

**ОБЩЕСТВЕННЫЙ ЭТНОЭКОЛОГИЧЕСКИЙ СОВЕТ
КАК МОДЕЛЬ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО СОУПРАВЛЕНИЯ
В РАЙОНАХ ПРОЖИВАНИЯ
КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ
СЕВЕРА, СИБИРИ И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА РОССИИ**



Москва 2008

Общественный этноэкологический совет как модель экологического соуправления в районах проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока России

В брошюре содержится анализ норм законодательства Ненецкого автономного округа, Ямало-Ненецкого автономного округа и Республики Саха (Якутия) по возможностям регионального законодательства в области организации экологического соуправления и установлении специального режима использования на территориях традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов в этих субъектах Российской Федерации.

Также, в этой брошюре содержится проект положения о порядке создания и деятельности этноэкологического совета, и приведен пример по созданию первого общественного этноэкологического совета в Ямальском районе Ямало-Ненецкого автономного округа, который является консультативным, коллегиальным совещательным органом, призванным обеспечить меры направленные на повышение эффективности и координации деятельности органов исполнительной и законодательной власти, специально уполномоченных государственных природоохранных органов, коренных малочисленных народов, общественности в направлении эффективной организации мероприятий межпоселенческого характера по охране окружающей среды, рационального природопользования, обеспечения экологической безопасности населения, защиты исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Издание подготовлено при поддержке Демонстрационного проекта «Экологический со-менеджмент ресурсодобывающих компаний, органов власти и коренных народов» в составе проекта Глобального Экологического Фонда (GEF) и Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (UNEP) «Российская Федерация: Поддержка национальной программы действия по защите арктической морской среды», осуществляемого Международным Фондом развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока «Батани».

Автор и составитель: Ю. Я. Якель, почетный адвокат Московской областной коллегии адвокатов, директор Центра правовых ресурсов Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, эксперт Международного фонда развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Редактор: О.А. Мурашко, эксперт Комитета по делам национальностей Государственной Думы Российской Федерации

Содержание

Возможности регионального законодательства в области организации экологического соуправления на территориях традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов в Ненецком Автономном округе, Ямало-Ненецком Автономном округе.....	5
Ненецкий автономный округ.....	6
Ямало-Ненецкий автономный округ.....	11
Республика Саха (Якутия).....	13
Приложение 1 Проект Положения о порядке создания и деятельности этноэкологического совета.....	22
Приложение 2 Постановление Администрации Ямальского района о создании этноэкологического совета.....	27
Положение об этноэкологическом совете муниципального образования Ямальский район	28
Состав этноэкологического совета муниципального образования Ямальский район.....	33

Возможности регионального законодательства в области организации экологического соуправления на территориях традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов в Ненецком Автономном округе, Ямало-Ненецком Автономном округе, и Республике Саха (Якутия)

В Российском законодательстве мы не увидим в чистом виде термина экологическое соуправление. Под экологическим соуправлением, мы понимаем, участие общественности в принятии экологически значимых решений. Главным аспектом взаимодействия промышленных компаний, органов власти и коренных малочисленных народов, является участие коренных малочисленных народов в принятии решений, которое связано с реализацией ряда прав:

- на достоверную информацию, ее сбор и распространение;
- на участие в осуществлении контроля за использованием земель различных категорий, и общераспространенных полезных ископаемых в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности малочисленных народов;
- на участие в осуществлении контроля за соблюдением федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации об охране окружающей природной среды при промышленном использовании земель и природных ресурсов, строительстве и реконструкции хозяйственных и других объектов в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности малочисленных народов;
- на участие в подготовке и принятии органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления решений по вопросам защиты исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов малочисленных народов;
- на инициирование и участие в проведении экологических и этнологических экспертиз* при разработке федеральных и региональных государственных программ освоения природных ресурсов и охраны окружающей природной среды в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности малочисленных народов;
- на делегирование уполномоченных представителей малочисленных народов в советы представителей малочисленных народов при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления;
- на защиту общественного интереса в области охраны окружающей среды;

* См. Д.Д. Богоявленский, Е.П. Мартынова, О.А. Мурашко, Е.Н. Хмелева, Ю.Я. Якель, О.А. Яковлева. Опыт проведения этнологической экспертизы. Оценка потенциального воздействия программы ОАО «Газпром» поисково-разведочных работ в акваториях Обской и Тазовской губ на компоненты устойчивого развития этнических групп малочисленных народов, М., 2002 г.

- на осуществление общественного экологического контроля и др.

Все эти права, закреплены в Международных Конвенциях, Декларациях, Конституции Российской Федерации и развиты в целом ряде федеральных законов и сотнях подзаконных актов*.

Наряду с международным и федеральным законодательством, законодательство субъектов Российской Федерации, в нашем случае, законодательство Ямало-Ненецкого автономного округа, Ненецкого автономного округа и Республики Саха (Якутия), в некоторых вопросах ушло дальше, развив положения федерального законодательства на региональном уровне, предоставив коренным малочисленным народам более четкие механизмы самоуправления.

Ненецкий автономный округ

Так, в **Уставе** Ненецкого автономного округа от 11 сентября 1995 года** закреплено, что коренные малочисленные народы участвуют в осуществлении власти на уровне округа и на местах путем представительства в органах государственной власти и управления округа, а также в иных формах непосредственной демократии в порядке, предусмотренном окружным законодательством (статья 15). Вопросы социально-экономического развития ненецкого народа органы государственной власти и управления округа решают с участием Ассоциации ненецкого народа “Ясавэй” (статья 16). С целью сохранения и развития природопользования малочисленных народов в округе образуются территории традиционного природопользования (статья 17). Предоставление и изъятие земель, других природных ресурсов, находящихся в собственности округа в местах традиционного проживания малочисленных народов, для целей, не связанных с их хозяйственной деятельностью, осуществляется по согласованию с органами местного самоуправления соответствующей территории либо на основании местного референдума (статья 57). Как видно, в решении этого вопроса возможны два варианта, поскольку законодатель не дал критериев для определения, в каких случаях происходит согласование, а в каких случаях проводится местный референдум. Логично предположить, что во всех случаях, когда местное население проявляет заинтересованность в решении вопросов предоставления и изъятия земель и других природных ресурсов возможна организация и проведение референдума. Кроме того, статьей 13 Федерального закона “Об охране окружающей среды” от 10 января 2002 г. N 7-ФЗ*** так же предусмотрено,

* Более подробно о международных принципах и нормах федерального законодательства см. :О. Мурашко, Ю. Якель. Участие коренных малочисленных народов России в управлении охраной и использованием природных ресурсов: правовые основы и опыт. М. 2008.; Ю.Я. Якель. Права коренных малочисленных народов в Российской Федерации «Люди Севера: право на ресурсы и экспертиза». М.2008.

** См. Няръяна-Вындер, 1995 г., № 145-146.

*** См. Собрание законодательства РФ, 2002 г, №2, ст.133.

что при размещении объектов, хозяйственная и иная деятельность которых может причинить вред окружающей среде, решение об их размещении принимается с учетом мнения населения или результатов референдума. Референдум является высшей формой непосредственного осуществления населением местного самоуправления и в соответствии с пунктом 7 статьи 22 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ*, принятое на местном референдуме решение подлежит обязательному исполнению на территории муниципального образования и не нуждается в утверждении какими-либо органами государственной власти, их должностными лицами или органами местного самоуправления.

В законе Ненецкого автономного округа **«Об оленеводстве в Ненецком автономного округа»** от 10 июля 2000 года** содержится несколько важных положений о возможностях участия коренных малочисленных народов в принятии решений. Так статьей 15 этого закона установлено положение о том, что для целей сохранения и дальнейшего развития самобытной культуры и бережной эксплуатации возобновляемых природных ресурсов, органы власти округа разрабатывают и принимают окружные целевые программы с участием Ассоциации ненецкого народа «Ясавэй». А лица, занимающиеся оленеводством, их представители и представители Ассоциации ненецкого народа «Ясавэй» имеют право выдвигать предложения о проведении экологической и этнологической экспертизы хозяйственной и иной деятельности, затрагивающей интересы оленеводства и участвовать в проведении данных экспертиз (статья 17). Участие в таких экспертизах дает возможность коренным малочисленным народам влиять на заключение экспертизы. Перечень объектов, подлежащих государственной экологической экспертизе федерального и регионального значения определен статьями 11 и 12 Федерального закона «Об экологической экспертизе» от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ***. Этот перечень, в связи с изменениями, которые были внесены в законодательство в последнее время, стал меньше, но все еще сохраняется возможность проведения оценки воздействия на окружающую среду любой намечаемой хозяйственной деятельности, которая может оказать негативное воздействие на окружающую среду, на основании «Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации»****.

