



**Образование территории
традиционного природопользования:
практическое пособие по юридическим вопросам**

Москва 2008

Образование территории традиционного природопользования: практическое пособие по юридическим вопросам

В брошюре содержится краткий комментарий к нормам Федерального закона «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» от 7 мая 2001 г. N 49-ФЗ и рекомендации по его применению с учетом сложившейся практики. В заключении дается обзор проекта федерального закона «О защите исконной среды обитания, традиционного образа жизни и традиционного природопользования коренных малочисленных народов Российской Федерации», разработанного Комитетом по делам национальностей Государственной Думы.

В приложении приводятся нормы федерального законодательства, регулирующего правоотношения, возникающие при применении данного закона (по состоянию на июль 2008 года). А также приведен опыт образования территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов регионального значения и представлен проект Положения модельной территории традиционного природопользования федерального значения.

Издание подготовлено при поддержке Демонстрационного проекта «Экологический со-менеджмент ресурсодобывающих компаний, органов власти и коренных народов» в составе проекта Глобального Экологического Фонда (GEF) и Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (UNEP) «Российская Федерация: Поддержка национального плана действий по защите арктической морской среды», осуществляемого Международным Фондом развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока «Батани».

Автор и составитель: Ю. Я. Якель, почетный адвокат Московской областной коллегии адвокатов, директор центра правовых ресурсов Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, эксперт Международного фонда развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока «Батани».

Редактор: О.А. Мурашко, эксперт Комитета по делам национальностей Государственной Думы Российской Федерации.

Содержание

Образование территории традиционного природопользования	5
Изменения в Законе о ТТП.....	28
Значение проекта федерального закона «О защите исконной среды обитания, традиционного образа жизни и традиционного природопользования коренных малочисленных народов Российской Федерации» для ТТП.	30
Приложение 1	37
Постановление Администрации НАО от 29 декабря 2001 г. N 1025 «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера в Ненецком автономном округе».....	37
Положение о территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера в Ненецком автономном округе.....	37
Положение о региональной межведомственной комиссии по рассмотрению обращений об образовании в Ненецком автономном округе территорий традиционного природопользования окружного значения.....	42
Постановление Администрации НАО «Об образовании территории традиционного природопользования «Им. Выучейского»» от 21 января 2002 г. N 32.....	45
Положение о территории традиционного природопользования «Им. Выучейского».....	45
Приложение 2	49
Закон Ханты-Мансийского автономного округа «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера регионального значения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» от 28 декабря 2006 г. (Извлечение).....	49
Приложение 3	59
Проект положения модельной особо охраняемой территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов федерального значения «Бикин» в Пожарском районе Приморского края.	59
Приложение 4	81
Федеральный закон «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» от 7 мая 2001 г. N 49-ФЗ.....	81
Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» от 14 марта 1995 г. N 33-ФЗ.....	85
Положение о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации (утв. постановлением Правительства РФ от 29 мая 2008 г. N 404) (Извлечение)	93
Положение о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования (утв. постановлением Правительства РФ от 30 июля 2004 г. N 400) (Извлечение).....	93
Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10 января 2002 г. N 7-ФЗ (Извлечение).....	94
Федеральный закон «Об экологической экспертизе» от 23 ноября 1995 г. N 174-ФЗ (Извлечение).....	98
Федеральный закон «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» от 20 июля 2000 года N 104-ФЗ (Извлечение).....	101
Гражданский кодекс Российской Федерации часть первая от 30 ноября 1994 г. N 51-ФЗ (Извлечение)	101
Федеральный закон «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» от 21 июля 1997 г. N 122-ФЗ (Извлечение).....	104
Земельный Кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 года N 136-ФЗ (Извлечение).....	105
Лесной Кодекс Российской Федерации от 4 декабря 2006 года N 200-ФЗ (Извлечение).....	114
Водный кодекс Российской Федерации от 3 июня 2006 г. N 74-ФЗ (Извлечение).....	121
Федеральный закон «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» от 21 декабря 2004 г. N 172-ФЗ (Извлечение)	123
Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 года N 190-ФЗ (Извлечение)	125
Федеральный закон «О недрах» от 21 февраля 1992 года N 2395-1(Извлечение).....	133
Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации» от 25 июня 2002 года N 73-ФЗ (Извлечение).....	134
Положение о федеральной службе по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия (утв. Постановлением Правительства РФ от 6 июня 2007 г. N 354) (Извлечение).....	139
Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях» от 26 сентября 1997 года N 125-ФЗ (Извлечение).....	141
Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. N 63-ФЗ (Извлечение).....	142

Образование территории традиционного природопользования

Что такое ТТП

Конституцией Российской Федерации от 12 декабря 1993 года был закреплен статус коренных малочисленных народов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации. В период с 1998 года по 2001 год было принято три федеральных закона, которые закрепляют правовое положение этих народов, одним из них стал Федеральный закон “О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации” от 7 мая 2001 г. N 49-ФЗ* (далее Закон о ТТП).

Во всех этих законах предусматривается возможность учета обычаев и традиций коренных народов как при осуществлении традиционного природопользования, так и в целях защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни. Таким образом, Российская правовая система была приведена в соответствие с принципиальными положениями, содержащимися в международных документах. По Конституции Российской Федерации «защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей» является обязанностью органов государственной власти, причем необходимо отметить, что включение этого положения в Конституцию Российской Федерации как основного закона государства подчеркивает приоритетность этой задачи**.

Федеральным законом “О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации” установлено, что территории традиционного природопользования (далее ТТП) коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее коренные малочисленные народы) – это особо охраняемые природные территории, образованные для ведения традиционного природопользования и традиционного образа жизни коренными малочисленными народами Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Особо охраняемые природные территории (далее ООПТ) – это участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, которые изъяты решениями органов

* См. Собрание законодательства 2001 г., № 20, ст.1972.

** Н.И. Новикова, Ю.Я. Якель. Судебная защита права на традиционное природопользование: антрополого-правовые аспекты. РАН. Институт этнологии и антропологии. Исследования по прикладной и неотложной этнологии № 189.М.2006.

государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны. Особо охраняемые природные территории относятся к объектам общенационального достояния (преамбула Федерального закона “Об особо охраняемых природных территориях” от 14 марта 1995 г. N 33-ФЗ).

Целями образования ТТП являются: защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных народов; сохранение и развитие самобытной культуры малочисленных народов; сохранение на территориях традиционного природопользования биологического разнообразия. Это является основным отличием этого вида ООПТ от других, поскольку все остальные виды ООПТ имеют целью сохранение природных ландшафтов, объектов растительного животного мира, имеющих особую экологическую, историческую и эстетическую ценность, а некоторые виды ООПТ предназначены для использования в природоохранных, просветительских, научных, культурных целях, для регулируемого туризма и иных целей. И только ТТП образуются для ведения традиционного природопользования, сохранения образа жизни и культуры коренных малочисленных народов.

По общим правилам ООПТ образуются в тех местах, где возникла угроза нарушения или утраты природных комплексов или объектов. Вероятно, можно говорить, что и ТТП, в первую очередь, должны образовываться в тех местах, где существует угроза нарушения исконной среды обитания или причинения ущерба традиционному природопользованию и традиционному образу жизни коренных малочисленных народов. Такая угроза практически всегда существует, когда в местах проживания и ведения хозяйственной деятельности этих народов начинается осуществление хозяйственной деятельности, не являющейся для них традиционной. Сегодня это прежде всего разработка и добыча полезных ископаемых, строительство трубопроводов, ГЭС и иных объектов, рубки леса и т.д. Негативное влияние, которое оказывается такой хозяйственной деятельностью, порой бывает неустранимо на протяжении многих десятков лет. Все чаще мы сталкиваемся и с тем, что коммерческое освоение природных ресурсов приводит к дисбалансу в окружающей среде, который влечет за собой сокращение охотничьих и рыболовных угодий, оленьих пастбищ и утрату тех природных ресурсов, которые составляют основу традиционного природопользования и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, следствием этого является разрушение традиционного образа жизни, который ведут коренные малочисленные народы, и их уникальной культуры. В России на законодательном уровне с помощью специальных норм закреплена возможность ограждения от негативного воздействия любой хозяйственной деятельности на исконную природную, историческую и культурную среду, которая формирует образ жизни коренных малочисленных народов.

* См. Собрание законодательства РФ, 1995, № 12, ст. 1024.

Положения об установлении особого режима использования и охраны на территориях традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов и защите исконной среды обитания, помимо Закона о ТТП и уже упомянутого Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях», содержатся еще в ряде федеральных законов и Кодексов: «Об охране окружающей среды» от 10 января 2002 г. N 7-ФЗ (статья 4)*; Земельном кодексе Российской Федерации от 25 октября 2001 г. N 136-ФЗ (статьи 7 п.3, 68, 78, 82, 95, 97**); Лесном кодексе Российской Федерации от 4 декабря 2006 г. N 200-ФЗ (статья 48***); Водном кодексе Российской Федерации от 3 июня 2006 года № 74-ФЗ (статьи 3,11, 29, 54****).

Какими бывают ТТП

В соответствии со статьей 5 Закона о ТТП, исходя из особенностей правового режима, ТТП относятся к ООПТ федерального, регионального и местного значения. В самом Законе не оговаривается, каким образом должны быть определены различные виды ТТП, на этот вопрос ответ можно найти в пунктах 6 и 7 статьи 2 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях», в соответствии с которыми:

«6. Особо охраняемые природные территории федерального значения являются федеральной собственностью и находятся в ведении федеральных органов государственной власти.

Особо охраняемые природные территории регионального значения являются собственностью субъектов Российской Федерации и находятся в ведении органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Особо охраняемые природные территории местного значения являются собственностью муниципальных образований и находятся в ведении органов местного самоуправления.

7. Особо охраняемые природные территории федерального и регионального значения определяются соответственно Правительством Российской Федерации и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Особо охраняемые природные территории местного значения определяются в порядке, установленном законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации».

Таким образом, отнесение ТТП к территориям федерального, регионального или местного значения напрямую зависит от того, в чьей собственности находятся объекты,

* См. Собрание законодательства РФ, 2002 г., №2, ст.133.

** См. Собрание законодательства РФ, 2001 г., № 44,ст.4147.

*** См. Собрание законодательства РФ, 2006 г., № 50, ст. 5278

**** См. Собрание законодательства РФ, 2006г., № 23, ст. 2381.

входящие в границы образываемой ТТП. Так, например, в соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации, лесные участки в составе земель лесного фонда находятся в федеральной собственности (ч.1 статьи 8), а к землям лесного фонда относятся лесные земли (земли, покрытые лесной растительностью и не покрытые ею, но предназначенные для ее восстановления - вырубки, гари, редины, прогалины и другие) и предназначенные для ведения лесного хозяйства нелесные земли (просеки, дороги, болота и другие) (ч.1 статьи 101). То есть если в границы ТТП входят вышеперечисленные земли лесного фонда (до 70 % земель, на которых возможны ТТП, относятся к землям лесного фонда)* речь может идти только о создании территории федерального значения. То же самое относится и к случаям, когда в границы ТТП включены водные объекты, поскольку в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации, все водные объекты находятся в собственности Российской Федерации (федеральной собственности), за исключением прудов, обводненных карьеров, расположенных в границах земельного участка, принадлежащего на праве собственности субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию, физическому лицу, юридическому лицу, которые находятся соответственно в собственности субъекта Российской Федерации, муниципального образования, физического или юридического лица (ч.ч. 1,2 статьи 8).

Образовывать иные виды ТТП на участках земли и иных природных ресурсов, находящихся в федеральной собственности, неправомерно. Если возникнет такая задача, то до создания особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения потребуются решить вопрос о передаче соответствующих ресурсов из федеральной собственности в собственность субъектов Российской Федерации или в муниципальную собственность**.

К сожалению, сегодня процесс создания ТТП идет очень медленно. До настоящего времени не создано ни одной ТТП федерального значения, хотя распоряжения Правительства Российской Федерации о необходимости разработки соответствующих нормативных актов в целях реализации Закона о ТТП принимались с 2002 года.

Последним было Распоряжение Правительства Российской Федерации от 21 февраля 2005 года № 185-р, которым предусматривалась разработка опытного проекта ТТП федерального значения в период 2006-2008 г.г. В мае 2006 года Министерством регионального развития Российской Федерации было проведено межведомственное

* См. Территории традиционного природопользования коренных народов Севера: опыт Канады и России. М. 2002. С.24.

** См. П.Н. Павлов. Комментарий к Федеральному закону «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации». М. 2001. С. 45.

совещание по обсуждению проекта Положения о модельной территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов федерального значения «Бикин» в Пожарском районе Приморского края и подготовке предложений по принятию нормативного акта Правительства Российской Федерации об образовании соответствующей ТТП. На совещании было принято решение об образовании ТТП и доработке проекта Положения о ТТП, разработанного общиной коренных малочисленных народов «Тигр» и Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, с учетом поступивших замечаний. Однако до настоящего времени работа по созданию модельной ТТП «Бикин» не завершена, а это, к сожалению, тормозит процесс создания других ТТП федерального значения.

При этом можно отметить, что Закон о ТТП работает на региональном и местном уровне в тех субъектах Российской Федерации, где власти осознали необходимость и ведут работу по сохранению традиционного природопользования и культуры коренных малочисленных народов. В ряде субъектов Российской Федерации приняты региональные законы о территориях традиционного природопользования, которые более детально регулируют порядок образования и функционирования таких территорий. Это закон Ханты-Мансийского автономного округа от 28 декабря 2006 года «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера регионального значения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»^{*}; закон Республики Саха (Якутия) от 13 июля 2006 года «О территориях традиционного природопользования и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Республики Саха (Якутия)»^{**}; закон Амурской области от 27 октября 2003 года «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера Амурской области»^{***}.

Сегодня ТТП регионального и местного значения в соответствии с Законом о ТТП созданы в Ненецком автономном округе, Ханты-Мансийском автономном округе - Югре, Томской области, Хабаровском крае, Республике Алтай, Республике Саха (Якутия).

В приложении вы можете ознакомиться с документами, на основании которых созданы и функционируют ТТП окружного значения в Ненецком автономном округе (Приложение 1) и Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (Приложение 2). Мы приводим эти два региона в пример, поскольку в них различными способами решался вопрос образования ТТП регионального значения.

* См. Собрание законодательства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, 2006 г., №12, ст. 1488.

** См. Якутские ведомости, 2006 г., № 58.

*** См. Амурская правда., 2003 г., № 311 – 312.

В Ненецком автономном округе ТТП образовывались на основании Постановления Администрации Ненецкого автономного округа «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера в Ненецком автономном округе» и функционируют в соответствии с Положениями об этих ТТП, утвержденными постановлениями Администрации НАО в декабре 2001 года, то есть это были первые ТТП в России, образованные в соответствии с Законом о ТТП. На территории Округа 8 ТТП*.

В Ханты-Мансийском автономном округе – Югре ТТП образованы на основании закона Ханты-Мансийского автономного округа «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера регионального значения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре». Интересно, что в соответствии с нормами этого закона территории традиционного природопользования (территории приоритетного природопользования, родовые угодья), образованные на территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры до вступления в силу этого закона, были признаны ТТП регионального значения и освобождены от процедуры образования ТТП, предусмотренной этим законом.

Какова процедура образования ТТП

Порядок образования ТТП федерального, регионального и местного значения определены в 6, 7 и 8 статьях Закона о ТТП, в соответствии с которыми образование ТТП осуществляется соответственно: федерального значения – решениями Правительства РФ, регионального – решениями органов исполнительной власти субъектов РФ, местного – решениями органов местного самоуправления, на основании обращений лиц, относящихся к малочисленным народам, и общин малочисленных народов или их уполномоченных представителей. Уполномоченными представителями могут быть как физические, так и юридические лица, которые действуют в интересах коренных малочисленных народов и (или) их общин на основании доверенности или уставных документов.

Это положение также является отличным от процедуры образования других видов ООПТ, поскольку они образуются на основании представлений органов власти.

Подача обращения об образовании ТТП лицами, относящимися к малочисленным народам, их общинами или уполномоченными представителями в соответствующие органы является единственным условием, после которого начинается процедура рассмотрения соответствующего обращения об образовании ТТП.

* См. Сборник материалов по оленеводству Ненецкого автономного округа. Нарьян-Мар.2003.

В федеральном законе не устанавливается никаких требований к обращению об образовании ТТП, порядку его подачи и порядку рассмотрения, что, несомненно, является упущением, способным блокировать инициативы*, с одной стороны, но при этом есть возможность устанавливать такие критерии органами власти различных уровней, с другой стороны.

В субъектах Российской Федерации вопрос о критериях, предъявляемых к обращению, порядку подачи и рассмотрения обращений, решается с помощью региональных актов.

Относительно порядка рассмотрения обращений об образовании ТТП федерального значения, то пока этот вопрос никак не решен. И в отсутствие специального порядка органам, рассматривающим обращения, логично руководствоваться нормами, определяющими порядок рассмотрения ходатайств о создании ООПТ**. Например, рекомендациями о порядке подготовки и рассмотрения ходатайств о создании национальных природных парков Российской Федерации***. Но пока, по сложившейся практике обращения об образовании ТТП, поступающие в Правительство Российской Федерации, направляются на рассмотрение в Министерство регионального развития Российской Федерации, которое в свою очередь отвечает заявителям, не рассматривая по существу поступившие обращения. До настоящего времени Министерством регионального развития Российской Федерации не направлено заявителям ни одного мотивированного отказа в образовании ТТП. На все поступившие обращения рассылается ответ о том, что создание ТТП федерального уровня будет возможно лишь после разработки и апробации модельной ТТП, которая, как уже рассказывалось выше, до настоящего времени не образована.

Поскольку в федеральных нормативных правовых актах не закреплено какой-либо обязательной формы для обращения об образовании ТТП, то его можно составлять в произвольной форме, исходя из общих положений закона о ТТП, желательно указав следующее:

- кто является заявителем;
- название ТТП;
- размеры и границы ТТП;
- какие коренные малочисленные народы проживают на данной ТТП;
- виды традиционного хозяйствования и промыслов, которые будут осуществляться на данной ТТП;

* См. В.А. Кряжков. Территории традиционного природопользования как форма реализации права коренных малочисленных народов на земли. Государство и право, 2008 №1. М. С. 46.

** См. В.А. Кряжков. Территории традиционного природопользования как форма реализации права коренных малочисленных народов на земли. Государство и право, 2008 №1. М. С. 46.

*** См. Сборник руководящих документов по заповедному делу. М. WWF. 1996. с. 387-388.

- можно описать части территории в зависимости от их функционального и целевого назначения (поселения, участки земли и водного пространства, и т.д.);

Очень важно правильно обосновать цели и задачи образования ТТП и описать, как создание данной ООПТ будет способствовать защите исконной среды обитания, сохранению и развитию традиционного образа жизни, неистощительного природопользования, самобытной культуры народа, а также как это будет способствовать сохранению биологического разнообразия*.

Поскольку ТТП являются одним из видов ООПТ, то решение об образовании ТТП федерального и регионального значения должно приниматься в том числе и на основании положительного заключения государственной экологической экспертизы. В соответствии с пунктом 6 статьи 11 и пунктом 4 статьи 12 Федерального закона «Об экологической экспертизе» от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ**, объектами государственной экологической экспертизы федерального и регионального уровня являются материалы комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающие придание этим территориям правового статуса ООПТ федерального либо регионального значения, соответственно. Относительно образования ООПТ местного значения, то прохождение процедуры государственной экологической экспертизы материалов обследования участков таких территорий данным законом не предусмотрено. Заказчиком проведения государственной экологической экспертизы является соответствующий орган исполнительной власти федерального или регионального уровня, который уполномочен рассматривать обращения об образовании ТТП, а не заявители (коренные малочисленные народы или их общины), направляющие обращение об образовании ТТП, как иногда ошибочно полагают должностные лица органов исполнительной власти. Так, например, в 2003 году Департаментом региональных программ Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации на обращение об образовании ТТП заявителям был направлен ответ***, в котором сообщалось, что *«представленные материалы не содержат данных разработках, обосновывающих экологическую направленность и природоохранную составляющую хозяйственной деятельности в соответствии с заявленными целями проектов, а также учет и совмещение прав других пользователей. Не определены категории земель, на которых предполагается образование ТТП федерального*

* Более подробно ознакомиться с процедурой образования территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов можно в Бюллетене авторов: Ю.Я. Якель, Е.А. Гречушкина, В.В. Лебедев, И.В. Савельева, Е. Ю. Кошелева, «Формирование природособорного мировоззрения в обществе – стратегическая направленность в решении экологических проблем», лекция № 3 , стр. 54, М., 2004: О. Мурашко «Как заставить работать федеральный закон о территориях традиционного природопользования//Мир коренных народов - Живая Арктика» №8, 2001, с. 20-40

** См. Собрание законодательства РФ, 1995 г., № 48, ст. 4556.

*** Письмо Департамента региональных программ Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации от 24.01.2003 № 23-55.

значения». Такая позиция Министерства является незаконной. Во-первых, потому, что статьями 6, 7 и 8 Закона о ТТП предусмотрено, что образование ТТП осуществляется решениями соответствующих органов исполнительной власти или местного самоуправления на основании обращений коренных малочисленных народов. Таким образом, определенный Законом о ТТП порядок не предусматривает предоставление заявителями, направившими обращение об образовании ТТП, никаких других документов, кроме самого обращения об образовании ТТП. А во-вторых, потому, что в соответствии со статьей 3 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях» государственное управление и государственный контроль в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий:

- федерального значения осуществляются Правительством Российской Федерации и федеральными органами исполнительной власти в области охраны окружающей среды;
- регионального значения осуществляются органами государственной власти субъектов Российской Федерации;
- местного значения осуществляются органами местного самоуправления.

Следовательно, выполнение всех необходимых процедур при организации особо охраняемых природных территорий традиционного природопользования, предусмотренных законами «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ», «Об особо охраняемых природных территориях», «Об экологической экспертизе», находятся в исключительной компетенции органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, в зависимости от значения создаваемой ТТП. Соответственно, коренные малочисленные народы и их общины, обратившиеся в Правительство РФ с инициативой об образовании ТТП, не только не должны представлять требуемые документы, но и не могут этого делать, так как не имеют соответствующих полномочий.

Итак, как уже говорилось ранее, решение об образовании ТТП принимается на основании положительного заключения государственной экологической экспертизы, проведенной уполномоченным органом в области экологической экспертизы по заказу органа исполнительной власти федерального или регионального уровня.

Перед началом процедуры проведения государственной экологической экспертизы для образования ТТП федерального значения соответствующие органы должны согласовать вопрос о целесообразности образования ТТП в указанных в обращении границах с государственными органами власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

Государственная экологическая экспертиза проводится при условии соответствия формы и содержания представляемых материалов требованиям закона, установленному порядку проведения государственной экологической экспертизы и при наличии в составе представляемых материалов материалов обсуждений объекта государственной экологической экспертизы с гражданами и общественными организациями (объединениями), организованных органами местного самоуправления.

Правовой режим ТТП

Одним из важнейших положений при образовании ТТП любого уровня является установление специального правового режима.

В соответствии со статьей 11 Закона о ТТП, правовой режим ТТП устанавливается положениями о ТТП, утвержденными соответственно Правительством Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления с участием лиц, относящихся к малочисленным народам, их общин или их уполномоченных представителей.

Правовой режим ООПТ – это установленный нормами права особый режим охраны, использования, управления и контроля, с помощью которого на ООПТ обеспечивается сохранение находящихся на них природных и иных объектов, то есть соблюдение целевого назначения земель и запрет использования этих земель для иных целей.

Общие положения правового режима ООПТ установлены в Федеральном законе “Об особо охраняемых природных территориях”, Земельном, Лесном и Водном кодексах Российской Федерации.

Так в соответствии со статьей 95 Земельного кодекса Российской Федерации, к землям особо охраняемых природных территорий относятся земли территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. И этой же статьей устанавливается, что на ООПТ федерального значения запрещаются строительство автомобильных дорог, трубопроводов, линий электропередачи и других коммуникаций, а также строительство и эксплуатация промышленных, хозяйственных и жилых объектов, не связанных с разрешенной на особо охраняемых природных территориях деятельностью в соответствии с федеральными законами, и (см. текст в предыдущей редакции) иные виды деятельности, запрещенные федеральными законами, то есть ограничивается хозяйственная деятельность.

Кроме того, в целях защиты земель ООПТ от неблагоприятных антропогенных воздействий на прилегающих к ним земельных участках могут создаваться охранные зоны или округа с регулируемым режимом хозяйственной деятельности. В границах этих зон запрещается деятельность, оказывающая негативное (вредное) воздействие на природные комплексы ООПТ. Пунктом 5 этой же статьи Земельного Кодекса Российской Федерации предусмотрено, что в целях создания новых и расширения существующих земель ООПТ органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе принимать решения о резервировании земель, которые предполагается объявить землями ООПТ и об ограничении на них хозяйственной деятельности. Необходимость резервирования земель в целях создания ООПТ предусмотрена так же и пунктом 5 статьи 2 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях». Используя это положение, представляется целесообразным одновременно с подачей обращения об образовании ТТП направлять и ходатайство о резервировании земель под создание ООПТ в границах предполагаемой ТТП.

Статьей 3 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях», как уже говорилось ранее, установлено, что государственное управление и государственный контроль в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий осуществляются соответствующими органами власти различных уровней и органами местного самоуправления, в зависимости от того какое значение имеет ООПТ.

Особенности правового режима ТТП устанавливаются главой III Закона о ТТП.

Важное положение закреплено в статье 12 о том, что в случае изъятия земельных участков и других обособленных природных объектов, находящихся в пределах границ ТТП, для государственных или муниципальных нужд лицам, относящимся к малочисленным народам, и общинам малочисленных народов предоставляются равноценные земельные участки и другие природные объекты, а также возмещаются убытки, причиненные таким изъятием, то есть предполагается, что коренным малочисленным народам будет предоставлена реальная возможность сохранить традиционный образ жизни и традиционное природопользование даже в случаях изъятия земель.

Статьей 13 установлены правила использования природных ресурсов, находящихся на территориях традиционного природопользования. В этой статье содержится положение о том, что пользование природными ресурсами, находящимися на ТТП, гражданами и юридическими лицами для осуществления предпринимательской деятельности допускается только в том случае, если указанная деятельность не нарушает правовой режим ТТП.

Для эффективного функционирования управления ТТП в Положении о ней, помимо того, что уже установлено Законом о ТТП (указание размеров и границ, зонирование, правила использования и т.д.), необходимо отразить:

- основные задачи и функции ТТП;
- правовой статус ТТП;
- принципы природопользования на ТТП;
- управление ТТП;
- вопросы режима особой охраны ТТП и обеспечение его соблюдения;
- вопросы организации охраны ТТП и ответственности за нарушение режима ТТП;
- возможности осуществления научно-исследовательской, экологической историко-этнической, просветительской деятельности, хозяйственной деятельности и организации обслуживания посетителей;
- порядок реорганизации и ликвидации ТТП;
- контроль за деятельностью ТТП;
- разрешение споров и конфликтов.

Ключевыми позициями для коренных малочисленных народов являются вопросы управления ТТП. Для этого в Положении о ТТП необходимо отразить возможности коренных малочисленных народов и их общин участвовать в принятии любых решений, связанных с функционированием конкретной ТТП, то есть регламентировать механизм соуправления. Например, с помощью Координационного Совета ТТП, созданного для обеспечения единства управления и контроля на ТТП с учетом традиций и обычаев коренных малочисленных народов и состоящего из представителей коренных малочисленных народов и их общин, осуществляющих свою деятельность на ТТП, представителей Ассоциации коренных малочисленных народов конкретного субъекта Российской Федерации, представителей муниципальных образований (органов местного самоуправления), находящихся в границах ТТП, представителей населенных пунктов, находящихся на ТТП.

Задачами такого Совета могут быть:

- координация деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, общин коренных малочисленных народов, а также иных лиц, которые осуществляют управление и контроль на ТТП;
- обеспечение контроля за соблюдением режима особой охраны;
- подготовка и внесение в установленном порядке предложений по вопросам управления и контроля на ТТП, требующим решения органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Как это сделать, можно увидеть на примере проекта Положения модельной особо охраняемой природной территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов федерального значения «БИКИН» в Пожарском районе Приморского края (Приложение 3).

Право соуправления на ТТП возникает у коренных малочисленных народов в силу положений федерального законодательства: статьи 5 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях»; статей 11, 15 и 16 Федерального закона «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»; статей 8 и 11 Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» от 30 апреля 1999 года N 82-ФЗ; статей 3, 10, 11, 12, 13, 68 Федерального закона «Об охране окружающей среды»; пунктами 1-4, 10, 11 статьи 1, статьи 13, пунктом 3 статьи 31 Земельного кодекса Российской Федерации; статей 1 и 48 Лесного кодекса Российской Федерации; пунктами 6, 16 статьи 3, пунктом 3 статьи 29, статьи 54 Водного кодекса Российской Федерации; статей 3, 22, 25-33 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ* и др**.

Охрана окружающей среды и объектов историко-культурного наследия на ТТП

Охрана окружающей среды и объектов историко-культурного наследия на ТТП регулируется главой 4 Закона о ТТП, Федеральными законами: «Об особо охраняемых природных территориях», «Об охране окружающей среды», «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» от 25 июня 2002 г. N 73-ФЗ***.

В соответствии с нормами федерального закона «Об охране окружающей среды», охрана окружающей среды – это деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных и иных некоммерческих объединений, юридических и физических лиц, направленная на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и

* См. Собрание законодательства РФ, 1999 г., № 18, ст.2208.

