

Межведомственная рабочая группа

Проект ЮНЕП/ГЭФ: «Российская Федерация – Поддержка Национального плана действий по защите арктической морской среды»

Заседание 3-е

Москва, Российская Федерация
Конференц-зал «Голицын» в гостинице «Будапешт»,
г. Москва, ул. Петровские линии, 2/18.

27 февраля 2009 г.

IAWG 3/2r

Информация о ходе реализации Проекта ЮНЕП/ГЭФ НПД-Арктика

Подготовлен:

Дирекция проекта

Требуемые действия:

для информации

1. Краткая информация о Проекте ЮНЕП/ГЭФ НПД-Арктика

В целях решения острых экологических проблем Арктики в России разработан и утвержден Национальный план действий по защите морской среды от антропогенного загрязнения в арктическом регионе Российской Федерации. Он привлек международное внимание, т.к. его выполнение будет способствовать охране окружающей среды и природных ресурсов не только на территории России, но и в международных водах. Проект Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП) и Глобального экологического фонда (ГЭФ) направлен на поддержку Национального плана действий.

2. Направления деятельности по Проекту

Проект состоит из четырех основных компонентов:

1. Подготовки и принятия Стратегической программы действий (СПД);
2. Проведения цикла преинвестиционных исследований;
3. Разработки и внедрения согласованной с СПД Системы охраны окружающей среды, включающей совершенствование правовых, административных, институциональных и технических возможностей; и
4. Трех демонстрационных проектов:
 - (i) Совместное управление охраной окружающей среды ресурсодобывающих компаний и коренных народов;
 - (ii) Очистка морской среды от загрязнения путем использования бурых водорослей;
 - (iii) Восстановление окружающей среды в районах двух снятых с эксплуатации военных объектов.

Основной задачей на первой стадии Проекта является **разработка Стратегической программы действий (СПД)**, которая включает конкретные меры для решения приоритетных проблем охраны окружающей среды в российской Арктике со сроками их реализации. СПД должна быть принята по согласованию с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Второй компонент Проекта - **преинвестиционные исследования (ПИИ)** - позволит всесторонне обосновать оптимальный комплекс природоохранных мероприятий, требующих крупных инвестиций, и разработать мероприятия по восстановлению окружающей среды, которые затем могут быть выполнены Российской Федерацией и финансирующими партнерами, главным образом, теми, которые входят в сообщество арктических стран.

Совершенствование системы охраны окружающей среды (СООС) для российской Арктики будет логическим следствием СПД и первым этапом ее реализации. Основным результатом данного компонента будут рекомендации и предложения по изменениям и усовершенствованиям в правовых, административных, институциональных и технических секторах, которые будут применяться при выполнении СПД. СООС позволит подготовить комплексную правовую основу для охраны окружающей среды, устойчивой эксплуатации природных ресурсов, а также разумной и экологически обоснованной разработки невозобновляемых ресурсов Севера. Этот компонент имеет особую важность потому, что он обеспечит реализацию СПД как на федеральном, так и на местном уровнях.

Заключительный четвертый компонент Проекта включает в себя **три демонстрационных проекта (ДЕМО)**, которые послужат основой для более широкого применения подходов и методов восстановления и предотвращения нарушений окружающей среды в пределах России, а также в других арктических и неарктических государствах. Первый демонстрационный проект (БАЗЫ) включает экологическую реабилитацию территорий расформированных военных объектов с целью передачи их в гражданское пользование. Второй проект (СОУПРАВЛЕНИЕ) направлен на создание условий для совместного управления охраной окружающей среды органами исполнительной власти, ресурсодобывающими компаниями и коренными народами Севера. И, наконец, третий проект (ОЧИСТКА) продемонстрирует возможности использования бурых водорослей по очистке морских вод от загрязнения.