* См. Собрание законодательства РФ, 2003 г., № 40, ст. 3822.

** См. Няръяна-Вындер, 2000 г, № 114

*** См. Собрание законодательства РФ, 1995 г., № 48, ст. 4556.

**** Утвержден приказом Госкомэкологии РФ от 16 мая 2000 г. N 372.

Законы Ненецкого автономного округа **«О недропользовании»** от 2 июня 2003 года* (статья 35) и **«О порядке предоставления и использования недр в целях геологического изучения и разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых»** от 6 мая 2005 года** (статья 15) обязывают недропользователей выполнять условия соглашений, заключенных с коренными малочисленными народами, и пользоваться участком недр с учетом прав коренных малочисленных народов на защиту исконной среды обитания, традиционных образа жизни и хозяйствования.

Законом Ненецкого автономного округа **«О регулирование земельных отношений на территории Ненецкого автономного округа»** от 29 декабря 2005 года*** устанавливаются особенности предоставления земельных участков для строительства и размещения объектов, проведения работ, связанных с использованием недрами, которые заключаются в том, что предоставление участков осуществляется при обязательном наличии в представленной документации согласия лиц, относящихся к малочисленным народам или этническим общностям, в том числе, общин, или их уполномоченных представителей на изъятие земельного участка или согласования с ними же проведения работ, в случае осуществления на этих территориях геолого-поисковых, инженерно-геологических, геодезических, сейсморазведочных и других исследований и изысканий (статья 19). Этим же законом предусмотрены ограничения и запрет на изъятие и предоставление земель для строительства и размещения объектов, проведения работ, связанных с использованием недрами, в случаях, когда такое использование создает непосредственную угрозу экологической безопасности населения, окружающей природной среде, сохранению и развитию традиционного образа жизни и хозяйствования коренных малочисленных народов (статья 22). А при предоставлении земельных участков в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов для целей, не связанных с их традиционной хозяйственной деятельностью и традиционными промыслами, обязательно выявляется мнение этих народов и общин, Администрация округа или органы местного самоуправления принимают решения о предварительном согласовании мест размещения объектов с учетом результатов сходов или референдумов (статья 29). Аналогичное положение содержится и в пункте 3 статьи 31 Земельного кодекса Российской Федерации от 25 октября 2001 г. N 136-ФЗ****. Этим же законом «О регулирование земельных отношений на территории Ненецкого автономного округа»

* См. Няръяна-Вындер, 2003 г., № 95 – 96.

** См. Няръяна Вындер, 2005 г., № 77 – 78.

*** См. Няръяна Вындер, 2006 г., № 7.

**** См. Собрание законодательства РФ, 2001 г., № 44, ст. 4147.

устанавливаются особенности правового режима земель в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера. Так, в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера в случаях, предусмотренных федеральными законами, законами Ненецкого автономного округа и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления образуются территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера федерального, окружного и местного значения. Земли таких территорий являются землями особо охраняемых природных территорий (статья 28). Общие правила предоставления и использования земель в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера установлены статьей 29, в соответствии с которой порядок использования и охраны земель в местах традиционного проживания хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера дифференцируется исходя из их принадлежности к той или иной категории и разрешенного использования в соответствии с зонированием территорий, и должен быть совместим с обычаями указанных народов, не создавая препятствий в их осуществлении. В местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера на территории Ненецкого автономного округа в случаях, установленных федеральными законами, законами Ненецкого автономного округа и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления может устанавливаться особый правовой режим использования земель. На специально выделенных земельных участках частичного хозяйственного использования в составе земель особо охраняемых природных территорий допускается ограничение хозяйственной и рекреационной деятельности в соответствии с установленным для них особым правовым режимом.

На территории Ненецкого Автономного округа образованно 8 особо охраняемых природных территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов*, которые покрывают полностью всю территорию в границах Ненецкого автономного округа. Эти территории традиционного природопользования были образованы на основании **Постановления Администрации Ненецкого Автономного округа** от 29 декабря 2001 г. N 1025 **«О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера в Ненецком автономном округе»** и функционируют в соответствии с Положениями об этих территориях утвержденных постановлениями Администрации Ненецкого Автономного округа в январе 2002 года.

* См. Сборник материалов по оленеводству Ненецкого автономного округа. Нарьян-Мар.2003.

К сожалению, в Положениях об этих территориях традиционного природопользования отсутствуют пункты о порядке управления и этими территориями. Но есть пункты о том, что охрана природных комплексов на этих территориях и контроль за соблюдением ее режима (в том числе за выполнением основных требований природоохранного и земельного законодательства, предъявляемых к использованию площадей и земельных участков, предоставленных для ведения хозяйственной деятельности) осуществляется лицами коренных малочисленных народов Севера и организациями, наделенными полномочиями в соответствии с действующим законодательством.

Сегодня для того, чтобы эффективно управлять этими территориями, необходимо дополнить существующие Положения о территориях традиционного природопользования порядком организации управления. Наряду с государственным управлением в положении можно предусмотреть орган общественного совместного управления территориями традиционного природопользования. Это может быть, например, координационный совет, который может состоять из представителей муниципальных образований, находящихся в границах территории традиционного природопользования, представителей населенных пунктов находящихся на территории традиционного природопользования, представителей региональной Ассоциации малочисленных народов, представителей общин малочисленных народов осуществляющих свою деятельность на территории традиционного природопользования. Основными задачами такого совета могли бы стать координация деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, общин коренных малочисленных народов, а также иных лиц, которые осуществляют управление и контроль на территории традиционного природопользования; обеспечение контроля за соблюдением режима особой охраны; подготовка и внесение в установленном порядке предложений по вопросам управления и контроля на территории традиционного природопользования, требующим решения органов государственной власти и органов местного самоуправления и другие функции*.

* Более подробно о координационном совете территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов см. Ю. Якель «Образование территории традиционного природопользования: практическое пособие по юридическим вопросам». М. 2008.

Ямало-Ненецкий автономный округ

В **Уставе** Ямало-Ненецкого автономного округа от 27 декабря 1998 года* устанавливаются гарантии прав малочисленных народов среди них обязанность органов власти автономного округа создавать условия для участия этих народов в работе органов государственной власти, способствовать развитию самоуправления в соответствии с национальными традициями и обычаями, решать вопросы, затрагивающие интересы малочисленных народов с учетом их мнения (статья 12). В состав Государственной Думы автономного округа должны входить три депутата из числа коренных малочисленных народов, а председатель или один из его заместителей так же должны быть избраны из числа коренных малочисленных народов (статьи 42 и 45). При предоставлении земельных участков на территориях проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов для целей, не связанных с традиционным природопользованием, органы местного самоуправления должны выяснить мнение коренных малочисленных народов проживающих на данных территориях на местном референдуме (ст.30).

Законом Ямало-Ненецкого автономного округа **«Об оленеводстве»** от 2 ноября 1998 года** устанавливаются основные требования по предотвращению гибели оленей при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередач на территории автономного округа а меры ответственности за их невыполнение **устанавливаются** органом исполнительной власти автономного округа по согласованию с органами местного самоуправления и общественными организациями коренных малочисленных народов (статья 16).

Закон Ямало-Ненецкого автономного округа **«О местном референдуме в Ямало-Ненецком автономном округе»** от 7 апреля 2003года*** устанавливает, что на местный референдум может быть вынесен вопрос предоставления земельных участков в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности малочисленных народов для целей, не связанных с их традиционной хозяйственной деятельностью и традиционными промыслами (статья 7). А в состав комиссии местного референдума и участковой комиссии, образованных в местах компактного проживания малочисленных народов, обязательно включаются представители этих народов и при этом они наделяются правом решающего голоса (статьи 18 и 20).