** См. Собрание законодательства РФ, 2003 г., . № 40, ст. 3822.

*** Более подробно о законодательных возможностях соуправления см. О.Мурашко, Ю. Якель. Участие коренных малочисленных народов России в управлении охраной и использованием природных ресурсов. Правовые основы и опыт. М. 2008.

**** См. Собрание законодательства РФ, 2002 г., №26, ст.2519.

ликвидацию ее последствий (статья 1). Правовой режим охраны природных объектов подразумевает запрещение хозяйственной и иной деятельности, оказывающей негативное воздействие на окружающую среду и ведущую к деградации и (или) уничтожению природных объектов, имеющих особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение и находящихся под особой охраной (статья 59).

Статьей 15 Закона о ТТП установлено, что охрана окружающей среды в пределах границ ТТП обеспечивается органами исполнительной власти Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также лицами, относящимися к малочисленным народам, и общинами малочисленных народов.

Функции контроля и надзора в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий федерального значения осуществляет Федеральная служба по надзору в сфере природопользования.

Охрана ООПТ регионального и местного значения осуществляется государственными органами, в ведении которых они находятся. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут осуществлять охрану особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения через специально созданные для этой цели структурные подразделения, наделенные соответствующими полномочиями. Например, в Ненецком автономном округе эти функции исполняет Архангельское областное государственное учреждение «Дирекция особо охраняемых природных территорий по Ненецкому автономному округу», а в Приморском крае - краевое государственное учреждение «Приморская администрация особо охраняемых природных территорий».

Коренные малочисленные народы и общины могут участвовать в охране окружающей среды, своевременно информируя органы власти о нарушениях, происходящих на ТТП, составляя акты, фиксирующие нарушения, снимать фото и видео этих нарушений, а также при помощи осуществления общественного экологического контроля, используя права, предусмотренные статьями 11, 12 и 68 Федерального закона «Об охране окружающей среды», статьей 8 Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ*, в том числе:

- участвовать в осуществлении контроля за использованием земель различных категорий, необходимых для осуществления традиционного хозяйствования и занятия традиционными промыслами малочисленных народов, и общераспространенных полезных ископаемых в местах традиционного проживания и

* Собрание законодательства РФ, 1999 г., № 18, ст.2208.

хозяйственной деятельности малочисленных народов;

- участвовать в осуществлении контроля за соблюдением федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации об охране окружающей природной среды при промышленном использовании земель и природных ресурсов, строительстве и реконструкции хозяйственных и других объектов в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности малочисленных народов;

- участвовать через уполномоченных представителей малочисленных народов в подготовке и принятии органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления решений по вопросам защиты исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов малочисленных народов;

- выдвигать предложения о проведении экологических и этнологических экспертиз* и участвовать в их проведении в установленном порядке при разработке федеральных и региональных государственных программ освоения природных ресурсов и охраны окружающей природной среды в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности малочисленных народов;

- направлять обращения в органы государственной власти всех уровней и органы местного самоуправления, иные организации и должностным лицам о получении своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды в местах своего проживания, мерах по ее охране;

- обращаться в органы государственной власти всех уровней и органы местного самоуправления и иные организации с жалобами, заявлениями и предложениями по вопросам, касающимся охраны окружающей среды, негативного воздействия на окружающую среду, и получать своевременные и обоснованные ответы;

- оказывать содействие органам государственной власти всех уровней и органам местного самоуправления в решении вопросов охраны окружающей среды;

- предъявлять в суд иски о возмещении вреда окружающей среде;

- принимать участие в собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании, сборе подписей под петициями, референдумах по вопросам охраны окружающей среды и в иных не противоречащих законодательству Российской Федерации акциях;

- подавать в органы государственной власти всех уровней и органы местного самоуправления, суд обращения об отмене решений о проектировании, размещении,

* Д.Д. Богоявленский, Е.П. Мартынова, О.А. Мурашко, Е.Н. Хмелева, Ю.Я. Якель, О.А. Яковлева. Опыт проведения этнологической экспертизы. Оценка потенциального воздействия программы ОАО «Газпром» поисково-разведочных работ в акваториях Обской и Тазовской губ на компоненты устойчивого развития этнических групп малочисленных народов, М., 2002 г.

строительстве, реконструкции, об эксплуатации объектов, хозяйственная и иная деятельность которых может оказать негативное воздействие на окружающую среду, об ограничении, о приостановлении и прекращении хозяйственной и иной деятельности, оказывающей негативное воздействие на окружающую среду.

Статьей 16 Закона о ТТП устанавливается, что объекты историко-культурного наследия в пределах границ ТТП (древние поселения, другие памятники истории и культуры, культовые сооружения, места захоронения предков и иные имеющие историческую и культурную ценность объекты) могут использоваться только в соответствии с их назначением.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» к объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации относятся объекты недвижимого имущества со связанными с ними произведениями живописи, скульптуры, декоративно-прикладного искусства, объектами науки и техники и иными предметами материальной культуры, возникшие в результате исторических событий, представляющие собой ценность с точки зрения истории, археологии, архитектуры, градостроительства, искусства, науки и техники, эстетики, этнологии или антропологии, социальной культуры и являющиеся свидетельством эпох и цивилизаций, подлинными источниками информации о зарождении и развитии культуры.

Меры по сохранению, использованию и государственной охране объектов культурного наследия осуществляет Правительство Российской Федерации непосредственно или через федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством Российской Федерации в области государственной охраны объектов культурного наследия. В настоящее время это Федеральная служба по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия. Общественные объединения вправе оказывать содействие этому федеральному органу исполнительной власти.

Из статьи 16 Федерального закона «О свободе совести и религиозных объединений» от 23 сентября 1997 года № 125-ФЗ* следует, что на ТТП могут выделяться не только культовые сооружения, но и иные места и объекты (например, священные земли, реки, озера и прочие природные объекты), имеющие религиозную ценность**.

* См. Собрание законодательства РФ, 1997 г., № 39, ст.4465.

** См. В.А. Кряжков. Территории традиционного природопользования как форма реализации права коренных малочисленных народов на земли. Государство и право, 2008 №1. М. С. 48.

Перевод земель различных категорий в земли особо охраняемых территорий при образовании ТТП

В соответствии с нормами Земельного Кодекса Российской Федерации, ТТП относятся к землям ООПТ, которые изъяты в соответствии с постановлениями федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации или решениями органов местного самоуправления полностью или частично из хозяйственного использования и оборота и для которых установлен особый правовой режим.

В соответствии с другими нормами Земельного Кодекса Российской Федерации и Федерального закона “О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую” от 21 декабря 2004 г. N 172-ФЗ* при образовании ООПТ необходимо осуществить перевод земель из тех категорий, на которых они находятся (категории подразделяются по целевому назначению: земли сельскохозяйственного назначения, лесного фонда, водного фонда и др.) в категорию земель особо охраняемых природных территорий, то есть осуществить изъятие.

Перевод земель из одной категории в другую осуществляется в отношении:

- земель, находящихся в федеральной собственности - Правительством Российской Федерации;
- земель, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, и земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в муниципальной собственности - органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- земель, находящихся в муниципальной собственности, за исключением земель сельскохозяйственного назначения - органами местного самоуправления;
- земель, находящихся в частной собственности, земель сельскохозяйственного назначения - органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- земель иного целевого назначения - органами местного самоуправления.

Порядок отнесения земель к землям ООПТ, порядок их использования и охраны устанавливаются соответственно федерального значения - Правительством Российской Федерации на основании федеральных законов, регионального и местного значения - органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

* См. Собрание законодательства РФ, 27.12.2004, N 52 (часть 1), ст. 5276.

Особенности перевода земель из одной категории в земли особо охраняемых территорий и объектов предусмотрены статьей 10 Федерального закона “О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую”, в соответствии с которой перевод земель другой категории или земельных участков в составе таких земель в особо охраняемые территории и объекты (за исключением земель населенных пунктов) допускается в случае создания ООПТ.

Перевод же земель особо охраняемых территорий в другую категорию осуществляется только при наличии положительных заключений государственной экологической экспертизы в случае, если их использование по целевому назначению ввиду утраты ими особого природоохранного, научного, историко-культурного, эстетического, рекреационного, оздоровительного и иного особого ценного значения невозможно. Исключением из этого правила о запрете изменения целевого назначения земель ООПТ, к сожалению, является норма, допускающая изъятие земельных участков, находящихся в пределах границ ТТП для государственных или муниципальных нужд, о которой уже говорилось выше в статье 12 Закона о ТТП. Но в данном случае при таком изъятии коренным малочисленным народам должны быть предоставлены равноценные земельные участки.

Хотелось бы обратить внимание на то, что Федеральный закон “О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую” вступил в действие с 5 января 2005 года, и все образованные до этого времени ООПТ не переводились в категорию земель ООПТ, как не переводятся и сейчас вновь созданные ООПТ регионального и местного значения. Таким образом, сегодня перевод земель из одной категории в земли ООПТ осуществляется только для ООПТ федерального уровня. Это происходит по разным причинам, и вероятнее всего из-за того, что часть ООПТ регионального и местного значения находятся на землях фондов, являющихся собственностью Российской Федерации.

Вопрос о возможности (или невозможности) перевода земель ООПТ и объектов или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую решается также и с учетом требований, установленных Градостроительным кодексом Российской Федерации от 29.12.2004 N 190-ФЗ* и другими федеральными законами.

Согласно подпункту 3 статьи 4 Федерального закона “О переводе земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую” основанием для отказа в таком переводе является установление несоответствия испрашиваемого целевого назначения земель или земельных участков утвержденным документам территориального планирования и документации по планировке территории.

* См. Собрание законодательства РФ”, 03.01.2005, N 1 (часть 1), Ст. 16.

Требования к составу и содержанию документов территориального планирования и документации по планировке территории, а также к порядку их подготовки, согласования, утверждения и реализации установлены главами 3 и 5 Градостроительного кодекса Российской Федерации*.

Следует также обратить внимание на то, что согласно части 4 статьи 9 Градостроительного кодекса Российской Федерации (которая вводится в действие с 1 января 2010 года), не допускается принятие органами государственной власти, органами местного самоуправления решений о переводе земель из одной категории в другую при отсутствии документов территориального планирования, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

Предоставление земельных участков и использование природных ресурсов, находящихся на ТТП

Статьей 11 Закона о ТТП установлено, что земельные участки и другие обособленные природные объекты, находящиеся в пределах границ ТТП, предоставляются лицам, относящимся к малочисленным народам, и общинам малочисленных народов в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Это означает, что при образовании ТТП право пользования земельными участками и природными объектами возникнет у коренных малочисленных народов не автоматически, как некоторые ошибочно представляют, а только после оформления соответствующих прав в определенном законодательством порядке (Земельным, Лесным, Водным кодексами, Федеральным Законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» от 24 июля 2002 года N 101-ФЗ** и др.). Но безусловно, на ТТП земли и природные ресурсы должны предоставляться коренным малочисленным народам и их объединениям, впрочем как и на других территориях традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, в первоочередном порядке и на льготных условиях.

В соответствии со статьей 8 Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», указанные народы, их общины и иные объединения имеют право безвозмездно пользоваться в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности землями различных категорий, необходимыми для осуществления их традиционного хозяйствования и занятия

* См. Крамкова Т.В., комментарий к статье 10 Федерального закона «О переводе земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую». Издание третье, переработанное и дополненное под ред. А.А. Ялбулганова. Правовая система КонсультантПлюс.

** См. Собрание законодательства РФ, 29.07.2002, N 30, ст. 3018.

традиционными промыслами, и общераспространенными полезными ископаемыми. Но к сожалению, на практике эта норма закона не может быть исполнена, и в безвозмездное пользование земли коренным малочисленным народам не передаются, поскольку эта норма входит в противоречие с Земельным кодексом Российской Федерации, в соответствии с которым в безвозмездное срочное пользование могут предоставляться земельные участки из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, только следующим юридическим лицам: государственным и муниципальным учреждениям, казенным предприятиям, центрам исторического наследия президентов Российской Федерации, прекративших исполнение своих полномочий, а также органам государственной власти и органам местного самоуправления, религиозным организациям, а также лицам, с которыми заключен государственный или муниципальный контракт на строительство объекта недвижимости, осуществляемое полностью за счет средств федерального бюджета, средств бюджета субъекта Российской Федерации или средств местного бюджета и служебные наделы работникам организаций отдельных отраслей экономики, в том числе организаций транспорта, лесного хозяйства, лесной промышленности, охотничьих хозяйств, государственных природных заповедников и национальных парков (статьи 20 и 24).

В настоящее время Комитет по делам Севера и малочисленных народов Совета Федерации выступил с предложением о внесении изменений в Земельный Кодекс Российской Федерации в части предоставления земель для ведения традиционного природопользования в безвозмездное пользование. Возможно, скоро поправки будут приняты и это противоречие будет устранено, и тогда коренные малочисленные народы и их объединения смогут воспользоваться правом безвозмездного пользования землями различных категорий для осуществления традиционного хозяйствования и занятия традиционными промыслами.

Таким образом, необходимо понимать, что предоставление земель в пользование для осуществления традиционного природопользования происходит совершенно в другом порядке, нежели образование ТТП, и не зависимо от того, имеет территория статус ООПТ или нет.

Более подробно о порядке предоставления и процедурах оформления земельных участков различных категорий (лесного и водного фонда, охотничьих угодий, рыболовных участков, земель сельскохозяйственного назначения, оленьих пастбищ и т.д.) можно узнать из норм федеральных законов, приведенных в Приложении 4.

Статьей 13 Закона о ТТП установлено, что использование природных ресурсов, то есть природопользование (охота, рыболовство, собирательство, и др.), находящихся на ТТП, для обеспечения ведения традиционного образа жизни осуществляется лицами, относящимися к малочисленным народам, и общинами малочисленных народов опять же в соответствии

с законодательством Российской Федерации, а также обычаями малочисленных народов. Право использовать для нужд традиционных хозяйствования и промыслов объекты животного и растительного мира, общераспространенные полезные ископаемые и другие природные ресурсы членами общин коренных малочисленных народов закреплено так же и п. 2 ст. 12 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» от 20 июля 2000 года N 104-ФЗ*.

Осуществление природопользования в соответствии с законодательством Российской Федерации означает, что необходимо в предусмотренных законом случаях документальное оформление этого права. Так, например, использование объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, происходит при наличии лицензии, как это установлено нормами Федерального закона «О животном мире» от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ**, или наличии разрешительных документов при осуществлении рыболовства, как это установлено Федеральным законом «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ***. То есть, необходимо в предусмотренных законом случаях оформить разрешительные документы для использования природных ресурсов, находящихся на ТТП (лицензии, путевки, разрешения и т.д.). Использование природных ресурсов лицами, относящимися к малочисленным народам, их общинами и иными объединениями малочисленных народов также должно быть обеспечено в приоритетном порядке. Если этого не происходит, то, скорее всего, имеет место нарушение законодательства, и в этом случае коренным малочисленным народам и их объединениям необходимо обратиться с жалобой в Прокуратуру или суд****.

Частью 4 статьи 13 Закона о ТТП установлено, что на земельных участках, находящихся в пределах границ ТТП, для обеспечения кочевки оленей, водопоя животных, проходов, проездов, водоснабжения, прокладки и эксплуатации линий электропередачи, связи и трубопроводов, а также других нужд могут устанавливаться сервитуты, если это не нарушает правовой режим ТТП. Сервитут - это установленное законом или договором право пользования чужим имуществом в определенных пределах. Обычно земельный сервитут заключается в праве прохода или проезда по чужой территории, установке линий электропередач и т.д. При этом собственник с введением сервитута не лишается

* См. Собрание законодательства РФ, 24.07.2000, N 30, ст. 3122

** См. Собрание законодательства РФ, 1995 г., № 17, ст. 1462.

*** См. Собрание законодательства РФ, 2004 г., № 52, ст. 5270

**** Более подробно о процедуре защиты прав коренных малочисленных народов см. Ю.Я. Якель. Судебная защита права коренных малочисленных народов Севера на традиционное природопользование. Законодательные гарантии. Опыт. Практика. «Люди Севера: право на ресурсы и экспертиза». Отв. редактор Н.Новикова. М.2008. С.212-250.

права владения, пользования и распоряжения своим участком. Общие вопросы установления сервитутов регулируются статьями 274 - 277 Гражданского Кодекса Российской Федерации*, а земельного сервитута – статьей 23 Земельного кодекса Российской Федерации.

Сервитут устанавливается по соглашению между лицом, требующим установления сервитута, и собственником соседнего участка и подлежит регистрации в порядке, установленном статьей 27 Федерального закона от 21 июля 1997 г. N 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»**. В случае недостижения соглашения об установлении или условиях сервитута спор разрешается судом по иску лица, требующего установления сервитута.

Статьей 14 Закона о ТТП установлены правила пользования общераспространенными полезными ископаемыми, находящимися на ТТП, в соответствии с которыми лица, относящиеся к малочисленным народам, и общины малочисленных народов вправе безвозмездно пользоваться общераспространенными полезными ископаемыми, находящимися на ТТП, для личных нужд. Порядок пользования общераспространенными полезными ископаемыми устанавливается федеральными законами и законами субъектов РФ. В частности статьями 3, 4, 18, 19 Федерального закона «О недрах» от 21 февраля 1992 года N 2395-1***.

Заключение

Итак, для чего же создается ТТП?

Во-первых, при образовании ТТП такая территория приобретает статус особо охраняемой территории и на ней устанавливается особый режим использования. Этот статус позволяет изъять земли и другие обособленные объекты, находящиеся в границах ТТП, из хозяйственного оборота, ограничив там ведение хозяйственной деятельности, не являющейся традиционной для коренных малочисленных народов и которая может нанести вред исконной среде обитания, традиционному образу жизни коренных малочисленных народов и биологическому разнообразию на данной территории. Таким образом, создаются благоприятные условия для сохранения и развития традиционного образа жизни и самобытной культуры коренных малочисленных народов.

* См. Собрание законодательства РФ, 05.12.1994, N 32, ст. 3301.

** См. Собрание законодательства РФ, 27.07.1997, N 30, ст. 3594.

*** См. Собрание законодательства РФ, 06.03.1995, N 10, ст. 823

А во-вторых, при образовании ТТП коренные малочисленные народы получают возможность участия в управлении, охране и принятии решений, касающихся функционирования данной территории, поскольку только сами коренные малочисленные народы могут точно сказать, какие меры необходимы для сохранения и развития их образа жизни и культуры, а многовековой опыт применения природосберегающих методов использования природных ресурсов будет способствовать развитию эффективных путей сохранения исконной среды обитания и биологического разнообразия на данных территориях.

Изменения в Законе о ТТП

В период с 2001 года Федеральный закон “О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации” лишь дважды подвергался изменениям.

Федеральным законом “О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в части приведения их в соответствие с Земельным кодексом Российской Федерации” от 26 июня 2007 г. N 118-ФЗ* были внесены следующие изменения:

1) из части второй статьи 11, гарантирующей лицам, относящимся к малочисленным народам, и общинам малочисленных народов право безвозмездного пользования земельными участками и другими обособленными природными объектами, находящимися в пределах границ ТТП, было изъято право безвозмездного пользования и указано, что эти правоотношения будут регулироваться в соответствии с законодательством Российской Федерации. Следует отметить, что в Федеральном законе «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации право безвозмездно пользоваться в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности землями различных категорий осталось, а следовательно, данное право распространяет свое действие и на ТТП.

2) из части четвертой статьи 13, регулирующей вопросы установления сервитутов на земельных участках, находящихся в пределах границ территорий традиционного природопользования, для обеспечения кочевки оленей, водопоя животных, проходов, проездов, водоснабжения, прокладки и эксплуатации линий электропередачи, связи и трубопроводов, а также других нужд в соответствии с законодательством Российской Федерации, были исключены слова “Российской Федерации”. Таким образом, эти вопросы могут регулироваться не только в соответствии с законодательством Российской Федерации, но и иными нормативными правовыми актами.

Следующие изменения были внесены в Закон о ТТП Федеральным Законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием осуществления полномочий Правительства Российской Федерации» от 23 июля 2008 года N 160-ФЗ**, которым ряд полномочий Правительства Российской Федерации передается на нижестоящий уровень:

* См. Собрание законодательства РФ. 02.07. 2007, N 27, ст. 3213.

** См. Собрание законодательства РФ, 28.07.2008, N 30 (ч. 2), ст. 3616.

1) в части третьей статьи 9 слова “Правительство Российской Федерации” заменить словами “Уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти”;

2) в части первой статьи 11 слова “Правительством Российской Федерации” заменить словами “уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти”.

Эти изменения вступают в силу с 1 января 2009 года.

В настоящее время в целях совершенствования процесса образования ТТП, а также в целях выработки механизма управления и контроля в области их организации и функционирования Министерством регионального развития России совместно с Комитетом Государственной Думы по проблемам Севера и Дальнего Востока, комитетом Государственной Думы по делам национальностей подготовлен проект Федерального закона о «О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

Законопроект предлагает включить в главу II Закона о ТТП новую статью 8.1, регулиющую вопросы управления и контроля в области организации и функционирования ТТП, по аналогии со статьей 3 Федерального закона “Об особо охраняемых природных территориях”. То есть предлагается наделить полномочиями по государственному управлению и государственному контролю в области организации и функционирования ТТП федерального значения Правительство Российской Федерации и федеральный орган исполнительной власти в области защиты прав коренных малочисленных народов. В настоящее время федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере защиты прав коренных малочисленных народов Российской Федерации, является Министерство регионального развития Российской Федерации*. А полномочия по государственному управлению и государственному контролю в области организации и функционирования ТТП регионального и местного значения закрепить, соответственно, за органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

* См. п.1.ч.1. Положения о Министерстве регионального развития Российской Федерации (утв. постановлением Правительства РФ от 26 января 2005 г. N 40). Собрание законодательства РФ, 31.01.2005, N 5, ст. 390.

Представляется целесообразным данным законопроектом также устранить и пробел в части организации охраны ТТП как особо охраняемых территорий по аналогии организации охраны ООПТ, предусмотренных главой 9 Федерального закона “Об особо охраняемых природных территориях”.

Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» планируется внести на рассмотрение депутатами Государственной Думы осенью 2008 года. Если эти поправки будут приняты, то это будет способствовать скорейшему решению вопросов образования и функционирования ТТП всех уровней.

Значение проекта федерального закона «О защите исконной среды обитания, традиционного образа жизни и традиционного природопользования коренных малочисленных народов Российской Федерации» для ТТП

В настоящее время, поскольку назрела острая необходимость урегулирования некоторых вопросов, связанных с реализацией особых прав коренных малочисленных народов Российской Федерации, а опыт и многолетняя практика применения существующего законодательства, в том числе Закона о ТТП, а также изменения последних лет, произошедшие в законодательстве, показали, что существует ряд серьезнейших проблем, которые требуют урегулирования на федеральном уровне. Комитетом по делам национальностей Государственной Думы при участии экспертов Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации был разработан проект федерального закона «О защите исконной среды обитания, традиционного образа жизни и традиционного природопользования коренных малочисленных народов Российской Федерации». Данный законопроект раскрывает некоторые положения действующего законодательства, регулируя вопросы, которые упоминаются в действующем законодательстве, но не раскрыты механизмы их реализации, и, следовательно, отсутствует возможность применения этих положений. Законопроект направлен на урегулирование этих важных практических проблем и положений.

В первую очередь, это сам вопрос защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни и традиционного природопользования коренных малочисленных народов. Упоминание о том, что коренные малочисленные народы имеют на это право мы увидим во многих федеральных законах, но что это за меры защиты и как они должны реализовываться, мы найдем только в одном федеральном законе «О

территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» - это возможность образовывать особо охраняемые природные территории с особым режимом использования. Это очень действенная мера охраны, но, как показывает опыт, закон активно не реализуется, да и не везде необходимо создание ООПТ для защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни и традиционного природопользования. Иногда достаточно установления особого правового режима использования, как это предусмотрено пунктом 3 статьи 7 Земельного кодекса Российской Федерации. В соответствии с этой же статьей установление такого режима возможно в случаях, предусмотренных федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. Сегодня только в нескольких субъектах Российской Федерации есть нормативно-правовые акты, регулирующие эти вопросы, но даже там, где такие акты существуют, это не означает, что они полноценно работают, и это происходит из-за отсутствия механизмов реализации этих положений на федеральном уровне.

Законопроектом устанавливаются следующие меры защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни и традиционного природопользования и порядок их реализации:

- выявление мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов;
- образование территорий традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;
- зонирование территорий традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;
- определение условий осуществления хозяйственной и иной деятельности, не являющейся традиционной хозяйственной деятельностью малочисленных народов на территориях традиционного проживания, традиционной хозяйственной деятельности и территориях традиционного природопользования;
- проведение этнологической экспертизы;
- и иные мероприятия.

Нормами законопроекта устанавливается процедура определения границ реальных территорий традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов, поскольку существующее сегодня Постановление Правительства РФ «О перечне районов проживания малочисленных народов Севера» от 11 января 1993 г. N 22, к сожалению, уже не отражает реальную ситуацию районов проживания, не говоря уже о территориях традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов.

животного мира, приоритетный выбор угодий и пользование землями различных категорий. На практике этот пробел имеет массу негативных последствий, выражающихся в нарушениях прав коренных малочисленных народов, как на защиту исконной среды обитания, так и на ведение традиционного природопользования. В первую очередь это связано с реализацией особых прав коренных малочисленных народов на приоритетное пользование объектами. Так, например, в статье 8 Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», определяющей права коренных малочисленных народов, говорится, что в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности этих народов они имеют право безвозмездно пользоваться землями различных категорий для осуществления их традиционного хозяйствования и занятия традиционными промыслами и общераспространенными полезными ископаемыми, участвовать в осуществлении контроля за использованием земель различных категорий, необходимых для осуществления традиционного хозяйствования и занятия традиционными промыслами малочисленных народов и т.д. В реальности никакого перечня мест проживания и хозяйственной деятельности малочисленных народов пока не существует, и по этой причине все чаще и чаще на местах происходят нарушения прав коренных малочисленных народов.

Законопроект призван упорядочить этот процесс, определив порядок установления границ таких территорий и особого режима природопользования, ограничивающего хозяйственную деятельность, не являющуюся традиционной, если она оказывает негативное воздействие на исконную среду обитания, традиционный образ жизни и традиционное природопользование.

Следующий вопрос, который регулирует этот законопроект и который до настоящего времени нигде четко не урегулирован, это определение условий осуществления хозяйственной и иной деятельности, не являющейся традиционной хозяйственной деятельностью малочисленных народов на территориях традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов. Это ключевой вопрос в процессе защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни и традиционного природопользования этих народов. В соответствии со статьей 5 Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» федеральные органы государственной власти имеют полномочия устанавливать, по согласованию с органами государственной власти субъектов Российской Федерации и уполномоченными представителями малочисленных народов, ограничения нетрадиционной для малочисленных народов хозяйственной деятельности организаций, находящихся в федеральной собственности, в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности малочисленных народов и решать вопросы возмещения убытков, причиненных им в результате нанесения ущерба исконной среде обитания малочисленных народов

деятельностью организаций, находящихся в федеральной собственности. У органов власти субъектов Российской Федерации также имеются полномочия ограничивать хозяйственную деятельность организаций всех форм собственности в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности малочисленных народов. Но эти полномочия не нашли своего развития, и к их осуществлению в настоящее время в большинстве случаев относятся формально.

В законопроекте же содержится ряд статей, которые регулируют эти вопросы, во-первых, с помощью наделения федеральных органов власти, органов власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и лиц, относящихся к коренным малочисленным народам, и их объединений дополнительными полномочиями и правами в области защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни и традиционного природопользования коренных малочисленных народов. Во-вторых, с помощью образования территорий традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности с особым правовым режимом использования и управлением (это не ТТП, поскольку они не будут являться ООПТ). Управление такими территориями является сегодня ключевым вопросом. В законопроекте предлагается управление на трех уровнях: федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, но по согласованию с Советом управления территорией традиционного проживания и хозяйственной деятельности малочисленных народов. Совет в данном случае призван координировать управление. Такое соуправление органами власти и представителями коренных малочисленных народов может решить ряд задач и послужить инструментом для реализации ряда прав, которые уже прописаны в Федеральном законе «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», и, как показывает международный опыт, является наиболее эффективным способом управления такими территориями. В-третьих, с помощью установления механизма компенсационных выплат за ограничения, возникающие при осуществлении традиционного образа жизни и традиционного природопользования, которые претерпевают коренные малочисленные народы в местах проживания и осуществления хозяйственной деятельности, в случаях, когда на этих территориях осуществляется деятельность, не являющаяся традиционной и причиняющая вред исконной среде обитания коренных малочисленных народов. Право на возмещение убытков, причиненных в результате нанесения ущерба исконной среде обитания, установлено в Федеральном законе «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», однако на практике эти вопросы не вызывают споров и разногласий, только в некоторых субъектах Российской Федерации, где этот вопрос уже урегулирован

региональными нормативными актами. Но и там на практике оказывается все не так безупречно. Зачастую компенсационные выплаты подменяются финансированием программ социально-экономического развития региона или района, и соглашения подписываются между органами власти и хозяйствующим субъектом, что собственно не вызывает никаких нареканий, поскольку речь идет о социально-экономическом развитии конкретной территории. А вот вопрос компенсаций коренным малочисленным народам за ограничение возможности вести традиционный образ жизни или же за частичную, а порой и полную утрату такой возможности, из-за отсутствия необходимых законодательных норм на федеральном уровне, решается крайне редко. В этой ситуации неудовлетворенными остаются обе стороны, как коренные малочисленные народы, так и представители хозяйствующего субъекта. Поскольку некоторые природопользователи готовы выплачивать подобные компенсации, но не понимают, как это сделать на законных основаниях. Законопроект «О защите исконной среды обитания, традиционного образа жизни и традиционного природопользования коренных малочисленных народов Российской Федерации» призван решить и эту проблему путем установления порядка выплаты таких компенсаций, что впоследствии приведет к урегулированию этого вопроса и уже, как мы надеемся, не будет вызывать никаких нареканий, как со стороны коренных малочисленных народов, так и со стороны хозяйствующих субъектов, поскольку данные нормы уже будут закреплены в федеральном законе.