В целях возможного расширения донорской базы Проекта рассмотрены некоторые дополнительные демонстрационные и опытные проекты, в частности, в следующих областях:

- Экологическое восстановление арктических территорий, загрязненных радионуклидами; повышение готовности к ликвидации последствий радиационных аварий в Арктике;
- Экологически безопасная утилизация снятых с вооружения военной техники и боеприпасов в Арктике;
- Утилизация старых запасов токсичных химических веществ сельскохозяйственного и другого назначения в арктическом регионе;
- Оценка последствий глобального потепления для арктических территорий, загрязненных токсичными химическими веществами, нефтепродуктами и радионуклидами;
- Сохранение мест обитания и биоразнообразия на арктических территориях в условиях воздействия токсичных химических веществ и радионуклидов;
- Экологически безопасная утилизация снятых с эксплуатации радиоизотопных термоэлектрических генераторов в арктическом регионе.

Важнейшей целью Проекта ЮНЕП/ГЭФ НПД-Арктика является создание условий для притока инвестиций в Российскую Федерацию, что позволит обеспечить долговременную защиту прибрежной и морской окружающей среды в Арктике.

3. Ход реализации Проекта.

В период с февраля 2008 г. по март 2009 г. была завершена работа по подготовке второго варианта СПД. Все замечания и предложения, полученные Минэкономразвития России от федеральных и региональных министерств и ведомств, неправительственных организаций и коммерческих компаний, ведущих свой бизнес в арктической регионе, были тщательно проработаны членами Целевой рабочей группы СПД и Дирекцией Проекта. Документ СПД был переработан с учетом всех полученных замечаний и предложений. В настоящий момент СПД подготовлен для повторной рассылки во все вышеперечисленные заинтересованные организации для окончательного одобрения.

Подписаны контракты с тремя победителя конкурсов на проведение ПИИ, которые начали свои исследования в западном, центральном и восточном регионах российской Арктики.

Дирекция проекта досрочно приступила и к реализации важнейшего третьего компонента Проекта – СООС. В Проектном документе реализация этого компонента

была запланирована на вторую фазу Проекта. На сегодняшний день сформирована Целевая рабочая группа, которая приступила к выполнению компонента СООС.

Два из трех упомянутых в Проектном документе основных демонстрационных проектов завершены (СОУПРАВЛЕНИЕ и БАЗЫ). Проект ОЧИСТКА, переведенный на втором заседании Управляющего комитета (УК) из разряда демонстрационных в разряд пилотных проектов, практически завершён. Три новых, утвержденных Управляющим комитетом пилотных проектов, также завершены, или находятся в стадии завершения.

Ниже приведены результаты реализации каждого из компонентов Проекта ЮНЕП/ГЭФ более подробно.

Компонент 1. Стратегическая программа действий.

Целевой рабочей группой (ЦГ) по разработке СПД-Арктика подготовлен проект документа, который передан в Министерство экономического развития Российской Федерации. Проект СПД-Арктика был обсужден в нескольких арктических регионах (Мурманская и Архангельская области, Республика Саха (Якутия), Ненецкий и Чукотский АО).

В пакете документов, подготовленных к заседанию Межведомственной рабочей группы, имеется отдельный документ по данному вопросу.

Дирекцией проекта проведено несколько заседаний ЦГ в целях изучения полученных комментариев на проект СПД. Все замечания и предложения, полученные из федеральных и региональных министерств и ведомств, неправительственных организаций и коммерческих компаний, ведущих свой бизнес в арктической регионе, были тщательно изучены и учтены во второй редакции документа СПД, подготовленной к 3-му заседанию МРГ. После одобрения членами МРГ второй редакции СПД документ будет повторно разослан во все вышеперечисленные организации для получения окончательного одобрения. Следует отметить, что существенная часть наработок СПД-Арктика была включена в подпрограмму «Освоение и использование Арктики» федеральной целевой программы «Мировой океан» утвержденной Правительством РФ в сентябре 2008 г.

Диагностический анализ экологических проблем российской Арктики и Причинно-следственный анализ приоритетных экологических проблем находятся в процессе подготовки к открытой публикации.

Компонент 2. Прединвестиционные исследования

Дирекцией проекта совместно с консультантами Проекта был проанализирован, и в последствии переработан, список горячих точек (ГТ) российской Арктики, которые были идентифицированы на подготовительной стадии Проекта. В результате проведенной работы был подготовлен обновленный список из 100 горячих точек, из которого были отобраны 30 приоритетных ГТ - потенциальных объектов для проведения в них прединвестиционных исследований (ПИИ). На основании полного списка ГТ была разработана и размещена на официальном сайте Проекта НПД-Арктика база данных горячих точек в российской Арктике (http://npa-arctic.ru/rus/hs/hs_list_ru.html), открытая для общего пользования.