* См. Ведомости Государственной Думы Ямало-Ненецкого автономного округа, 1998 г., № 10/1.

** См. Ведомости Государственной Думы Ямало-Ненецкого автономного округа, 1998 г., № 8.

*** См. Ведомости Государственной Думы Ямало-Ненецкого автономного округа, 2003 г., № 3.

Закон Ямало-Ненецкого автономного округа **«О государственной поддержке общин коренных малочисленных народов Севера и организаций, осуществляющих традиционные виды хозяйственной деятельности на территории Ямало-Ненецкого автономного округа»** от 28 декабря 2005 года* устанавливает, что в случаях, когда на территории проживания и хозяйствования общин коренных малочисленных народов и организаций, осуществляющих традиционные виды хозяйственной деятельности, ведется хозяйственная деятельность, несвойственная коренным малочисленным народам Севера, органы государственной власти автономного округа: информируют об этом общины; оказывают консультативную помощь в проведении правовой экспертизы договоров, заключаемых организациями, осуществляющими эксплуатацию природно-сырьевых, минеральных и энергетических ресурсов, с общинами малочисленных народов и организациями, осуществляющими традиционные виды хозяйственной деятельности; разрабатывают и принимают правовые акты о порядке компенсации общинам и организациям, осуществляющим традиционные виды хозяйственной деятельности, убытков, причиненных им в результате нанесения ущерба окружающей среде (статья 5). И предоставляет общинам коренных малочисленных народов право участвовать в разработке региональных целевых программ и в контроле за их осуществлением (статья 7).

Законом Ямало-Ненецкого автономного округа **«О защите исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера в Ямало-Ненецком автономном округе»** от 6 октября 2006 года** установлено, что защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных народов, в контексте данного закона, это совместная деятельность органов государственной власти округа, органов местного самоуправления, физических и юридических лиц, направленная на создание экономических, социальных, экологических, организационных, правовых и других условий для сохранения исторически сложившегося ареала жизнедеятельности коренных малочисленных народов Севера, а также исторически сложившегося способа их жизнеобеспечения. К полномочиям органов государственной власти автономного округа этим законом отнесено: создание на общественных началах при органах исполнительной власти автономного округа советов представителей малочисленных народов для защиты прав и законных интересов; обеспечение участия малочисленных народов через

* . Ведомости Государственной Думы Ямало-Ненецкого автономного округа, 2005 г., № 11/2.

** См. Ведомости Государственной Думы Ямало-Ненецкого автономного округа, 2006 г., № 8.

уполномоченных представителей в подготовке и принятии органами государственной власти автономного округа решений по вопросам защиты исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов малочисленных народов.

Интересная форма участия в принятии решений предусмотрена **Градостроительным Уставом Ямало-Ненецкого автономного округа** от 18 апреля 2007 года*. Прежде всего, одной из главных задач градостроительной деятельности в автономном округе является: сохранение традиционных укладов хозяйствования и жизнедеятельности малочисленных народов и этнических общностей, исторически сложившихся мест их бытования и поселений (статья 4). В округе предусматривается Градостроительный совет при Губернаторе, который является совещательным органом и создается в целях коллегиального обсуждения и оценки, в том числе проведения региональной государственной политики, направленной на реализацию приоритетных национальных проектов в различных сферах, формирование благоприятных условий проживания населения на территории автономного округа, содействие сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), мест традиционного хозяйствования и расселения коренных малочисленных народов Севера, природных ландшафтов (статья 6) .

Республика Саха (Якутия)

Нормами Конституции Республики Саха (Якутия) от 4 апреля 1992 года** установлены гарантии коллективных права коренных малочисленных народов Севера на природные ресурсы (статья 5) и предоставлены возможности в местностях компактного проживания коренных малочисленных народов осуществлять местное самоуправление с учетом национально-этнических особенностей (статья 99). Так же **Конституцией Республики Саха (Якутия)** установлено, что пользование природными ресурсами, находящимися на территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов, осуществляется при условии компенсации ущерба, причиненного окружающей среде и традиционному образу жизни этих народов (статья 104).

Законом Республики Саха (Якутия) **«О недрах»** от 2 июля 1998 года*** к полномочиям Республики Саха (Якутия) в сфере регулирования отношений недропользования отнесена защита интересов малочисленных и коренных народов, проживающих в республике, прав пользователей недр и интересов граждан, а так же разрешение споров по вопросам пользования недрами (статья 3).

* См. Красный Север, 2007 г., № 79.

** См. Сборник законов Республики Саха (Якутия), 1992 г., ст. 90.

*** См. Якутские ведомости, 1998 г., № 13.

Закон Республики Саха (Якутия) **«О землеустройстве»** от 11 июня 2003 года* определено, что землеустройство это комплекс мероприятий по изучению состояния земель, планированию и организации рационального использования земель и их охраны, а также по организации территорий, используемых общинами коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия) и лицами, относящимися к коренным малочисленным народам Севера Республики Саха (Якутия), для обеспечения их традиционного образа жизни (статья 1).

Законом Республики Саха (Якутия) **«О перечне коренных малочисленных народов Севера и местностей (территорий) их компактного проживания в Республике Саха (Якутия)»** от 10 июля 2003 года** установлено, что местность (территория) компактного проживания это исторически сложившаяся территория (ареал), в пределах которой малочисленные народы Севера исконно осуществляют традиционное природопользование, культурную и бытовую жизнедеятельность, влияющую на их самоидентификацию, образ жизни (статья 1). В Республике 70 сел признаются местами компактного проживания коренных малочисленных народов (приложение 1 к этому закону). Очень интересно, что этим законом предусмотрен перечень не только реально существующих местностей, где проживают и ведут свою хозяйственную деятельность коренные малочисленные народы, но и перечень возрождаемых населенных пунктов и территорий в пределах границ землепользования кочевых родовых общин, которых в настоящее время 11 (Приложении № 2 к этому закону).

Законом Республики Саха (Якутия) **«О родовой, родоплеменной кочевой общине коренных малочисленных народов Севера»** от 17 октября 2003 года*** устанавливается и обеспечивается государственная защита самобытного передвижного, кочевого природопользования и хозяйствования малочисленных и других коренных народов Севера, развитие традиционного уклада жизни, сохранение их исконных территорий расселения и природных ресурсов, соблюдение гражданских, экономических, политических, социально-культурных прав и свобод ее членов. А так же определяются взаимоотношения общин с органами государственной власти Российской Федерации, Республики Саха (Якутия) и органами местного самоуправления. Вопросы, затрагивающие интересы общин, решаются органами государственной власти Республики Саха (Якутия) с учетом мнения общин. Общины, союзы (ассоциации) общин имеют право участвовать через уполномоченных представителей в подготовке и принятии органами государственной власти Республики Саха (Якутия) решений по вопросам защиты их исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов.

* См. Якутские ведомости, 2003 г., № 24.

** См. Сокуоннар. Уураахтар. Дьаһаллар, 2003 г., № 18.

*** См. Якутские ведомости, 2003 г., № 43.

Община имеет право делегировать уполномоченных представителей в советы представителей малочисленных народов при органах исполнительной власти Республики Саха (Якутия) и органах местного самоуправления (статья 12). Местные органы самоуправления наделаются обязанностью принимать необходимые меры по охране угодий, защите прав и интересов землепользователей, пресечению незаконных посягательств на их права со стороны других физических лиц, организаций, предприятий, учреждений (статья 17).

Законом Республики Саха (Якутия) **«Об охране окружающей природной среды»** от 25 декабря 2003 года* к полномочиям Правительства Республики Саха (Якутия) в области охраны окружающей природной среды отнесено обеспечение прав коренного населения на территориях его традиционного расселения и хозяйственной деятельности в части охраны окружающей среды, традиционного образа жизни, а также традиционных способов использования объектов животного мира (статья 9). Интересно, что в соответствии с этим законом к особо охраняемым природным территориям относятся места традиционного природопользования коренных народов Республики Саха (Якутия) (этноэкологические территории) (статья 23).