И последнее, что хотелось бы сказать об этом законопроекте, это то, что его нормы развивают положение о проведении этнологической экспертизы, устанавливая порядок ее проведения. Сегодня в условиях практически недействующего и дезэкологизированного законодательства, изъятия из Федерального закона «Об экологической экспертизе» положения о том, что экологическая экспертиза проводится в целях предупреждения возможных неблагоприятных воздействий деятельности на окружающую природную среду и связанных с ними социальных, экономических и иных последствий реализации объекта экологической экспертизы, этнологическая экспертиза становится единственным инструментом, с помощью которого возможно оценить влияние и последствия той или иной хозяйственной деятельности на традиционный образ жизни и традиционное природопользование коренных малочисленных народов и предотвратить либо снизить такие негативные последствия. Понятие этнологической экспертизы дается в статье 1 Федерального закона «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», но до настоящего времени вопросы определения порядка проведения таких экспертиз никак не развивались на федеральном уровне. Только в одном субъекте Российской Федерации – Сахалинской области – разработано

Положение о порядке организации и проведения этнологической экспертизы на территориях традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области^{*}. Сегодня этнологические экспертизы проводятся только по большому желанию природопользователя, его доброй воле или под давлением общественности. Хотя можно с уверенностью сказать, что проведение таких экспертиз выгодно обеим сторонам. Для хозяйствующего субъекта это в первую очередь снижение затрат, которые могут возникнуть, если проект не прошел такую экспертизу, и в момент реализации проекта он рискует столкнуться с неожиданными препятствиями. Не секрет, что согласованное решение такого вопроса как, например, маршрут трубопровода, легче и дешевле получить до реализации проекта с помощью этнологической экспертизы и необходимых согласований с местным населением, чем потом менять этот маршрут или выплачивать компенсации в счет возмещения убытков. Законопроект в этой части призван урегулировать все вопросы, связанные с проведением этнологической экспертизы, что в последствии должно привести к цивилизованному бесконфликтному решению вопросов осуществления хозяйственной деятельности в местах проживания и осуществления хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов.

Таким образом, законопроект «О защите исконной среды обитания, традиционного образа жизни и традиционного природопользования коренных малочисленных народов Российской Федерации» призван урегулировать ряд серьезных пробелов существующего законодательства о правах коренных малочисленных народов и снять ряд волнующих, конфликтных вопросов между хозяйствующими субъектами, органами власти и коренными малочисленными народами в местах проживания и осуществления хозяйственной деятельности малочисленных народов.

В настоящее время большая часть субъектов Российской Федерации, в которых проживают коренные малочисленные народы, высказались за принятие данного законопроекта. Однако Правительство Российской Федерации дало отрицательный отзыв на этот законопроект, и он был снят с рассмотрения в первом чтении. Основным доводом отрицательного отзыва Правительства было то, что некоторые положения представленного законопроекта уже закреплены действующим законодательством, а отдельные положения его дублируют. Однако это не так, представленный законопроект не повторяет и не дублирует ни один из существующих сегодня федеральных законов.

* См. Постановление администрации Сахалинской области от 14.03.2007 N 45-па «Об утверждении Положения о порядке организации и проведения этнологической экспертизы на территориях традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области».

В начале 2008 года в Государственной Думе состоялись парламентские слушания по теме «О проекте федерального закона «О защите исконной среды обитания, традиционного образа жизни и традиционного природопользования коренных малочисленных народов Российской Федерации». В целом, кроме отзыва Правительства Российской Федерации, были получены положительные оценки законопроекта. В настоящее время Комитет по делам национальностей Государственной Думы ведет работу по учету поступивших в ходе парламентских слушаний замечаний и предложений.

Хочется надеяться, что в скором времени в России появится закон, устанавливающий новые эффективные механизмы защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни и традиционного природопользования коренных малочисленных народов.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
АДМИНИСТРАЦИИ НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА
от 29 декабря 2001 г. N 1025**

**О ТЕРРИТОРИЯХ ТРАДИЦИОННОГО
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ
НАРОДОВ СЕВЕРА В НЕНЕЦКОМ АВТОНОМНОМ
ОКРУГЕ**

В целях защиты на территории Ненецкого автономного округа исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных народов, сохранения и развития самобытной культуры малочисленных народов, сохранения на территориях традиционного природопользования биологического разнообразия и на основании Федерального закона от 7 мая 2001 года N 49-ФЗ "О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации" постановляю:

1. Утвердить Положение о территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера в Ненецком автономном округе (Приложение 1).
2. Утвердить Положение о региональной межведомственной комиссии по рассмотрению обращений об образовании в Ненецком автономном округе территорий традиционного природопользования окружного значения (Приложение 2).
3. Утвердить состав региональной межведомственной комиссии по рассмотрению обращений об образовании в Ненецком автономном округе территорий традиционного природопользования окружного значения (Приложение 3).

*Приложение N 1
к постановлению администрации
Ненецкого автономного округа
от 29.12.2001 N 1025*

**ПОЛОЖЕНИЕ
О ТЕРРИТОРИЯХ ТРАДИЦИОННОГО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ
КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА
В НЕНЕЦКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ**

I. Общие положения

1.1. Настоящее Положение регулирует отношения в области образования, использования и охраны территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера в Ненецком автономном округе для ведения ими на этих территориях традиционного природопользования и традиционного образа жизни в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом "О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации", другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Ненецкого автономного округа.

1.2. Правовое регулирование указанных отношений может осуществляться обычаями малочисленных народов, если такие обычаи не противоречат законодательству Российской Федерации и законодательству Ненецкого автономного округа.

1.3. Настоящее Положение также регулирует отношения в области образования, охраны и использования территорий традиционного природопользования для ведения на этих территориях традиционного природопользования и традиционного образа жизни лицами, не относящимися к малочисленным народам, но постоянно проживающими в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, ведущими такие же, как и малочисленные народы, традиционное природопользование и традиционный образ жизни.

1.4. Основные понятия, используемые в настоящем Положении:

- **коренные малочисленные народы Севера** (далее - малочисленные народы или КМНС) - народы, проживающие на территориях традиционного расселения своих предков, сохраняющие традиционные образ жизни, хозяйствование и промыслы, насчитывающие в Российской Федерации менее 50 тысяч человек и осознающие себя самостоятельными этническими общностями;
- **территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера окружного значения** (далее - территории традиционного природопользования) - особо охраняемые природные территории, образованные исполнительными органами государственной власти Ненецкого автономного округа для ведения традиционного природопользования и традиционного образа жизни коренными малочисленными народами Севера в пределах границ Ненецкого автономного округа;
- **традиционное природопользование коренными малочисленными народами Севера** (далее - традиционное природопользование) - исторически сложившиеся и обеспечивающие неистощительное природопользование способы использования объектов животного и растительного мира, земельных и других природных ресурсов коренными малочисленными народами Севера;
- **обычаи коренных малочисленных народов Севера** (далее - обычаи малочисленных народов) - традиционно сложившиеся и широко применяемые коренными малочисленными народами Севера правила ведения традиционного природопользования (в том числе традиционного землепользования) и традиционного образа жизни;
- **общины малочисленных народов** - формы самоорганизации лиц, относящихся к малочисленным народам, создаваемые в целях защиты их исконной среды обитания, сохранения и развития традиционных образа жизни, хозяйствования, промыслов и культуры;
- **уполномоченные представители лиц, относящихся к малочисленным народам, и общин малочисленных народов** - физические лица или организации, которые в соответствии с действующим законодательством представляют интересы этих народов.

II. Образование территорий традиционного природопользования окружного значения

2.1. Образование территорий традиционного природопользования окружного значения осуществляется принятием постановления администрации Ненецкого автономного округа на основании обращений лиц, относящихся к малочисленным народам, осуществляющих традиционное природопользование в Ненецком автономном округе, общин малочисленных народов, зарегистрированных в Ненецком автономном округе, а также их уполномоченных представителей.

Образование территорий традиционного природопользования с использованием земель, находящихся на территориях соседних с Ненецким автономным округом субъектов Российской Федерации, на основании обращений жителей Ненецкого автономного округа осуществляется решениями органов исполнительной власти соответствующих субъектов.

2.2. Для рассмотрения указанных обращений решением главы администрации Ненецкого автономного округа создается постоянно действующая межведомственная комиссия (далее - межведомственная комиссия).

Межведомственная комиссия рассматривает указанные обращения и вырабатывает заключения о правомерности и целесообразности признания соответствующих земельных участков территориями традиционного природопользования окружного значения, об их размерах и границах.

2.3. Межведомственная комиссия определяет размеры и границы территорий традиционного природопользования окружного значения для ведения традиционной деятельности с учетом следующих условий:

- поддержания достаточных для обеспечения возобновляемости и сохранения биологического разнообразия популяций растений и животных;
- возможности осуществления лицами, относящимися к малочисленным народам, различных видов традиционного природопользования;
- сохранения исторически сложившихся социальных и культурных связей лиц, относящихся к малочисленным народам;
- сохранения целостности объектов историко-культурного населения.

2.4. На основании представленных заключений межведомственной комиссии глава администрации издает постановления об образовании территорий традиционного природопользования окружного значения и об утверждении границ соответствующих земельных участков.

В случае отказа в признании соответствующего земельного участка территорией традиционного природопользования глава администрации направляет заявителем уведомление в письменной форме с изложением причин такого решения.

2.5. Не включаются в состав территорий традиционного природопользования окружного значения земельные участки, имеющие особый режим охраны и использования, а именно:

- земли лесного фонда;
- земли особо охраняемых природных территорий федерального значения;
- земли водного фонда, занятые водными объектами, находящимися в федеральной собственности;
- земли обороны и безопасности;
- земли поселений городского типа.

2.6. Включение в состав территорий традиционного природопользования окружного значения земель, на которых расположены объекты недвижимого имущества, находящиеся в федеральной собственности, а также земель, предоставленных органам государственной власти Российской Федерации, федеральным государственным унитарным предприятиям, федеральным учреждениям и другим некоммерческим организациям, которые созданы органами государственной власти Российской Федерации, производится на основании предложений межведомственной комиссии по согласованию с исполнительными органами государственной власти Российской Федерации, за которыми закреплены указанные земельные участки.

2.7. Администрация Ненецкого автономного округа информирует население округа об образовании территорий традиционного природопользования окружного значения посредством опубликования постановления о территории традиционного природопользования, утвержденного главой администрации, в соответствии со статьей 38 Устава Ненецкого автономного округа.

2.8. На территориях традиционного природопользования окружного значения в процессе их образования и функционирования могут регистрироваться следующие их части:

- поселения, в том числе поселения, имеющие временное значение и непостоянный состав населения;
- участки земли и водного пространства, периодически или постоянно используемые для ведения традиционного природопользования и традиционного образа жизни, в том числе оленьи пастбища, водоемы, охотничьи и иные угодья, участки акватории моря для осуществления промысла рыбы и морского зверя, сбора дикорастущих растений;
- объекты историко-культурного наследия, в том числе культовые сооружения, места древних поселений и места захоронений предков и иные объекты, имеющие культурную, историческую, религиозную ценность;

- иные части территорий традиционного природопользования для ведения хозяйственной и прочей деятельности не нарушающей правовой режим территорий традиционного природопользования.

III. Правовой режим функционирования территорий традиционного природопользования

3.1. Территории традиционного природопользования малочисленных народов в Ненецком автономном округе, признанные таковыми исполнительными органами государственной власти Ненецкого автономного округа, являются особо охраняемыми природными территориями окружного значения.

3.2. Земельные участки и другие обособленные природные объекты, находящиеся в пределах границ территорий традиционного природопользования окружного значения, предоставляются лицам, относящимся к малочисленным народам, и общинам малочисленных народов в соответствии с законодательством Российской Федерации и Ненецкого автономного округа в безвозмездное пользование.

Использование земельных участков в границах территорий традиционного природопользования лицами, относящимися к малочисленным народам, и общинами малочисленных народов (в том числе размещение объектов, определение маршрутов выпаса стад оленей и т.п.) осуществляется в соответствии с обычаями и традициям малочисленных народов, проживающих на данной территории, если это не противоречит законодательству Российской Федерации и Ненецкого автономного округа и не нарушает прав и законных интересов других лиц.

3.3. В случае изъятия земельных участков и других обособленных природных объектов, находящихся в пределах границ территорий традиционного природопользования окружного значения, для государственных или муниципальных нужд лицам, относящимся к малочисленным народам, и общинам малочисленных народов предоставляются равноценные участки и другие природные объекты, а также инициатором изъятия возмещаются убытки, причиненные таким изъятием.

Для определения размеров причиненных убытков формируется специальная окружная государственная комиссия по оценке убытков (реального ущерба и упущенной выгоды) с обязательным проведением независимой экономической, этнологической и экологической экспертиз.

3.4. Изъятие и предоставление земельных участков и других обособленных природных объектов, находящихся в пределах границ территорий традиционного природопользования окружного значения, для иных нужд производится в соответствии с законодательством с предварительным уведомлением, консультациями и с согласия лиц, относящихся к малочисленным народам, общин малочисленных народов или их уполномоченных лиц, пользующихся указанными территориями традиционного природопользования окружного значения при условии полного возмещения убытков землепользователями.

3.5. Земельные участки на территориях традиционного природопользования, предоставленные для строительства и размещения объектов, используются при условии сохранения правового и охранного режимов территорий традиционного природопользования, установленных законодательством Российской Федерации и Ненецкого автономного округа, настоящим Положением, договорами аренды земельных участков и др. (в том числе и для земельных участков под объектами, созданными до признания указанных территорий территориями традиционного природопользования окружного значения).

3.6. В случае нахождения лицензионных участков, не занятых объектами недвижимости и прочими сооружениями, для разведки, геологического изучения и разработки полезных ископаемых в границах территорий традиционного природопользования данные земельные участки входят в состав территорий традиционного природопользования, их использование и

охрана производится в соответствии с законодательством Российской Федерации и Ненецкого автономного округа, лицензионными соглашениями и настоящим Положением.

3.7. Использование природных ресурсов регионального и местного значения, находящихся на территориях традиционного природопользования окружного значения, для обеспечения ведения традиционного образа жизни осуществляется лицами, относящимися к малочисленным народам, и общинами малочисленных народов в соответствии с законодательством Российской Федерации, Ненецкого автономного округа, а также обычаями малочисленных народов, если они не противоречат действующему законодательству.

Лица, не относящиеся к малочисленным народам, но постоянно проживающие на территориях традиционного природопользования окружного значения, пользуются природными ресурсами регионального и местного значения для личных нужд, если это не нарушает правовой режим данных территорий.

Пользование природными ресурсами, находящимися на территориях традиционного природопользования окружного значения, гражданами и юридическими лицами для осуществления предпринимательской деятельности с предоставлением во временное пользование земельных участков допускается по согласованию с лицами, относящимися к малочисленным народам, общинами малочисленных народов или их уполномоченными представителями, если указанная деятельность не нарушает правовой режим данных территорий.

На земельных участках, находящихся в пределах границ территорий традиционного природопользования окружного значения, для обеспечения кочевки оленей, водопоя животных, проходов, водоснабжения, прокладки и эксплуатации линий электропередач, связи и трубопроводов, а также других нужд, могут устанавливаться сервитуты в соответствии с законодательством Российской Федерации, если это не нарушает правовой режим данных территорий.

3.7. Лица, относящиеся к малочисленным народам, и общины малочисленных народов вправе безвозмездно пользоваться общераспространенными полезными ископаемыми, находящимися на данных территориях, для личных нужд.

IV. Охрана окружающей среды и объектов историко-культурного наследия в пределах границ территорий традиционного природопользования окружного значения

4.1. Охрана окружающей природной среды и объектов историко-культурного наследия в пределах границ территорий традиционного природопользования окружного значения обеспечивается органами исполнительной власти Ненецкого автономного округа, а также лицами, относящимися к малочисленным народам, и общинами малочисленных народов в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации и Ненецкого автономного округа.

4.2. Объекты историко-культурного наследия в пределах границ территорий традиционного природопользования окружного значения (памятники истории и культуры, культовые сооружения, места захоронения предков, священные места и иные, имеющие историческую и культурную ценность, объекты) могут использоваться только в соответствии с их назначением.

V. Ответственность за нарушение настоящего Положения

5.1. Лица, нарушающие настоящее Положение, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Ненецкого автономного округа.

**ПОЛОЖЕНИЕ
О РЕГИОНАЛЬНОЙ МЕЖВЕДОМСТВЕННОЙ КОМИССИИ
ПО РАССМОТРЕНИЮ ОБРАЩЕНИЙ ОБ ОБРАЗОВАНИИ В
НЕНЕЦКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ ТЕРРИТОРИЙ
ТРАДИЦИОННОГО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ
ОКРУЖНОГО ЗНАЧЕНИЯ**

1. Общие положения

Положение о региональной межведомственной комиссии по рассмотрению обращений об образовании в Ненецком автономном округе территорий традиционного природопользования окружного значения (далее - Комиссия) определяет цели, задачи и функции Комиссии, пределы ее компетенции, состав и порядок работы.

Комиссия в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством, законами и иными нормативными правовыми актами Ненецкого автономного округа, в том числе настоящим Положением.

2. Цели и задачи Комиссии

2.1. Комиссия создается с целью реализации задач, связанных с образованием в Ненецком автономном округе особо охраняемых природных территорий - территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера (далее - малочисленные народы) окружного значения, в соответствии с Положением о территориях традиционного природопользования коренных народов Севера в Ненецком автономном округе.

2.2. Комиссия является консультативно-совещательным органом при главе администрации Ненецкого автономного округа.

2.3. Для реализации поставленной цели Комиссия в своей деятельности решает следующие основные задачи:

1) изучение, анализ и оценка обращений, документов и материалов, предоставленных лицами, относящимися к малочисленным народам, общинами малочисленных народов или их уполномоченными представителями, а также документов и материалов, представленных органами государственной власти, органами местного самоуправления, заинтересованными организациями и т.д.;

2) подготовка заключений (рекомендаций) для администрации НАО о правомерности и целесообразности признания соответствующих земельных участков территориями традиционного природопользования окружного значения, об их размерах и границах.

3. Основные функции Комиссии

Для выполнения возложенных задач Комиссия осуществляет следующие функции:

1) принимает обращения лиц, относящихся к малочисленным народам, общин малочисленных народов или их уполномоченных представителей в адрес главы администрации округа, а также другие документы, необходимые для идентификации конкретного земельного участка и обоснования отнесения его к территориям традиционного природопользования окружного значения;

2) рассматривает, анализирует и оценивает представленные документы и материалы, а также предложения и обоснования, подготовленные органами государственной власти, органами местного самоуправления, иными заинтересованными организациями;

3) подготавливает заключения (рекомендации) для администрации Ненецкого автономного округа о правомерности и целесообразности признания соответствующих земельных участков территориями традиционного природопользования окружного значения с приложением документов и материалов, обосновывающих соответствующие заключения.

4. Полномочия Комиссии

Комиссия при осуществлении возложенных на нее задач вправе:

1) запрашивать от имени администрации Ненецкого автономного округа органы государственной власти автономного округа, органы местного самоуправления, предприятия, организации о представлении материалов, документов и информации, необходимых для реализации ее задач и функций;

2) заслушивать на своих заседаниях членов Комиссии (по вопросам, относящимся к компетенции Комиссии), а также приглашенных представителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, заинтересованных предприятий и организаций, лиц, относящихся к малочисленным народам, общин малочисленных народов или их уполномоченных представителей, при рассмотрении вопросов, связанных с реализацией Комиссией возложенных на нее задач;

3) рекомендовать представителей Комиссии для участия в заседаниях Собрания депутатов Ненецкого автономного округа (при рассмотрении вопросов, связанных с регулированием отношений, возникающих при пользовании природными ресурсами особо охраняемых природных территорий - территорий традиционного природопользования окружного значения), а также в работе комиссий, организуемых администрацией Ненецкого автономного округа.

5. Состав и порядок работы Комиссии

1) Решения Комиссии носят рекомендательный характер.

2) Состав Комиссии утверждается главой администрации Ненецкого автономного округа.

3) В состав Комиссии помимо представителей органов исполнительной власти Ненецкого автономного округа могут включаться представители федеральных органов исполнительной власти или их территориальных органов (по согласованию с руководителями соответствующих федеральных органов исполнительной власти либо с руководителями территориальных органов), а также научных организаций, предприятий, общественных объединений и др.

Свои обязанности члены Комиссии исполняют без дополнительной оплаты.

4) Комиссию возглавляет (в качестве председателя Комиссии) заместитель главы администрации Ненецкого автономного округа.

5) Председатель Комиссии:

А) организует деятельность Комиссии и осуществление Комиссией ее задач, предусмотренных настоящим Положением;

Б) ведет заседания Комиссии;

В) утверждает повестку дня, дату и время заседания Комиссии,

Г) организационно обеспечивает выполнение членами Комиссии принятых Комиссией решений.

Председатель Комиссии вправе поручить своим заместителям временное исполнение его полномочий.

6) Секретарь Комиссии:

А) ведет протоколы заседания Комиссии;

Б) готовит повестку дня заседания Комиссии;

В) оповещает не менее, чем за три дня членов Комиссии, а также приглашенных на заседание Комиссии представителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, заинтересованных организаций о времени и месте заседания Комиссии;

Г) организует подготовку материалов для рассмотрения на заседаниях Комиссии, в том числе предварительное ознакомление всех членов Комиссии с комплектом документов и материалами, вносимыми на заседание.

7) Комиссия рассматривает обращения в соответствии с поручением главы администрации округа, а также по мере представления необходимых документов и материалов от органов государственной власти, органов местного самоуправления, заинтересованных организаций и др.

8) Члены Комиссии должны быть ознакомлены с вопросами, вносимыми на очередное заседание, и с соответствующими материалами не менее, чем за три дня до заседания Комиссии.

9) Решения Комиссии по всем вопросам принимаются простым большинством голосов при условии, что на заседании присутствует не менее половины членов Комиссии путем открытого голосования. В случае равенства голосов голос председателя Комиссии является решающим.

10) Решения Комиссии оформляются протоколами и подписываются председателем Комиссии либо одним из его заместителей (при отсутствии председателя Комиссии на заседании Комиссии), а также секретарем Комиссии.

Подлинники протоколов хранятся у секретаря Комиссии, копии протоколов направляются главе администрации Ненецкого автономного округа в течение 3-х дней.

11) В случае несогласия конкретного члена Комиссии с принятым Комиссией решением либо при наличии замечаний или дополнений к тексту протокола, особое мнение члена Комиссии и высказанные замечания прилагаются к тексту протокола.

12) Организационно-техническое обеспечение работы Комиссии осуществляется администрацией Ненецкого автономного округа.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
АДМИНИСТРАЦИИ НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА
от 21 января 2002 г. N 32
ОБ ОБРАЗОВАНИИ ТЕРРИТОРИИ ТРАДИЦИОННОГО
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ “ИМ. ВЫУЧЕЙСКОГО”

В целях защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни, самобытной культуры малочисленных народов Севера и сохранения биологического разнообразия, в соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 г. N 7-ФЗ “Об охране окружающей среды”, Федеральным законом “О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ” от 07.05.2001 г., во исполнение постановления администрации Ненецкого автономного округа от 29.12.2001 г. N 1025 “О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера в Ненецком автономном округе” и на основании заявления лиц коренных малочисленных народов Севера об образовании территории традиционного природопользования постановляю:

1. Образовать территорию традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера окружного значения в границах существующего землеотвода СПК “им. Выучейского” (площадью 864702 гектара), утвержденного постановлениями администрации НАО от 26.04.93 г. N 268, от 15.07.96 г. N 437.

2. Установить за указанной территорией статус особо охраняемой природной территории окружного значения.

3. Установить постоянный (бессрочный) режим действия территории традиционного природопользования “им. Выучейского” (ТТПП “им. Выучейского”).

4. Утвердить прилагаемое Положение о территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера окружного значения “им. Выучейского”.

5. Комитету по управлению государственным имуществом Ненецкого автономного округа (Антипину В.А.) произвести действия для проведения государственного кадастрового и иного учета указанной территории в соответствии с действующим законодательством.

6. Опубликовать настоящее постановление в соответствии со ст. 38 Устава НАО.

ПОЛОЖЕНИЕ
О ТЕРРИТОРИИ ТРАДИЦИОННОГО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ
КМНС ОКРУЖНОГО ЗНАЧЕНИЯ “ИМ. ВЫУЧЕЙСКОГО”

1. Общие положения

Территория традиционного природопользования КМНС окружного значения “им. Выучейского” (ТТПП “им. Выучейского”) создана в границах существующего землеотвода СПК “им. Выучейского” во исполнение Федерального закона от 07.05.2001 г. N 49-ФЗ “О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации”, на основании постановления администрации Ненецкого автономного округа от 29.12.2001 г. N 1025 “О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера в Ненецком автономном округе” и в целях защиты прав и законных интересов коренных малочисленных народов Севера в Ненецком автономном округе, сохранения их культуры, традиционного образа жизни и традиционной хозяйственной деятельности.

Признание участков земель, на которые коренные малочисленные народы и общины коренных малочисленных народов в соответствии с действующим законодательством имеют особые права, производится с целью предоставить им правовые гарантии и имущественную основу для экономического, социального и культурного развития.

Образование ТТПП “им. Выучейского” служит сохранению биологического разнообразия и поддержания в естественном состоянии охраняемых природных комплексов и объектов, гарантирует право коренных народов участвовать в использовании, регулировании и сохранении возобновляемых природных ресурсов, относящихся к их землям, способствует развитию культуры и духовной жизни коренных малочисленных народов, проживающих на данной территории.

2. Границы и описание ТТПП “им. Выучейского”

Северная граница:

От устья р. Омулевка-То по побережью Баренцева моря; пересекая пр. Нижний Шар по северному побережью о. Сенгейский, через пр. Верхний Шар по побережью Баренцева моря до устья р. Вельт.

Западная граница:

От устья р. Вельт по берегу этой реки до места впадения в нее р. Икча; далее по берегу р. Икча до места впадения в нее Виски Нарнюковой; далее по ней до места впадения в нее протоки из оз. Старухино; далее до северной оконечности оз. Норникута по западному берегу до южной его оконечности; далее до северной оконечности оз. Соймахас; далее по западному и южному берегу до восточной его оконечности; далее по южному берегу группы из двух безымянных озер до Хосырей; далее по Хосерей до места впадения в оз. Икча; далее по юго-западному берегу этого озера до его южной оконечности.

Южная граница:

От южной оконечности озера Икча по берегу р. Икча до ее поворота в месте впадения в нее двух притоков; далее по прямой до соп. Польшкарь; далее по прямой до юго-восточной оконечности оз. Хазерова-Халыто; далее по прямой до слияния р. Вельт и Хутчейбазе; далее по прямой до слияния проток с р. Саредаяха; далее по прямой до истока р. Наульяха; далее до соп. Тыярма; далее по р. Седа до ее слияния с р. Сенгьяха; далее по р. М. Прсидеяха; далее по левому притоку р. Середеяха; далее до оз. Долгое; далее пересекая р. Нерута до соп. Лебединое Гнездо; далее до истока р. Харьяха; далее по р. Харьяха до ее слияния с р. Танюй; далее до устья р. Святой по тундровой части левого берега р. Печора до впадения р. Арка-Пендмаяха в Коровинскую губу.

Восточная граница:

От устья протоки Омулевка-Вис и проходит по протоке до северной оконечности оз. Омулевка-То; далее на восток до залива Кузнецкая губа; далее на юго-восток по восточному берегу залива Кузнецкой губы до устья Кузнецкой речки; далее по левому берегу этой речки до оз. Кузнецкое; далее по северному берегу этого озера до западной его точки; далее по протоке соединяющей оз. Кузнецкое с оз. Ямб-То; далее по северному и восточному берегу оз. Ямб-То до южной его точки; далее на юг до северной точки берега оз. Белузей-То; далее по западному берегу оз. Белузей-То до южной его оконечности; далее на северо-западную часть берега оз. Бол. Белузей-Хасаре; далее по западному берегу оз. Белузей-Хасаре до его южной оконечности; далее на юг по линии, проходящей по западной стороне больших безымянных озер, расположенных между озерами Белузей-Хасаре и Хуновей-То; далее от северной оконечности оз. Хуновей-То по западному и южному берегу этого озера до его юго-восточной оконечности; далее по западной стороне оз. Янгутей-Семюйто, пересекая залив оз. Янгутейто на северную оконечность оз. Николаен-То, далее по западному берегу этого озера до его южной оконечности; далее до северной оконечности оз. Хайредецкое-То и по западному берегу до его западной оконечности; далее на запад до северо-восточной оконечности оз. Низекуин-То и по северному и западному берегу этого озера до истоков протоки, соединяющей его со Средней губой; далее на западный залив Средней губы и по северному и западному берегу этого залива до южной его оконечности; далее на юго-запад через перешеек, на залив Коровинской губы (Захребетная лахта) и далее по берегу Коровинской губы в западном направлении до устья р. Арка-Пендмаяха.

