

Приглашение к участию в конкурсных торгах

Название:	Демонстрационный проект по уничтожению устаревших и запрещенных пестицидов в Российской Федерации
Проект:	Российская Федерация: Поддержка национального плана действий по защите арктической морской среды (Глобальный Экологический Фонд, Программа ООН по окружающей среде, Министерство экономического развития и торговли РФ)
Заинтересованные страны:	Российская Федерация
Индикативный бюджет:	500 000 долл. США
Продолжительность:	12 месяцев

Исходные данные

1. Глобальный экологический фонд (ГЭФ) через Программу по окружающей среде ООН финансирует проект «Российская Федерация – Поддержка Национального плана действий по защите арктической морской среды». Основной целью проекта является защита глобальной морской среды, где Арктика играет фундаментальную роль. Главной задачей проекта является создание устойчивого государственного механизма, направленного на уменьшение деградации окружающей среды российской Арктики в результате деятельности на суше путем разработки и последующей реализации Стратегической программы действий на благо всех арктических государств и всего международного сообщества, в соответствии с обязательствами Российской Федерации по международным конвенциям и соглашениям, принимая во внимание решения и программы Арктического Совета. По существу, проект создаст условия, позволяющие направить капитальные инвестиции в российскую Арктику, для того, чтобы обеспечить долговременную защиту прибрежной и морской арктической среды, обращая внимание на корневые причины трансграничного загрязнения в российской Арктике.

2. ЮНЕП обеспечивает выполнение проекта, а реализуется он Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации (Минэкономразвития России). Дирекция Проекта обеспечивает проведение работ и заключение контрактов от имени ЮНЕП и Минэкономразвития России.

3. Проект состоит из четырех основных компонентов:

1. Подготовка и принятие Стратегической программы действий (СПД);
2. Проведение цикла прединвестиционных исследований (ПИИ);

3. Разработка и внедрение согласованной с СПД Системы охраны окружающей среды (СООС), включающей совершенствование правовых, административных, институциональных и технических возможностей; и
4. Три демонстрационных проекта:
 - (i) Экологический со-менеджмент ресурсодобывающих компаний и коренных народов;
 - (ii) Очистка морской среды от загрязнения с использованием бурых водорослей;
 - (iii) Восстановление окружающей среды в районах двух снятых с эксплуатации военных объектов.
4. Проектным документом предусмотрены некоторые дополнительные демонстрационные и пилотные проекты, среди которых, в частности, «Утилизация старых запасов токсичных химических веществ сельскохозяйственного и другого назначения в арктическом регионе».
5. Настоящее Приглашение к конкурсным торгам относится к демонстрационному проекту - уничтожение устаревших и запрещенных пестицидов в российской Федерации. Данный демонстрационный проект направлен на демонстрацию экологически приемлемого способа утилизации запасов устаревших и запрещенных пестицидов и отработка всех стадий управления запасами устаревших и запрещенных пестицидов с низким содержанием хлора. Значительные объемы и состояние непригодных и запрещенных к использованию пестицидов, условия их хранения, состояние упаковки, вероятность несанкционированного доступа к ним и неконтролируемого использования в быту, масштабы риска для населения и окружающей среды, особенно в чрезвычайных природных и техногенных ситуациях (наводнения, пожары, крупные аварии и др.), выдвигает проблему скорейшей поэтапной утилизации/уничтожения устаревших и запрещенных к применению пестицидов. Серьёзной проблемой в обеспечении экологической безопасности остается хранение пестицидов и наличие значительных количеств пришедших в негодность, устаревших, запрещенных и обезличенных пестицидов. Проведенные обследования мест хранения пестицидов в хозяйствах, организациях и предприятиях всех форм собственности и ведомственной подчиненности показали, что в большинстве областей основная часть складов построена из деревянных конструкций, находится в ветхом, аварийном состоянии. Ремонт их практически не производится. В Тюменской области 546 тонн пестицидов находится в полуразрушенных складах и в россыпи.
6. Для успешной реализации проекта была проделана большая подготовительная работа. В рамках выполнения распоряжения Правительства Российской Федерации (№673-р от 28 мая 2007 года), реализации решений Совета Безопасности Российской Федерации (п.3 протокола заседания Совета Безопасности Российской Федерации от 30 января 2008 года), а также в результате осуществления ряда международных проектов по линии ЮНЕП и Рабочей группы Арктического совета по устранению загрязнения в

Арктике (протокол встречи Рабочей группы АСАР, Стокгольм 2006 год) и в соответствии с Декларацией Министров Арктических стран (Салехард, 2004 год), были проведены инвентаризация, сбор и размещение устаревших и запрещенных к применению пестицидов на складах временного хранения Северо-Западного, Уральского, Поволжского и Сибирского и Дальневосточного регионов. В результате выполнения демонстрационного проекта будет продемонстрирована методология безопасного уничтожения устаревших, пришедших в негодность, запрещенных и обезличенных пестицидов. Используемые подходы могут найти более широкое применение в других регионах России.