Базируясь на «коротком» списке из 30 приоритетных ГТ и консультациях с природоохранными органами арктических регионов Дирекцией проекта был сформирован предварительный перечень приоритетных инвестиционных проектов, подготовлена тендерная документация и проведены международные тендеры. Заинтересованность в реализации компонента ПИИ проявили более десятка

международных и российских компаний, из которых были отобраны 9 наиболее подходящих по своему профилю и опыту работы. Среди этих 9 компаний и были проведены конкурсы отдельно для западного, центрального и восточного секторов Российской Арктики. Контракты на проведение работ были подписаны с тремя компаниями-победителями. Для западной части российской Арктики (Кольский полуостров и Земля Франца Иосифа) контракт выиграла ООО «Хасконинг Консультанты, Архитекторы и Инженеры», для центральной части (Архангельская область, Ненецкий и Ямало-Ненецкий АО, Республика Коми) – норвежская компания «Рамболл Стурвик АС» (Член Рамболл Группы), а для восточной (Республика Саха (Якутия), Чукотский АО) – компания «ИРМ Юрейша Лимитед». После заключения контрактов, в Мурманске, Архангельске и Сыктывкаре были проведены вводные совещания с участием региональных властей, после чего вышеозначенные компании приступили к работам по проведению ПИИ в своих регионах.

На сегодняшний день ООО «Хасконинг» завершила первый этап работ в западном секторе Арктики. Другие две компании - «Рамболл Стурвик АС» и «ИРМ Юрейша Лимитед» – также близки к завершению первой стадии своих работ в рамках ПИИ в центральном и восточном секторах российской Арктики.

Компонент 3. Совершенствование системы охраны окружающей среды

Данный компонент практически является началом реализации СПД-Арктика. В СПД-Арктика определены основные направления законодательной и нормотворческой деятельности по совершенствованию системы охраны окружающей среды российской Арктики. Работа в рамках компонента СООС началась в июне 2008 г. с существенным опережением предусмотренного в Проектном документе графика. К настоящему времени, все ключевые консультанты, включая координатора Целевой рабочей группы, подобраны и с ними подписаны контракты (в общей сложности нанято 10 консультантов и планируется нанять еще 2-3 консультанта для решения специфических задач по СООС). Подготовлен, утвержден на заседании ЦГ и представлен в Дирекцию проекта Рабочий документ, включающий концепцию деятельности ЦГ. Проведен анализ экологического законодательства всех Арктических стран. Завершение данного компонента Проекта планируется в конце 2009 г. В Проектном документе реализация компонента СООС была запланирована на вторую фазу Проекта.

Компонент 4. Демонстрационные проекты.

СОУПРАВЛЕНИЕ: Демонстрационный проект «Экологический со-менеджмент ресурсодобывающих компаний, органов власти и коренных малочисленных народов Севера» был реализован Международным фондом развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации «Батани» в трех модельных районах Ямало-Ненецкого и Ненецкого автономных округов и в Республике Саха (Якутия). Консультантом были проведены организационно-обучающие семинары по организации и рациональному использованию территорий традиционной хозяйственной деятельности, оценке качества земель, зонированию ТТП, определению размера убытков пользователям земель. В рамках проекта были разработаны и опубликованные методики по:

- определению размера убытков пользователей земель и других природных ресурсов в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Методические рекомендации;

- оценке качества земель, являющихся исконной средой обитания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;
- документации и картированию объектов традиционного природопользования на основе учета традиционных знаний коренных малочисленных народов.

Проводилось обучение коренных малочисленных народов использованию традиционных знаний для картирования ТТП, оценке качества земель, определению границ ТТП, определению размера убытков пользователей земель и других природных ресурсов в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Подготовлено практическое пособие по образованию территории традиционного природопользования.