Большие возможности участия в принятии экологически значимых решений заложены в законе Республики Саха (Якутия) «О статусе национального административно-территориального образования в местностях (на территориях) компактного проживания коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия)» от 27 января 2005 года**.

Прежде всего, национальный улус (район) – определен как административно-территориальное образование), наделенное статусом “национальный” с целью защиты и сохранения среды обитания и права на традиционное природопользование, национальные промыслы и ремесла, возрождения национальной культуры и языка, удовлетворения духовных запросов и создания условий социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера (эвенов, эвенков, долган, юкагиров, чукчей) в местностях (на территориях) их компактного проживания. К правам органов власти улуса, наслега относится право участвовать в осуществлении контроля за использованием земли, недр, водоемов, животного и растительного мира. К полномочиям органов управления национального улуса наслега относятся: выдача разрешений специально уполномоченным государственным органом на хозяйственную деятельность, связанную с изучением, разведкой и разработкой природных ресурсов, на строительство промышленных и гражданских объектов, испытание любых видов техники и технологий, препаратов и материалов, на хранение различного рода отходов, включая космические, которая производится

* См. Якутские ведомости, 2004 г., № 4.

** См. Ил Тумэн, 2005 г., № 6

при согласии не менее двух третей населения соответствующего национального улуса (района), наслега; инициирование создания особо охраняемых природных территорий; контроль за деятельностью предприятий, размещенных на территории национального улуса (района) и связанных с использованием земель и природных ресурсов, и представление материалов о нарушении законодательства в соответствующие государственные органы; комплектование природоохранных учреждений местными кадрами; формирование программы охраны природы, осуществление контроля за надлежащим использованием земли, недр, водоемов, животного и растительного мира и принятие мер по привлечению к ответственности в случаях нарушения законодательства; проведение экспертизы и утверждение проектов планировки и застройки населенных пунктов с учетом национальных архитектурных традиций и местных обычаев, мест культового значения (статья 8).

Законом Республики Саха (Якутия) **«О правовом статусе коренных малочисленных народов Севера»** от 31 марта 2005 года* установлены юридические гарантии национального возрождения, сохранения самобытности и свободного развития коренных малочисленных народов, обеспечения их прав и законных интересов и гарантированы права:

на участие в управлении государственными делами, в подготовке и принятии законов и других нормативных правовых актов Республики Саха (Якутия), а также решений органов государственной власти Республики Саха (Якутия) и органов местного самоуправления;

на участие в формировании и деятельности советов представителей коренных малочисленных народов Севера при исполнительных органах государственной власти Республики Саха (Якутия) и органах местного самоуправления;

на участие в разработке программ и принятии решений, предусматривающих размещение и развитие производственных объектов в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера и др.

Общественные объединения малочисленных народов и лица, относящиеся к малочисленным народам, имеют право участвовать в формировании и деятельности советов представителей коренных малочисленных народов Севера при Правительстве Республики Саха (Якутия) и органах местного самоуправления, созданных для рассмотрения вопросов, касающихся прав и интересов коренных малочисленных народов Севера, а также иметь своих полномочных представителей в этих органах. В соответствии, со статьей 16 этого же закона местный референдум жителей территорий традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера проводится по свободному волеизъявлению этих

* См. Якутские ведомости, 2005 г., № 20.

народов и в порядке, установленном законодательством о референдуме и местном самоуправлении.

Допускается проведение референдума среди жителей территории традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера с целью освобождения ее от промышленных предприятий, если их деятельность угрожает традиционному хозяйству, демографической и экологической ситуации.

Статьей 21 регламентируется порядок создания территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, которые образуются по инициативе коренных малочисленных народов Севера, лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, и общин коренных малочисленных народов Севера или их уполномоченных представителей решением Правительства Республики Саха (Якутия). Режим природопользования на территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера устанавливается федеральными законами и законами Республики Саха (Якутия). Для обеспечения экономических и других жизненных интересов коренных малочисленных народов Севера Правительству Республики Саха (Якутия) предоставляется право обратиться в Правительство Российской Федерации об объявлении отдельных районов территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера закрытыми для проведения работ по освоению природных ресурсов. Изъятие закрепленных за коренными малочисленными народами Севера земель на территориях традиционного природопользования этих народов допускается лишь как крайняя мера в связи с особой необходимостью и при согласии коренных малочисленных народов Севера и осуществляется с предоставлением других территорий, пригодных для сохранения их традиционного образа жизни, а также с выплатой соответствующих компенсаций для возмещения неизбежных убытков при переселении коренных малочисленных народов Севера в установленном законом порядке.

Промышленное использование земель и природных ресурсов на территориях традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера может осуществляться только в соответствии с государственными программами освоения природных ресурсов и охраны окружающей природной среды, с учетом интересов коренных малочисленных народов Севера и при обязательных предварительных экологической и этноэкологической экспертизах. Программы освоения природных ресурсов и охраны окружающей природной среды в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных

народов Севера разрабатываются при участии органов местного самоуправления, общин коренных малочисленных народов Севера или уполномоченных представителей этих народов и при обязательных независимых экологической и этноэкологической экспертизах. Промышленное использование земель и природных ресурсов, строительство и реконструкция хозяйственных и других объектов осуществляются на основе договоров, заключенных между предприятиями, организациями и органами местного самоуправления, общинами коренных малочисленных народов Севера (статья 22).

Проекты законов Республики Саха (Якутия) затрагивающие интересы коренных малочисленных народов Севера, предварительно направляются для ознакомления в Ассоциацию коренных малочисленных народов Севера для замечаний и предложений, которые учитываются при принятии указанных нормативных правовых актов (статья 33).

Законом Республики Саха (Якутия) **«О суктуле юкагирского народа»** от 8 декабря 2005 года* в целях государственной поддержки исчезающего этноса определяет правовые, экономические и финансовые основы местного самоуправления сельских поселений в местностях компактного проживания юкагиров и государственные гарантии его осуществления и устанавливает, что Суктул - муниципальное образование в форме сельского поселения, в пределах которого осуществляется местное самоуправление, в местностях компактного проживания юкагиров (статья 2). К предмету ведения Суктула относятся: организация благоустройства и озеленения территории Суктула, использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов Суктула; утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений, резервирование и изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков в границах поселения для муниципальных нужд, осуществление земельного контроля за использованием земель Суктула; осуществление в пределах, установленных водным законодательством Российской Федерации, полномочий собственника водных объектов, информирование населения об ограничениях их использования; осуществление муниципального лесного контроля и надзора (статья 6).

Все перечисленные нормы законов, являться серьезной предпосылкой для

* См. Якутские ведомости, 2005, № 1.

реализации прав коренных малочисленных народов на осуществление экологического соуправления совместно с органами власти и ресурсодобывающими компаниями. Но наиболее широкие возможности соуправления, могут быть предоставлены представителям коренных малочисленных народов при образовании особо охраняемых территорий традиционного природопользования этих народов или придания особого статуса территориям проживания и ведения хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов. Здесь наряду с федеральным законодательством уже развивается и региональное. В настоящее время, в ряде субъектов РФ приняты региональные законы о территориях традиционного природопользования, которые более детально регулируют порядок образования и функционирования таких территорий. Есть такой закон и в Республике Саха (Якутия) от 13 июля 2006 года **«О территориях традиционного природопользования и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия)»***.

Этот закон в основном компилирует нормы Федерального закона “О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации” от 7 мая 2001 г. N 49-ФЗ, но призван образовывать особо охраняемые территории традиционного природопользования республиканского и местного значения. Правовой режим этих территорий устанавливается Положениями о территориях соответственно Правительством республики и органами местного самоуправления, с обязательным участием лиц, относящихся к малочисленным народам и общин малочисленных народов или уполномоченных представителей малочисленных народов. При образовании территорий традиционного природопользования у малочисленных народов возникает реальная возможность управлять территорией, поскольку Положение о территориях разрабатывается совместно с КМНС. В ряде субъектов РФ, ранее существовавшая система организаций территорий традиционного природопользования была достаточно успешной.

Таким образом, сегодня на территории Ненецкого автономного округа уже реализованы положения Федерального закона и образованы особо охраняемые территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов окружного значения. В Республике Саха (Якутия), так же могут быть образованы такие территории с особым охраняемым режимом, как на основании Федерального законодательства, так и на основании регионального закона «О территориях традиционного природопользования и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия)».