7. Конечной целью предпринимаемых по данному ДЕМО-проекту мер является демонстрация экономически эффективной методологии экологически безопасной утилизации устаревших и запрещенных пестицидов и тем самым, уменьшение воздействие хозяйственной деятельности в России на арктические международные воды.

Особые требования к консультанту

8. Для реализации данного демонстрационного проекта требуются услуги фирмы с хорошей репутацией, имеющей возможности и опыт работы по безопасному уничтожению пестицидов и, желательно, присутствующей в этом регионе. Также приветствуются заявки от групп консультантов или консалтинговых фирм, сформировавших совместное предприятие для решения поставленных задач. Отобранный консультант должен гарантировать, что его квалификация, необходимая для реализации проекта по уничтожению пестицидов, полностью соответствует требованиям, необходимым для решения поставленных задач. В соответствии с Законом Российской Федерации «Об охране окружающей среды» консультант должен иметь все необходимые лицензии и разрешения на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению опасных отходов, действительные на период подачи заявления и реализации данных работ.

Инструкции по подаче заявки

9. Письмо для участия в конкурсных торгах должно быть подготовлено на русском языке и состоять из:

А. Письма о намерениях, подготовленного по указанной форме (Приложение 1)

Б. Описания компании/организации или консорциума, содержащего информацию о квалификации и готовности оказать указанные услуги, опыта проведения аналогичных работ, современное финансовое положение и детали проведения схожих работ. Просьба не прикладывать брошюр, отчетов или других подобных материалов.

В. Бюджета предлагаемых услуг

10. Бюджет предлагаемых услуг должен быть представлен в единой валюте, например USD. Максимальный бюджет для настоящего проекта не может превышать USD 500,000. Любое предложение выше этой суммы не будет рассмотрено.

11. Форма бюджета предлагаемых услуг, планируемых из средств Проекта ЮНЕП/ГЭФ, должна содержать вводную часть с указанием общей суммы и ее срок действия. При подготовке ценового предложения должны учитываться контрактные ограничения, предусмотренные правилами и процедурами Российской программы организации инвестиций в оздоровление окружающей среды (РПОИ).

12. Дополнительно, предлагаемый бюджет должен среди прочих содержать следующие разделы:

- посуточная зарплата персонала, включая расходы на проживание, если таковые предусмотрены;

- расходы на командировки (внутри и вне страны) и суточные;

- другие предполагаемые расходы (например, аренда, покупка расходных материалов и оборудования и т.д.);

- график выплат.

13. Если существует несогласие с предложенной формой контракта (Приложение 2), то такие комментарии должны быть также представлены.

14. Политикой Дирекции Проекта является оплата контрактных услуг по результатам выполнения контрактных обязательств и достижения промежуточных целей, оговоренных в контракте.

15. Выплата аванса будет допускаться только в исключительных случаях, если в заявке на участие в торгах это отдельно оговорено и обосновано. При этом Дирекция Проекта в консультации с Обеспечивающей и Исполнительной организациями оставляет за собой право оценить правомерность авансовых выплат или принять решение о форме и условиях выплаты аванса. В случае, если сумма аванса превышает 50,000 долл. США, Дирекция Проекта обычно запрашивает банковскую гарантию или другой документ, гарантирующий финансовую безопасность.

16. Если существует необходимость выплаты аванса, то его величина, сроки и обоснование должны быть приложены к настоящей заявке на участие в торгах. Дополнительно, необходимо представить результаты аудита по состоянию до 31 декабря прошлого года. Дополнительная финансовая информация может быть запрошена во время подписания контракта.

17. Компания/организация или консорциум, предложившая минимальный бюджет на выполнение названного проекта будет признана победившей в конкурсных торгах.

18. Для всех вопросов и комментариев относительно данного предложения рекомендуется использовать услуги электронной почты; телефонные звонки в Дирекцию Проекта НПД-Арктика не приветствуются.