Восточная граница ТТПП “им. Выучейского” проходит по границе Государственного природного заповедника “Ненецкий”.

ТТПП “им. Выучейского” создана в границах землеотвода колхоза “им. Выучейского” площадью 864702 га с постановлениями администрации Ненецкого автономного округа от 26.04.1993 г. N 268, от 15.07.96 г. N 437. Границы и территория ТТПП “им. Выучейского” обозначены на карте-схеме и карте внутрихозяйственного землеустройства.

В восточной части ТТПП “им. Выучейского” находится государственный заказник “Ненецкий”.

Земли ТТПП “им. Выучейского” относятся к категории земель сельскохозяйственного назначения.

В ТТПП “им. Выучейского” не входят:

- акватория Сенгейского пролива, Колоколковой губы, оз. Голодная Губа;
- земли государственного природного заповедника “Ненецкий” в районе

Захарьинского берега и северо-восточной части побережья Коровинской губы площадью 78850 га.

3. Особенности режима землепользования и охраны ТТПП “им. Выучейского”

На ТТПП “им. Выучейского” проживают преимущественно лица коренных малочисленных народов Севера, ведущие традиционное природопользование и традиционный образ жизни.

В границах ТТПП “им. Выучейского” приоритетными видами хозяйственной деятельности являются традиционные, такие как оленеводство, охота, рыболовство, сбор дикоросов, народные промыслы.

Использование земельных участков в границах ТТПП “им. Выучейского” и использование природных ресурсов регионального и местного значения на указанных земельных участках для ведения традиционного образа жизни осуществляется лицами, относящимся к малочисленным народам, и общинами малочисленных народов в соответствии с законодательством Российской Федерации, Ненецкого автономного округа, научными рекомендациями, а также обычаями малочисленных народов, если они не противоречат действующему законодательству. Лица, относящиеся к малочисленным народам, и общины малочисленных народов вправе безвозмездно пользоваться природными ресурсами (в том числе общераспространенными полезными ископаемыми), находящимися на поверхности данной территории, для личных нужд.

Пользование землями для ведения традиционной хозяйственной деятельности, а также проведения природоохранных мероприятий, экологического мониторинга, мониторинга земель и научных исследований осуществляются на безвозмездной основе, если иное не предусмотрено законодательством или договорами.

Землепользователи, осуществляющие иную деятельность и использующие земельные участки на основании договоров в границах ТТПП “им. Выучейского” на момент ее создания, сохраняют свои права на пользование данными земельными участками на условиях, оговоренных в договорах. Дальнейшее использование указанных земельных участков, а также предоставление новых земельных участков для осуществления хозяйственной деятельности производится в соответствии с законодательством и Положением о территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера в Ненецком автономном округе, утвержденным постановлением администрации Ненецкого автономного округа от 29.12.2001 г. N 1025.

Пользование природными ресурсами, находящимися на ТТПП “им. Выучейского”, гражданами и юридическими лицами для осуществления предпринимательской деятельности с предоставлением во временное пользование земельных участков допускается по согласованию с лицами, относящимся к малочисленным народам, общинами малочисленных народов или их уполномоченными представителями, если указанная деятельность не нарушает правовой режим данных территорий.

Охрана природного комплекса ТТПП и контроль за соблюдением ее режима (в том числе за выполнением основных требований природоохранного и земельного законодательства, предъявляемых к использованию площадей и земельных участков, предоставленных для ведения хозяйственной деятельности) осуществляется лицами коренных малочисленных народов Севера и организациями, наделенными полномочиями в соответствии с действующим законодательством.

Во избежание нарушения экологического баланса данной территории охрана ТТПП “им. Выучейского” проводится комплексно, то есть в различных направлениях: биологическом, геоботаническом, водном, атмосферном и др.

Соблюдение проекта внутрихозяйственного землеустройства, в основу которого положен принцип оленеемкости, предусматривающий оптимальную нагрузку на пастбища и создание условий для воспроизводства кормовых запасов, является необходимым условием сохранения уникального природного комплекса ТТПП.

Финансирование мероприятий по охране производится за счет средств экологического фонда в рамках соответствующих программ, средств землепользователей и иных источников.

4. Заключительные положения

Признание земель, закрепленных за СПК “им. Выучейского”, территорией традиционного природопользования окружного значения устанавливает ее статус как особо охраняемой территории с ограниченной хозяйственной деятельностью. Приоритетными являются традиционные отрасли хозяйствования. Вся промышленная деятельность осуществляется с согласия лиц и общин коренных малочисленных народов Севера или их представителей, не нарушая прав и законных интересов вышеназванных.

Правовой режим использования ТТПП закреплен в Положении о территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера окружного значения, утвержденного постановлением администрации Ненецкого автономного округа от 29.12.2001 г. N 1025, и распространяется на все без исключения земельные участки, входящие в ТТПП “им. Выучейского”.

**Закон Ханты-Мансийского автономного округа
«О территориях традиционного природопользования
коренных малочисленных народов Севера регионального значения
в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»
от 28 декабря 2006 г.
(Извлечение)**

Настоящий Закон в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством, Уставом (Основным законом) Ханты-Мансийского автономного округа - Югры регулирует отношения в области образования, использования и охраны территорий традиционного природопользования регионального значения коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры (далее также - автономный округ).

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Понятия, используемые в настоящем Законе

Для целей настоящего Закона используются следующие понятия:

территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера регионального значения в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре (далее - территории традиционного природопользования) - особо охраняемые природные территории регионального значения, образованные для ведения традиционного природопользования и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера субъектами права традиционного природопользования;

лица, относящиеся к коренным малочисленным народам Севера (далее - малочисленные народы), - физические лица из числа коренных малочисленных народов Севера (ханты, манси, ненцы), проживающие на территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры;

субъекты права традиционного природопользования - лица (относящиеся к малочисленным народам физические лица, общины малочисленных народов, а также не относящиеся к малочисленным народам, но постоянно проживающие в местах их традиционного проживания и хозяйственной деятельности, ведущие такие же, как и малочисленные народы, традиционное природопользование и традиционный образ жизни физические лица, в интересах которых в соответствии с действовавшим до вступления в силу настоящего Закона Положением о статусе родовых угодий в Ханты-Мансийском автономном округе были образованы родовые угодья), сведения о которых включены в Реестр территорий традиционного природопользования;

Реестр территорий традиционного природопользования (далее также - Реестр) - документ, содержащий официальные сведения об образованных на территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры территориях традиционного природопользования, включая сведения о субъектах права традиционного природопользования.

Статья 2. Органы, осуществляющие полномочия в области образования, использования и охраны территорий традиционного природопользования

1. Органами, осуществляющими полномочия в области образования, использования и охраны территорий традиционного природопользования, являются Правительство Ханты-Мансийского автономного округа - Югры (далее - Правительство автономного округа), уполномоченные им исполнительные органы государственной власти автономного округа, а также Комиссия по вопросам территорий традиционного природопользования (далее также - Комиссия).

2. Уполномоченные Правительством автономного округа исполнительные органы государственной власти автономного округа осуществляют в соответствии с законодательством и в пределах своей компетенции полномочия по обеспечению организации, функционирования и рационального использования территорий традиционного природопользования, в том числе обеспечивают реализацию следующих мероприятий:

- 1) подготовка предложений по образованию территорий традиционного природопользования;
- 2) определение границ территорий традиционного природопользования;
- 3) проведение внутрихозяйственного землеустройства (обеспечение проведения работ по зонированию территорий традиционного природопользования);
- 4) подготовка предложений по совершенствованию нормативных правовых актов автономного округа в области образования, охраны и использования территорий традиционного природопользования;
- 5) охрана окружающей среды в пределах границ территорий традиционного природопользования;
- 6) осуществление контроля за соблюдением положений о правовых режимах территорий традиционного природопользования;
- 7) ведение Реестра территорий традиционного природопользования.

3. Для целей, предусмотренных настоящим Законом, и решения иных вопросов, связанных с территориями традиционного природопользования, Правительством автономного округа образуется Комиссия по вопросам территорий традиционного природопользования.

В состав Комиссии включаются представители исполнительных органов государственной власти автономного округа в области управления земельными, водными, лесными ресурсами, охраны и использования недр, охраны окружающей среды и животного мира, иных исполнительных органов государственной власти автономного округа, а также по согласованию представители федеральных органов исполнительной власти (их территориальных органов) и органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа.

К участию в работе Комиссии привлекаются представители малочисленных народов, субъекты права традиционного природопользования (их представители), а также иные заинтересованные лица (их представители).

Глава II. ОБРАЗОВАНИЕ ТЕРРИТОРИЙ ТРАДИЦИОННОГО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

Статья 3. Общие условия образования территорий традиционного природопользования

1. Территории традиционного природопользования образуются Правительством автономного округа в соответствии с федеральным законодательством и настоящим Законом.

2. Территории традиционного природопользования образуются в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности лиц, ходатайствующих об образовании территорий традиционного природопользования, с учетом фактического использования территорий на момент обращения.

Статья 4. Размеры территории традиционного природопользования

1. Размеры территории традиционного природопользования устанавливаются в соответствии с требованиями федерального законодательства.

2. При установлении размеров территории традиционного природопользования учитывается указанный в обращении об образовании территории традиционного природопользования планируемый традиционный вид деятельности малочисленных народов, являющийся приоритетным (основным) для лиц, подавших обращение.

3. Размеры территории традиционного природопользования в соответствии с федеральным законодательством определяются с учетом следующих условий:

- 1) поддержание достаточных для обеспечения возобновляемости и сохранения биологического разнообразия популяций растений и животных;
- 2) возможность осуществления лицами, относящимися к малочисленным народам, различных видов традиционного природопользования;

3) сохранение исторически сложившихся социальных и культурных связей лиц, относящихся к малочисленным народам;

4) сохранение целостности объектов историко-культурного наследия.

4. Границы территории традиционного природопользования утверждаются Правительством автономного округа.

Статья 5. Обращение об образовании территории традиционного природопользования

1. В соответствии с федеральным законодательством правом на подачу обращения об образовании территории традиционного природопользования обладают лица, относящиеся к малочисленным народам, общины малочисленных народов или их уполномоченные представители.

2. Лица, обладающие правом на подачу обращения об образовании территории традиционного природопользования, направляют его в Правительство автономного округа.

3. Обращение об образовании территории традиционного природопользования должно содержать сведения о лицах, ходатайствующих об образовании территории традиционного природопользования, предполагаемой площади, местонахождении, описание границ территории традиционного природопользования, обоснование необходимости образования, наименование и перечень видов традиционного природопользования, в том числе приоритетного (основного).

Статья 6. Рассмотрение обращения и принятие решения об образовании территории традиционного природопользования

1. Обращение об образовании территории традиционного природопользования подлежит рассмотрению по поручению Правительства автономного округа Комиссией по вопросам территорий традиционного природопользования.

2. Комиссия по вопросам территорий традиционного природопользования рассматривает обращение об образовании территории традиционного природопользования, готовит материалы об образовании территории традиционного природопользования, включая проект положения о ее правовом режиме, и направляет на согласование в органы местного самоуправления соответствующего муниципального образования автономного округа, природоохранные и иные органы государственной власти, согласования (заключения) которых требуются при образовании территории традиционного природопользования в соответствии с законодательством.

3. Материалы об образовании территории традиционного природопользования подлежат согласованию с физическими и юридическими лицами, осуществляющими в заявленных границах территории деятельность, не связанную с традиционным природопользованием и традиционным образом жизни малочисленных народов.

4. На основании полученных заключений и согласований Комиссия либо направляет лицу, подавшему обращение, мотивированный ответ о невозможности образования территории традиционного природопользования в случаях, установленных пунктом 1 статьи 7 настоящего Закона, либо вносит в Правительство автономного округа проект решения об образовании соответствующей территории традиционного природопользования.

5. Решением об образовании территории традиционного природопользования утверждается Положение о правовом режиме территории традиционного природопользования.

6. Решение об образовании территории традиционного природопользования принимается не позднее одного года со дня поступления в Правительство автономного округа обращения об образовании территории традиционного природопользования. Указанный срок может быть пролонгирован с уведомлением лиц, подавших обращение, о причинах продления срока.

7. Решение об образовании территории традиционного природопользования и Положение о ее правовом режиме подлежат официальному опубликованию.

8. На основании решения об образовании территории традиционного природопользования лица, в интересах которых образована соответствующая территория, вносятся в Реестр

территорий традиционного природопользования.

Статья 7. Отказ в образовании территории традиционного природопользования

1. В образовании территории традиционного природопользования может быть отказано в случаях, если:

1) обращение об образовании территории традиционного природопользования подано лицом, не обладающим правом на его подачу;

2) обращение об образовании территории традиционного природопользования оформлено ненадлежащим образом: содержит недостоверную информацию или предложения, противоречащие законодательству;

3) территория, на которую претендует заявитель, частично или полностью предоставлена другим субъектам права традиционного природопользования или занята иными особо охраняемыми природными территориями;

4) на территории, на которую претендует заявитель, не может быть образована территория традиционного природопользования ввиду географических, социально-экономических и иных причин;

5) обращение подано лицами, которые включены в Реестр территорий традиционного природопользования по другой территории традиционного природопользования или которые были исключены из Реестра территорий традиционного природопользования по основаниям, установленным подпунктом 3 пункта 2 статьи 13 настоящего Закона;

6) отсутствуют согласования субъектов, осуществляющих в заявленных границах территории в установленном законодательством порядке деятельность, не связанную с традиционным природопользованием и традиционным образом жизни малочисленных народов, и не принято решение об изъятии соответствующей площади для государственных нужд;

7) в других случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

2. Копия решения об отказе в принятии обращения об образовании территории традиционного природопользования в течение семи дней со дня принятия решения вручается или направляется лицу, подавшему обращение об образовании территории традиционного природопользования.

3. Решение об отказе в образовании территории традиционного природопользования должно содержать обоснование отказа.

Статья 8. Реестр территорий традиционного природопользования

1. В целях защиты прав и законных интересов субъектов права традиционного природопользования, учета образованных территорий традиционного природопользования, обеспечения органов государственной власти, органов местного самоуправления, населения и организаций полной и достоверной информацией о территориях традиционного природопользования ведется Реестр территорий традиционного природопользования.

2. Порядок ведения Реестра территорий традиционного природопользования, исполнительный орган государственной власти автономного округа, уполномоченный на его ведение, определяются Правительством автономного округа.

3. Реестр территорий традиционного природопользования содержит:

1) перечень территорий традиционного природопользования;

2) описание границ территорий традиционного природопользования (текстовое и графическое);

3) описание границ зон территорий традиционного природопользования (текстовое и графическое);

4) перечень видов традиционного природопользования, осуществляемых на соответствующей территории традиционного природопользования;

5) сведения о лицах, относящихся к малочисленным народам, и общинах малочисленных народов, ведущих традиционное природопользование и традиционный образ жизни на соответствующих территориях традиционного природопользования;

6) сведения о лицах, не относящихся к малочисленным народам, но ведущих такие же, как и малочисленные народы, традиционное природопользование и традиционный образ жизни, в интересах которых до вступления в силу настоящего Закона в установленном порядке были образованы родовые угодья.

4. Включение в Реестр сведений о вновь образованных территориях традиционного природопользования, включая сведения о лицах, в интересах которых образованы соответствующие территории традиционного природопользования, осуществляется уполномоченным исполнительным органом государственной власти автономного округа на основании решения Правительства автономного округа об образовании территорий традиционного природопользования и соответствующих документов.

5. Включение в Реестр сведений о ранее образованных территориях традиционного природопользования осуществляется уполномоченным исполнительным органом государственной власти автономного округа на основании документов об образовании соответствующей территории традиционного природопользования по представлению Комиссии по вопросам территорий традиционного природопользования.

6. Внесение изменений в Реестр осуществляется уполномоченным Правительством автономного округа органом на основании:

1) решений Правительства автономного округа;

2) представлений Комиссии по вопросам территорий традиционного природопользования, внесенных по обращениям органов государственной власти, органов местного самоуправления автономного округа в связи с изменениями характеристик территорий традиционного природопользования (если не требуется решения Правительства автономного округа);

3) представлений Комиссии по вопросам территорий традиционного природопользования, внесенных по обращениям субъектов права традиционного природопользования в связи с изменением персональных данных физических лиц, учредительных документов общин малочисленных народов (если не требуется решения Правительства автономного округа).

7. К заявлению субъектов права традиционного природопользования об изменении содержащихся в Реестре сведений о лицах, в интересах которых образована соответствующая территория традиционного природопользования, прикладываются:

1) справка о составе семьи - для физических лиц;

2) заверенные копии учредительных документов - для юридических лиц;

3) заверенные копии правоустанавливающих документов.

8. Основаниями для отказа в удовлетворении заявления субъекта права традиционного природопользования об изменении содержащихся в Реестре сведений являются:

1) подача заявления лицом, не обладающим правом на его подачу;

2) ненадлежащее оформление заявления, наличие в нем и прилагаемых документах недостоверной информации;

3) подача заявления лицом, включенным в Реестр по другой территории традиционного природопользования;

4) подача заявления в отношении территории традиционного природопользования, по которой дополнительная антропогенная нагрузка не допускается исходя из ее количественной и качественной характеристики (материалы землеустройства, лесоустройства).

9. Исключение из Реестра сведений о субъектах права традиционного природопользования осуществляется уполномоченным органом в случаях прекращения права пользования территорией традиционного природопользования, установленных пунктом 2 статьи 13 настоящего Закона.

10. Сведения, включенные в Реестр, за исключением сведений, относящихся в соответствии с законодательством к информации ограниченного доступа, являются открытыми и могут быть представлены по письменному заявлению заинтересованным физическим или юридическим лицам.

11. Уполномоченные Правительством автономного округа органы и должностные лица, участвующие в соответствии с федеральным законодательством и законодательством автономного округа в процедурах, связанных с предоставлением права пользования недрами и иными природными ресурсами на территории автономного округа, обязаны в пределах своей компетенции принимать меры по информированию в установленном порядке уполномоченных федеральных органов исполнительной власти и заинтересованных лиц о включенных в Реестр сведениях, указанных в пункте 3 настоящей статьи.

12. Сведения, содержащиеся в Реестре, представляются в виде выписки установленной формы органом, уполномоченным Правительством автономного округа.

Глава III. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ТЕРРИТОРИЙ ТРАДИЦИОННОГО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

Статья 9. Положения о правовом режиме территорий традиционного природопользования

1. Правовой режим территорий традиционного природопользования устанавливается положениями о правовом режиме соответствующих территорий традиционного природопользования, утверждаемыми Правительством автономного округа, с участием субъектов права традиционного природопользования.

2. Положения о правовом режиме территорий традиционного природопользования содержат:

1) сведения о площади, местонахождении, описание границ территорий традиционного природопользования;

2) описание границ функциональных зон территорий традиционного природопользования, особенности использования и охраны территорий традиционного природопользования в их границах;

3) иные положения, определяющие в соответствии с законодательством правовой режим территорий традиционного природопользования.

Статья 10. Виды функциональных зон территорий традиционного природопользования

1. В соответствии с правовым режимом на территориях традиционного природопользования устанавливается дифференцированный режим охраны и использования с учетом их природных, историко-культурных и иных особенностей.

2. Для обеспечения дифференцированного режима охраны и использования территорий традиционного природопользования выделяются следующие функциональные зоны:

1) зона строгого охранного режима;

2) зона охранного режима;

3) зона ограниченного хозяйственного использования.

3. Содержание разрешенного использования по каждой зоне определяется Положением о правовом режиме соответствующей территории традиционного природопользования по результатам проведенного зонирования в соответствии с настоящим Законом.

4. Изменение функциональных зон и определенного Положением о правовом режиме соответствующей территории традиционного природопользования содержания разрешенного использования по соответствующим функциональным зонам осуществляется Правительством автономного округа с участием субъектов права традиционного природопользования и иных заинтересованных лиц.

Глава IV. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ И ОХРАНА ТЕРРИТОРИЙ ТРАДИЦИОННОГО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

Статья 11. Использование территорий традиционного природопользования субъектами права традиционного природопользования

1. Субъекты права традиционного природопользования ведут традиционное природопользование и традиционный образ жизни малочисленных народов в границах территорий традиционного природопользования с соблюдением требований федерального законодательства, настоящего Закона, иных нормативных правовых актов автономного округа, положений о правовом режиме территорий традиционного природопользования.

2. Субъекты права традиционного природопользования в соответствии с федеральным законодательством не вправе распоряжаться территориями традиционного природопользования.

3. В соответствии с федеральным законодательством субъекты права традиционного природопользования используют природные ресурсы, находящиеся в пределах границ территорий традиционного природопользования, в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также обычаями малочисленных народов.

4. Предоставление территорий (акваторий) субъектам права традиционного природопользования в долгосрочное пользование в целях осуществления охоты и рыбной ловли в соответствующих границах территории традиционного природопользования осуществляется в соответствии с законодательством.

Статья 12. Осуществление деятельности в границах территорий традиционного природопользования лицами, не являющимися субъектами права традиционного природопользования

1. Осуществление деятельности, не связанной с традиционным природопользованием и традиционным образом жизни малочисленных народов, в границах территорий традиционного природопользования лицами, не являющимися субъектами права традиционного природопользования (хозяйственной деятельности), допускается при выполнении требований законодательства и соблюдении положений о правовом режиме соответствующих территорий традиционного природопользования, в том числе:

1) при разработке проектной документации хозяйственной деятельности схема размещения промышленных объектов, в том числе буровых скважин и иных сооружений временного и постоянного характера, подлежит согласованию с субъектами права традиционного природопользования;

2) задание на проектирование подлежит согласованию с уполномоченными Правительством автономного округа органами исполнительной власти автономного округа;

3) размещение транспортных путей, обслуживающих перевозки, должно предусматривать минимальное количество переправ через реки (ручьи) с учетом требований природоохранного законодательства;

4) при использовании авиации для доставки пассажиров и грузов на место непосредственной хозяйственной деятельности маршрут и график авиаперевозок должны исключать полеты над местами оела и выпаса оленей;

5) вокруг промышленных и иных сопутствующих объектов, определенных совместно с субъектами права традиционного природопользования (их уполномоченными представителями), осуществляется установка ограждений (коралей);

6) по требованию субъектов права традиционного природопользования им представляются планы природоохранных мероприятий и информация об их исполнении.

2. Лица, осуществляющие в границах территории традиционного природопользования деятельность, не связанную с традиционным природопользованием и традиционным образом жизни малочисленных народов, возмещают ущерб, нанесенный окружающей среде, убытки, причиненные субъектам права традиционного природопользования, осуществляют иные платежи в соответствии с законодательством и соглашениями (согласованиями) с субъектами права традиционного природопользования.

3. Физические лица, не относящиеся к субъектам права традиционного природопользования, но постоянно проживающие в границах соответствующей территории традиционного природопользования, в соответствии с федеральным законодательством пользуются природными ресурсами для личных нужд, если это не нарушает правовой режим территорий традиционного природопользования.

4. При отрицательном согласовании схемы размещения объектов либо отказе в ее согласовании субъектами права традиционного природопользования варианты месторасположения и условия размещения промышленных и иных сопутствующих объектов рассматриваются Комиссией по вопросам территорий традиционного природопользования, которая готовит соответствующие рекомендации Правительству автономного округа. Правительство автономного округа с учетом рекомендаций Комиссии может принять решение о согласовании либо об отказе в согласовании схемы размещения объектов в границах территории традиционного природопользования.

Статья 13. Прекращение права пользования территориями традиционного природопользования

1. Пользование субъектами права традиционного природопользования территориями традиционного природопользования может быть прекращено путем исключения субъекта права традиционного природопользования из Реестра на основании решения Правительства автономного округа.

2. Исключение субъекта права традиционного природопользования из Реестра может осуществляться в случаях:

1) добровольного отказа субъектов права традиционного природопользования от территории традиционного природопользования;

2) смерти физических лиц или ликвидации юридических лиц - субъектов права традиционного природопользования;

3) использования субъектами права традиционного природопользования территории традиционного природопользования с нарушением требований законодательства, в том числе нарушения правового режима территории традиционного природопользования;

4) неведения субъектами права традиционного природопользования традиционного образа жизни и традиционного природопользования на соответствующей территории традиционного природопользования.

3. Прекращение хозяйственной и иной деятельности в границах территории традиционного природопользования, не связанной с традиционным природопользованием и традиционным образом жизни малочисленных народов, осуществляется в соответствии с законодательством.

4. Специально уполномоченные исполнительные органы государственной власти автономного округа, осуществляющие контроль за использованием и охраной территорий традиционного природопользования, обязаны предупредить субъекты права традиционного природопользования, граждан и юридических лиц, осуществляющих в границах территории традиционного природопользования деятельность, не связанную с традиционным природопользованием, о допущенных нарушениях и сроках их устранения.

5. В случае неустранения нарушений специально уполномоченные органы исполнительной власти автономного округа, осуществляющие контроль за использованием и охраной территорий традиционного природопользования, направляют соответствующую информацию в Правительство автономного округа или иные уполномоченные органы для решения вопроса о привлечении виновных лиц к ответственности, прекращении права пользования территорией традиционного природопользования или хозяйственной и иной деятельности, не связанной с традиционным природопользованием и традиционным образом жизни малочисленных народов.

Статья 14. Охрана окружающей среды в границах территории традиционного природопользования

Охрана окружающей среды в границах территории традиционного природопользования осуществляется в соответствии с федеральным законодательством уполномоченными исполнительными органами государственной власти автономного округа, иными органами, предусмотренными законодательством, и субъектами права традиционного природопользования.

Статья 15. Сохранение объектов историко-культурного наследия в границах территорий традиционного природопользования

1. В соответствии с федеральным законом объекты историко-культурного наследия в границах территорий традиционного природопользования могут использоваться только в соответствии с их назначением.

2. В отношении объектов историко-культурного наследия в границах территорий традиционного природопользования по согласованию с субъектами права традиционного природопользования могут применяться научные или иные изыскания, если указанная деятельность не нарушает правовой режим этих территорий.

Глава V. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 16. Территории традиционного природопользования (территории приоритетного природопользования, родовые угодья), образованные на территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры до вступления в силу настоящего Закона

1. Территории традиционного природопользования (территории приоритетного природопользования, родовые угодья), образованные на территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры до вступления в силу настоящего Закона, признаются территориями традиционного природопользования регионального значения, при этом процедура предоставления территорий традиционного природопользования, предусмотренная статьями 3 - 7 настоящего Закона, не применяется.

2. При разработке и утверждении положений о правовом режиме территорий традиционного природопользования, образованных до вступления в силу настоящего Закона, Правительство автономного округа в приоритетном порядке осуществляет мероприятия, направленные на осуществление зонирования территорий традиционного природопользования, в границах которых осуществляется или планируется осуществление хозяйственной деятельности, не связанной с традиционным природопользованием и традиционным образом жизни малочисленных народов, в том числе деятельности, связанной с использованием недр и другими природными ресурсами.

3. Определение функциональных зон территорий традиционного природопользования, образованных до вступления в силу настоящего Закона, осуществляется с участием субъектов права традиционного природопользования (их уполномоченных представителей) и заинтересованных лиц, осуществляющих в установленном порядке в соответствии с законодательством деятельность, не связанную с традиционным природопользованием и традиционным образом жизни малочисленных народов.

4. До утверждения Правительством автономного округа положений о правовом режиме соответствующих территорий традиционного природопользования, определяющих их правовой режим, допускается предоставление в установленном порядке земельных участков в границах территории традиционного природопользования для целей, не связанных с традиционным природопользованием и традиционным образом жизни малочисленных народов, при соблюдении требований пунктов 1 и 2 статьи 12 настоящего Закона. Разрешенное использование указанных земельных участков в соответствии с землеустроительной документацией является элементом правового режима соответствующей территории традиционного природопользования, а такие земельные участки учитываются при проведении зонирования территорий в составе зон ограниченного использования.

5. Земельные участки в границах территории традиционного природопользования, предоставленные в установленном порядке на момент вступления в силу настоящего Закона и используемые в соответствии с правоустанавливающими документами физическими и юридическими лицами, в целях, не связанных с ведением традиционного природопользования и традиционного образа жизни малочисленных народов, признаются зонами ограниченного использования, виды и содержания разрешенного использования которых до окончания срока пользования определяются в соответствии с земельным законодательством.

6. Включение в Реестр сведений о ведущих традиционное природопользование и традиционный образ жизни малочисленных народов, физических лицах и общинах малочисленных народов на ранее образованных территориях традиционного природопользования (в соответствии с Положением о статусе родовых угодий в Ханты-Мансийском автономном округе) осуществляется уполномоченным органом по заявлению лиц, в интересах которых были образованы соответствующие территории традиционного природопользования.

7. При подаче заявления о включении сведений в Реестр лицами, указанными в пункте 3 настоящей статьи, вместе с документами, указанными в пункте 7 статьи 8 настоящего Закона, представляются сведения о приоритетных видах традиционного природопользования, осуществляемых на соответствующей территории традиционного природопользования (родовом угодье).

8. Заявления могут подаваться единолично (в случае, если территория традиционного природопользования образована в интересах одного лица, не имеющего семьи) либо коллективно (в случае, если территория традиционного природопользования образована в интересах семьи (рода)).

9. Заявление от имени общины малочисленных народов подается председателем общины или иным уполномоченным представителем общины.

10. В случае, если у лица, в интересах которого образована территория традиционного природопользования, имеется семья, ведущая совместно с ним традиционное природопользование и традиционный образ жизни малочисленных народов на соответствующей территории традиционного природопользования, сведения о членах семьи указанного лица включаются в Реестр на основании заявления, поданного всеми членами семьи, и справки о составе семьи соответствующего лица.