* См. Якутские ведомости, 2006 г., № 58.

А на территории Ямало-Ненецкого автономного округа такие территории могут быть созданы, опять же, либо на основании федерального закона “О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации”, либо может быть использована возможность, предусмотренная статьей 7 Земельного кодекса Российской Федерации о том, что в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации и этнических общностей в случаях, предусмотренных федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, может быть установлен особый правовой режим использования.

В рамках реализуемого проекта, в целях обеспечения мер, направленных на повышение эффективности и координации деятельности органов местного самоуправления, органов исполнительной и законодательной власти субъектов Российской Федерации, специально уполномоченных государственных природоохранных органов, коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, а так же общественности для эффективной организации мероприятий по охране окружающей среды, рационального природопользования, обеспечения экологической безопасности населения, защиты исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, предлагается на территориях модельных регионов образовать этноэкологические советы.

Такой совет может быть создан на общественных началах, как при органах исполнительной власти субъекта, так и при органах местного самоуправления. Законодательной основой деятельности таких советов являются Конституция Российской Федерации, Земельного кодекса Российской Федерации от 25 октября 2001 года N 136-ФЗ, Градостроительного Кодекса Российской Федерации от 29 декабря 2004 года N 190-ФЗ, Водного Кодекса Российской Федерации от 3 июня 2006 года N 74-ФЗ, ФЗ «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ, Федеральный Закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» от 30 апреля 1999 года N 82-ФЗ, Федеральный Закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ, Федеральный Закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27 июля 2006 года N 149-ФЗ, «Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации» утв. Приказом Госкомэкологии РФ от 16 мая 2000 г. N 372.

В приложении опубликован типовой проект Положения об этноэкологическом совете (Приложение 1), разработанный в рамках Демонстрационного проекта «Экологический со-менеджмент ресурсодобывающих компаний, органов власти и коренных народов» в составе проекта Глобального Экологического Фонда (GEF) и Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (UNEP) «Российская Федерация: Поддержка национальной программы действия по защите арктической морской среды», осуществляемого Международным Фондом развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока «Батани».

В качестве примера уже созданного этноэкологического совета в Приложении 2 мы приводим недавно утвержденное Постановление администрации Ямальского района Ямало-Ненецкого автономного округа «О создании этноэкологического совета муниципального образования Ямальский район». Ямальский район Ямало-Ненецкого автономного округа стал первой модельной территорией в рамках Демонстрационного проекта, где создан этноэкологический совет, призванный послужить форумом для идентификации и разрешения потенциальных проблем между коренным населением, промышленными компаниями, органами исполнительной власти и местного самоуправления и другими заинтересованными сторонами и продемонстрировать возможности устойчивого улучшения существующей практики со-менеджмента с общинами коренных малочисленных народов Севера, которая базируется на существующих экономических и социальных условиях в Российской Федерации.

ПРОЕКТ**ПОЛОЖЕНИЕ
О ПОРЯДКЕ СОЗДАНИЯ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ЭТНОЭКОЛОГИЧЕСКОГО СОВЕТА****1. Общие положения**

1.1. Настоящим Положением устанавливается порядок создания и деятельности этноэкологического совета (*указать какого субъекта или муниципального района*) (далее этноэкологический совет).

1.2. Этноэкологический совет создается как консультативный орган для обеспечения мер по усилению эффективности решения основных экологических проблем муниципального района, осуществляющий разработку рекомендаций в области организации мероприятий межпоселенческого характера по охране окружающей среды, рационального природопользования и обеспечения экологической безопасности населения, защиты исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее коренных малочисленных народов).

1.3. Этноэкологический совет создается решением (*указать кого*) в составе председателя этноэкологического совета, двух его заместителей и членов этноэкологического совета, которые осуществляют свою деятельность на безвозмездной основе.

1.4. В состав этноэкологического совета входят представители коренных малочисленных народов, общин и иных объединений коренных малочисленных народов, представители соответствующих органов местного самоуправления поселений, входящих в состав (*указать какого субъекта или муниципального района*), органов местного самоуправления муниципального района (*указать какого*), органов исполнительной и законодательной власти (*указать какого субъекта РФ*), природоохранных и других заинтересованных специализированных в данном направлении деятельности государственных органов, организаций, служб и учреждений, ученых, специалистов, представителей общественных объединений в области охраны окружающей природной среды, экологической безопасности, использования природных ресурсов, санитарно - эпидемиологической безопасности здоровья населения.

1.5. Количественный и персональный состав этноэкологического совета утверждается (*указать кем*), по представлениям соответствующих государственных органов, организаций, служб и учреждений, общественных объединений, общин и иных объединений коренных малочисленных народов. Состав этноэкологического совета формируется таким образом, при котором соблюдается численный паритет представителей общин, иных общественных объединений коренных малочисленных народов и других членов Этноэкологического совета.

2. Задачи и функции этноэкологического совета

2.1. Этноэкологический совет проводит анализ и обсуждение экологических проблем и связанных с ними проблем защиты исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов, дает объективную комплексную оценку остроты

ситуации, складывающейся на территории (*указать какого субъекта или муниципального района*) и прилегающих акваториях (если они имеются), на которые в соответствии с Уставом (*указать какого субъекта или муниципального района*) распространяются интересы его социально-экономического развития.

2.2. Дает предложения по определению приоритетности и о путях решения текущих и перспективных экологических проблем и связанных с ними проблем защиты исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов, а также по финансированию программ, проектов, мероприятий и иных направлений природоохранной деятельности за счет различных источников финансирования.

2.3. Вырабатывает предложения о принятии мер по созданию условий экологически безопасного развития экономики муниципального района, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов на основе опыта, в том числе и зарубежного, научных достижений в данном направлении.

Осуществляет консультативное сопровождение проектов целевых программ и планов оздоровления экологической обстановки на территории муниципального района.

2.4. Готовит рекомендации и предложения по вопросам:

предотвращения или снижения негативного воздействия на окружающую природную среду, исконную среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов в ходе осуществления хозяйственной и иной деятельности на территории (*указать какого субъекта или муниципального района*) не связанной традиционной хозяйственной деятельностью и традиционными промыслами коренных малочисленных народов;

учета природных и социально-экономических особенностей территорий при планировании и осуществлении хозяйственной и иной деятельности;

местам проведения сходов, референдумов граждан по вопросам изъятия, в том числе путем выкупа, земельных участков для государственных или муниципальных нужд и предоставления земельных участков для строительства объектов, размещение которых затрагивает законные интересы коренных малочисленных народов при предоставлении земельных участков в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности Российской Федерации и этнических общностей для целей, не связанных с их традиционной хозяйственной деятельностью и традиционными промыслами;

местам и формам проведения общественных обсуждений проводимых в рамках оценки воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, а также формам информирования общественности в процессе оценки воздействия на окружающую среду;

участие граждан в принятии решений, касающихся их прав на благоприятную окружающую среду;

проведения научных исследований влияния изменений исконной среды обитания малочисленных народов и социально-культурной ситуации на развитие этноса, в связи с осуществляемой на территории района хозяйственной и иной деятельности, не связанной с традиционной хозяйственной деятельностью и традиционными промыслами коренных малочисленных народов;

осуществления контроля за использованием земель различных категорий в границах (*указать какого субъекта или муниципального района*);

осуществления контроля за соблюдением федеральных законов и законов (*указать какого субъекта*) об охране окружающей природной среды и защиты исконной

среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов при промышленном использовании земель и природных ресурсов, строительстве и реконструкции хозяйственных и других объектов на территории (указать какого субъекта или муниципального района);

иным вопросам касающимся охраны окружающей природной среды и защиты исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов.

2.5. Готовит информационные отчеты, справки, другие материалы по вопросам деятельности этноэкологического совета. Проводит, при необходимости, выездные и расширенные заседания этноэкологического совета по наиболее острым и приоритетным вопросам и проблемам охраны окружающей природной среды и экологической безопасности, санитарно - эпидемиологической безопасности здоровья населения, защиты исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов

2.6. Решает другие задачи, вытекающие из реализации экологической политики (субъекта РФ указать какого) и РФ по обеспечению устойчивого, безопасного развития муниципального района (указать какого), которые требуют объединения и консолидации усилий органов власти, органов местного самоуправления, общественности и населения.