19. Письмо для участия в конкурсных торгах по предложенному в пункте 9 формату должно быть послано предпочтительно по электронной почте до 15 августа 2009 г. Заинтересованные стороны должны отправить свои письма с выражением заинтересованности по следующим электронным адресам: senchenya@npa-arctic.ru или

senchenya@npaf.ru. Просьба указывать в поле Тема (Subject): «**Демонстрационный проект по уничтожению устаревших и запрещенных пестицидов в Российской Федерации**».

14. При использовании стандартной почты письмо с выражением заинтересованности должно быть отправлено не позднее 15 августа 2009г. на имя Менеджера Проекта И.Н. Сенчени.

15. Контактная информация:

Менеджер Проекта И.Н. Сенченя

ИД РПОИ, Дирекция проекта НПД-Арктика, Ленинский проспект 19, 119991 Москва, ГСП-1

Телефон: (095)730-40-97, 955-31-14, 730-40-99, 955-34-68.

Факс: (095) 955-31-14

E-mail: senchenya@npa-arctic.ru или senchenya@npaf.ru

ПРИЛОЖЕНИЕ 1:

Заявка для участия в конкурсных торгах

Кому: Исполнительная Дирекция Российской Программы Организации Инвестиций в
Оздоровление Окружающей Среды

Дирекция Проекта НПД-Арктика

Москва, Ленинский проспект, 19, , ГСП-1 119991,

Тел.: (495)730-40-97, 955-31-14, 730-40-99, 955-34-68.

Факс: (495) 955-31-14

Вниманию: И.Н. Сенчени, Менеджеру Проекта

Уважаемый г-н Сенченя:

Мы, нижеподписавшиеся, изучив предлагаемое приглашение к конкурсным торгам, получение которого мы подтверждаем, предлагаем предоставить необходимые услуги в пределах суммы, указанной в приложенном финансовом предложении, которое является частью данного предложения.

Мы гарантируем, если наше Предложение будет принято, начать предоставление услуг, относящихся к заданию, не позднее указанной даты и завершить выполнение всех обязательств по контракту в установленные сроки.

Мы понимаем, что Вы не обязаны принимать все предложения, которые Вы получаете, и контракт будет подписан только после окончательных переговоров на основе технического и финансового предложений.

С уважением,

Подпись уполномоченного лица:

Имя и должность лица, подписавшего предложение:

Название фирмы:

Адрес:

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

С проектом обобщенной формы контракта на консультационные услуги (форма контракта может быть изменена на основании взаимной договоренности) можно ознакомиться на <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/PROJECTS/PROCUREMENT/0,,contentMDK:20199092~menuPK:84284~pagePK:84269~piPK:60001558~theSitePK:84266,00.html>.

Общие условия контракта для профессиональных услуг являются аналогичными таковым, рекомендованным международными финансовыми учреждениями.

Контракт обязательно должен содержать следующие Приложения

Приложение Б: Техническое задание и объем услуг

Приложение С: Персонал Консультанта

Приложение С: Обязательства Консультанта по отчетности

**Техническое задание и объем услуг
по демонстрационному проекту**

**«Демонстрационный проект по уничтожению устаревших и запрещенных
пестицидов в Российской Федерации».**

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Глобальный экологический фонд (ГЭФ) через Программу по окружающей среде ООН (ЮНЕП) финансирует проект «Российская Федерация – Поддержка Национального плана действий по защите арктической морской среды» (Проект ЮНЕП/ГЭФ НПД-Арктика).

2. ЮНЕП обеспечивает выполнение проекта, а реализуется он Министерством экономического развития Российской Федерации (Минэкономразвития России). Дирекция Проекта обеспечивает проведение работ и подготовку контрактов от имени ЮНЕП и Минэкономразвития России.

3. Управляющий комитет Проекта, на заседании, состоявшемся в г. Хельсинки 25-26 марта 2009 г., одобрил проектную идею для демонстрационного проекта, направленного на демонстрацию безопасного уничтожения устаревших и запрещенных пестицидов в Российской Федерации.