11. Сведения о несовершеннолетних, недееспособных членах семьи и членах семьи с ограниченной дееспособностью включаются в Реестр на основании заявлений законных представителей таких лиц.

12. Если на соответствующей территории традиционного природопользования ведут традиционное природопользование и традиционный образ жизни несколько семей малочисленных народов, сведения о семьях, созданных после образования соответствующей территории традиционного природопользования, включаются в Реестр на основании соответствующего заявления при наличии согласия семей, в интересах которых были образованы соответствующие территории традиционного природопользования.

13. Правоустанавливающие документы на родовые угодья, выданные до вступления в силу настоящего Закона, подлежат замене на выписки из Реестра территорий традиционного природопользования до 1 января 2009 года.

ТТП федерального значения

ПРОЕКТ

ПОЛОЖЕНИЕ

об особо охраняемой природной территории
традиционного природопользования
коренных малочисленных народов
федерального значения
«БИКИН»

Данный проект Положения был разработан в 2005 году при содействии Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ В.А.Ширко - вице-президентом Ассоциации коренных малочисленных народов Севера Приморского края, председателем совета общины коренных малочисленных народов «Тигр», Ю.Я.Якель - почетным адвокатом Московской областной коллегии адвокатов, А.В.Кудрявцевым - охотоведом-биологом общины коренных малочисленных народов «Тигр». Проект Положения несколько раз менялся и дорабатывался в связи с поступившими замечаниями от заинтересованных органов государственной власти Российской Федерации и Приморского края, а так же в связи с изменениями, происходящими в законодательстве. До настоящего времени решение об образовании ТТП «Бикин» не принято и этот проект Положения не утвержден.

- I. Основные понятия.
- II. Общие положения.
- III. Основные задачи территории традиционного природопользования.
- IV. Основные функции территории традиционного природопользования.
- V. Правовой статус территории традиционного природопользования.
- VI. Управление территорией традиционного природопользования
- VII. Принципы природопользования.
- VIII. Режим особой охраны территории традиционного природопользования и обеспечение его соблюдения.
- IX. Организация охраны.
- X. Ответственность за нарушение режима территории традиционного природопользования.
- XI. Научно-исследовательская деятельность.
- XII. Экологическая и историко-этническая просветительская деятельность.
- XIII. Хозяйственная деятельность и организация обслуживания посетителей.
- XIV. Имущество территории традиционного природопользования.
- XV. Порядок реорганизации и ликвидации территории традиционного природопользования.
- XVI. Контроль за деятельностью территории традиционного природопользования.
- XVII. Разрешение споров и конфликтов на территории традиционного природопользования.

- | | |
|--------------|--|
| Приложение 1 | (описание границ функциональных зон территории традиционного природопользования) |
| Приложение 2 | (карта-схема зонирования территории традиционного природопользования) |
| Приложение 3 | (таблица 1, 2 – реки, по берегам которых выделяются запретные лесные полосы) |

I. Основные понятия.

В настоящем положении используются следующие основные понятия:

территория традиционного природопользования коренных малочисленных народов – особо охраняемая природная территория, образованная для ведения традиционного природопользования и традиционного образа жизни коренными малочисленными народами;

коренные малочисленные народы – народы, проживающие в районах Севера, Сибири и Дальнего Востока на территориях традиционного расселения своих предков, сохраняющие традиционные образ жизни, хозяйствование и промыслы, насчитывающие менее 50 тысяч человек и осознающие себя самостоятельными этническими общностями;

представители других этнических общностей – представители этнических общностей, не относящиеся к коренным малочисленным народам, но постоянно проживающие в районах проживания этих народов и осуществляющие традиционное хозяйствование коренных малочисленных народов;

традиционное природопользование коренных малочисленных народов (далее – традиционное природопользование) – исторически сложившиеся и обеспечивающие неистощительное природопользование способы использования объектов животного и растительного мира, других природных ресурсов коренными малочисленными народами;

традиционный образ жизни коренных малочисленных народов (далее – традиционный образ жизни) – исторически сложившийся способ жизнеобеспечения малочисленных народов, основанный на историческом опыте их предков в области природопользования, самобытной социальной организации проживания, самобытной культуры, сохранения обычаев и верований;

обычаи коренных малочисленных народов (далее – обычаи малочисленных народов) – традиционно сложившиеся и широко применяемые коренными малочисленными народами правила ведения традиционного природопользования и традиционного образа жизни;

исконная среда обитания малочисленных народов – исторически сложившейся ареал, в пределах которого малочисленные народы осуществляют культурную и бытовую жизнедеятельность и который влияет на их самоидентификацию, образ жизни;

общины коренных малочисленных народов – формы самоорганизации лиц, относящихся к малочисленным народам и объединяемых по кровнородственному (семья, род) и (или) территориально-соседскому признакам, создаваемые в целях защиты их исконной среды обитания, сохранения и развития традиционных образа жизни, хозяйствования, промыслов и культуры;

уполномоченные представители малочисленных народов – физические лица или организации, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации представляют интересы этих народов;

объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации – объекты недвижимого имущества со связанными с ними произведениями живописи, скульптуры, декоративно-прикладного искусства, объектами науки и техники, эстетики, этнологии или антропологии, социальной культуры и являющиеся свидетельством эпох и цивилизаций, подлинными источниками информации о зарождении и развитии культуры.

II. Общие положения.

2.1. Настоящее Положение об особо охраняемой природной территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов федерального значения «Бикин» (далее по тексту «территория традиционного природопользования») разработано в соответствии с Федеральным законом от 7 мая 2001 г. № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», Федеральным законом от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях».

2.2. Территория традиционного природопользования коренных малочисленных народов федерального значения «Бикин» является особо охраняемой природной территорией, образованной в целях обеспечения законных прав и интересов коренных малочисленных народов, защиты исконной среды обитания коренных малочисленных народов; сохранения и развития самобытной культуры коренных малочисленных народов; сохранения на территории биологического разнообразия, традиционного природопользования и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов, общин коренных малочисленных народов, а также для создания дополнительных механизмов по обеспечению локальной и региональной экологической безопасности.

2.3. Территория традиционного природопользования осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», Федеральным законом «Об особо охраняемых природных территориях», Федеральным законом «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», иными федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами Министерства регионального развития Российской Федерации, законодательством Приморского края, а также настоящим Положением.

2.4. Территория традиционного природопользования образована Постановлением Правительства РФ от _____ г. № _____ «Об образовании особо охраняемой природной территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов федерального значения «Бикин» по согласованию с органами государственной власти Приморского края (от _____ № _____) на основании Обращения коренных малочисленных народов – удэгейцев, общины коренных малочисленных народов севера Приморского края «Тигр», Ассоциации коренных малочисленных народов Севера Приморского края от _____.

2.5. Для управления особо охраняемой природной территорией традиционного природопользования коренных малочисленных народов федерального значения «Бикин» создается федеральное государственное учреждение в порядке, определенном Постановлением Правительства РФ от 10.02.2004 г. № 71 «О создании, реорганизации и ликвидации федеральных государственных учреждений».

2.6. Объекты культурного наследия (памятники истории и культуры), поставленные на государственную охрану в установленном порядке, передаются в пользование территории традиционного природопользования по согласованию с государственным органом охраны памятников истории и культуры.

2.7. В границы территории традиционного природопользования включены земли других собственников и пользователей без изъятия их из хозяйственной эксплуатации площадью _____ гектар. Территория традиционного природопользования имеет право приобретать указанные земельные участки за счет выделенных на эти цели средств федерального бюджета и иных, разрешенных законодательством Российской Федерации источников.

2.8. Режим использования земель, включенных в границы территории традиционного природопользования без изъятия из хозяйственной эксплуатации, определяется настоящим Положением, утверждаемым Министерством регионального развития Российской Федерации по согласованию с Правительством Российской Федерации.

2.9. Границы территории традиционного природопользования установлены решением Правительства РФ от _____ года № _____ «Об утверждении границ особо охраняемой природной территории традиционного природопользования федерального значения «Бикин». Земельные участки предоставлены в постоянное (бессрочное) пользование в соответствии с правоустанавливающими документами.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от _____ года № _____ «Об утверждении границ особо охраняемой природной территории традиционного природопользования федерального значения «Бикин» площадь территории традиционного природопользования составляет 1 353 000 гектар, в границах Пожарского района Приморского края:

Северная граница. От точки пересечения левого восточного водораздела бассейна р. Тахало с водоразделом бассейнов рек Бикин и Хор до точки схождения водоразделов рек Хор-Бикин-Единка. Вся северная граница совпадает с административной границей между Приморским и Хабаровским краями.

Восточная граница. От точки схождения водоразделов бассейнов рек Хор-Бикин-Единка, генеральным направлением на юг, идет по главному водоразделу хребта Сихотэ-Алинь. Восточная граница совпадает с административной границей Пожарского и Тернейского районов Приморского края.

Южная граница. Идет по главному водоразделу хребта Сихотэ-Алинь, до схождения главного водораздела Сихотэ-Алиня с водоразделом бассейнов рек Бикин и Большая Уссурка (Иман), далее по этому же водоразделу до точки на перевале где проходит трасса Хабаровск-Находка (не доходя по водоразделу 3 км до высоты 855 горы Сокол). Южная граница совпадает с административной границей Пожарского и Красноармейского районов Приморского края.

Западная граница. От точки на перевале где проходит трасса Хабаровск-Находка (не доходя по водоразделу 3 км до высоты 855 гора Сокол) на юго-запад от истока р. Средняя, далее по реке Средняя (по трассе Хабаровск-Находка) до ее устья, далее на запад по реке Бикин до устья р. М. Берестянка, далее по водоразделу бассейнов рек М. Берестянка и Полыниха, водоразделу левых притоков р. Алчан, через высоту 934, по водоразделу бассейнов рек Алчан и Тахало, через высоту 591, до Хорско-Бикинского водораздела (до административной границы Приморского и Хабаровским краев).

III. Основные задачи территории традиционного природопользования.

3.1. На территорию традиционного природопользования возлагаются следующие основные задачи:

1. сохранение природной среды, особо ценных природных комплексов, объектов и рекреационных ресурсов;
2. обеспечение условий защиты и устойчивого развития исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов;
3. обеспечение условий сохранения и развития самобытной культуры коренных малочисленных народов;
4. сохранение на территориях традиционного природопользования биологического разнообразия;
5. сохранение объектов культурного наследия и природных комплексов территории традиционного природопользования, имеющих значение для сохранения исконной среды обитания коренных малочисленных народов, сохранения традиционного образа жизни коренных малочисленных народов, а также экологическое, историческое, эстетическое и рекреационное значение;
6. создание условий для осуществления традиционного природопользования и традиционного образа жизни, развития традиционных отраслей хозяйствования и связанных с ним производств, обеспечивающих основные жизненные потребности коренных малочисленных народов, общин коренных малочисленных народов, а также лиц, не относящихся к коренным малочисленным народам, но постоянно проживающих на территории традиционного природопользования, ведущих такие же, как и коренные малочисленные народы, традиционное природопользование и традиционный образ жизни, с учетом потребительских интересов населения и потребностей товарного производства;
7. создание условий для регулируемого туризма и отдыха в природных условиях, его непосредственная организация;

8. осуществление экологического мониторинга;
9. восстановление нарушенных ландшафтов, природных, объектов культурного наследия;
10. охрана, защита лесного фонда и воспроизводство лесов, охрана объектов растительного и животного мира;
11. организация экологического и этнографического просвещения населения;
12. разработка и внедрение эффективных научных методов охраны: природы, исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов, историко-этнокультурных объектов, экологического просвещения и туризма и поддержания экологического баланса в условиях рекреационного использования территории традиционного природопользования.

IV. Основные функции территории традиционного природопользования.

4.1. Территория традиционного природопользования в соответствии с возложенными на нее основными задачами:

1. организует, в границах территории традиционного природопользования, охрану природных богатств территорий в целях сохранения биологического разнообразия и поддержания в естественном состоянии природных комплексов и их компонентов;
2. осуществляет охрану исконной среды проживания и ведения традиционного образа жизни коренных малочисленных народов, природных комплексов, объектов и их компонентов в границах территории традиционного природопользования, принимает предусмотренные законом меры по выявлению и пресечению нарушений установленного режима охраны и законодательства в области охраны окружающей среды, привлечению к ответственности лиц, виновных в их совершении;
3. организует и обеспечивает условия для ведения традиционного природопользования и традиционного образа жизни коренными малочисленными народами, общинами коренных малочисленных народов, а также лицами, не относящимися к малочисленным народам, но постоянно проживающих в пределах территории традиционного природопользования и ведущих такие же, как и коренные малочисленные народы, традиционное природопользование и традиционный образ жизни, в порядке, установленном законами Российской Федерации;
4. проводит лесохозяйственные, лесовосстановительные, биотехнические, рекультивационные, регуляционные и иные мероприятия, необходимые для сохранения естественных экосистем и отдельных природных комплексов и их компонентов;
5. организует на своей территории охрану лесов и других природных комплексов от пожаров, их тушение, а также защиту лесов от вредителей и болезней;
6. организует территориальную охрану мест обитания животных и птиц;
7. организует мероприятия для поддержания функций биологического разнообразия на экосистемном, популяционном и видовом уровнях;
8. выявляет на своей территории памятники природы, истории и культуры и обеспечивает в установленном порядке их государственный учет;
9. осуществляет контроль за сохранением объектов историко-культурного и природного наследия, и обеспечивает их охрану;
10. осуществляет контроль за деятельностью хозяйствующих субъектов (юридических и физических лиц) на территории традиционного природопользования в части соблюдения ими установленного режима охраны и иных требований природоохранительного законодательства;
11. осуществляет работу в области экологического и этнографического просвещения, пропаганды охраны природного и культурного наследия, исконной среды обитания коренных малочисленных народов среди местных жителей, населения региона и посетителей территории традиционного природопользования;

12. осуществляет управление и контроль за деятельностью по обеспечению регулируемого туризма и отдыха;
13. осуществляет туристическую, рекреационную и иную деятельность, связанную с отдыхом, размещением и комфортным времяпровождением туристов и других посетителей;
14. осуществляет благоустройство функциональных зон территории традиционного природопользования, в том числе предназначенных для развития туризма;
15. организует и осуществляет на своей территории мониторинг состояния окружающей природной среды и биологических ресурсов;
16. обеспечивает на своей территории работу по учету лесного фонда Российской Федерации, объектов растительного и животного мира, проведению лесоустройства;
17. осуществляет сотрудничество с объединениями коренных малочисленных народов, общественными организациями и средствами массовой информации по вопросам, входящим в компетенцию территории традиционного природопользования;
18. организует проведение научных исследований, направленных на изучение и сохранение природных комплексов, биологического разнообразия, природного и историко-культурного наследия, обеспечивает координацию научно-исследовательских работ, проводимых по согласованию с Администрацией территории традиционного природопользования на его территории сторонними научными и учебными организациями;
19. по согласованию с Координационным Советом разрабатывает комплексные программы и планы развития и деятельности территории традиционного природопользования на конкретный период;
20. осуществляет хозяйственную деятельность, не противоречащую целям и задачам территории традиционного природопользования, может создавать хозяйственные подразделения и подсобные хозяйства в целях обеспечения функционирования территории традиционного природопользования и реализации стоящих перед ней задач, оказывает населению платные услуги и в установленном порядке определяет тарифы на услуги и товары, реализуемые в результате собственной деятельности, в том числе через открываемые в установленном порядке магазины и киоски;
21. осуществляет контроль за соблюдением настоящего Положения в пределах границ территории традиционного природопользования;
22. осуществляет иную деятельность, не противоречащую возложенным на территорию традиционного природопользования задачам

V. Правовой статус территории традиционного природопользования.

5.1. Территория традиционного природопользования является природоохранным учреждением, юридическим лицом, некоммерческой организацией, находится в ведении Министерства регионального развития Российской Федерации.

5.2. Территория традиционного природопользования является неотъемлемым достоянием коренных малочисленных народов и не подлежит отчуждению под промышленное или иное освоение, не связанное с традиционным хозяйствованием, без их согласия.

5.3. Территория традиционного природопользования имеет самостоятельный баланс, счета, в том числе валютные, в органах федерального казначейства, в учреждениях Банка Российской Федерации и других кредитных организациях, печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и со своим наименованием.

5.4. Полное наименование юридического лица: «Природоохранное учреждение «Особо охраняемая природная территория традиционного природопользования коренных малочисленных народов федерального значения «Бикин». Краткое наименование: «ПУ ООПТТП КМН ФЗ «Бикин».

Юридический адрес особо охраняемой природной территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов федерального значения «Бикин»: 692017, Приморский край, Пожарский район, село Красный Яр, улица _____, дом _____.

5.5. Территория традиционного природопользования осуществляет оперативный бухгалтерский учет и статистический учет результатов своей деятельности и представляет отчетность в Министерство регионального развития Российской Федерации и другие организации в установленном законодательством порядке.

5.6. Средствами территории традиционного природопользования, которыми она распоряжается в установленном порядке, являются средства, полученные:

1. от просветительской, рекреационной, научной, рекламно-издательской и иной деятельности, не противоречащей возложенным на неё задачам;

2. в счет возмещения ущерба, причиненного природным комплексам и объектам, расположенных в границах территории традиционного природопользования, а также при нарушении физическими и юридическими лицами режима использования территории охранных зон;

3. за оказание платных услуг, а также за пользование рекреационными объектами на территории традиционного природопользования;

4. в порядке безвозмездной помощи и благотворительных взносов физических и юридических лиц, в том числе, иностранных граждан и международных организаций;

5. от осуществления иных видов деятельности, соответствующих целям и задачам территории традиционного природопользования.

5.7. Территория традиционного природопользования может выступать учредителем и участвовать в деятельности фондов, ассоциаций и иных организаций, способствующих развитию территории традиционного природопользования в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

5.8. Территория традиционного природопользования вправе иметь собственную символику (флаги, вымпелы, эмблемы и др.), утвержденную в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Территория традиционного природопользования обладает исключительным правом использовать собственную символику и распоряжаться ею в рекламных и иных целях.

5.9. Производство изобразительной, печатной, сувенирной и другой тиражированной продукции и товаров народного потребления с использованием символики и названия территории традиционного природопользования, изображения и копий природных и историко-культурных объектов, расположенных на территории традиционного природопользования, осуществляется с разрешения Администрации территории традиционного природопользования в установленном порядке. Использование символики территории традиционного природопользования без разрешений, выдаваемых Администрацией территории традиционного природопользования, не допускается.

5.10. Субъектами пользования территории традиционного природопользования являются общины, семьи и отдельные представители коренных малочисленных народов, а также лица, не относящиеся к малочисленным народам, но постоянно проживающие в пределах территории традиционного природопользования и ведущие такие же, как и малочисленные народы, традиционное природопользование и традиционный образ жизни.

5.11. Территория традиционного природопользования, а так же собственники, владельцы и пользователи земельных участков в границах территории традиционного природопользования, имеющие ограничения в их использовании в связи с соблюдением установленного режима охраны пользуются налоговыми льготами, установленными для них законодательством Российской Федерации и законодательством Приморского края.

5.12. Земельные участки и другие обособленные природные объекты на территории традиционного природопользования, предоставляются лицам, относящимся к коренным малочисленным народам, и общинам коренных малочисленных народов в безвозмездное пользование.

5.13. На земельных участках, находящихся в пределах границ территории традиционного природопользования, для обеспечения водопоя животных, проходов, проездов, водоснабжения, прокладки и эксплуатации линий электропередачи, связи и трубопроводов, а также других нужд могут устанавливаться сервитуты в соответствии с законодательством Российской Федерации, если это не нарушает правовой режим территорий традиционного природопользования.

5.14. С территорией традиционного природопользования согласовываются вопросы социально-экономической деятельности хозяйствующих субъектов, а также проекты развития населенных пунктов, находящихся территории традиционного природопользования.

5.15. Территория традиционного природопользования в обязательном порядке учитывается при разработке перспективных программ экономического и социального развития края, территориальных комплексных схем и схем землеустройства и районной планировки.

5.16. В случае изъятия земельных участков и других обособленных природных объектов, находящихся в пределах границ территории традиционного природопользования, для государственных или муниципальных нужд лицам, относящимся к коренным малочисленным народам, и общинам коренных малочисленных народов предоставляются равноценные земельные участки и другие природные объекты, а также возмещаются убытки, причиненные таким изъятием.

5.17. Программы освоения природных ресурсов, в том числе месторождений полезных ископаемых, затрагивающие интересы территории традиционного природопользования, разрабатываются при обязательном согласовании Координационного Совета территории традиционного природопользования, Ассоциации коренных малочисленных народов Севера Приморского края. Принятые к исполнению проекты освоения природных ресурсов территории традиционного природопользования (за исключением особо охраняемых функциональных зон данной территории), должны способствовать улучшению условий жизни и труда коренных малочисленных народов в соответствии с их национальными приоритетами и системой ценностей. Общины, в пользовании которых находятся земельные участки и природные ресурсы территории традиционного природопользования, участвуют в прибылях от осуществления таких проектов и имеют право на возмещение убытков, которые может понести община в результате осуществления проектов.

VI. Управление территорией традиционного природопользования.

6.1. Территория традиционного природопользования коренных малочисленных народов находится в ведении Министерства регионального развития РФ. Управление территорией традиционного природопользования осуществляется Администрацией и Координационным Советом территории традиционного природопользования. Координационный Совет территории традиционного природопользования действует на основании Положения утвержденным Министерством регионального развития Российской Федерации.

6.2. Министерство регионального развития Российской Федерации и Федеральная служба по надзору в сфере природопользования выполняет возложенные на них задачи в области управления и контроля на территории традиционного природопользования.

6.3. Территория традиционного природопользования возглавляется Директором, назначаемым на должность и освобождаемым от должности приказом Министерства регионального развития Российской Федерации по согласованию с Координационным Советом территории традиционного природопользования.

6.4. Директором территории традиционного природопользования назначается уполномоченный представитель коренных малочисленных народов.

Директор осуществляет непосредственное управление деятельностью территории традиционного природопользования.

Директор территории традиционного природопользования:

1. бездоверенности действует от имени территории традиционного природопользования и представляет её во всех органах государственной власти и управления, организациях, а также за рубежом;

2. руководит деятельностью территории традиционного природопользования, обеспечивает выполнение возложенных на территорию традиционного природопользования задач и несет персональную ответственность за результаты деятельности территории традиционного природопользования;

3. по согласованию с Координационным Советом утверждает структуру и штатное расписание территории традиционного природопользования, утверждает должностные инструкции работников;

4. по согласованию с Координационным Советом заключает договоры во всех областях деятельности территории традиционного природопользования;

5. по согласованию с Координационным Советом распоряжается имуществом и средствами территории традиционного природопользования в пределах, установленных законодательством Российской Федерации и настоящим Положением;

6. открывает счета в органах федерального казначейства и учреждениях Банка России и других кредитных организациях;

7. принимает на работу и увольняет работников, а также заключает трудовые договоры на выполнение отдельных, в том числе временных и сезонных, видов работ;

8. налагает в установленном порядке дисциплинарные взыскания на работников территории традиционного природопользования и применяет меры материального и морального поощрения;

9. издает приказы, инструкции, распоряжения, обязательные для выполнения всеми работниками территории традиционного природопользования, утверждает правила внутреннего трудового распорядка территории традиционного природопользования;

10. устанавливает размеры доплат, надбавок, премий и других выплат стимулирующего характера в пределах имеющихся у территории традиционного природопользования средств на оплату труда;

11. по согласованию с Координационным Советом передает исполнение части своих полномочий заместителям и другим руководящим работникам территории традиционного природопользования;

12. выдает доверенности на совершение юридических действий от имени территории традиционного природопользования.

6.5. Для обеспечения функционирования территории традиционного природопользования создается Администрация и Координационный Совет территории традиционного природопользования.

6.6. Администрация территории традиционного природопользования является учреждением, созданным для осуществления управления и охраны на территории традиционного природопользования.

Положение об Администрации территории традиционного природопользования утверждается Директором территории традиционного природопользования.

6.7. Лица из числа коренных малочисленных народов и лица, не относящиеся к малочисленным народам, но проживающие на территории традиционного природопользования имеют первоочередное право быть принятыми на работу в соответствии с их квалификацией в Администрацию территории традиционного природопользования.

6.8. Все вопросы, решение которых затрагивает интересы коренных малочисленных народов, а также лиц, не относящихся к малочисленным народам, но постоянно проживающих на территории традиционного природопользования, ведущих такие же, как и коренные малочисленные народы, традиционное природопользование и традиционный образ жизни, решаются Администрацией территории традиционного природопользования по согласованию с Координационным Советом.

6.9. Координационный Совет территории традиционного природопользования является координационным органом, созданным для обеспечения единства управления и контроля на территории традиционного природопользования с учетом традиций и обычаев коренных малочисленных народов.

6.9.1. Основными задачами Координационного Совета территории традиционного природопользования являются:

1. координация деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, общин коренных малочисленных народов, а также иных лиц, которые осуществляют управление и контроль на территории традиционного природопользования;
2. обеспечение контроля за соблюдением режима особой охраны;
3. подготовка и внесение в установленном порядке предложений по вопросам управления и контроля на территории традиционного природопользования, требующим решения органов государственной власти и органов местного самоуправления.

6.9.2. Координационный Совет территории традиционного природопользования состоит из представителей муниципальных образований, находящихся в границах территории традиционного природопользования, представителей населенных пунктов находящихся на территории традиционного природопользования, представителей Ассоциации коренных малочисленных народов Севера Приморского края, представителей общин коренных малочисленных народов осуществляющих свою деятельность на территории традиционного природопользования.

6.9.3. Представители общин осуществляющих свою деятельность на территории традиционного природопользования выбираются в Координационный Совет в процентном соотношении, таким образом, что бы обеспечить равенство представителей в Координационном Совете от общего количества членов общин.

6.9.4. Представители населенных пунктов находящихся в границах территории традиционного природопользования выбираются в Координационный Совет в процентном соотношении, таким образом, что бы обеспечить равенство представителей населенных пунктов Координационном Совете от общего числа жителей населенных пунктов.

6.9.5. Вопросы местного значения могут решаться Координационным Советом. С этой целью Координационный Совет территории традиционного природопользования наделяется органами местного самоуправления соответствующими полномочиями.

VII. Принципы природопользования.

7.1. На территории традиционного природопользования осуществляется неистощительное непрерывное использование и расширенное воспроизводство биологических ресурсов, обеспечивающее сохранение ныне существующей модели жизнеобеспечения коренных малочисленных народов и необходимый уровень их современного социально-экономического развития.

Лица из числа коренных малочисленных народов, общины коренных малочисленных народов осуществляют традиционное природопользование на территории согласно своим традициям и обычаям, если это не противоречит законодательству Российской Федерации и настоящему Положению.

7.2. Функционирование действующих предприятий, использующих природные ресурсы территории традиционного природопользования, осуществляется при соблюдении установленного для данной территории режима природопользования.

7.3. Лица из числа коренных малочисленных народов, общины коренных малочисленных народов, а также лица, не относящиеся к коренным малочисленным народам, но постоянно проживающие на территории традиционного природопользования, ведущие такие же, как и коренные малочисленные народы, традиционное природопользование и традиционный образ жизни, имеют право на безвозмездное использование природных ресурсов территории традиционного природопользования для удовлетворения личных потребностей в питании, одежде, жилище за счет традиционного природопользования на закрепленных за ними угодьях и водоемах, а также сырьем для изготовления утвари и предметов обихода, если такая деятельность не ведет к снижению биологического разнообразия, не препятствует устойчивому воспроизводству объектов животного мира и не нарушает среду их обитания (осуществляется в пределах установленных лимитов).

7.4. Преимущественное право на использование возобновляемых природных ресурсов территории традиционного природопользования, Совет общины или иной орган, выполняющий его функции, предоставляет отдельным семьям и гражданам из числа коренных малочисленных народов, постоянно проживающим на территории традиционного природопользования. Равным правом пользуются также граждане, не относящиеся к коренным малочисленным народам, но постоянно проживающие на территории традиционного природопользования и для которых традиционные отрасли хозяйства являются основным источником жизнеобеспечения.

7.5. Лицензии на производство любительской охоты на территории традиционного природопользования, на добычу рыбы и диких животных научно-исследовательским экспедициям и изыскательским партиям, работающим на территории традиционного природопользования, для нужд котлового довольствия выдаются в соответствии с законодательством РФ.

7.6. Лица, относящиеся к коренным малочисленным народам, и общины коренных малочисленных народов вправе безвозмездно пользоваться общераспространенными полезными ископаемыми, находящимися на территориях традиционного природопользования, для личных нужд.

VIII. Режим особой охраны территории традиционного природопользования и обеспечение его соблюдения.

8.1. Режим особой охраны территории традиционного природопользования включает систему правил и мероприятий, необходимых для выполнения стоящих перед ним задач и устанавливается исходя из целей создания территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов и требований законодательства в области охраны окружающей среды, защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов, сохранения и развития самобытной культуры малочисленных народов, сохранения биологического разнообразия.

8.2. На территории традиционного природопользования установлен дифференцированный режим охраны, защиты и использования с учетом местных природных, историко-культурных и социальных особенностей, согласно которому выделены следующие функциональные зоны:

- особо охраняемые зоны;
- зоны традиционного природопользования;
- зоны историко-культурных, религиозных и почитаемых природных комплексов и объектов;
- зоны рекреации и туризма;
- зоны щадящего природопользования.

8.2.1. Указанные функциональные зоны используются только в соответствии с их назначением.

8.2.2. Границы функциональных зон обозначаются на карте-плане территории традиционного природопользования, утвержденной Министерством регионального развития РФ.

