в покрытых льдом районах континентального шельфа меры по:*

предотвращению загрязнения окружающей среды при проведении изыскательских, проектных, строительных и иных работ по созданию морских ледостойких стационарных и передвижных нефтегазодобывающих платформ и терминалов в покрытых льдом районах, а также при их последующей эксплуатации и при выводе из эксплуатации;

предотвращению загрязнения ледового покрова нефтью, нефтепродуктами, иными химическими, а также биологическими веществами

при осуществлении строительства, разведки и добычи полезных ископаемых, при осуществлении погрузочно-разгрузочных, транспортных и иных работ;

предотвращению сбросов неочищенных сточных вод, включая обязательность оборудования жилых модулей (помещений) морских ледостойких стационарных и передвижных буровых и нефтегазодобывающих платформ системами очистки сточных вод;

удалению любых отходов производства и потребления, образующихся в процессе создания и эксплуатации морских ледостойких стационарных и передвижных нефтегазодобывающих платформ и терминалов в покрытых льдом районах;

обязательному проведению государственной экологической экспертизы документации, обосновывающей новые виды техники и новые технологии, используемые в покрытых льдом районах;

обязательному страхованию или иному финансовому обеспечению рисков причинения вреда окружающей среде (экологических рисков), связанных с разведкой, добычей нефти, транспортировкой нефти, сжиженного газа, иных опасных веществ и отходов;

обязательной сертификации установок, машин и оборудования, используемых для разведки и разработки минеральных ресурсов в покрытых льдом районах, а также

введение запретов на:

- накопление и размещение любых отходов производства и потребления, в т.ч. бурового шлама, на поверхности ледового покрова при создании, эксплуатации и выводе из эксплуатации морских стационарных и передвижных буровых и нефтегазодобывающих платформ;

- на сжигание попутного газа в факельных установках на морских ледостойких стационарных нефтегазодобывающих платформах;

- на сброс неочищенных сточных вод и отходов;

- на производство взрывных работ и проч.

*Меры в части требований по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в покрытых льдом районах и их последствий, включая:*

наличие утвержденных планов мероприятий по предотвращению и ликвидации разливов нефти, создание необходимых материально-технических ресурсов для оперативного реагирования при возникновении угрозы разлива нефти или разлива нефти;

наличие постоянной связи с судами обеспечивающего флота, в том числе ледоколами и иными арктическими судами ледового плавания, предназначенными для аварийно-спасательных, природоохранных, подводно-технических гидрографических и других работ;

наличие у лиц, осуществляющих работы по разведке, добыче нефти и по транспортировке нефти, иных опасных веществ и отходов, договоров с аварийно-спасательными службами, в том числе берегового базирования об



оказании экстренной помощи в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, повлекших загрязнение морской среды и прибрежных территорий;

немедленное оповещение о чрезвычайных ситуациях, в том числе аварийно-спасательные службы берегового базирования;

оперативное принятие мер по очистке ледового покрова в случае его загрязнения нефтью, нефтепродуктами, иными химическими и биологическими веществами при осуществлении перечисленных выше работ;

наличие глубоководного мобильного оборудования для ликвидации чрезвычайных ситуаций, в результате которых может быть причинен вред окружающей среде;

определение порядка осуществления мер по очистке и рекультивации прибрежных территорий, загрязненных в результате разливов нефти с судов и нефтедобывающих платформ, в том числе перечня видов указанных работ, сроков их проведения и лиц, ответственных за их организацию.

*В части требований по охране окружающей среды при осуществлении судоходства в покрытых льдом районах предусмотреть следующее:*

проектирование, строительство и эксплуатация ледоколов и арктических судов ледового плавания, предназначенных для перевозки нефти, сжиженного газа, иных опасных веществ, материалов и отходов должны осуществляться с учетом мер по предотвращению загрязнения морской среды в случаях возникновения аварийных ситуаций. Использование для перевозки указанных грузов в покрытых льдом районах судов, не имеющих ледового класса, должно быть запрещено. Для перевозки нефти в покрытых льдом районах должны использоваться двухкорпусные танкеры ледокольного класса;

меры по обеспечению экологической безопасности при эксплуатации, консервации и утилизации судов с ядерными силовыми установками, а также при обращении с радиоактивными отходами, возникающими в результате деятельности атомных ледоколов, иных судов с ядерными энергетическими установками, подводных лодок и электростанций;

определение трасс судоходства ледоколов и иных арктических судов ледового плавания с учетом требований по охране объектов животного мира (в частности, в обход мест нагула, зимовки, размножения, нереста и миграции животных) и в соответствии с положениями международных договоров, законодательством Российской Федерации и рекомендациями международных компетентных организаций;

определение трасс следования судов, осуществляющих перевозки нефти вдоль побережья, с учетом необходимости снижения риска загрязнения нефтью прибрежных территорий в случаях морских аварий.