Идеи, методы и практический опыт Демонстрационного проекта были использованы в работе над проектом федерального закона "О защите исконной среды обитания, традиционного образа жизни и традиционного природопользования коренных малочисленных народов Российской Федерации».

Предварительные итоги проекта были представлены на международных и региональных семинарах и совещаниях. Все аналитические материалы и методические рекомендации, разработанные в ходе данного проекта, опубликованы и могут быть использованы в других регионах Российской Федерации.

Всего в рамках демонстрационного проекта подготовлено 7 публикаций.

Проект завершен.

БАЗЫ: Демонстрационный проект «Восстановление окружающей среды в районе снятого с эксплуатации военного объекта на архипелаге Земля Франца-Иосифа» реализован силами некоммерческой организации «Полярный фонд». Полевые работы выполнялись в период рейса научно-экспедиционного судна «Михаил Сомов» Северного УГМС Росгидромета по обеспечению полярных станций и исследований по программе Международного Полярного года 2007/2008. В рамках проекта выполнены следующие работы:

- Рекогносцировочное обследование существующего экологического состояния части территории выведенного из эксплуатации объекта Минобороны России на острове Земля Александры, включая оценку нарушенности и уровня загрязнения почв для определения объема и состава мероприятий по рекультивации и реабилитации территории.
- Очистка опытной площадки на территории бывшей военной базы «Нагурская».
- Демонстрационная утилизация бочек с отработанными маслами и остатками ГСМ, включающая слив жидкостей, удаление остатков и прессование бочек.
- Проведение работ по демонстрационной рекультивации поверхностного грунта на опытной площадке с использованием биопрепаратов.

Опыт реализации демонстрационного проекта показал, что реализация полномасштабного проекта реабилитации территории выведенного из эксплуатации объекта Министерства обороны в высокоширотном регионе Арктики требует применения специализированных и, возможно, уникальных технологических схем, особенно в части утилизации опасных и особо опасных отходов и последующей рекультивации нарушенных земель.

В результате проведенного в 2007-2008 гг. демонстрационного проекта по обследованию и очистке территории выведенного из эксплуатации объекта Министерства Обороны на о.Земля Александры был получен большой объем уникальной информации и отработаны элементы технологии, которые могут быть использованы при планировании и производстве дальнейших работ по очистке территории данного объекта и аналогичных ему. Для организационного, ресурсного и технологического обеспечения предстоящих работ по очистке загрязненных территорий архипелага потребуются тесное взаимодействие с МО, Пограничными войсками, Гидрометеослужбой, Минприроды России и другими заинтересованными ведомствами, а также привлечение международного опыта и экспертиз для обеспечения необходимого технологического уровня мероприятий по утилизации опасных отходов и рекультивации загрязненных земель. Результаты проведенных на ЗФИ практических работ опубликованы в информационном бюллетене «Новости МПГ 2007/2008». Кроме того, Дирекцией проекта подготовлен короткометражный видеофильм о полевых работах, проведенных на ЗФИ осенью 2007 г.

Проект завершен.

ОЧИСТКА: Контракт на реализацию демонстрационного проекта «Очистка арктической морской среды от загрязнений с помощью бурых водорослей» был присужден ООО «Сирена». Судоремонтный завод «Нерпа» предоставил место в акватории предприятия (губа Оленья) для размещения плантации бурых водорослей. Целью данного проекта является демонстрация экономически эффективной методологии использования бурых водорослей для очистки арктических морских акваторий, что в дальнейшем может использоваться для широкомасштабной ликвидации последствий нефтяного загрязнения морских арктических вод, тем самым уменьшая воздействие хозяйственной деятельности в России на арктические международные воды.

Практические работы в рамках демонстрационного проекта начались в конце лета 2007 г. и, в настоящий момент, завершены. В результате проведенных работ:

- Осуществлен комплекс подготовительных и проектно-изыскательских работ по постановке плантации, включая выбор демонстрационного участка и работы по постановке плантации, а также его детальное обследование с проведением гидрологических и гидрохимических исследований.
- Проведены мелиоративные мероприятия и постоянно ведется мониторинг за состоянием окружающей среды и плантации бурых водорослей.