2.7. Проводит обсуждение и готовит предложения по разработке муниципальных, федеральных и региональных нормативно - правовых актов экологической направленности и защиты исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов

3. Организационные принципы деятельности этноэкологического совета

3.1. Этноэкологический совет является коллегиальным консультативным органом (указать какого субъекта или муниципального района). Председатель этноэкологического совета избирается на первом организационном заседании этноэкологического совета простым большинством голосов, сроком на три года.

Председатель этноэкологического совета:

формирует повестку дня заседаний совета;

организует работу совета и председательствует на его заседаниях;

подписывает протоколы заседаний совета;

вносит предложения по изменению состава совета;

направляет информацию о деятельности этноэкологического совета и решения этноэкологического совета руководителям органов государственной власти и местного самоуправления, а также другим заинтересованным лицам;

распределяет обязанности между своими заместителями и членами совета;

исполняет иные функции необходимые для организации и деятельности этноэкологического совета.

3.2. Заместители председателя этноэкологического совета избираются решением большинства членов этноэкологического совета на один год по представлению председателя этноэкологического совета.

3.3. Заместители председателя этноэкологического совета по поручению председателя этноэкологического совета:

организуют подготовку и председательствуют на заседании этноэкологического совета;

представляют этноэкологический совет в органах государственной власти, местного самоуправления и общественных организациях.

3.4. Члены этноэкологического совета обладают равными правами при обсуждении вопросов и голосовании при принятии решений.

3.5. Заседания этноэкологического совета проводятся по мере необходимости или в соответствии с планом деятельности этноэкологического совета, утверждаемым этноэкологическим советом, но не реже одного раза в полугодие.

Внеочередные заседания этноэкологического совета могут проводиться по инициативе и предложениям председателя, заместителей председателя, одного или нескольких членов этноэкологического совета, органов государственной власти и местного самоуправления, представителей коренных малочисленных народов, общественности.

Экстренные заседания этноэкологического совета проводятся при возникновении чрезвычайных ситуаций природного или техногенного происхождения и стихийных процессов, имеющих предпосылки негативных экологических последствий и связанных с ними негативных изменений исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов.

3.6. На заседания этноэкологического совета могут приглашаться представители органов государственной власти и местного самоуправления, общественных объединений, природопользователей осуществляющих хозяйственную и иную деятельность на территории муниципального района и не входящие в состав этноэкологического совета,

3.7. К работе этноэкологического совета по отдельным специфическим вопросам и проблемам могут привлекаться и принимать участие руководители и специалисты подразделений администрации субъекта (указать какого), организаций учреждений и ведомств, по мере необходимости.

3.8. Заседание этноэкологического совета считается правомочным, если на нем присутствуют не менее 2/3 от списочного состава членов этноэкологического совета.

3.9. Для обсуждения и решения отдельных специальных вопросов возможно проведение заседания этноэкологического совета в неполном составе, но при этом должны быть поставлены в известность члены этноэкологического совета и получено их согласие в письменном виде на проведение заседания в их отсутствие. В случае отсутствия члена этноэкологического совета на заседании он имеет право представить свое мнение по рассматриваемым вопросам в письменной форме.

3.10. Члены этноэкологического совета не вправе делегировать свои полномочия другим лицам, в том числе другим членам этноэкологического совета. В случае отсутствия члена этноэкологического совета на заседании он имеет право представить свое мнение по рассматриваемым вопросам в письменной форме.

3.11. Решения этноэкологического совета принимаются простым большинством голосов членов экологического совета, как присутствующих на заседании, так и отсутствующих, но выразивших свое мнение в письменной форме.

При равенстве голосов принятым считается решение, за которое проголосовал председательствующий на заседании.

Особое мнение членов этноэкологического совета, голосовавших против принятого решения, излагается в письменной форме и прилагается к решению этноэкологического совета.

Решения, принимаемые на заседаниях этноэкологического совета, оформляются протоколами, которые подписывает председатель этноэкологического совета или его заместитель, председательствовавший на заседании.

3.12. О повестке дня очередного заседания этноэкологического совета его члены извещаются не позднее пятнадцатидневного срока до назначенной даты. Члены этноэкологического совета готовят письменные выступления, предложения по повестке дня и решениям этноэкологического совета.

3.13. Место проведения очередного заседания этноэкологического совета определяется на заседании этноэкологического совета и отражается в решении этноэкологического совета.

3.14. Этноэкологический совет имеет право запрашивать в установленном порядке информацию и материалы от государственных органов, органов местного самоуправления, иных организаций и их должностных лиц, организаций и предприятий, общественных объединений по вопросам, относящимся к его полномочиям.

3.15. Рекомендации этноэкологических советов направляются в соответствующие федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной и законодательной власти (*субъекта РФ указать какого*), органы местного самоуправления, осуществляющие полномочия в области использования и охраны окружающей среды, а также организациям и предприятиям осуществляющих хозяйственную и иную деятельность на территории муниципального района и иным заинтересованных организациям.

3.16. Организационно-техническое обеспечение деятельности этноэкологического совета, в том числе размещение в информационных системах общего пользования информации о создании этноэкологического совета, дате и месте проведения заседаний этноэкологического совета, повестке дня, решениях этноэкологического совета, осуществляется соответствующими органами местного самоуправления.

3.17. Регламент работы этноэкологического совета утверждается на заседании этноэкологического совета.

3.18. Деятельность этноэкологического совета не вправе подменять функции и полномочия государственных органов контроля и управления в области охраны окружающей природной среды и природопользования. Решения и рекомендации этноэкологического совета не должны противоречить природоохранным требованиям Российской Федерации и (*субъекта РФ указать какого*).

4. Реализация решений, поручений и рекомендаций этноэкологического совета

4.1. Решения этноэкологического совета носят рекомендательный характер и направляются соответствующим органам, организациям и предприятиям по принадлежности.

4.2. Информация о работе этноэкологического совета и содержание решений по основным вопросам охраны окружающей природной среды, рационального природопользования, экологической безопасности и безопасности здоровья населения, защиты исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов доводится до населения области через средства массовой информации.

**Администрация
муниципального образования Ямальский район**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
22 июля 2008 год № 676
Яр-Сале

**О создании этноэкологического совета
муниципального образования Ямальский район**

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации органов местного самоуправления в российской Федерации», в связи с необходимостью решения вопросов местного значения в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды и реализацией прав коренных малочисленных народов Севера, а также обеспечения жизнедеятельности и удовлетворения потребностей населения Ямальского района, руководствуясь распоряжением от 17.06.2008 года № К-135, п. 8 статьи 35, п.п. 1 п.1 ст. 52 Устава муниципального образования Ямальский район,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Создать этноэкологический совет муниципального образования Ямальский район.
2. Утвердить:
 - 2.1. состав этноэкологического совета согласно приложению 1.
 - 2.2. положение об этноэкологическом совете согласно приложению 2.
3. Опубликовать настоящее постановление в муниципальной общественно-политической газете «Время Ямала».
4. Контроль за исполнение настоящего постановления возложить на заместителя Главы Администрации по делам МНС, начальника управления по делам МНС Сэроттэто Д.Х.

Первый заместитель Администрации
Муниципального образования
Ямальский район

Ю.И. Шаповалов

Приложение 1
к постановлению первого
заместителя Главы Администрации
муниципального образования
Ямальский район
от «22» июля 2008 г. № 676

**ПОЛОЖЕНИЕ ОБ
ЭТНОЭКОЛОГИЧЕСКОМ СОВЕТЕ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ЯМАЛЬСКИЙ РАЙОН**

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение устанавливает порядок создания и деятельности этноэкологического Совета муниципального образования Ямальский район (далее - Совет).

1.2. Совет является консультативным органом для обеспечения мер по усилению эффективности решения основных экологических проблем муниципального образования Ямальский район (далее - Ямальский район), осуществляющий разработку рекомендаций в области организации мероприятий межпоселенческого характера по охране окружающей среды, рационального природопользования и обеспечения экологической безопасности населения, защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Севера (далее - коренных малочисленных народов).