8.2.3. Функциональные зоны покрывают всю площадь территории традиционного природопользования и могут накладываться друг на друга (при этом режим охраны на данных территориях будет соответствовать наиболее строгому).

8.3. На территории традиционного природопользования независимо от назначения функциональных зон запрещается любая деятельность, которая может нанести ущерб природным комплексам и объектам растительного и животного мира, культурно-историческим объектам и которая противоречит целям и задачам территории традиционного природопользования, в том числе:

1. всякая деятельность, угрожающая существованию природных комплексов и взятых под охрану историко-культурных, историко-этнических объектов;

2. изыскательские работы, геологоразведочные работы и разработка полезных ископаемых, нарушение почвенного покрова, выходов минералов, обнажений и горных пород без согласования с Координационным Советом территории традиционного природопользования, Ассоциации коренных малочисленных народов Севера Приморского края.

3. деятельность объектов целлюлозно-бумажной и химической промышленности, металлургии, ядерной энергетики и любых иных объектов, представляющих особую экологическую опасность;

4. действия, изменяющие гидрологический режим;

5. проведение гидромелиоративных работ;

6. распашка земель и другие виды сельскохозяйственной деятельности без согласования с Администрацией территории традиционного природопользования;

7. строительство и размещение промышленных и сельскохозяйственных предприятий и их отдельных объектов, строительство зданий и сооружений, строительство магистральных дорог, трубопроводов, линий электропередачи и других коммуникаций, за исключением необходимых для обеспечения деятельности территории традиционного природопользования;

8. предоставление земельных участков под застройку (исключая территории, находящиеся в административно-территориальных границах с. Красный Яр, с. Олон, п. Соболиный, п. Ясенево, п. Охотничий, дер. Старая Речка, а также под постройки хозяйственного назначения и временного жилья для ведения охотничьего промысла лицами из числа коренных малочисленных народов, общинами коренных малочисленных народов, а также лицами, не относящихся к коренным малочисленным народам, но постоянно проживающих на территории традиционного природопользования, ведущих такие же, как и коренные малочисленные народы, традиционное природопользование и традиционный образ жизни, кордонов службы охраны территории традиционного природопользования);

9. предоставление на территории традиционного природопользования садоводческих и дачных участков;

10. рубки главного пользования, и рубки, ведущие к снижению средообразующих, водоохраных, защитных и иных функций лесов, ухудшающих состояние гидрологического режима речной системы, а также все виды рубок в водоохраных зонах;

11. заготовка древесных соков, лекарственных растений и технического сырья, а также иные виды лесопользования, кроме предназначенных для удовлетворения потребностей лиц из числа коренных малочисленных народов, общин коренных малочисленных народов и других местных жителей в установленных местах;

12. сплав леса по водотокам и водоемам;

13. промышленное рыболовство;

14. нахождение с огнестрельным оружием или с другими видами орудия лова, а так же с собаками или ловчими животными и птицами, без разрешительных документов (лицензия, путевка);

15. движение и стоянка механических транспортных средств, не связанных с функционированием территории традиционного природопользования вне автомобильных дорог;

16. пролет любых летательных аппаратов с механическим двигателем ниже 2000 метров над сушей и водным пространством без согласования с Администрацией территории традиционного природопользования или контролирующими природоохранными органами, а также преодоление самолетами над территорией традиционного природопользования звукового барьера;

17. применение и хранение ядохимикатов, минеральных удобрений и других химических средств, кроме предназначенных для обработки леса;

18. организация производств, без согласования с Администрацией территории традиционного природопользования;

19. проведение массовых спортивных и зрелищных мероприятий, устройство туристических стоянок лагерей, разведение костров за пределами специально предусмотренных для этого мест;

20. загрязнение и захламливание территории любыми видами отходов;

21. мойка автомашин;

22. самовольное ведение раскопок и вывоз предметов, имеющих историко-культурную ценность;

23. повреждение и уничтожение аншлагов, информационных щитов и плакатов, опознавательных столбов, сооружений и других видов собственности территории традиционного природопользования.

В отношении особо охраняемых функциональных зон указанные правила применяются, если специальными нормами Положения для них не предусмотрено иное.

Администрацией территории традиционного природопользования могут быть запрещены или ограничены и иные виды деятельности, нарушающие естественное развитие природных процессов, угрожающие состоянию природных комплексов, препятствующие сохранению исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов, самобытной культуры коренных малочисленных народов, биологического разнообразия, воспроизводству природных ресурсов, влекущие за собой снижение экологической, научной, эстетической, культурной и рекреационной ценности территории, а так же препятствующие ведению традиционного природопользования и традиционного образа жизни коренными малочисленными народами.

8.4. На территории традиционного природопользования независимо от назначения функциональных зон допускается:

1. промышленная заготовка второстепенных лесных ресурсов и продукции побочного лесопользования, лицами из числа коренных малочисленных народов, общинами коренных малочисленных и лицами, не относящихся к коренным малочисленным народам, но постоянно проживающих на территории традиционного природопользования, ведущих такие же, как и коренные малочисленные народы, традиционное природопользование и традиционный образ жизни;

2. выпас скота;

3. сенокосение, размещение ульев и пасек;

4. сбор дикорастущих плодов, ягод, грибов, ореха, цветов и иные виды пользования растительным миром, в пределах установленных норм, если это не запрещено специальными правилами относительно отдельных особо охраняемых зон;

5. санитарные рубки, рубки ухода, за исключением водоохраных зон;

6. проведение научно-исследовательских работ, не приносящих ущерба природным комплексам и историческим объектам на территории традиционного природопользования;

7. проведение: экологического мониторинга; мероприятий по защите лесов от пожаров; лесопатологических обследований; лесоустроительных работ, а так же других лесохозяйственных, биотехнических и организационно-технических мероприятий, в соответствии с утвержденными в установленном порядке проектами и подлежащие обязательному согласованию с Координационным Советом;

8. организация регулируемого туризма и отдыха;

9. иные виды деятельности, не запрещенные настоящим Положением и действующим законодательством Российской Федерации.

8.4.1. На территории традиционного природопользования, за исключением особо охраняемых зон, допускаются

1. любые виды традиционного природопользования и промыслов коренных малочисленных народов;

2. промысловая охота (может осуществляться только лицами из числа коренных малочисленных народов, общинами коренных малочисленных народов и лицами, не относящимися к коренным малочисленным народам, но постоянно проживающими на территории традиционного природопользования, ведущими такие же, как и коренные малочисленные народы, традиционное природопользование и традиционный образ жизни);

3. спортивно-любительская охота и рыболовный лов, в соответствии с законодательством Российской Федерации и Приморского края;

4. хозяйственная деятельность для нужд охотничьего и рыболовного хозяйства;

5. в порядке исключения разрешается приисковая рубка деловых стволов кедра диаметром более 48 см, но не более 25-30 стволов в год для изготовления охотничье-промысловых лодок.

8.5. Особо охраняемые зоны.

Особо охраняемые зоны предназначены для сохранения природных экосистем (в отдельности, либо в комплексе) их изучения в процессе их естественного развития, сохранения всего разнообразия местных видов растений и животных.

На территории выделены следующие особо охраняемые зоны:

- «Амба»: 165 – 169, 171, 172, 174, 175, 177 – 181, 183, 185 – 188, 192, 194, 196 кварталы Красноярского лесничества;

- «Дунгаза»: 362, 364, 366, 368, 369, 371 – 375, 377 – 379, 382 – 386, 387 – 393, 395 – 4006 кварталы Красноярского лесничества;

- «Большое плато»: 716, 720, 721, 725, 729 – 736, 739 – 749, 763 – 771, 775 – 780 кварталы Охотничьего лесничества;

- «Пещерка»: 829 – 844, 851 – 853, 927, 953 – 975, 1016 кварталы Охотничьего лесничества;

- «Зева»: 737, 754 – 757, 1451 – 1476, 1478 – 1482, 1485 – 1488, 1494 – 1497, 1499 - 1500, 1504 кварталы Охотничьего лесничества;

- «Токовище»: 1096 – 1100, 1106, 1107, 1111 – 1115, 1168 – 1172 кварталы Охотничьего лесничества;

- «Ада»: 1164 – 1168, 1189 – 1192 кварталы Охотничьего лесничества;

- «Аник»: 1157, 1153, 1134, 1135, 1122, 1121, 1077, 1075, 1063 – 1069, 1081 – 1085, 1142 – 1149 кварталы Охотничьего лесничества.

8.5.1. На территориях особо охраняемых зон запрещены все виды хозяйственной деятельности, за исключением сооружения временных строений для выполнения задач, возложенных на особо охраняемые зоны.

На территориях зон с особой охраной запрещается:

1. изыскательские работы, геологоразведочные работы и разработка полезных ископаемых, нарушение почвенного покрова, выходов минералов, обнажений и горных пород;

2. распашка земель и другие виды сельскохозяйственной деятельности;

3. нахождение с огнестрельным оружием или с другими видами орудия лова, а так же с собаками или ловчими животными и птицами;

4. организация производств;

5. проведение массовых спортивных и зрелищных мероприятий, устройство туристических стоянок и лагерей, разведение костров за пределами специально предусмотренных для этого мест;

6. спортивно-любительская и промысловая охота, и рыбная ловля;

7. нахождение с огнестрельным оружием или с другими видами орудия лова, а так же с собаками или ловчими животными и птицами;

8. пролет над зоной на высоте менее 1 000 метров над уровнем моря любых летательных аппаратов;

9. применение средств с повышенными шумовыми эффектами и огнеопасных средств;

10. передвижение и стоянка любых автотранспортных средств, не связанных с выполнением функций зоны;

11. применение ядохимикатов, удобрений, стимуляторов роста, пахучих приманок;
12. прокладка и прочистка дорог, не используемых для нужд зон;
13. рубки леса, кроме необходимых для нужд зоны: заготовка дров, строительство временных сооружений;
14. деятельность, влекущая за собой нарушение: почвенного покрова, геологических обнажений, местообитаний биологических организмов.

8.5.2. На территориях особо охраняемых зон допускается:

1. посещение зон особой охраны территории с письменного разрешения Администрации территории традиционного природопользования, индивидуальное на каждого человека, с указанием срока пребывания, цели, маршрута, разрешенной деятельности;
2. рекреация под контролем сотрудников Администрации территории традиционного природопользования;
3. ограниченно разрешается осуществление традиционного природопользования лицами из числа коренных малочисленных народов, общинами коренных малочисленных народов и лицами, не относящимися к коренным малочисленным народам, но постоянно проживающими на территории традиционного природопользования и ведущими такие же, как и коренные малочисленные народы, традиционное природопользование и традиционный образ жизни.

8.5.3. Особенности режима охраны отдельных особо охраняемых зон на территории традиционного природопользования в соответствии с их предназначением:

8.5.3.1. Особо охраняемая зона «Амба».

На территории этой зоны находятся гнездовья рыбного филина. Так же этот участок является модельным по изучению Амурского тигра на Дальнем Востоке в естественных условиях.

На территории зоны с особой охраной «Амба» **дополнительно запрещено:**

1. какое либо нахождение на территории зоны в период с 1 февраля по 1 июля, кроме в целях проведения научно-исследовательской деятельности;
2. заготовка и сбор дикоросов;
3. проведение воспроизводственных и биотехнических мероприятий;
4. интродукция и акклиматизация животных и птиц.

8.5.3.2. Особо охраняемая зона «Пещерка».

Территория с входами минеральных солей (циалит), имеет большое значение в лечении и питательном рационе животных, на протяжении круглого года.

На территории зоны с особой охраной «Пещерка» **дополнительно запрещается:**

1. заготовка и сбор дикоросов;
2. проведение биотехнических мероприятий;
3. вывоз почвы, грунта и воды, кроме как в малых количествах для лабораторных целей с разрешения Администрации территории традиционного природопользования.

8.5.3.3. Особо охраняемая зона «Токовище».

Территория с, местами скопления редких для Приморского края птиц из отряда Курообразных – Глухарь каменный, Дикуша.

На территории зоны с особой охраной «Токовище» **дополнительно запрещается:**

1. деятельность, влекущая за собой нарушения естественного состояния токовищ;
2. какое либо нахождение на территории зоны в период с 15 ноября по 1 июля, кроме как в целях проведения научно-исследовательской деятельности.

На территории зоны с особой охраной «Токовище» **допускается:**

1. заготовка и сбор дикоросов;
2. селекционный отстрел охотничьих видов животных и птиц;
3. проведение биотехнических мероприятий.

8.5.3.4. Особо охраняемая зона «Ада».

На территории зоны гнездовья редкой, перелетной, птицы – Черный журавль.

На территории зоны с особой охраной «Ада» **дополнительно запрещается:**

1. деятельность, влекущая за собой нарушения естественного состояния гнездовий Японского журавля;

2. какое либо нахождение на территории зоны в период с 1 апреля по 15 июня, кроме как в целях проведения научно-исследовательской деятельности.

На территории зоны с особой охраной «Ада» **допускается:**

1. заготовка и сбор дикоросов;
2. селекционный отстрел охотничьих видов животных и птиц;
3. проведение биотехнических мероприятий.

8.5.3.5. Особо охраняемая зона «Большое плато».

Является местом воспроизводства диких копытных животных (изюбрь, косуля).

На территории зоны с особой охраной «Большое плато» **дополнительно запрещается:**

1. какое либо нахождение на территории зоны, кроме как для проведения научно-исследовательской деятельности;
2. деятельность, влекущая за собой нарушения естественного состояния окружающей природной среды;

8.5.3.6. Особо охраняемая зона «Дунгаза».

На территории зоны с особой охраной «Дунгаза» **дополнительно запрещается:**

1. какое либо нахождение на территории зоны в период с 1 августа по 1 ноября, кроме как в целях проведения научно-исследовательской деятельности;
2. деятельность, влекущая за собой нарушения естественного состояния нерестилищ кеты.

7.5.3.7. Особо охраняемая зона «Аник».

Водоохранная зона реки Бикин: от его истоков до устья реки Аник со всеми его притоками Левый Бикин, Правый Бикин и их притоками.

На территории зоны с особой охраной «Аник» **дополнительно запрещается:**

1. все виды рыболовства, кроме селекционного и для научных целей;
2. сплав по рекам в период с 1 мая по 1 июля.

8.5.3.8. Особо охраняемая зона «Зева»

Водоохранная зона реки Зева от истоков до устья, с ее притоками: Каменный, Антоновский, Сагда-Биаса и их притоками.

На территории зоны с особой охраной «Зева» **дополнительно запрещается:**

1. все виды рыболовства, кроме селекционного и для научных целей;
2. сплав по рекам в период с 1 мая по 1 июля.

8.6. Зоны традиционного природопользования.

8.6.1. Зоны традиционного природопользования предназначены для ведения традиционного природопользования и традиционного образа жизни коренными малочисленными народами, общинами коренных малочисленных народов, а также лицами, не относящимися к малочисленным народам, но постоянно проживающими в пределах территории традиционного природопользования и ведущими такие же, как и коренные малочисленные народы, традиционное природопользование и традиционный образ жизни.

8.7. Зоны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), религиозных и почитаемых природных комплексов и объектов.

8.7.1. Зоны объектов культурного наследия, религиозных и почитаемых природных комплексов и объектов предназначены для обеспечения условий сохранения комплексов и объектов биологического и историко-культурного наследия коренных малочисленных народов, в том числе культовых сооружений, мест древних поселений и иных объектов, имеющих культурную, историческую и религиозную ценность.

8.7.2. Зоны объектов культурного наследия, религиозных и почитаемых природных комплексов и объектов используются в соответствии с существующими обычаями и традициями коренных малочисленных народов.

8.7.3. В зонах объектов культурного наследия, религиозных и почитаемых природных комплексов и объектов запрещена любая деятельность, которая считается недопустимой в соответствии с обычаями и традициями коренных малочисленных народов.

8.7.4. По согласованию с Координационным Советом зоны объектов культурного наследия, религиозных и почитаемых природных комплексов и объектов могут использоваться для изучения и в просветительских целях.

8.7.5. Границы зон объектов культурного наследия, религиозных и почитаемых природных комплексов и объектов устанавливаются Администрацией по согласованию с Координационным Советом.

8.7.6. В целях обеспечения сохранности объектов культурного наследия в его исторической среде на сопряженной с ним территории могут устанавливаться зоны охраны объекта культурного наследия: охранный зона, зона регулирования застройки и хозяйственной деятельности, зона охраняемого природного ландшафта, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

8.8. Зоны рекреации и туризма.

8.8.1. Зоны рекреации и туризма предназначены для осуществления движения туристических групп по установленным маршрутам с целью ознакомления с достопримечательностями территории традиционного природопользования, экологического и историко-этнологического просвещения, организации отдыха, размещения, культурного, бытового и информационного обслуживания.

Посещение зон рекреации и туризма осуществляется по специальным путевкам, выдаваемых Администрацией.

8.8.2. Организация и обслуживания посетителей, деятельность по обеспечению регулируемого туризма и отдыха осуществляется как самой территорией традиционного природопользования, так и юридическими лицами независимо от их организационно-правовой формы, а так же гражданами, осуществляющими предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, на основании лицензий на осуществление деятельности по обеспечению регулируемого туризма и отдыха.

8.8.3. Лимиты посещения гражданами, территории традиционного природопользования определяются Администрацией на основании научно обоснованных норм использования территорий в рекреационных целях и по согласованию с Координационным Советом.

8.8.4. Границы зон рекреации и туризма устанавливаются Администрацией по согласованию с Координационным Советом.

8.8.5. В зоне рекреации и туризма с целью сохранения особо ценных природных объектов и животного мира выделяются участки покоя, на которых с помощью организационно-планировочных мер обеспечивается ограничение посещения этих участков

8.9. Зоны щадящего природопользования.

8.9.1. В границы зон щадящего природопользования входят:

- земли населенных пунктов, зоны постоянного и временного проживания населения. Земли сел: Красный Яр, Олон, Ясенево, Соболино, Охотничье и деревни Старая речка;
- фактически используемые земли транспорта, связи, энергетики;
- земли нарушенных и обработанных лесозаготовительной промышленностью, участков, на которых ведутся промышленные разработки, а также занятых существующими объектами производственной инфраструктуры;
- зоны хозяйственного назначения.

8.9.2. На территории этой зоны осуществляются работы, необходимые для функционирования и развития территории традиционного природопользования, а так же для обеспечения жизнедеятельности населения, проживающего на территории традиционного природопользования, поддержанию социально-экономической инфраструктуры.

8.9.3. На территории щадящего природопользования разрешаются рубки главного пользования, рубки ухода (действительно до истечения сроков аренды участков на данной территории, данных территориях планируется произвести восстановительные работы, для последующего включения в зону традиционного природопользования).

8.10. Вдоль всех водных объектов, включенных в границы территории традиционного природопользования, устанавливаются водоохранные зоны и прибрежные защитные полосы,

на территориях которых вводятся дополнительные ограничения хозяйственной и иной деятельности в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами РФ и Приморского края.

8.10.1. В верхней и средней частях бассейна р. Бикин дополнительно выделяются защитные лесные полосы по берегам рек указанных в таблицах 1, 2 (Приложение 3) в соответствии с Лесным Кодексом Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Приморского края.

8.10.2. В границах водоохранных зон запрещаются:

- все виды рубок;
- использование сточных вод для удобрения почв;
- размещение складов горюче-смазочных материалов, животноводческих комплексов и ферм, складирование навоза, мусора и отходов производства;
- размещение кладбищ, скотомогильников, мест захоронения отходов производства и потребления, радиоактивных, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ;
- осуществление авиационных мер по борьбе с вредителями и болезнями растений;
- движение и стоянка транспортных средств (кроме специальных транспортных средств), за исключением их движения по дорогам и стоянки на дорогах и в специально оборудованных местах.

8.10.3. В границах прибрежных защитных полос наряду с установленными п. 8.10.12 правилами настоящей статьи ограничения запрещаются:

- распашка земель;
- применение удобрений;
- размещение отвалов размываемых грунтов;
- выпас сельскохозяйственных животных и организация для них летних лагерей, ванн.

8.11. Изменение функционального зонирования территории традиционного природопользования осуществляется согласно проектам, разработанным в соответствии с законодательством Российской Федерации.

8.12. Границы территории традиционного природопользования, его функциональных зон и охранной зоны обозначаются на местности предупредительными и информационными знаками по периметру ее границ.

8.13. Территория традиционного природопользования обеспечивает контроль за хозяйственной деятельностью и производством работ на всей территории, включенной в его границы. Все собственники и пользователи земель в границах территории традиционного природопользования обязаны соблюдать требования режима, установленного для соответствующего участка территории.

IX. Организация охраны.

9.1. Охрана природных комплексов и объектов и контроль за соблюдением режима территории традиционного природопользования обеспечивается специальной государственной инспекцией по охране территории традиционного природопользования, входящей в состав Федеральной службы по надзору в сфере природопользования.

9.2. Охрана территории традиционного природопользования осуществляется в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами Российской Федерации, а так же нормативными правовыми актами органов государственной власти Приморского края.

9.3. К охране территории традиционного природопользования могут привлекаться специализированные отряды по охране объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, службы и иные формирования предприятий, учреждений, организаций и объединений

граждан, осуществляющие ведомственный и общественный экологический контроль и надзор за соблюдением установленного порядка природопользования.

9.4. Сотрудники специальной государственной инспекции по охране территории традиционного природопользования пользуются всеми правами предусмотренными для инспекторов Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, а так же правами предусмотренными для должностных лиц специально уполномоченных государственных органов по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания.

9.5. В случае проведения работ, наносящих или могущих нанести ущерб природным комплексам территории традиционного природопользования, Федеральная служба по надзору в сфере природопользования вправе приостанавливать, ограничивать или же прекращать их производство.

X. Ответственность за нарушение режима территории традиционного природопользования.

10.1. Режим особой охраны территории традиционного природопользования обязаны соблюдать все юридические и физические лица, в том числе собственники, пользователи и арендаторы участков земли и акваторий водных объектов, входящих в границы территории традиционного природопользования.

10.2. Нарушение установленного режима влечет административную, материальную или иную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

10.3. Законодательством Российской Федерации установлена уголовная ответственность за нарушение режима особо охраняемых природных территорий.

10.4. Вред, причиненный природным объектам и комплексам в границах территории традиционного природопользования, подлежит возмещению в соответствии с утвержденными в установленном порядке таксами и методиками исчисления размера ущерба, а при их отсутствии – по фактическим затратам на их восстановление.

XI. Научно-исследовательская деятельность.

11.1. Научно-исследовательская деятельность на территории традиционного природопользования направлена на разработку и внедрение научных методов сохранения биологического разнообразия, природных и историко-этнических комплексов, охраны историко-культурных объектов, сохранения и развития традиционного природопользования и самобытной культуры коренных малочисленных, а также прогноза экологической обстановки по данным мониторинга.

11.2. Научно-исследовательская деятельность имеет прикладной характер, результаты научных разработок являются основанием для принятия управленческих решений.

11.3. Подразделением, отвечающим за организацию и проведение научно-исследовательских работ, является научный отдел территории традиционного природопользования, входящей в состав Российской Академии Естественных Наук.

11.4. Планы лесохозяйственных, биотехнических, рекультивационных и реставрационных работ, а также мероприятий по регулированию численности объектов животного мира на территории традиционного природопользования в обязательном порядке согласовываются с Администрацией и Координационным Советом территории традиционного природопользования. Координационный Совет также рассматривает вопросы научной, природоохранной, просветительской, рекреационной и иной деятельности территории традиционного природопользования.

Решения Координационного Совета территории традиционного природопользования носят обязательный характер и проводятся в жизнь приказами Директора.

11.5. Научно-исследовательские работы на территории традиционного природопользования проводятся по следующим основным направлениям:

1. разработка и внедрение научных методов сохранения природных комплексов и объектов культурного наследия;
2. мониторинг природных экосистем и объектов культурного наследия;
3. ведение кадастров природных ресурсов территории традиционного природопользования;
4. оценка антропогенного воздействия на природный комплекс территории традиционного природопользования и его компоненты;
5. разработка программы восстановления природных экосистем, редких и исчезающих видов растений и животных;
6. разработка научных программ сохранения биологического разнообразия;
7. мониторинг состояния традиционного образа жизни и хозяйствования коренных малочисленных народов.

XII. Экологическая и этнографическая просветительская деятельность.

12.1. Экологическая и этнографическая просветительская деятельность на территории традиционного природопользования направлена на воспитание бережного отношения к природе, рационального использования ее богатств и изучение самобытной культуры коренных малочисленных народов.

12.2. Экологическая и этнографическая просветительская деятельность на территории традиционного природопользования осуществляется по следующим направлениям:

1. организация тематических и учебно-познавательных маршрутов и экспозиционных участков;
2. создание информационных центров, биостанций, музейных комплексов, содержащих материалы, характеризующие историю территории традиционного природопользования, памятники истории и культуры, этнографических объектов, растительный и животный мир, другие природные объекты, основные факторы антропогенного воздействия и иные сведения природоохранного и краеведческого характера;
3. организация экспозиций под открытым небом, создание и обустройство экскурсионных троп и маршрутов;
4. составление и издание путеводителей, буклетов, фотоальбомов и иной печатной продукции, справочных и других материалов информационно-просветительского характера;
5. проведение экскурсионной и лекционной работы;
6. освещение деятельности территории традиционного природопользования в средствах массовой информации;
7. организация практической природоохранной деятельности местного населения, школьников;
8. организация школьных лесничеств, прохождение учебной и производственной практики студентами высших и средних специальных учебных заведений соответствующего профиля;
9. обеспечение стажировки работников природоохранного профиля;
10. иные формы и методы пропаганды экологических и этнографических знаний.

XIII. Хозяйственная деятельность и организация обслуживания посетителей.

13.1. Хозяйственная деятельность территории традиционного природопользования направлена на обеспечение надлежащей охраны исконной среды обитания и традиционного природопользования коренных малочисленных народов, природных объектов и объектов культурного наследия, выполнение мероприятий по уходу за ними и их восстановлению, обеспечение условий устойчивого развития и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов, а также на организацию регулируемого этнологического и экологического туризма и отдыха.

13.2. Территория традиционного природопользования осуществляет хозяйственную деятельность, не противоречащую целям и задачам, для которых она создана, установленному режиму и действующему законодательству Российской Федерации. Территория традиционного природопользования осуществляет строительство, капитальный ремонт, эксплуатацию и содержание производственных баз, гаражей, жилого фонда, контор, служебных помещений, коммуникаций и другой необходимой инфраструктуры территории традиционного природопользования собственными силами или с привлечением подрядчиков.

XIV. Имущество территории традиционного природопользования.

14.1. Территории традиционного природопользования как особо охраняемая природная территория федерального значения относится исключительно к объектам федеральной собственности.

Земля, воды, недра, растительный и животный мир, находящиеся на территории традиционного природопользования, предоставляются ему в пользование на правах, предусмотренных федеральными законами. Изъятие земель и других природных ресурсов территории традиционного природопользования запрещается.

14.2. Имущество территории традиционного природопользования, в том числе здания, сооружения, историко-культурные и другие объекты недвижимости, закреплено за ним на праве оперативного управления.

Территория традиционного природопользования владеет, пользуется и распоряжается закрепленным за ним имуществом в пределах, установленных гражданским и иным законодательством.

14.3. Имуществом территории традиционного природопользования является:

- имущество, закрепленное за территорией традиционного природопользования специально уполномоченным на то государственным органом Российской Федерации;
- имущество, приобретенное за счет бюджетных средств;
- имущество, приобретенное за счет доходов, получаемых территорией традиционного природопользования от реализации, разрешенной хозяйственной деятельности.

14.4. Имущественные отношения, возникающие между территорией традиционного природопользования и участниками гражданского оборота, регулируются гражданским законодательством.

XV. Порядок реорганизации и ликвидации территории традиционного природопользования.

15.1. Реорганизация и ликвидация территории традиционного природопользования как государственного учреждения проводится в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

XVI. Контроль за деятельностью территории традиционного природопользования.

16.1. Контроль за деятельностью территории традиционного природопользования осуществляется специально уполномоченными на то государственными органами Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды и иными специально уполномоченными на то государственными органами в пределах их компетенции, а также Координационным Советом территории традиционного природопользования.

XVII. Разрешение споров и конфликтов на территории традиционного природопользования.

17.1. Споры и конфликты, возникающие на территории традиционного природопользования, разрешаются в соответствии с законодательством Российской Федерации.

17.2. Споры и конфликты, возникающие на территории традиционного природопользования между лицами из числа коренных малочисленных народов при осуществлении традиционного природопользования и традиционного образа жизни, могут разрешаться в соответствии с обычаями коренных малочисленных народов.

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Федеральный закон “О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации” от 7 мая 2001 г. N 49-ФЗ (с изменениями от 26 июня 2007 г.)

Настоящий Федеральный закон устанавливает правовые основы образования, охраны и использования территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации для ведения ими на этих территориях традиционного природопользования и традиционного образа жизни.

Глава I. Общие положения

Статья 1. Основные понятия

В настоящем Федеральном законе используются следующие основные понятия:

территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее - территории традиционного природопользования) - особо охраняемые природные территории, образованные для ведения традиционного природопользования и традиционного образа жизни коренными малочисленными народами Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;

традиционное природопользование коренными малочисленными народами Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее - традиционное природопользование) - исторически сложившиеся и обеспечивающие неистощительное природопользование способы использования объектов животного и растительного мира, других природных ресурсов коренными малочисленными народами Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;

обычаи коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее - обычаи малочисленных народов) - традиционно сложившиеся и широко применяемые коренными малочисленными народами Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее - малочисленные народы) правила ведения традиционного природопользования и традиционного образа жизни.