Проведенные наблюдения и дополнительные эксперименты показали:

- Пригодность водорослевой плантации (при соблюдении технологии постановки) к противодействию распространения нефтепродуктов по поверхности воды.
- Возможность использования отдельных модулей плантации для изоляции источников загрязнения, в целях обеспечения экологической безопасности при развитии аквахозяйств в прибрежных районах Баренцева моря.

- Расчеты утилизации нефтепродуктов водорослями, на основании работы плантации и модельных экспериментов показали, что 1 гектар плантации-биофильтра может нейтрализовать за неделю около 100 кг нефтепродуктов.

Результаты работ по данному демонстрационному проекту широко освещались в местной прессе и по региональному телевидению.

Новые пилотные проекты

КОЛА: Пилотный проект «Очистка донных отложений Кольского залива от опасных веществ. Фаза 1. Мониторинг опасных веществ в донных отложениях Кольского залива» направлен на оценку геоэкологического состояния донного осадка южного колена Кольского залива и реализован Некоммерческой организацией Экологический фонд «Гармоничное Развитие» в период с ноября 2007 г. по апрель 2008 г.

В результате проведенного в рамках проекта комплекса полевых и камеральных работ сделан вывод о том, что загрязнение отдельных прибрежных участков дна Кольского залива достигло таких концентраций, когда необходимо ставить вопрос о разработке специального проекта по их очистки путем выборки.

На основании выполненных геоэкологического мониторинга и исследований разработаны:

- Рекомендации по выборке донного осадка в южном колене Кольского залива;
- Концепция и структура технического проекта по оздоровлению экологической обстановки Кольского залива и очистки Кольского залива от сильно загрязненных донных отложений;
- Проект технического задания на разработку проекта очистки донного осадка.

Результаты исследований, выполненные в рамках данного пилотного проекта, были рассмотрены на совещании в Комитете по природным ресурсам и охране окружающей среды Мурманской области с участием всех заинтересованных организаций и получили положительную оценку.

Проект завершен.

БИООЧИСТКА: Компания ООО «Навэкосервис» приступила к реализации пилотного проекта «Разработка технологии биологической очистки наземных участков, загрязненных нефтепродуктами, в арктических условиях» в июле 2008 г.

Разработка технологии биологической очистки и рекультивации грунтов, загрязненных в результате локальных разливов нефтепродуктов, пригодной для российской и зарубежных частей Арктического региона и выбор биопрепаратов, оптимальных для Мурманской области и в целом для Арктического региона, позволят создать необходимую базу для очистки и рекультивации грунтов, загрязненных нефтепродуктами. Результаты проекта впоследствии могут использоваться для широкомасштабной ликвидации последствий нефтяных загрязнений в прибрежных областях.

На сегодняшний день в рамках пилотного проекта завершен третий этап и выполнены следующие работы:

- Проведен анализ российского и зарубежного опыта биологической очистки грунтов после загрязнения нефтепродуктами в условиях низких температур.
- Отобран, подготовлен и оборудован исследовательский полигон.

- Проведены натурные наблюдения и лабораторный анализ проб для выявления оптимальных типов биопрепаратов и режимов их использования для различных типов нефтепродуктов.

В настоящий момент ведутся работы по анализу полученных результатов и разработке проекта Руководства по проведению биологической очистки грунтов, загрязненных нефтепродуктами, в арктических условиях (4 этап) и планируется проведение семинара для обсуждения полученных результатов, проекта данного Руководства и распространения положительного опыта по биологической очистке грунтов, загрязненных нефтепродуктами, в арктических условиях (5 этап).

ТИКСИ: К практической реализации пилотного проекта «Очистка донной поверхности бухты Тикси от затонувшей древесины и остовов судов» компания ОАО «Морской порт «Тикси» приступила в середине лета 2008 г. Данный пилотный проект направлен на разработку конкретных мер по защите биосферы в морской и береговой зоне бухты Тикси и залива Булункан от антропогенного загрязнения, очистке донной поверхности от затонувшей древесины, сбору и подготовке к утилизации остовов 5 кораблей в акватории бухты Тикси. В завершающей стадии проекта планируется проведение исследований по оценке современного экологического состояния бассейна бухты Тикси и залива Булункан, в т.ч. фауны рыб, после проведения мероприятий по очистке. Выполненные мероприятия позволят обеспечить безопасность проведения судов по бухте к морским пирсам, а оценка состояния фауны рыб позволит определить экологическое состояние бассейна бухты Тикси и залива Булункан после проведения очистных работ.