1.3. Совет создается постановлением Главы муниципального образования Ямальский район, состав Совета изменяется в порядке его утверждения. В состав Совета входят - председатель, заместитель и члены, которые осуществляют свою деятельность на безвозмездной основе.

1.4. Состав Совета формируется из представителей коренных малочисленных народов, общин и иных объединений коренных малочисленных народов Севера, представители органов местного самоуправления Ямальского района, межселенных территорий, вахтовых поселков, органов местного самоуправления муниципальных образований сельских поселений, природоохранных организаций, предприятий нефтегазового комплекса и других заинтересованных специализирующихся в данном направлении деятельности организаций, служб и учреждений, ученых, специалистов, представителей общественных объединений в области охраны окружающей природной среды, экологической безопасности, использования природных ресурсов, санитарно - эпидемиологической безопасности здоровья населения.

1.5. В своей деятельности Совет руководствуется Федеральными законами, законами Ямало-Ненецкого автономного округа, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа, постановлениями и распоряжениями главы муниципального образования Ямальский район, настоящим Положением.

2. Задачи и функции этноэкологического Совета

2.1. Совет проводит анализ и обсуждение экологических проблем и связанных с ними проблем защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов, дает комплексную оценку остроты ситуации, складывающейся на

территории муниципального района и прилегающих акваториях, на которые в соответствии с Уставом муниципального образования Ямальский район распространяются интересы его социально-экономического развития, проводить оценку воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности и оценку состояния окружающей среды на территории Ямальского района.

2.2. Дает предложения по определению приоритетности и о путях решения текущих и перспективных экологических проблем и связанных с ними проблем защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов, а также по финансированию программ, проектов, мероприятий и иных направлений природоохранной деятельности за счет различных источников финансирования.

2.3. Вырабатывает предложения о принятии мер по созданию условий экологически безопасного социально-экономического развития Ямальского района, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Севера на основе зарубежного и отечественного опыта, в том числе научных достижений в данном направлении. Осуществляет консультативное сопровождение проектов целевых программ и планов оздоровления экологической обстановки на территории традиционной хозяйственной деятельности и исконной среды обитания коренных малочисленных народов Севера муниципального образования.

2.4. Готовит рекомендации и предложения по вопросам:

2.4.1. предотвращения или снижения негативного воздействия на окружающую природную среду, исконную среду обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Севера в ходе осуществления хозяйственной и иной деятельности на территории среды обитания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, не связанной с традиционной хозяйственной деятельностью и традиционными промыслами коренных малочисленных народов Севера;

2.4.2. учета природных и социально-экономических особенностей территории при планировании и осуществлении хозяйственной и иной деятельности;

2.4.3. организации проведения сходов, референдумов граждан по вопросам изъятия, в том числе путем выкупа земельных участков для государственных или муниципальных нужд и предоставления земельных участков для строительства объектов, размещение которых затрагивает законные интересы коренных малочисленных народов при предоставлении земельных участков в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера и этнических общностей для целей, не связанных с их традиционной хозяйственной деятельностью и традиционными промыслами;

2.4.4. организации форм проведения общественных обсуждений, проводимых в рамках оценки воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, а также форм информирования общественности в процессе оценки воздействия на окружающую среду;

2.4.5. участия граждан Ямальского района в принятии решений, касающихся их прав на благоприятную окружающую среду, защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов;

2.4.6. необходимости проведения научных исследований влияния изменений исконной среды обитания малочисленных народов и социально-культурной ситуации на развитие этноса, в связи с осуществляемой на территории района хозяйственной и иной деятельности, не связанной с традиционной хозяйственной деятельностью и традиционными промыслами коренных малочисленных народов Севера;

2.4.7. использования земель различных категорий в границах традиционной хозяйственной деятельности и традиционных промыслов коренных малочисленных народов Севера Ямальского района;

2.4.8. соблюдения федеральных законов и законов Ямало-Ненецкого автономного округа об охране окружающей природной среды и защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов при промышленном использовании земель и природных ресурсов, строительстве и реконструкции хозяйственных и других объектов на территории традиционной хозяйственной деятельности и традиционных промыслов коренных малочисленных народов Севера;

2.4.9. иным вопросам, касающимся охраны окружающей природной среды, защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Севера.

2.5. В соответствии с возложенными на него задачами Совет выполняет следующие функции:

2.5.1. Готовит информационные отчеты, справки, другие материалы по вопросам деятельности Совета.

2.5.2. Проводит, при необходимости, выездные и расширенные заседания Совета по наиболее острым и приоритетным вопросам и проблемам охраны окружающей природной среды и экологической безопасности, санитарно - эпидемиологической безопасности здоровья населения, защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Севера.

2.5.3. Готовит предложения по разработке муниципальных нормативных правовых актов, проводит обсуждение региональных нормативных правовых актов в сфере охраны окружающей среды и защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Севера.

2.5.4. Решает другие задачи, вытекающие из экологической политики Российской Федерации и Ямало-Ненецкого автономного округа, обеспечения устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, безопасного развития Ямальского района, которые требуют объединения и консолидации усилий органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественности и населения.

3. Организация деятельности этноэкологического Совета

3.1. Председатель Совета назначается сроком на три года.

Председатель Совета:

- формирует повестку дня заседаний Совета;
- организует работу Совета и председательствует на его заседаниях;
- подписывает протоколы заседаний Совета;
- вносит предложения по изменению состава Совета;
- направляет информацию о деятельности Совета и решения Совета Главе муниципального образования Ямальский район, а также другим заинтересованным лицам;

муниципального образования Ямальский район, а также другим заинтересованным лицам;

- распределяет обязанности между заместителем и членами Совета;
- исполняет иные функции, необходимые для организации и деятельности Совета.

Совета.

3.2. Заместитель председателя Совета:

- организуют подготовку заседаний Совета;
- по поручению председателя Совета представляет Совет в органах государственной власти, местного самоуправления и общественных организациях,
- готовит материалы к заседаниям Совета.

3.3. Секретарь Совета:

- ведет протокол заседаний Совета;
- информирует членов совета о месте и времени проведения заседаний совета.

3.4. Члены Совета обладают равными правами при обсуждении вопросов и голосовании при принятии решений.

3.5. Заседания совета проводятся по мере необходимости или в соответствии с планом деятельности Совета, утверждаемым Советом, но не реже одного раза в полугодие.

Внеочередные заседания Совета могут проводиться по инициативе и предложениям председателя, заместителя председателя, одного или нескольких членов этноэкологического Совета, органов государственной власти и местного самоуправления, представителей коренных малочисленных народов Севера, общественности.

3.6. На заседания Совета могут приглашаться представители органов государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа и местного самоуправления, общественных объединений, природопользователей, осуществляющих хозяйственную и иную деятельность на территории муниципального образования, не входящих в состав Совета.

3.7. К работе Совета по отдельным специфическим вопросам и проблемам могут привлекаться и принимать участие руководители и специалисты органов государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа, организаций учреждений и ведомств, по мере необходимости.

3.8. Заседание Совета считается правомочным, если на нем присутствуют не менее 2/3 от списочного состава членов Совета.

3.9. Для обсуждения и решения вопросов возможно проведение заседания Совета в неполном составе, но при этом должны быть поставлены в известность члены этноэкологического Совета и получено их согласие в письменном виде на проведение заседания в их отсутствие. В случае отсутствия члена Совета на заседании он имеет право представить свое мнение по рассматриваемым вопросам в письменной форме.

3.10. Члены Совета не вправе делегировать свои полномочия другим лицам, в том числе другим членам Совета.

3.11. Решения Совета принимаются простым большинством голосов членов экологического Совета, как присутствующих на заседании, так и отсутствующих, но выразивших свое мнение в письменной форме. При равенстве голосов принятым считается решение, за которое проголосовал председательствующий на заседании.

Особое мнение членов Совета, голосовавших против принятого решения, излагается в письменной форме и прилагается к решению Совета.

Решения, принимаемые на заседаниях Совета, оформляются протоколами, которые подписывает председатель этноэкологического Совета или его заместитель, председательствовавший на заседании и секретарь.