4. Описание проблемы. Большое количество устаревших, запрещенных и утративших свои свойства пестицидов (УП) накоплено за прошедшие годы в Российской Федерации. В настоящее время их количество оценивается в 25000 тонн, однако оно может быть существенно больше. Источниками накопления УП является главным образом их интенсивное использование в сельском хозяйстве, однако использование пестицидов в лесном хозяйстве, для санобработки, при обслуживании дорог и трубопроводов, в военном ведомстве и возможно в других областях также внесло вклад в образование запасов УП. Запасы УП, как правило, плохо упакованы и хранятся в плохих условиях, также отмечались случаи их размещения на неконтролируемых свалках, на обочинах дорог, в лесах, оврагах и т.п. Это привело к их выбросам в окружающую среду, что, в свою очередь, привело к значительному риску для здоровья населения.

До сегодняшнего дня не произведена полная комплексная инвентаризация устаревших и запрещенных пестицидов, а также условий их хранения, нет отечественных технологий по их уничтожению, прошедших государственную экологическую экспертизу на федеральном уровне, нет достаточного контроля незаконного ввоза и вывоза пестицидов (в том числе и из числа устаревших). Существуют серьезные проблемы в сфере обеспечения системы аналитического контроля современными аттестованными и верифицированными методиками по отбору и анализу проб, стандартными образцами, современным аналитическим оборудованием и приборами; в большинстве случаев отсутствует межведомственная координация при проведении инвентаризации запасов устаревших и запрещенных пестицидов.

5. Законодательные рамки. В 90-е гг. в Российской Федерации были разработаны основные механизмы правового регулирования в области охраны окружающей среды, расширяющие использование экономических инструментов, децентрализованное осуществление политики и распространение информации и участие общественности. Был принят ряд законов, касающихся улучшения охраны природы. Федеральный Закон «Об экологической экспертизе» создал прочную основу для экологической оценки.

Статья 49 Федерального Закона «Об охране окружающей среды» «Требования в области охраны окружающей среды при использовании химических веществ в сельском хозяйстве и лесном хозяйстве» указывает, что юридические и физические лица обязаны выполнять правила производства, хранения, транспортировки и применения химических веществ, используемых в сельском и лесном хозяйстве, требования в области охраны окружающей среды, а также принимать меры по предупреждению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности и ликвидации вредных последствий для обеспечения качества окружающей среды, устойчивого функционирования естественных экологических систем и сохранения природных ландшафтов в соответствии с законодательством Российской Федерации. Запрещается применение токсичных химических препаратов, не подвергающихся распаду. Требования по обеззараживанию потенциально опасных химических веществ отражены в Статье 47 данного Закона.

Согласно Статье 2 Федерального Закона «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» законодательство Российской Федерации регулирует отношения, возникающие при осуществлении государственного управления в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами, а также при разработке, производстве, реализации, хранении, транспортировке, применении, обезвреживании, утилизации, уничтожении, захоронении, рекламе, при ввозе в Российскую Федерацию и вывозе из Российской Федерации пестицидов и агрохимикатов.

Однако эта и другие статьи данного Закона не подкреплены подзаконными актами о порядке государственной проверки и регистрации пестицидов, о государственном контроле производства, транспортировки, хранения и уничтожения пестицидов, об инвентаризации запасов и точек хранения, а также о восстановлении складов, отравленных пестицидами. Госхимкомиссия Минсельхоза РФ не могла охватить все аспекты безопасного управления пестицидами. Несколько сводов правил по управлению пестицидами были введены в недавнее время, регулирование обращения с пестицидами также включает в себя несколько документированных стандартов и руководств.

В целом существующее законодательство Российской Федерации в области охраны окружающей среды может считаться относительно развитым. Вместе с тем, преимущественно природно-ресурсное направление законодательства, рамочный характер многих законов, требующих для своей реализации и введения отдельных подзаконных актов, и, возникающие в связи с этим пробелы и противоречия, определяют необходимость дальнейших усилий не только по внесению изменений и дополнений в действующее законодательство, но и целенаправленной работы по созданию новых направлений законотворческой политики, заложенных в Конвенции о СОЗ. В частности, требуется дальнейшая доработка, переработка и создание новых нормативных документов в области управления устаревшими пестицидами - правил по всем стадиям управления вредными материалами и отходами (классификация, производство, управление, обращение, хранение, транспортировка, распределение, использование, уничтожение, защита рабочих и окружающей среды, предотвращение утечек и несчастных случаев).