*В части экономико – правовых механизмов ликвидации экологических последствий осуществлявшейся в прошлом в АЗРФ хозяйственной деятельности.*

К основным задачам законодательства в этой части относятся следующие:

1) определить и закрепить формально-юридические признаки накопленного экологического вреда, а именно:

а) сроки давности его причинения и (или) выявления, позволяющие разграничить его с экологическим вредом, причиненным текущей хозяйственной и иной деятельностью;

б) пространственные критерии понятия «территория», «акватория» и др. как предметной сферы деятельности по ликвидации накопленного экологического вреда;

в) возможность (невозможность) определения юридических лиц и иных лиц, ответственных за причинение такого вреда или правопреемников этих лиц;

г) наличие (или отсутствие) признаков противоправности (т.е. нарушения законодательства) при причинении данного вреда;

2) закрепить полномочия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, соответствующих исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления в регулировании данных отношений;

3) определить правовые формы участия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, иностранных государств, международных организаций, российских и иностранных юридических лиц в осуществлении мер по выявлению, оценке и ликвидации накопленного экологического вреда, включая разработку и принятие целевых программ, реализацию совместных инвестиционных проектов и проч.;

4) предусмотреть разграничение ответственности за ликвидацию текущего экологического вреда и накопленного экологического вреда, а также разграничение ответственности за ликвидацию накопленного экологического вреда между Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями и субъектами хозяйственной и иной деятельности;

5) установить порядок инвентаризации и критерии ранжирования нуждающихся в реабилитации территорий (акваторий), природных и иных объектов в зависимости от степени опасности накопленного вреда для состояния окружающей среды и населения;

6) ввести порядок учета и паспортизации таких территорий (акваторий) и объектов;

7) предусмотреть проведение экологического аудита с целью экологической и экономической оценки вреда окружающей среде, нанесенного в результате прошлой хозяйственной деятельности;

8) определить примерный перечень мер, необходимых для ликвидации накопленного экологического вреда (удаление и утилизация накопленных отходов; рекультивация загрязненных земель; очистка морского дна, иных водных объектов от затонувших судов и прочих отходов, создающих угрозу для окружающей среды и судоходства; другие меры, направленные на

восстановление нарушенного состояния окружающей среды, отдельных природных объектов);

9) предусмотреть требования по соблюдению мер экологической и иной безопасности, защите законных прав и интересов граждан, субъектов хозяйственной и иной деятельности, иных лиц при осуществлении мер по ликвидации накопленного экологического вреда;

10) ввести понятие «приоритетный проект» применительно к проектам по ликвидации накопленного экологического вреда и определить критерии отбора таких проектов с целью их первоочередной реализации;

11) предусмотреть особенности регулирования земельных, водных, лесных и иных природоресурсных отношений, возникающих в связи с выполнением работ по ликвидации накопленного экологического вреда, в том числе в пределах континентального шельфа Российской Федерации;

12) установить особенности размещения и выполнения государственных и муниципальных заказов на поставку продукции, оказание услуг и выполнение работ по выявлению, оценке и ликвидации экологического вреда, нанесенного в результате прошлой хозяйственной деятельности;

13) определить порядок финансирования работ по выявлению, оценке и ликвидации экологического вреда, нанесенного в результате прошлой хозяйственной деятельности, в том числе на основе принципов государственно-частного партнерства;

14) обеспечить дифференцированный подход к решению проблемы в зависимости от наличия (или отсутствия) лиц, осуществляющих (или заинтересованных в осуществлении) хозяйственной и иной деятельности в пределах территорий (акваторий), нуждающихся в экологической реабилитации ввиду существования в ее пределах накопленного экологического вреда;

15) предусмотреть правовые меры экономического стимулирования участия субъектов хозяйственной деятельности, публично-правовых образований, иностранных юридических лиц, иных субъектов в осуществлении мер по ликвидации накопленного экологического вреда;

16) закрепить положения о включении в правоустанавливающие документы (лицензии, договоры, соглашения, инвестиционные контракты и проч.) условий об участии в финансировании мер по ликвидации накопленного экологического вреда;

17) предусмотреть особенности возмещения экологического вреда, причиненного до перехода права собственности на имущественный комплекс государственного или муниципального предприятия в результате его приватизации.

Эти задачи могут быть в первоочередном порядке решены применительно к АЗРФ, где они имеют особую значимость.

Для экономического стимулирования субъектов, осуществляющих природопользование и иную хозяйственную деятельность в АЗРФ, в

осуществлении мер по ликвидации экологического вреда, причиненного в прошлом, возможно, в частности, введение следующих правовых механизмов:

зачет при уплате налога или неналогового платежа (например, платы за негативное воздействие на окружающую среду) документально подтвержденных расходов на фактически произведенные в отчетном периоде в соответствии с утвержденной проектной документацией, принятые в установленном порядке работы по ликвидации такого вреда;

включение условия об участии в осуществлении мер по ликвидации указанного вреда при предоставлении лицензий на право пользования недрами для разработки полезных ископаемых, в том числе минеральных ресурсов континентального шельфа и др.