3.12. О повестке дня очередного заседания Совета его члены извещаются не позднее пятнадцатидневного срока до назначенной даты.

3.13. Члены Совета готовят письменные выступления, предложения по повестке дня и решениям Совета.

Дата и место проведения очередного заседания Совета определяется на заседании Совета и отражается в решении Совета.

3.14. Совет имеет право запрашивать в установленном порядке информацию и материалы от государственных органов власти, органов местного самоуправления, иных организаций и их должностных лиц, организаций и предприятий,

общественных объединений по вопросам, относящимся к его полномочиям.

3.15. Рекомендации Советов направляются в соответствующие федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной и законодательной власти Ямало-Ненецкого автономного округа, органы местного самоуправления, осуществляющие полномочия в области использования и охраны окружающей среды, а также организациям и предприятиям осуществляющих хозяйственную и иную деятельность на территории Ямальского района и иным заинтересованных организациям.

3.16. Организационно-техническое обеспечение деятельности Совета, в том числе размещение в информационных системах общего пользования информации о создании Совета, дате и месте проведения заседаний Совета, повестке дня, решениях Совета, осуществляется Управлением по делам МНС администрации муниципального образования Ямальский район.

3.17. Регламент работы Совета утверждается на заседании Совета.

3.18. Деятельность Совета осуществляется на основе настоящего Положения, направлена на эффективную реализацию мероприятий по охране окружающей среды, рационального природопользования, содействие обеспечения экологической безопасности населения, защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования, и промыслов коренных малочисленных народов Севера муниципального образования Ямальский район. Решения и рекомендации Совета не должны противоречить природоохранным требованиям Ямало-Ненецкого автономного округа и Российской Федерации.

4. Реализация решений, поручений и рекомендаций этноэкологического Совета

4.1. Решения Совета носят рекомендательный характер и направляются соответствующим органам, организациям и предприятиям по принадлежности.

4.2. Информация о работе Совета и содержание решений по основным вопросам охраны окружающей природной среды, рационального природопользования, экологической безопасности и безопасности здоровья населения, защиты исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов доводится до населения муниципального образования Ямальский район через средства массовой информации.

Приложение 2
к постановлению Главы
муниципального образования
Ямальский район

**Состав этноэкологического совета
муниципального образования Ямальский район**

Сэротэтто Д.Х. – заместитель Главы Администрации по делам МНС – председатель совета

Галанина М.В. – заместитель Главы Администрации по социальным вопросам – заместитель председателя совета

Матарас Г.А. – начальник отдела по правовым вопросам и взаимодействию с общинами КМНС, предприятиями НГК управления по делам МНС – секретарь

Члены совета:

Суханова Е.В. – заместитель Главы Администрации по финансам и экономике

Швец А.В. – заместитель Главы Администрации по функционированию систем жизнеобеспечения

Купченко О.Ю. – и.о. начальника управления природно-ресурсного регулирования

Фатеева И.В. – начальник департамента образования

Геревич Р.Я. – главный врач МУЗ «ЯЦРБ»

Писаренко А.А. – начальник отдела социального развития ООО «Газпром добыча Надым» (по согласованию)

Худи С.Х. – начальник отдела охраны труда и охраны окружающей среды, советник Генерального директора ОАО «Ямалтрансстрой» (по согласованию)

Моисеева Ж.С. – советник Генерального директора ОАО «Нефтересурсы» (по согласованию)

Ладукай Х.С. – главный специалист управления природно-ресурсного регулирования

Селиверстов И.И. – Глава муниципального образования Мыс-Каменское (по согласованию)

Окотэтто И.Н. – Глава муниципального образования село Сеяха (по согласованию)

Худи В.С. – Глава муниципального образования село Новый Порт (по согласованию)

Головин А.В. - Глава муниципального образования село Панаевск (по согласованию)

Винокуров С.К. - Глава муниципального образования село Салемал (по согласованию)

Шурыгин В.Н. – директор МОП «Ярсалинское»

Хороля Ю.Л. – главный зоотехник МОП «Панаевское»

Худи Ю.М. – председатель правления общественного движения КМНС «Ямал» (по согласованию)

Сэротэтто А.С. – депутат Районной Думы муниципального образования Ямальский район

Сэротэтто В.Т. – бригадир оленеводческой бригады № 2 МОП «Ярсалинское»

Худи Л.Х. – бригадир оленеводческой бригады № 11 МОП «Ярсалинское»

Сэротэтто С.С. – бригадир оленеводческой бригады № 8 МОП «Ярсалинское»

Окотэтто Л.В. – председатель правления общины «Едэй-Ил»

Окотэтто М.Н. – председатель правления общины «Илебц»

24 октября состоялось заседание Этноэкологического совета Ямальского района, на котором были утверждены следующие основные направления деятельности Этноэкологического совета муниципального образования Ямальский район на 2008 – 2011 годы.

Основные направления деятельности Этноэкологического совета муниципального образования Ямальский район на 2008 – 2011 годы.

1. Сбор и обсуждение информации о горячих точках – местах потенциальных конфликтов интересов традиционного природопользования и промышленной деятельности.

2. Сбор и обсуждение информации о планируемых этапах и конкретных проектах промышленного освоения Ямала с целью предупреждения негативных экологических и связанных с ними социально-экономических последствий.

3. Организация участия представителей коренных малочисленных народов Севера, находящихся под непосредственным воздействием проектов промышленного освоения, в обсуждении конкретных проектов промышленного освоения.

4. Инициирование проведения, общественных слушаний и обсуждений, общественных экологической и этнологической экспертиз конкретных проектов промышленного освоения территории Ямальского района.

5. Помощь общинам и семейно-родовым хозяйствам коренных малочисленных народов Севера в организации их участия в вопросах согласования проектов промышленного освоения территории Ямальского района и подготовке соглашений с промышленными компаниями.

6. Организация содействия и контроль над работами по оценке качества земель и внутрихозяйственного устройства в местах традиционной хозяйственной деятельности коренных народов на территории Ямальского района.

7. Организация участия коренного населения и контроля над выполнением программы по сбору и картированию информации об объектах традиционного природопользования и священных местах коренного населения на территории Ямальского района.

Эти направления работы Этноэкологического совета должны обеспечить условия для эффективного экологического соуправления и послужить целям идентификации и разрешения потенциальных проблем между коренным населением, промышленными компаниями, органами исполнительной власти и местного самоуправления и другими заинтересованными сторонами.

В конце октября 2008 г. мы получили также информацию о создании этноэкологического совета в Анабарском улусе Республики Саха (Якутия). Хочется надеяться, что разработанная в рамках Демонстрационного проекта «Экологический со-менеджмент ресурсодобывающих компаний, органов власти и коренных народов» структура этноэкологического совета в дальнейшем послужит моделью экологического соуправления в районах проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока России.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ФОНД РАЗВИТИЯ
КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ
СЕВЕРА, СИБИРИ И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА «БАТАНИ»
АССОЦИАЦИЯ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ
СЕВЕРА, СИБИРИ И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Общественный этноэкологический совет как модель экологического
соуправления в районах проживания коренных малочисленных народов Севера,
Сибири и Дальнего Востока России**

Автор Якель Ю.Я.
Редактор Мурашко О.А.
М. 2008. Стр. 36

В брошюре содержится анализ норм законодательства Ненецкого автономного округа, Ямало-Ненецкого автономного округа и Республики Саха (Якутия) по возможностям регионального законодательства в области организации экологического соуправления и установлении специального режима использования на территориях традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов в этих субъектах Российской Федерации. Так же в этой брошюре содержится проект положения о порядке создания и деятельности этноэкологического совета.

Фото на обложке - Заседание этноэкологического совета муниципального образования Ямальский район

Компьютерная верстка – Николаева Т.
Тираж – 1000 экз.

Приложение к альманаху
«МИР КОРЕННЫХ НАРОДОВ – ЖИВАЯ АРКТИКА»
Свидетельство о регистрации
ПИ № 77 – 15673 от 16 июня 2003 года
Выдано Министерством Российской Федерации
по делам печати, телерадиовещания
и средств массовых коммуникаций

© Автор, редактор, Фонд «Батани»