Основную роль в планировании и координации мероприятий по охране окружающей среды играет Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации (Минприроды России). Им принят ряд превентивных мер, направленных на улучшение экологической обстановки в стране. За последние пятнадцать лет предпринят ряд инициатив по усилению институциональных, законодательных и административных механизмов, принятия законов и нормативных положений, регулирующих экологические аспекты и проблемы загрязнения. Это министерство ответственно за организацию и выполнение обязательств Российской Федерации, вытекающих из решения Правительства Российской Федерации о подписании Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях, и представляет интересы России в других международных соглашениях по охране окружающей среды.

6. Настоящее техническое задание (ТЗ) на проведение демонстрационного проекта «Демонстрационный проект по уничтожению устаревших и запрещенных пестицидов в Российской Федерации», разработано для организации (далее – Консультант), отобранной на основе конкурсных торгов, проведенных в соответствии с отбором по квалификации Консультанта.

II. ЦЕЛЬ

7. Целью данного демонстрационного проекта является демонстрация экономически эффективной и экологически безопасной утилизации устаревших и запрещенных пестицидов, отработка основных элементов системы управления утилизации/уничтожения устаревших и запрещенных к применению пестицидов и тем самым, и тем самым уменьшение воздействие хозяйственной деятельности в России на арктические воды.

III. ОБЪЕМ И СРОКИ ВЫПОЛНЕНИЯ РАБОТЫ

8. Для достижения поставленной цели Консультант должен выполнить следующие работы:

- (1) *Задача 1.* Демонстрация идентификации и переупаковки пробной партии устаревших пестицидов в тару в соответствии со стандартами ООН. Анализ химического состава пестицидов, предназначенных для уничтожения. Подготовка отчета по задаче.
- (2) *Задача 2:* Демонстрация экологически безопасной транспортировки пробной партии устаревших пестицидов к месту их уничтожения, получение разрешений на транспортировку и временное хранение. Подготовка отчета по задаче.
- (3) *Задача 3:* Оценка оборудования для экологически безопасного уничтожения устаревших пестицидов. Сжигание пробной партии 10 тонн устаревших пестицидов при строгом мониторинге выбросов от установки по сжиганию и отходов сжигания. Технический анализ полученных результатов и рекомендации по улучшению работы установки. Подготовка промежуточного отчета по задаче.
- (4) *Задача 4:* Идентификация и переупаковка устаревших пестицидов. Разработка схемы транспортировки устаревших пестицидов из различных регионов в соответствии с графиком загруженности установки (для уменьшения времени временного хранения). Подготовка отчета по задаче.
- (5) *Задача 5:* Уничтожение 200 тонн устаревших пестицидов с низким содержанием хлора при строгом мониторинге выбросов от установки по сжиганию и образующихся отходов. Подготовка отчета по задаче.
- (6) *Задача 6:* Подготовка методических рекомендаций по всем стадиям системы управления утилизации/уничтожения устаревших и запрещенных к применению пестицидов.
- (7) *Задача 7:* Подготовка заключительного отчета

9. Основные этапы выполнения работы:

1. Подготовительный этап - анализ химического состава пестицидов, предназначенных для уничтожения, идентификация, переупаковка и транспортировка пробной партии устаревших пестицидов.

2. Этап пилотных работ - Проверка и наладка установки для уничтожения пестицидов. Уничтожение пробной партии 10 тонн устаревших пестицидов, мониторинг выбросов от установки по сжиганию. Доработка и оптимизация работы установки.

3. Этап уничтожения партии (200 тонн) устаревших пестицидов

4. Этап подготовки методических рекомендаций и заключительного отчета

10. Консультант при необходимости должен осуществить доработку отчетной документации по замечаниям Дирекции Проекта НПД-Арктика, Исполнительной и Обеспечивающей организаций в течение 10 рабочих дней с даты их получения.

11. Консультант обязан выполнить всё задание в течении шести месяцев.

IV. КВАЛИФИКАЦИЯ КОНСУЛЬТАНТА

12. Консультант должен предоставить высококвалифицированный основной персонал, необходимый для качественного и своевременного предоставления услуг, предусмотренных в настоящем Техническом задании, а также квалифицированный дополнительный и технический персонал.

13. В соответствии с Законом Российской Федерации «Об охране окружающей среды» консультант должен иметь все необходимые лицензии и разрешения на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению опасных отходов, действительные на период подачи заявления и реализации данных работ.

14. Исполнители, допущенные к непосредственной работе с опасными отходами, должны иметь действующие разрешения, установленной формы, для работы с опасными отходами и обеспечиваться спецодеждой и средствами персональной защиты в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.