Статья 2. Правовое регулирование отношений в области образования, охраны и использования территорий традиционного природопользования

Правовое регулирование отношений в области образования, охраны и использования территорий традиционного природопользования осуществляется настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации о территориях традиционного природопользования, применяются правила международного договора Российской Федерации.

Для целей настоящего Федерального закона правовое регулирование указанных отношений может осуществляться обычаями малочисленных народов, если такие обычаи не противоречат законодательству Российской Федерации, законодательству субъектов Российской Федерации.

Статья 3. Отношения, регулируемые настоящим Федеральным законом

Настоящий Федеральный закон регулирует отношения в области образования, охраны и использования территорий традиционного природопользования для ведения на этих территориях традиционного природопользования и традиционного образа жизни лицами, относящимися к малочисленным народам, и общинами малочисленных народов, а также лицами, не относящимися к малочисленным народам, но постоянно проживающими в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, ведущими такие же, как и малочисленные народы, традиционное природопользование и традиционный образ жизни, в порядке, установленном законами субъектов Российской Федерации.

Статья 4. Цели настоящего Федерального закона

Целями настоящего Федерального закона являются:

защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных народов;

сохранение и развитие самобытной культуры малочисленных народов;

сохранение на территориях традиционного природопользования биологического разнообразия.

Глава II. Образование территорий традиционного природопользования

Статья 5. Виды территорий традиционного природопользования

С учетом особенностей правового режима территорий традиционного природопользования такие территории относятся к особо охраняемым природным территориям федерального, регионального и местного значения.

Статья 6. Порядок образования территорий традиционного природопользования федерального значения

Образование территорий традиционного природопользования федерального значения осуществляется решениями Правительства Российской Федерации по согласованию с органами государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации на основании обращений лиц, относящихся к малочисленным народам, и общин малочисленных народов или их уполномоченных представителей.

Статья 7. Порядок образования территорий традиционного природопользования регионального значения

Образование территорий традиционного природопользования регионального значения осуществляется решениями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации на основании обращений лиц, относящихся к малочисленным народам, и общин малочисленных народов или их уполномоченных представителей.

Образование территорий традиционного природопользования регионального значения, находящихся на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, осуществляется решениями органов исполнительной власти соответствующих субъектов Российской Федерации.

Статья 8. Порядок образования территорий традиционного природопользования местного значения

Образование территорий традиционного природопользования местного значения осуществляется решениями органов местного самоуправления на основании обращений лиц, относящихся к малочисленным народам, и общин малочисленных народов или их уполномоченных представителей.

Образование территорий традиционного природопользования местного значения, находящихся на территориях нескольких муниципальных образований, осуществляется решениями органов местного самоуправления соответствующих муниципальных образований.

Статья 9. Размеры и границы территорий традиционного природопользования

Размеры территорий традиционного природопользования определяются с учетом следующих условий:

поддержания достаточных для обеспечения возобновляемости и сохранения биологического разнообразия популяций растений и животных;

возможности осуществления лицами, относящимися к малочисленным народам, различных видов традиционного природопользования;

сохранения исторически сложившихся социальных и культурных связей лиц, относящихся к малочисленным народам;

сохранения целостности объектов историко-культурного наследия.

Границы территорий традиционного природопользования различных видов утверждаются соответственно Правительством Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления.

Правительство Российской Федерации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления информируют население об образовании территорий традиционного природопользования.

Статья 10. Части территорий традиционного природопользования

На территориях традиционного природопользования могут выделяться следующие их части:

поселения, в том числе поселения, имеющие временное значение и непостоянный состав населения, стационарные жилища, стойбища, стоянки оленеводов, охотников, рыболовов;

участки земли и водного пространства, используемые для ведения традиционного природопользования и традиционного образа жизни, в том числе оленье пастбища, охотничьи и иные угодья, участки акваторий моря для осуществления промысла рыбы и морского зверя, сбора дикорастущих растений;

объекты историко-культурного наследия, в том числе культовые сооружения, места древних поселений и места захоронений предков и иные объекты, имеющие культурную, историческую, религиозную ценность;

иные части территорий традиционного природопользования, предусмотренные законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации.

Глава III. Правовой режим территорий традиционного природопользования

Статья 11. Правовой режим территорий традиционного природопользования

Правовой режим территорий традиционного природопользования устанавливается положениями о территориях традиционного природопользования, утвержденными соответственно Правительством Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления с участием лиц, относящихся к малочисленным народам, и общин малочисленных народов или их уполномоченных представителей.

Земельные участки и другие обособленные природные объекты, находящиеся в пределах границ территорий традиционного природопользования, предоставляются лицам, относящимся к малочисленным народам, и общинам малочисленных народов в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 12. Изъятие земельных участков и других обособленных природных объектов, находящихся в пределах границ территорий традиционного природопользования

В случае изъятия земельных участков и других обособленных природных объектов, находящихся в пределах границ территорий традиционного природопользования, для государственных или муниципальных нужд лицам, относящимся к малочисленным народам, и общинам малочисленных народов предоставляются равноценные земельные участки и другие природные объекты, а также возмещаются убытки, причиненные таким изъятием.

Статья 13. Использование природных ресурсов, находящихся на территориях традиционного природопользования

Использование природных ресурсов, находящихся на территориях традиционного природопользования, для обеспечения ведения традиционного образа жизни осуществляется лицами, относящимися к малочисленным народам, и общинами малочисленных народов в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также обычаями малочисленных народов.

Лица, не относящиеся к малочисленным народам, но постоянно проживающие на территориях традиционного природопользования, пользуются природными ресурсами для личных нужд, если это не нарушает правовой режим территорий традиционного природопользования.

Пользование природными ресурсами, находящимися на территориях традиционного природопользования, гражданами и юридическими лицами для осуществления предпринимательской деятельности допускается, если указанная деятельность не нарушает правовой режим территорий традиционного природопользования.

На земельных участках, находящихся в пределах границ территорий традиционного природопользования, для обеспечения кочевки оленей, водопоя животных, проходов, проездов, водоснабжения, прокладки и эксплуатации линий электропередачи, связи и трубопроводов, а также других нужд могут устанавливаться сервитуты в соответствии с законодательством, если это не нарушает правовой режим территорий традиционного природопользования.

Статья 14. Пользование общераспространенными полезными ископаемыми, находящимися на территориях традиционного природопользования

Лица, относящиеся к малочисленным народам, и общины малочисленных народов вправе безвозмездно пользоваться общераспространенными полезными ископаемыми, находящимися на территориях традиционного природопользования, для личных нужд.

Глава IV. Охрана окружающей среды и объектов историко-культурного наследия в пределах границ территорий традиционного природопользования

Статья 15. Охрана окружающей среды в пределах границ территорий традиционного природопользования

Охрана окружающей среды в пределах границ территорий традиционного природопользования обеспечивается органами исполнительной власти Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также лицами, относящимися к малочисленным народам, и общинами малочисленных народов.

Статья 16. Сохранение объектов историко-культурного наследия в пределах границ территорий традиционного природопользования

Объекты историко-культурного наследия в пределах границ территорий традиционного природопользования (древние поселения, другие памятники истории и культуры, культовые сооружения, места захоронения предков и иные имеющие историческую и культурную ценность объекты) могут использоваться только в соответствии с их назначением.

Научные или иные изыскания в отношении объектов историко-культурного наследия в пределах границ территорий традиционного природопользования проводятся, если указанная деятельность не нарушает правовой режим территорий традиционного природопользования.

Глава V. Ответственность за нарушение настоящего Федерального закона

Статья 17. Ответственность за нарушение настоящего Федерального закона

Лица, нарушающие настоящий Федеральный закон, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Глава VI. Заключительные положения

Статья 18. Вступление в силу настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Президенту Российской Федерации и Правительству Российской Федерации привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Федеральным законом.

Федеральный закон

“Об особо охраняемых природных территориях”

от 14 марта 1995 г. N 33-ФЗ

(с изменениями от 30 декабря 2001 г., 22 августа, 29 декабря 2004 г., 9 мая 2005 г., 4 декабря 2006 г., 23 марта, 10 мая 2007 г., 14 июля 2008 г.)

(Извлечение)

Особо охраняемые природные территории - участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, которые изъяты решениями органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны.

Особо охраняемые природные территории относятся к объектам общенационального достояния.

Настоящий Федеральный закон регулирует отношения в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий в целях сохранения уникальных и типичных природных комплексов и объектов, достопримечательных природных образований, объектов растительного и животного мира, их генетического фонда, изучения естественных процессов в биосфере и контроля за изменением ее состояния, экологического воспитания населения.

Раздел I. Общие положения

Статья 1. Законодательство Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях

1. Законодательство Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях основывается на соответствующих положениях Конституции Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, принимаемых в соответствии с ним других законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

2. Отношения, возникающие при пользовании землями, водными, лесными и иными природными ресурсами особо охраняемых природных территорий, регулируются соответствующим законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

3. Имущественные отношения в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий, организации и функционирования государственных природных заповедников и других природоохранных учреждений регулируются гражданским законодательством, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Статья 2. Категории и виды особо охраняемых природных территорий

1. С учетом особенностей режима особо охраняемых природных территорий и статуса находящихся на них природоохранных учреждений различаются следующие категории указанных территорий:

- а) государственные природные заповедники, в том числе биосферные;
- б) национальные парки;
- в) природные парки;
- г) государственные природные заказники;
- д) памятники природы;
- е) дендрологические парки и ботанические сады;
- ж) лечебно-оздоровительные местности и курорты.

2. Правительство Российской Федерации, соответствующие органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления могут устанавливать и иные категории особо охраняемых природных территорий (территории, на которых находятся памятники садово-паркового искусства, охраняемые береговые линии, охраняемые речные системы, охраняемые природные ландшафты, биологические станции, микрозаповедники и другие).

В городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге полномочия органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований по установлению категорий особо охраняемых природных территорий определяются законами субъектов Российской Федерации - городов федерального значения.

3. В целях защиты особо охраняемых природных территорий от неблагоприятных антропогенных воздействий на прилегающих к ним участках земли и водного пространства могут создаваться охранные зоны или округа с регулируемым режимом хозяйственной деятельности.

4. Все особо охраняемые природные территории учитываются при разработке территориальных комплексных схем, схем землеустройства и районной планировки.

5. На основании принятых схем развития и размещения особо охраняемых природных территорий или территориальных схем охраны природы органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают решения о резервировании земель, которые предполагается объявить особо охраняемыми природными территориями, и об ограничении на них хозяйственной деятельности.

6. Особо охраняемые природные территории могут иметь федеральное, региональное или местное значение.

Особо охраняемые природные территории федерального значения являются федеральной собственностью и находятся в ведении федеральных органов государственной власти.

Особо охраняемые природные территории регионального значения являются собственностью субъектов Российской Федерации и находятся в ведении органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Особо охраняемые природные территории местного значения являются собственностью муниципальных образований и находятся в ведении органов местного самоуправления.

7. Территории государственных природных заповедников и национальных парков относятся к особо охраняемым природным территориям федерального значения. Территории государственных заказников, памятников природы, дендрологических парков и ботанических садов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов могут быть отнесены либо к особо охраняемым природным территориям федерального значения, либо к особо охраняемым природным территориям регионального значения. Природные парки являются особо охраняемыми территориями регионального значения. Лечебно-оздоровительные местности и курорты могут объявляться особо охраняемыми природными территориями местного значения.

Особо охраняемые природные территории федерального и регионального значения определяются соответственно Правительством Российской Федерации и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Особо охраняемые природные территории местного значения определяются в порядке, установленном законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

8. Содержание права государственной собственности на особо охраняемые природные территории, в том числе на находящиеся на них природные комплексы и объекты, устанавливается в порядке, предусмотренном статьями 129, 209 и 214 Гражданского кодекса Российской Федерации, если иное не следует из настоящего Федерального закона.

Статья 3. Управление и контроль в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий

1. Государственное управление и государственный контроль в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий федерального значения осуществляются Правительством Российской Федерации и федеральными органами исполнительной власти в области охраны окружающей среды.

2. Государственное управление и государственный контроль в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий регионального значения осуществляются органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

3. Управление и контроль в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий местного значения осуществляются органами местного самоуправления.

Статья 4. Государственный кадастр особо охраняемых природных территорий

Государственный кадастр особо охраняемых природных территорий включает в себя сведения о статусе этих территорий, об их географическом положении и границах, режиме особой охраны этих территорий, природопользователях, эколого-просветительской, научной, экономической, исторической и культурной ценности.

Государственный кадастр особо охраняемых природных территорий ведется в целях оценки состояния природно-заповедного фонда, определения перспектив развития сети данных территорий, повышения эффективности государственного контроля за соблюдением соответствующего режима, а также учета данных территорий при планировании социально-экономического развития регионов.

Порядок ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий устанавливается Правительством Российской Федерации.

Статья 5. Участие граждан и юридических лиц в организации, охране и функционировании особо охраняемых природных территорий

Граждане и юридические лица, включая общественные и религиозные объединения, вправе оказывать содействие государственным органам в осуществлении мероприятий по организации, охране и функционированию особо охраняемых природных территорий. Государственные органы учитывают при осуществлении этих мероприятий предложения граждан и общественных объединений.

Раздел II. Государственные природные заповедники

Статья 6. Общие положения

1. На территории государственных природных заповедников полностью изымаются из хозяйственного использования особо охраняемые природные комплексы и объекты (земля, водные объекты, недра, растительный и животный мир), имеющие природоохранное, научное, эколого-просветительское значение как образцы естественной природной среды, типичные или редкие ландшафты, места сохранения генетического фонда растительного и животного мира.

Государственные природные заповедники являются природоохранными, научно-исследовательскими и эколого-просветительскими учреждениями, имеющими целью сохранение и изучение естественного хода природных процессов и явлений, генетического фонда растительного и животного мира, отдельных видов и сообществ растений и животных, типичных и уникальных экологических систем.

2. Земля, водные объекты, недра, растительный и животный мир, находящиеся на территориях государственных природных заповедников, предоставляются в пользование (владение) государственным природным заповедникам на правах, предусмотренных федеральными законами.

Имущество государственных природных заповедников является федеральной собственностью.

Здания, сооружения, историко-культурные и другие объекты недвижимости закрепляются за государственным природным заповедником на праве оперативного управления.

Запрещается изъятие или иное прекращение прав на земельные участки и другие природные ресурсы, которые включаются в государственные природные заповедники.

Природные ресурсы и недвижимое имущество государственных природных заповедников полностью изымаются из оборота (не могут отчуждаться и переходить от одного лица к другому иными способами).

3. Положение о конкретном государственном природном заповеднике, его статус утверждаются органом, уполномоченным на то Правительством Российской Федерации.

Статья 9. Режим особой охраны территорий государственных природных заповедников

...

4. На специально выделенных участках частичного хозяйственного использования, не включающих особо ценные экологические системы и объекты, ради сохранения которых создавался государственный природный заповедник, допускается деятельность, которая направлена на обеспечение функционирования государственного природного заповедника и жизнедеятельности граждан, проживающих на его территории, и осуществляется в соответствии с утвержденным индивидуальным положением о данном государственном природном заповеднике.

5. Пребывание на территории государственных природных заповедников граждан, не являющихся работниками данных заповедников, или должностных лиц, не являющихся сотрудниками органов, в ведении которых находятся данные заповедники, допускается только при наличии разрешений этих органов или дирекций государственных природных заповедников.

Раздел III. Национальные парки

Статья 12. Общие положения

1. Национальные парки являются природоохранными, эколого-просветительскими и научно-исследовательскими учреждениями, территории (акватории) которых включают в себя природные комплексы и объекты, имеющие особую экологическую, историческую и эстетическую ценность, и предназначены для использования в природоохранных, просветительских, научных и культурных целях и для регулируемого туризма.

2. Земля, водные объекты, недра, растительный и животный мир, находящиеся на территории национальных парков, предоставляются в пользование (владение) национальным паркам на правах, предусмотренных федеральными законами.

3. Историко-культурные объекты, поставленные на государственную охрану в установленном порядке, передаются в пользование национальным паркам только по согласованию с государственным органом охраны памятников истории и культуры.

4. В отдельных случаях в границах национальных парков могут находиться земельные участки иных пользователей, а также собственников.

Национальные парки имеют исключительное право приобретения указанных земель за счет средств федерального бюджета и иных не запрещенных законом источников.

5. Национальные парки относятся исключительно к объектам федеральной собственности.

Здания, сооружения, историко-культурные и другие объекты недвижимости закрепляются за национальными парками на праве оперативного управления.

6. Положение о национальном парке утверждается федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды.

7. Вокруг национального парка создается охранная зона с ограниченным режимом природопользования.

Статья 15. Режим особой охраны территорий национальных парков

...

3. В национальных парках, расположенных в районах проживания коренного населения, допускается выделение зон традиционного экстенсивного природопользования. На специально выделенных участках допускаются традиционная хозяйственная деятельность, кустарные и народные промыслы, а также связанные с ними виды пользования природными ресурсами по согласованию с дирекциями национальных парков.

Раздел IV. Природные парки

Статья 18. Общие положения

1. Природные парки являются природоохранными рекреационными учреждениями, находящимися в ведении субъектов Российской Федерации, территории (акватории) которых включают в себя природные комплексы и объекты, имеющие значительную экологическую и эстетическую ценность, и предназначены для использования в природоохранных, просветительских и рекреационных целях.

2. Территории природных парков располагаются на землях, предоставленных им в бессрочное (постоянное) пользование, в отдельных случаях - на землях иных пользователей, а также собственников.

3. На природные парки возлагаются следующие задачи:

а) сохранение природной среды, природных ландшафтов;

б) создание условий для отдыха (в том числе массового) и сохранение рекреационных ресурсов;

в) разработка и внедрение эффективных методов охраны природы и поддержание экологического баланса в условиях рекреационного использования территорий природных парков.

Статья 21. Режим особой охраны территорий природных парков

1. На территориях природных парков устанавливаются различные режимы особой охраны и использования в зависимости от экологической и рекреационной ценности природных участков.

2. Исходя из этого на территориях природных парков могут быть выделены природоохранные, рекреационные, агрохозяйственные и иные функциональные зоны, включая зоны охраны историко-культурных комплексов и объектов.

...

5. С природными парками согласовываются вопросы социально-экономической деятельности юридических лиц, расположенных на территориях природных парков и их охранных зон, а также проекты развития населенных пунктов.

6. Конкретные особенности, зонирование и режим каждого природного парка определяются положением об этом природном парке, утверждаемым органами государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды и соответствующими органами местного самоуправления.

Раздел V. Государственные природные заказники

Статья 22. Общие положения

1. Государственными природными заказниками являются территории (акватории), имеющие особое значение для сохранения или восстановления природных комплексов или их компонентов и поддержания экологического баланса.

2. Объявление территории государственным природным заказником допускается как с изъятием, так и без изъятия у пользователей, владельцев и собственников земельных участков.

3. Государственные природные заказники могут быть федерального или регионального значения.

...

Статья 24. Режим особой охраны территорий государственных природных заказников

...

4. На территориях государственных природных заказников, где проживают малочисленные этнические общности, допускается использование природных ресурсов в формах, обеспечивающих защиту исконной среды обитания указанных этнических общностей и сохранение традиционного образа их жизни.

5. Собственники, владельцы и пользователи земельных участков, которые расположены в границах государственных природных заказников, обязаны соблюдать установленный в государственных природных заказниках режим особой охраны и несут за его нарушение административную, уголовную и иную установленную законом ответственность.

Раздел VI. Памятники природы

Статья 25. Общие положения

1. Памятники природы - уникальные, невозполнимые, ценные в экологическом, научном, культурном и эстетическом отношении природные комплексы, а также объекты естественного и искусственного происхождения.

2. Памятники природы могут быть федерального, регионального значения.

Раздел IX. Организация охраны особо охраняемых природных территорий

Статья 33. Охрана природных комплексов и объектов на территориях государственных природных заповедников и национальных парков

1. Охрана природных комплексов и объектов на территориях государственных природных заповедников и национальных парков осуществляется специальной государственной инспекцией по охране территорий государственных природных заповедников и национальных парков, работники которой входят в штат соответствующих природоохранных учреждений.

2. Директора государственных природных заповедников и национальных парков и их заместители являются соответственно главными государственными инспекторами и их заместителями по охране территорий этих государственных природных заповедников и национальных парков.

Статья 34. Права государственных инспекторов по охране территорий государственных природных заповедников и национальных парков

1. Работники государственных природных заповедников и национальных парков, являющиеся государственными инспекторами по охране территорий этих государственных природных заповедников и национальных парков, в соответствии с законодательством Российской Федерации имеют право:

а) проверять у лиц, находящихся на территориях государственных природных заповедников и национальных парков, разрешение на право пребывания на указанных особо охраняемых природных территориях;

б) проверять документы на право осуществления природопользования и иной деятельности на прилегающих к территориям государственных природных заповедников и национальных парков территориях охранных зон;

в) задерживать на территориях государственных природных заповедников, национальных парков и их охранных зон лиц, нарушивших законодательство Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях, и доставлять указанных нарушителей в правоохранительные органы;

г) направлять материалы о привлечении лиц, виновных в нарушениях установленного режима государственных природных заповедников и национальных парков, к административной ответственности;

д) изымать у нарушителей законодательства Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях продукцию и орудия незаконного природопользования, транспортные средства, а также соответствующие документы;

е) производить на территориях государственных природных заповедников, национальных парков и их охранных зон досмотр транспортных средств, личных вещей;

ж) беспрепятственно посещать любые объекты, находящиеся на территориях государственных природных заповедников, национальных парков, их охранных зон, для проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях;

з) утратила силу.

2. Главным государственным инспекторам и их заместителям по охране территорий государственных природных заповедников и национальных парков предоставляется также право:

а) запрещать хозяйственную и иную деятельность, не соответствующую установленному режиму государственных природных заповедников, национальных парков, их охранных зон;

б) налагать административные взыскания за нарушения законодательства Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях;

в) предъявлять иски физическим и юридическим лицам о взыскании в пользу государственных природных заповедников и национальных парков средств в счет возмещения ущерба, нанесенного природным комплексам и объектам государственных природных заповедников, национальных парков, их охранных зон в результате нарушений установленного режима государственных природных заповедников и национальных парков;

г) в случаях, предусмотренных действующим законодательством, направлять материалы о нарушениях законодательства Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях в правоохранительные органы.

3. Государственные инспектора по охране территорий государственных природных заповедников и национальных парков пользуются также всеми правами должностных лиц, осуществляющих государственный лесной контроль и надзор (государственных лесных инспекторов), и должностных лиц федеральных органов исполнительной власти в области охраны окружающей среды.

4. Государственные инспектора по охране территорий государственных природных заповедников и национальных парков при исполнении служебных обязанностей имеют право применять в установленном порядке специальные средства - наручники, резиновые палки, слезоточивый газ, устройства для принудительной остановки транспорта, служебных собак.

5. Государственным инспекторам по охране территорий государственных природных заповедников и национальных парков при осуществлении возложенных на них настоящим Федеральным законом задач разрешено ношение служебного огнестрельного оружия при исполнении служебных обязанностей.

Порядок приобретения, хранения и применения служебного огнестрельного оружия регулируется действующим законодательством.

6. Государственные инспектора по охране территорий государственных природных заповедников и национальных парков обеспечиваются бронезилетами и другими средствами индивидуальной защиты.

7. Государственные инспектора по охране территорий государственных природных заповедников и национальных парков подлежат обязательному государственному страхованию в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 35. Охрана территорий природных парков, государственных природных заказников и других особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения

1. Охрана территорий природных парков, государственных природных заказников и других особо охраняемых природных территорий осуществляется государственными органами, в ведении которых они находятся, в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

2. Работники, осуществляющие охрану территорий государственных природных заказников федерального значения, пользуются теми же правами, что и государственные инспектора по охране государственных природных заповедников и национальных парков.

3. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут осуществлять охрану особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения через специально созданные для этой цели структурные подразделения, наделенные соответствующими полномочиями.

Раздел X. Ответственность за нарушение режима особо охраняемых природных территорий

Статья 36. Ответственность за нарушение режима особо охраняемых природных территорий

1. Утратила силу.

2. Законодательством Российской Федерации устанавливается уголовная ответственность за нарушение режима особо охраняемых природных территорий.

3. Вред, причиненный природным объектам и комплексам в границах особо охраняемых природных территорий, подлежит возмещению в соответствии с утвержденными в установленном порядке таксами и методиками исчисления размера ущерба, а при их отсутствии - по фактическим затратам на их восстановление.

Положение
о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации
(утв. постановлением Правительства РФ от 29 мая 2008 г. N 404)
(Извлечение)

I. Общие положения

1. Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации (Минприроды России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере ...изучения, использования, воспроизводства и охраны природных ресурсов, включая недра, водные объекты, леса, расположенные на землях особо охраняемых природных территорий, ...мониторинга окружающей природной среды, ее загрязнения, а также по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды, включая вопросы, касающиеся особо охраняемых природных территорий и государственной экологической экспертизы.

...

4. Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Положение
о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования
(утв. постановлением Правительства РФ от 30 июля 2004 г. N 400)
(с изменениями от 20 октября, 20 декабря 2006 г., 24 мая 2007 г.,
16 апреля 2008 г., 29 мая 2008 г.)
(Извлечение)

I. Общие положения

1. Федеральная служба по надзору в сфере природопользования является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере природопользования.

2. Федеральная служба по надзору в сфере природопользования находится в ведении Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

3. Федеральная служба по надзору в сфере природопользования в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, а также настоящим Положением.

4. Федеральная служба по надзору в сфере природопользования осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

II. Полномочия

5. Федеральная служба по надзору в сфере природопользования осуществляет следующие полномочия в установленной сфере деятельности:

5.1. осуществляет контроль и надзор:

5.1.1. в области охраны, использования и воспроизводства объектов животного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, а также среды их обитания;

5.1.2. в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий федерального значения;

5.1.14. за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды, в том числе в области охраны атмосферного воздуха и обращения с отходами (за исключением радиоактивных отходов);

5.1.15. за использованием, охраной, защитой, воспроизводством лесов (государственный лесной контроль и надзор) на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения;

5.3.4. содержание и разведение объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, а также на содержание и разведение иных объектов животного мира в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

материалов;

5.5.1. осуществляет охрану и воспроизводство объектов животного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

5.5.2. осуществляет охрану водных биологических ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, а также водных биологических ресурсов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации;

5.5.3. регулирует численность объектов животного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

5.5.4. ведет государственный учет численности объектов животного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, а также государственный мониторинг и государственный кадастр объектов животного мира, находящихся на этих территориях;

5.5.5. осуществляет меры по воспроизводству объектов животного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, и восстановлению среды их обитания, нарушенной в результате стихийных бедствий и по иным причинам;

**Федеральный закон
“Об охране окружающей среды”
от 10 января 2002 г. N 7-ФЗ**

(с изменениями от 22 августа, 29 декабря 2004 г., 9 мая, 31 декабря 2005 г., 18 декабря 2006 г., 5 февраля, 26 июня 2007 г., 24 июня, 14 июля 2008 г.)

(Извлечение)

В соответствии с Конституцией Российской Федерации каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам, которые являются основой устойчивого развития, жизни и деятельности народов, проживающих на территории Российской Федерации.

Настоящий Федеральный закон определяет правовые основы государственной политики в области охраны окружающей среды, обеспечивающие сбалансированное решение социально-экономических задач, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Настоящий Федеральный закон регулирует отношения в сфере взаимодействия общества и природы, возникающие при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, связанной с воздействием на природную среду как важнейшую составляющую окружающей среды, являющуюся основой жизни на Земле, в пределах территории Российской Федерации, а также на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации.

Глава I. Общие положения

Статья 1. Основные понятия

В настоящем Федеральном законе используются следующие основные понятия:

окружающая среда - совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, а также антропогенных объектов;

охрана окружающей среды - деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных и иных некоммерческих объединений, юридических и физических лиц, направленная на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий (далее также - природоохранная деятельность);

благоприятная окружающая среда - окружающая среда, качество которой обеспечивает устойчивое функционирование естественных экологических систем, природных и природно-антропогенных объектов;

негативное воздействие на окружающую среду - воздействие хозяйственной и иной деятельности, последствия которой приводят к негативным изменениям качества окружающей среды;

природные ресурсы - компоненты природной среды, природные объекты и природно-антропогенные объекты, которые используются или могут быть использованы при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в качестве источников энергии, продуктов производства и предметов потребления и имеют потребительскую ценность;

использование природных ресурсов - эксплуатация природных ресурсов, вовлечение их в хозяйственный оборот, в том числе все виды воздействия на них в процессе хозяйственной и иной деятельности;

вред окружающей среде - негативное изменение окружающей среды в результате ее загрязнения, повлекшее за собой деградацию естественных экологических систем и истощение природных ресурсов;

Статья 3. Основные принципы охраны окружающей среды

Хозяйственная и иная деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, оказывающая воздействие на окружающую среду, должна осуществляться на основе следующих принципов:

соблюдение права человека на благоприятную окружающую среду;

обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека;

научно обоснованное сочетание экологических, экономических и социальных интересов человека, общества и государства в целях обеспечения устойчивого развития и благоприятной окружающей среды;

охрана, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов как необходимые условия обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности;

ответственность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления за обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности на соответствующих территориях;

платность природопользования и возмещение вреда окружающей среде;

независимость контроля в области охраны окружающей среды;

презумпция экологической опасности планируемой хозяйственной и иной деятельности;

обязательность оценки воздействия на окружающую среду при принятии решений об осуществлении хозяйственной и иной деятельности;

обязательность проведения в соответствии с законодательством Российской Федерации проверки проектов и иной документации, обосновывающих хозяйственную и иную деятельность, которая может оказать негативное воздействие на окружающую среду, создать угрозу жизни, здоровью и имуществу граждан, на соответствие требованиям технических регламентов в области охраны окружающей среды;

учет природных и социально-экономических особенностей территорий при планировании и осуществлении хозяйственной и иной деятельности;

приоритет сохранения естественных экологических систем, природных ландшафтов и природных комплексов;

допустимость воздействия хозяйственной и иной деятельности на природную среду исходя из требований в области охраны окружающей среды;

обеспечение снижения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в соответствии с нормативами в области охраны окружающей среды, которого можно достигнуть на основе использования наилучших существующих технологий с учетом экономических и социальных факторов;

обязательность участия в деятельности по охране окружающей среды органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных и иных некоммерческих объединений, юридических и физических лиц;

сохранение биологического разнообразия;

обеспечение интегрированного и индивидуального подходов к установлению требований в области охраны окружающей среды к субъектам хозяйственной и иной деятельности, осуществляющим такую деятельность или планирующим осуществление такой деятельности;

запрещение хозяйственной и иной деятельности, последствия воздействия которой непредсказуемы для окружающей среды, а также реализации проектов, которые могут привести к деградации естественных экологических систем, изменению и (или) уничтожению генетического фонда растений, животных и других организмов, истощению природных ресурсов и иным негативным изменениям окружающей среды;

соблюдение права каждого на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды, а также участие граждан в принятии решений, касающихся их прав на благоприятную окружающую среду, в соответствии с законодательством;

ответственность за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды;

организация и развитие системы экологического образования, воспитание и формирование экологической культуры;

участие граждан, общественных и иных некоммерческих объединений в решении задач охраны окружающей среды;

международное сотрудничество Российской Федерации в области охраны окружающей среды.