#### Политические последствия принятия Законопроекта.

Принятие Законопроекта станет важным шагом по реализации задач, определенных в главном политическом документе арктического направления – Основах государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу. Законопроект будет еще одним подтверждением наличия у Российской Федерации стратегических интересов в Арктике, ответственности России и ее особых прав как одного из приарктических государств в отношении использования ресурсов и защиты окружающей среды Арктического региона. Ведущая роль пяти прибрежных арктических государств в охране уникальной природной среды Северного Ледовитого океана, предотвращения последствий аварийных ситуаций и негативных последствий изменения климата в регионе подчеркнута в политической декларации министров иностранных дел этих государств от 29 мая 2009 г.

Принятие и реализация Законопроекта продемонстрирует мировому сообществу серьезность намерений Российской Федерации создавать и обеспечивать необходимые условия для устойчивого развития территорий, входящих в АЗРФ, для сохранения уязвимых арктических экосистем. Все арктические государства, несомненно, положительно воспримут Законопроект, учитывая остроту экологических проблем в Арктике и приоритетный для арктического сообщества характер задач по решению этих проблем. Законопроект создаст более благоприятную основу для развития эффективного делового партнерства России с другими арктическими государствами в сфере охраны окружающей среды, в том числе в части борьбы с аварийными разливами нефти, предотвращения других аварийных ситуаций, будет способствовать консолидации усилий и средств арктических государств для устранения прошлого экологического ущерба и минимизации угроз экологического характера в Арктическом регионе.

С учетом общепризнанных принципов и норм международного права Законопроект закрепит понятие «Арктическая зона Российской Федерации», включив в нее сухопутные и морские территории в границах Российской Федерации, а также морские пространства в границах исключительной

экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации. Будут созданы правовые основы использования Северного морского пути для международного судоходства в рамках юрисдикции Российской Федерации с учетом экологических требований к осуществлению судоходства.

Законопроект создаст правовые основы экологической политики государства в Арктике, что весьма важно с учетом перспектив превращения АЗРФ в ведущую стратегическую ресурсную базу Российской Федерации.

Разработанный с учетом международных договоров, участницей которых является Российская Федерация, в сфере предотвращения загрязнения с судов сбросами отходов и других материалов, Международной конвенции об ответственности и компенсации ущерба в связи с перевозкой морем опасных и вредных веществ (1996 г.), других международных актов, Законопроект послужит эффективной правовой основой исполнения международных обязательств Российской Федерации, вытекающих из этих международно-правовых актов, применительно к Арктическому региону.

Законопроект позволит реализовать статью 234 (Покрытые льдом районы) и другие положения Конвенции ООН по морскому праву 1982 года в целях контроля и государственного регулирования морской деятельности в АЗРФ.

#### Социально-экономические последствия принятия Законопроекта.

Главным следствием принятия и применения Законопроекта должно стать снижение негативного воздействия на окружающую среду АЗРФ, восстановление нарушенных территорий, в том числе за счет ликвидации накопленного экологического ущерба. Это приведет к улучшению условий проживания населения АЗРФ, в том числе коренных малочисленных народов Севера, снижению уровня заболеваемости, увеличению продолжительности и качества жизни, сокращению миграции населения в другие регионы, сохранению и расширению промысловой базы водных биологических ресурсов.

Снижение негативного воздействия на территории традиционного природопользования и меры по их восстановлению будут способствовать улучшению демографической ситуации в местах проживания коренных малочисленных народов Севера. Меры по охране природных экосистем АЗРФ, в том числе морских и пресноводных экосистем, приведут к росту популяций различных видов водных биоресурсов, наземных животных, являющихся объектами традиционного промысла, сыграют важную роль в решении проблемы сохранения оленьих пастбищ как основной ресурсной базы для разведения домашнего северного оленя.

Ожидаются и другие положительные результаты:

- относительное снижение расходов на оздоровление и реабилитацию местного населения, в том числе коренных малочисленных народов Севера;
- улучшение условий для развития туризма (морского и наземного), в том числе экологического туризма;

- создание предпосылок для создания новых особо охраняемых природных территорий и восстановления популяций редких и ценных видов животных и растений.

Юридические последствия принятия Законопроекта.

Законопроект направлен на развитие ряда норм Конституции Российской Федерации, положений ст. 18 Федерального конституционного закона от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации», федеральных законов от 31 июля 1998 г. № 155 -ФЗ "О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации"; от 17 декабря 1998 г. N 191-ФЗ "Об исключительной экономической зоне Российской Федерации"; от 30 ноября 1995 г. N 187-ФЗ "О континентальном шельфе Российской Федерации"; от 10 января 2002 г. N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды"; Земельного кодекса Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ; Водного кодекса Российской Федерации от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ; Лесного кодекса Российской Федерации от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ и др.

Принятие Законопроекта потребует внесения изменений в некоторые действующие федеральные законы, а для его реализации необходимо будет принять ряд подзаконных нормативных правовых актов.