Проект планируется реализовать в 6 этапов, 3 из которых, на сегодняшний день, практически завершены, а именно:

- Проведен анализ существующего отечественного и зарубежного опыта по очистке акваторий и подготовлена проектная документация.
- Отобрана, подготовлена/расконсервирована и доставлена к месту работ техника, проведен инструктаж персонала по технике безопасности при проведении запланированных работ.
- Выполнены работы по подъему затонувшей древесины с плавкрана с грейфером, буксиром и лихтером в навигационный период, а также проведено водолазное обследование остовов пяти судов, заделке обнаруженных повреждений и подъему одного из судов на поверхность для дальнейшей разделки. Определена методика подъема остальных судов.
- Проведена сортировка и штабелирование поднятых бревен (1200 м³).

В виду того, что работы в зимний период не возможны по Завершением работ явится выполнение исследований по изменению экологического состояния бассейна бухты, а также анализ и оценка результатов проделанной работы по очистке бухты Тикси.

Кроме вышеперечисленных демонстрационных и пилотных проектов, Дирекция проекта готовит к реализации еще несколько пилотных (демонстрационных) проектов:

- I. Утилизация экологически безопасным способом устаревших РИТЭГ на арктическом побережье Республики Саха (Якутия) и Чукотского АО.
- II. Демонстрация экологически приемлемого способа уничтожения запасов устаревших пестицидов в Арктических регионах.

Дирекция Проекта готова рассмотреть любые другие предложения из арктических регионов.

Совещания и конференции. За отчетный период Дирекция проекта подготовила и провела целый ряд совещаний и конференций, среди которых: заседание Управляющего комитета в г. Санкт Петербурге, совещания и круглые столы в арктических регионах, совещания с ключевыми представителями головных исполнительных организаций по реализации ПИИ в западной, центральной и восточной Арктике, а также встречи с заинтересованными организациями и совещания целевых групп по СПД и СООС. Также проводились рабочие встречи с представителями Агентства по окружающей среде США (АОС) и ЮНЕП. Дирекцией Проекта в тесном сотрудничестве с ЮНЕП был подготовлен и проведен международный семинар "Влияние глобальных климатических изменений на здоровье населения в российской Арктике", который был организован в рамках Арктической инициативы совместно с ПРООН, ВОЗ и АМАП.

Одним из очевидных достижений Дирекции проекта является установление хороших рабочих взаимоотношений с администрациями арктических регионов, неправительственными организациями и промышленными компаниями, работающими в Арктике.

Основными мероприятиями, которые предстоит провести в текущем году до завершения Фазы 1 Проекта (конец 2009 г.), являются следующие:

- Представить проект СПД-Арктика для его официального рассмотрения соответствующими исполнительными федеральными органами власти;
- Международное обсуждение проекта СПД-Арктика, включая обсуждение на рабочих группах Арктического совета;
- Полностью завершить реализацию компонента ПИИ в западном, центральном и восточном секторах российской Арктики;
- Завершить реализацию всех текущих демонстрационных и пилотных проектов.
- Завершить реализацию проектного компонента СООС;
- Завершить подготовку предложений по утвержденным Управляющим комитетом демонстрационным/пилотным проектам и приступить к их реализации;
- Завершить тендерный процесс и приступить к реализации новых проектов, финансируемых в рамках соглашения ЮНЕП/АОС (при условии поступления средств из США на эти проекты);
- Изучить возможность реализации новых демонстрационных и/или пилотных проектов для предложения их на рассмотрение Управляющего комитета Проекта;
- Подготовить для публикации окончательную версию Диагностического анализа на русском и английском языках и опубликовать ее в интернете, а также в виде отдельной монографии;
- Подготовить и провести очередные заседания Управляющего комитета и МРГ на заключительной стадии Проекта;
- Подготовить и провести Партнерскую конференцию.