Статья 4. Объекты охраны окружающей среды

1. Объектами охраны окружающей среды от загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения и иного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности являются:

земли, недра, почвы;

поверхностные и подземные воды;

леса и иная растительность, животные и другие организмы и их генетический фонд;

атмосферный воздух, озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство.

2. В первоочередном порядке охране подлежат естественные экологические системы, природные ландшафты и природные комплексы, не подвергшиеся антропогенному воздействию.

3. Особой охране подлежат объекты, включенные в Список всемирного культурного наследия и Список всемирного природного наследия, государственные природные заповедники, в том числе биосферные, государственные природные заказники, памятники природы, национальные, природные и дендрологические парки, ботанические сады, лечебно-

оздоровительные местности и курорты, иные природные комплексы, исконная среда обитания, места традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, объекты, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение, континентальный шельф и исключительная экономическая зона Российской Федерации, а также редкие или находящиеся под угрозой исчезновения почвы, леса и иная растительность, животные и другие организмы и места их обитания.

Глава IX. Природные объекты, находящиеся под особой охраной

Статья 58. Меры охраны природных объектов

1. Природные объекты, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение, находятся под особой охраной. Для охраны таких природных объектов устанавливается особый правовой режим, в том числе создаются особо охраняемые природные территории.

2. Порядок создания и функционирования особо охраняемых природных территорий регулируется законодательством об особо охраняемых природных территориях.

3. Государственные природные заповедники, в том числе государственные природные биосферные заповедники, государственные природные заказники, памятники природы, национальные парки, дендрологические парки, природные парки, ботанические сады и иные особо охраняемые территории, природные объекты, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение, образуют природно-заповедный фонд.

4. Изъятие земель природно-заповедного фонда запрещается, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

5. Земли в границах территорий, на которых расположены природные объекты, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение и находящиеся под особой охраной, не подлежат приватизации.

Статья 59. Правовой режим охраны природных объектов

1. Правовой режим охраны природных объектов устанавливается законодательством в области охраны окружающей среды, законодательством о природном и культурном наследии, а также иным законодательством.

2. Запрещается хозяйственная и иная деятельность, оказывающая негативное воздействие на окружающую среду и ведущая к деградации и (или) уничтожению природных объектов, имеющих особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение и находящихся под особой охраной.

Статья 60. Охрана редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов

1. В целях охраны и учета редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов учреждаются Красная книга Российской Федерации и красные книги субъектов Российской Федерации. Растения, животные и другие организмы, относящиеся к видам, занесенным в красные книги, повсеместно подлежат изъятию из хозяйственного использования. В целях сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов их генетический фонд подлежит сохранению в низкотемпературных генетических банках, а также в искусственно созданной среде обитания. Запрещается деятельность, ведущая к сокращению численности этих растений, животных и других организмов и ухудшающая среду их обитания.

2. Порядок охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов, порядок ведения Красной книги Российской Федерации, красных книг субъектов Российской Федерации, а также порядок сохранения их генетического фонда в низкотемпературных генетических банках и в искусственно созданной среде обитания определяется законодательством в области охраны окружающей среды.

3. Ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации и транзитная перевозка через Российскую Федерацию, а также оборот редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов, их особо ценных видов, в том числе растений, животных и других организмов, подпадающих под действие международных договоров Российской Федерации, регулируется законодательством Российской Федерации с учетом общепризнанных принципов и норм международного права.

Статья 61. Охрана зеленого фонда городских и сельских поселений

1. Зеленый фонд городских и сельских поселений представляет собой совокупность зеленых зон, в том числе покрытых древесно-кустарниковой растительностью территорий и покрытых травянистой растительностью территорий, в границах этих поселений.

2. Охрана зеленого фонда городских и сельских поселений предусматривает систему мероприятий, обеспечивающих сохранение и развитие зеленого фонда и необходимых для нормализации экологической обстановки и создания благоприятной окружающей среды.

На территориях, находящихся в составе зеленого фонда, запрещается хозяйственная и иная деятельность, оказывающая негативное воздействие на указанные территории и препятствующая осуществлению ими функций экологического, санитарно-гигиенического и рекреационного назначения.

3. Государственное регулирование в области охраны зеленого фонда городских и сельских поселений осуществляется в соответствии с законодательством.

Статья 62. Охрана редких и находящихся под угрозой исчезновения почв

1. Редкие и находящиеся под угрозой исчезновения почвы подлежат охране государством, и в целях их учета и охраны учреждаются Красная книга почв Российской Федерации и красные книги почв субъектов Российской Федерации, порядок ведения которых определяется законодательством об охране почв.

2. Порядок отнесения почв к редким и находящимся под угрозой исчезновения, а также порядок установления режимов использования земельных участков, почвы которых отнесены к редким и находящимся под угрозой исчезновения, определяется законодательством.

Федеральный закон “Об экологической экспертизе” от 23 ноября 1995 г. N 174-ФЗ

**(с изменениями от 15 апреля 1998 г., 22 августа, 21, 29 декабря 2004 г., 31 декабря 2005 г., 4, 18 декабря 2006 г., 16 мая 2008 г.)
(извлечение)**

Настоящий Федеральный закон регулирует отношения в области экологической экспертизы, направлен на реализацию конституционного права граждан Российской Федерации на благоприятную окружающую среду посредством предупреждения негативных воздействий хозяйственной и иной деятельности на окружающую природную среду.

Глава I. Общие положения

Статья 1. Экологическая экспертиза

Экологическая экспертиза - установление соответствия документов и (или) документации, обосновывающих намечаемую в связи с реализацией объекта экологической экспертизы хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды, в

целях предотвращения негативного воздействия такой деятельности на окружающую среду.

Глава III. Государственная экологическая экспертиза

Статья 10. Государственная экологическая экспертиза

Государственная экологическая экспертиза организуется и проводится федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Статья 11. Объекты государственной экологической экспертизы федерального уровня

Объектами государственной экологической экспертизы федерального уровня являются:

...

б) материалы комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающие придание этим территориям правового статуса особо охраняемых природных территорий федерального значения, зоны экологического бедствия или зоны чрезвычайной экологической ситуации;

Статья 12. Объекты государственной экологической экспертизы регионального уровня

Государственная экологическая экспертиза объектов регионального уровня проводится органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном настоящим Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Объектами государственной экологической экспертизы регионального уровня являются:

...

4) материалы комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающие придание этим территориям правового статуса особо охраняемых природных территорий регионального значения;

Статья 14. Порядок проведения государственной экологической экспертизы

1. Государственная экологическая экспертиза объектов, указанных в статьях 11 и 12 настоящего Федерального закона, за исключением объектов, указанных в подпункте 7.1 статьи 11 и подпункте 4.1 статьи 12 настоящего Федерального закона, в том числе повторная, проводится при условии соответствия формы и содержания представляемых заказчиком материалов требованиям настоящего Федерального закона, установленному порядку проведения государственной экологической экспертизы и при наличии в составе представляемых материалов:

документации, подлежащей государственной экологической экспертизе в соответствии со статьями 11 и 12 настоящего Федерального закона, за исключением объектов, указанных в подпункте 7.1 статьи 11 и подпункте 4.1 статьи 12 настоящего Федерального закона, в объеме, который определен в установленном порядке, и содержащей материалы оценки воздействия на окружающую природную среду хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит государственной экологической экспертизе;

положительных заключений и (или) документов согласований органов федерального надзора и контроля с органами местного самоуправления, получаемых в установленном законодательством Российской Федерации порядке;

заключений федеральных органов исполнительной власти по объекту государственной экологической экспертизы в случае его рассмотрения указанными органами и заключений общественной экологической экспертизы в случае ее проведения;

материалов обсуждений объекта государственной экологической экспертизы с гражданами и общественными организациями (объединениями), организованных органами местного самоуправления.

1.1. Государственная экологическая экспертиза объектов, указанных в подпункте 7.1 статьи 11 и подпункте 4.1 статьи 12 настоящего Федерального закона, в том числе повторная, проводится при условии соответствия формы и содержания материалов, направляемых федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченными на проведение государственной экспертизы проектной документации, требованиям настоящего Федерального закона, установленному порядку проведения государственной экологической экспертизы и при наличии в составе направляемых материалов:

документации, подлежащей государственной экологической экспертизе и содержащей материалы оценки воздействия объектов, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт которых предполагается осуществлять на землях особо охраняемых природных территорий, на соответствующую особо охраняемую природную территорию;

заклучений общественной экологической экспертизы в случае ее проведения;

материалов обсуждений объекта государственной экологической экспертизы с гражданами и общественными организациями (объединениями), организованных органами местного самоуправления.

При направлении материалов на государственную экологическую экспертизу объектов, указанных в подпункте 7.1 статьи 11 и подпункте 4.1 статьи 12 настоящего Федерального закона, правами и обязанностями в соответствии со статьями 26 и 27 настоящего Федерального закона обладает лицо, являющееся заказчиком в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации.

2. Государственная экологическая экспертиза проводится при условии ее предварительной оплаты заказчиком документации, подлежащей государственной экологической экспертизе, в полном объеме и в порядке, устанавливаемых федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы.

3. Начало срока проведения государственной экологической экспертизы устанавливается не позднее чем через один месяц, а в отношении объектов, указанных в подпункте 7.1 статьи 11 и подпункте 4.1 статьи 12 настоящего Федерального закона, не позднее чем через три дня после ее оплаты и приемки комплекта необходимых материалов и документов в полном объеме и в количестве, которые соответствуют требованиям пунктов 1, 1.1 и 2 настоящей статьи.

4. Срок проведения государственной экологической экспертизы определяется сложностью объекта государственной экологической экспертизы, устанавливаемой в соответствии с нормативными документами федерального органа исполнительной власти в области экологической экспертизы, но не должен превышать шесть месяцев или в отношении объектов, указанных в подпункте 7.1 статьи 11 и подпункте 4.1 статьи 12 настоящего Федерального закона, три месяца.

4.1. Направление материалов на проведение государственной экологической экспертизы объектов, указанных в подпункте 7.1 статьи 11 и подпункте 4.1 статьи 12 настоящего Федерального закона, осуществляется федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченными на проведение государственной экспертизы проектной документации, в течение трех дней с даты представления этих материалов в данные органы.

5. Государственная экологическая экспертиза проводится экспертной комиссией, образованной федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы или органами государственной власти субъектов Российской Федерации для проведения экологической экспертизы конкретного объекта.

6. Проведение государственной экологической экспертизы должно осуществляться в соответствии со статьями 7, 8, 15, 16 и 17 настоящего Федерального закона, а также в соответствии с иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

7. Результатом проведения государственной экологической экспертизы является заключение государственной экологической экспертизы, отвечающее требованиям статьи 18 настоящего Федерального закона.

8. Повторное проведение государственной экологической экспертизы осуществляется на основании решения суда или арбитражного суда.

Федеральный закон
«Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов
Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»
20 июля 2000 года N 104-ФЗ
(в ред. Федеральных законов от 21.03.2002 N 31-ФЗ,
от 22.08.2004 N 122-ФЗ, от 02.02.2006 N 19-ФЗ)
(Извлечение)

Статья 12. Права членов общины малочисленных народов

...

2. Члены общины малочисленных народов в соответствии с федеральным законодательством и законодательством субъектов Российской Федерации вправе использовать для нужд традиционных хозяйствования и промыслов объекты животного и растительного мира, общераспространенные полезные ископаемые и другие природные ресурсы.

Статья 19. Деятельность общин малочисленных народов в сфере образования и культуры

...

2. Общины малочисленных народов имеют право на соблюдение религиозных традиций и обрядов малочисленных народов, если такие традиции и обряды не противоречат законам Российской Федерации и законам субъектов Российской Федерации, содержание и охрану культовых мест, создание собственных культурных центров и других общественных объединений.

Статья 23. Обжалование действий органов государственной власти и органов местного самоуправления

Общины малочисленных народов вправе обжаловать в суд действия органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, ущемляющие права общин малочисленных народов и их членов, в установленном законом порядке, а также требовать возмещения убытков, причиненных им в результате нанесения ущерба окружающей среде.

Гражданский кодекс Российской Федерации
часть первая от 30 ноября 1994 г. N 51-ФЗ
(Извлечение)

Статья 129. Оборотоспособность объектов гражданских прав

1. Объекты гражданских прав могут свободно отчуждаться или переходить от одного лица к другому в порядке универсального правопреемства (наследование, реорганизация юридического лица) либо иным способом, если они не изъяты из оборота или не ограничены в обороте.

2. Виды объектов гражданских прав, нахождение которых в обороте не допускается (объекты, изъятые из оборота), должны быть прямо указаны в законе.

Виды объектов гражданских прав, которые могут принадлежать лишь определенным участникам оборота либо нахождение которых в обороте допускается по специальному разрешению (объекты, ограниченно оборотоспособные), определяются в порядке, установленном законом.

3. Земля и другие природные ресурсы могут отчуждаться или переходить от одного лица к другому иными способами в той мере, в какой их оборот допускается законами о земле и других природных ресурсах.

4. Результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации (статья 1225) не могут отчуждаться или иными способами переходить от одного лица к другому. Однако права на такие результаты и средства, а также материальные носители, в которых выражены соответствующие результаты или средства, могут отчуждаться или иными способами переходить от одного лица к другому в случаях и в порядке, которые установлены настоящим Кодексом.

Статья 209. Содержание права собственности

1. Собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом.

2. Собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц, в том числе отчуждать свое имущество в собственность другим лицам, передавать им, оставаясь собственником, права владения, пользования и распоряжения имуществом, отдавать имущество в залог и обременять его другими способами, распоряжаться им иным образом.

3. Владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами в той мере, в какой их оборот допускается законом (статья 129), осуществляются их собственником свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов других лиц.

4. Собственник может передать свое имущество в доверительное управление другому лицу (доверительному управляющему). Передача имущества в доверительное управление не влечет перехода права собственности к доверительному управляющему, который обязан осуществлять управление имуществом в интересах собственника или указанного им третьего лица.

Статья 212. Субъекты права собственности

1. В Российской Федерации признаются частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности.

2. Имущество может находиться в собственности граждан и юридических лиц, а также Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

3. Особенности приобретения и прекращения права собственности на имущество, владения, пользования и распоряжения им в зависимости от того, находится имущество в собственности гражданина или юридического лица, в собственности Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования, могут устанавливаться лишь законом.

Законом определяются виды имущества, которые могут находиться только в государственной или муниципальной собственности.

4. Права всех собственников защищаются равным образом.

Статья 213. Право собственности граждан и юридических лиц

1. В собственности граждан и юридических лиц может находиться любое имущество, за исключением отдельных видов имущества, которое в соответствии с законом не может принадлежать гражданам или юридическим лицам.

2. Количество и стоимость имущества, находящегося в собственности граждан и юридических лиц, не ограничиваются, за исключением случаев, когда такие ограничения установлены законом в целях, предусмотренных пунктом 2 статьи 1 настоящего Кодекса.

3. Коммерческие и некоммерческие организации, кроме государственных и муниципальных предприятий, а также учреждений, являются собственниками имущества, переданного им в качестве вкладов (взносов) их учредителями (участниками, членами), а также имущества, приобретенного этими юридическими лицами по иным основаниям.

4. Общественные и религиозные организации (объединения), благотворительные и иные фонды являются собственниками приобретенного ими имущества и могут использовать его лишь для достижения целей, предусмотренных их учредительными документами. Учредители (участники, члены) этих организаций утрачивают право на имущество, переданное ими в собственность соответствующей организации. В случае ликвидации такой организации ее имущество, оставшееся после удовлетворения требований кредиторов, используется в целях, указанных в ее учредительных документах.

Статья 214. Право государственной собственности

1. Государственной собственностью в Российской Федерации является имущество, принадлежащее на праве собственности Российской Федерации (федеральная собственность), и имущество, принадлежащее на праве собственности субъектам Российской Федерации - республикам, краям, областям, городам федерального значения, автономной области, автономным округам (собственность субъекта Российской Федерации).

2. Земля и другие природные ресурсы, не находящиеся в собственности граждан, юридических лиц либо муниципальных образований, являются государственной собственностью.

3. От имени Российской Федерации и субъектов Российской Федерации права собственника осуществляют органы и лица, указанные в статье 125 настоящего Кодекса.

4. Имущество, находящееся в государственной собственности, закрепляется за государственными предприятиями и учреждениями во владение, пользование и распоряжение в соответствии с настоящим Кодексом (статьи 294, 296).

Средства соответствующего бюджета и иное государственное имущество, не закрепленное за государственными предприятиями и учреждениями, составляют государственную казну Российской Федерации, казну республики в составе Российской Федерации, казну края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа.

5. Отнесение государственного имущества к федеральной собственности и к собственности субъектов Российской Федерации осуществляется в порядке, установленном законом.

Статья 215. Право муниципальной собственности

1. Имущество, принадлежащее на праве собственности городским и сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям, является муниципальной собственностью.

2. От имени муниципального образования права собственника осуществляют органы местного самоуправления и лица, указанные в статье 125 настоящего Кодекса.

3. Имущество, находящееся в муниципальной собственности, закрепляется за муниципальными предприятиями и учреждениями во владение, пользование и распоряжение в соответствии с настоящим Кодексом (статьи 294, 296).

Средства местного бюджета и иное муниципальное имущество, не закрепленное за муниципальными предприятиями и учреждениями, составляют муниципальную казну соответствующего городского, сельского поселения или другого муниципального образования.

Статья 274. Право ограниченного пользования чужим земельным участком (сервитут)

1. Собственник недвижимого имущества (земельного участка, другой недвижимости) вправе требовать от собственника соседнего земельного участка, а в необходимых случаях и от собственника другого земельного участка (соседнего участка) предоставления права ограниченного пользования соседним участком (сервитута).

Сервитут может устанавливаться для обеспечения прохода и проезда через соседний земельный участок, прокладки и эксплуатации линий электропередачи, связи и трубопроводов, обеспечения водоснабжения и мелиорации, а также других нужд собственника недвижимого имущества, которые не могут быть обеспечены без установления сервитута.

2. Обременение земельного участка сервитутом не лишает собственника участка прав владения, пользования и распоряжения этим участком.

3. Сервитут устанавливается по соглашению между лицом, требующим установления сервитута, и собственником соседнего участка и подлежит регистрации в порядке, установленном для регистрации прав на недвижимое имущество. В случае недостижения соглашения об установлении или условиях сервитута спор разрешается судом по иску лица, требующего установления сервитута.

4. На условиях и в порядке, предусмотренных пунктами 1 и 3 настоящей статьи, сервитут может быть установлен также в интересах и по требованию лица, которому участок предоставлен на праве пожизненного наследуемого владения или праве постоянного (бессрочного) пользования.

5. Собственник участка, обремененного сервитутом, вправе, если иное не предусмотрено законом, требовать от лиц, в интересах которых установлен сервитут, соразмерную плату за пользование участком.

Статья 275. Сохранение сервитута при переходе прав на земельный участок

1. Сервитут сохраняется в случае перехода прав на земельный участок, который обременен этим сервитутом, к другому лицу.

2. Сервитут не может быть самостоятельным предметом купли-продажи, залога и не может передаваться каким-либо способом лицам, не являющимся собственниками недвижимого имущества, для обеспечения использования которого сервитут установлен.

Статья 276. Прекращение сервитута

1. По требованию собственника земельного участка, обремененного сервитутом, сервитут может быть прекращен ввиду отпадения оснований, по которым он был установлен.

2. В случаях, когда земельный участок, принадлежащий гражданину или юридическому лицу, в результате обременения сервитутом не может использоваться в соответствии с целевым назначением участка, собственник вправе требовать по суду прекращения сервитута.

Федеральный закон «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» от 21 июля 1997 г. N 122-ФЗ

(в ред. Федеральных законов от 5 марта, 12 апреля 2001 г., 11 апреля 2002 г., 9 июня 2003 г., 11 мая, 29 июня, 22 августа, 2 ноября, 29, 30 декабря 2004 г., 5, 31 декабря 2005 г., 17 апреля, 3, 30 июня, 18 июля, 4, 18 декабря 2006 г., 24 июля, 2, 18 октября, 8, 23 ноября 2007 г., 13 мая, 30 июня, 22, 23 июля 2008 г.)
(извлечение)

Статья 27. Государственная регистрация сервитутов

1. Государственная регистрация сервитутов проводится в Едином государственном реестре прав на основании заявления собственника недвижимого имущества или лица, в пользу которого установлен сервитут, при наличии у последнего соглашения о сервитуте. Сервитут вступает в силу после его регистрации в Едином государственном реестре прав.

2. Если сервитут относится к части земельного участка или иного объекта недвижимости, к документам, в которых указываются содержание и сфера действия сервитута, прилагается кадастровый паспорт такого объекта недвижимости, на котором отмечена сфера действия сервитута, или кадастровая выписка о таком объекте недвижимости, содержащая внесенные в государственный кадастр недвижимости сведения о части такого объекта недвижимости, на которую распространяется сфера действия сервитута.

Если сервитут относится ко всему земельному участку, предоставление кадастрового паспорта земельного участка или кадастровой выписки о земельном участке не требуется.

Статья 28. Государственная регистрация прав на недвижимое имущество, установленных решением суда, арбитражного суда или третейского суда

1. Права на недвижимое имущество, установленные решением суда, подлежат государственной регистрации, в которой государственный регистратор вправе отказать только по основаниям, указанным в абзацах четвертом, шестом, седьмом, девятом, десятом, одиннадцатом и двенадцатом пункта 1 статьи 20 настоящего Федерального закона.

2. В случаях, если права на объект недвижимого имущества оспариваются в судебном порядке, государственный регистратор в графу "Особые отметки" вносит запись о том, что в отношении данных прав заявлено право требования со стороны конкретного лица.

При отсутствии причин, препятствующих государственной регистрации перехода права и (или) сделки с объектом недвижимого имущества, наличие судебного спора о зарегистрированном праве не является основанием для отказа в государственной регистрации перехода данного права и (или) сделки с объектом недвижимого имущества.

3. Копии вступивших в законную силу решений и определений судов в отношении прав на недвижимое имущество подлежат в трехдневный срок обязательному направлению судебными органами в орган, осуществляющий государственную регистрацию прав.

Органы, наложившие арест на недвижимое имущество, обязаны в трехдневный срок направить заверенную копию решения о наложении ареста в орган, осуществляющий государственную регистрацию прав.

Государственная регистрация арестов недвижимого имущества проводится без уплаты государственной пошлины.

Поступившая в орган, осуществляющий государственную регистрацию прав копия решения (определения, постановления) о наложении ареста на недвижимое имущество является основанием для государственной регистрации ограничения права, которая проводится без заявления правообладателя. Орган, осуществляющий государственную регистрацию прав в срок не позднее чем пять рабочих дней со дня государственной регистрации ограничения права обязан в письменной форме уведомить правообладателя о проведении государственной регистрации с указанием основания для государственной регистрации ограничения права.

4. Копия вступившего в законную силу решения суда, которым гражданин ограничен в дееспособности или признан недееспособным, подлежит в трехдневный срок обязательному направлению судебными органами в орган по государственной регистрации.

Сведения о проживающих в жилом помещении членах семьи собственника данного жилого помещения, находящихся под опекой или попечительством, либо несовершеннолетних членах семьи собственника данного жилого помещения, оставшихся без родительского попечения, направляются органом опеки и попечительства в орган по государственной регистрации в трехдневный срок со дня установления опеки или попечительства либо со дня, когда органу опеки и попечительства стало известно об отсутствии родительского попечения.

**Земельный Кодекс Российской Федерации
от 25 октября 2001 года N 136-ФЗ**

(в ред. Федеральных законов от 30.06.2003 N 86-ФЗ - от 13.05.2008 N 66-ФЗ, от 13.05.2008
N 68-ФЗ)
(извлечение)

Глава I. Общие положения

Статья 1. Основные принципы земельного законодательства

1. Настоящий Кодекс и изданные в соответствии с ним иные акты земельного законодательства основываются на следующих принципах:

1) учет значения земли как основы жизни и деятельности человека, согласно которому регулирование отношений по использованию и охране земли осуществляется исходя из представлений о земле как о природном объекте, охраняемом в качестве важнейшей составной части природы, природном ресурсе, используемом в качестве средства производства в сельском хозяйстве и лесном хозяйстве и основы осуществления хозяйственной и иной деятельности на территории Российской Федерации, и одновременно как о недвижимом имуществе, об объекте права собственности и иных прав на землю;

2) приоритет охраны земли как важнейшего компонента окружающей среды и средства производства в сельском хозяйстве и лесном хозяйстве перед использованием земли в качестве недвижимого имущества, согласно которому владение, пользование и распоряжение землей осуществляются собственниками земельных участков свободно, если это не наносит ущерб окружающей среде;

3) приоритет охраны жизни и здоровья человека, согласно которому при осуществлении деятельности по использованию и охране земель должны быть приняты такие решения и осуществлены такие виды деятельности, которые позволили бы обеспечить сохранение жизни человека или предотвратить негативное (вредное) воздействие на здоровье человека, даже если это потребует больших затрат;

4) участие граждан, общественных организаций (объединений) и религиозных организаций в решении вопросов, касающихся их прав на землю, согласно которому граждане Российской Федерации, общественные организации (объединения) и религиозные организации имеют право принимать участие в подготовке решений, реализация которых может оказать воздействие на состояние земель при их использовании и охране, а органы государственной власти, органы местного самоуправления, субъекты хозяйственной и иной деятельности обязаны обеспечить возможность такого участия в порядке и в формах, которые установлены законодательством;

...

6) приоритет сохранения особо ценных земель и земель особо охраняемых территорий, согласно которому изменение целевого назначения ценных земель сельскохозяйственного назначения, земель, занятых защитными лесами, земель особо охраняемых природных территорий и объектов, земель, занятых объектами культурного наследия, других особо ценных земель и земель особо охраняемых территорий для иных целей ограничивается или запрещается в порядке, установленном федеральными законами. Установление данного принципа не должно толковаться как отрицание или умаление значения земель других категорий;

...

8) деление земель по целевому назначению на категории, согласно которому правовой режим земель определяется исходя из их принадлежности к той или иной категории и разрешенного использования в соответствии с зонированием территорий и требованиями законодательства;

11) сочетание интересов общества и законных интересов граждан, согласно которому регулирование использования и охраны земель осуществляется в интересах всего общества при обеспечении гарантий каждого гражданина на свободное владение, пользование и распоряжение принадлежащим ему земельным участком.

Статья 7. Состав земель в Российской Федерации

1. Земли в Российской Федерации по целевому назначению подразделяются на следующие категории:

- 1) земли сельскохозяйственного назначения;
- 2) земли населенных пунктов;
- 3) земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения;
- 4) земли особо охраняемых территорий и объектов;
- 5) земли лесного фонда;
- 6) земли водного фонда;
- 7) земли запаса.

2. Земли, указанные в пункте 1 настоящей статьи, используются в соответствии с установленным для них целевым назначением. Правовой режим земель определяется исходя из их принадлежности к той или иной категории и разрешенного использования в соответствии с зонированием территорий, общие принципы и порядок проведения которого устанавливаются федеральными законами и требованиями специальных федеральных законов.

Любой вид разрешенного использования из предусмотренных зонированием территорий видов выбирается самостоятельно, без дополнительных разрешений и процедур согласования.

3. В местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации и этнических общностей в случаях, предусмотренных федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, может быть установлен особый правовой режим использования земель указанных категорий.

Статья 8. Отнесение земель к категориям, перевод их из одной категории в другую

1. Отнесение земель к категориям, перевод их из одной категории в другую осуществляются в отношении:

1) земель, находящихся в федеральной собственности, - Правительством Российской Федерации;

2) земель, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, и земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в муниципальной собственности, - органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

3) земель, находящихся в муниципальной собственности, за исключением земель сельскохозяйственного назначения, - органами местного самоуправления;

4) земель, находящихся в частной собственности:

земель сельскохозяйственного назначения - органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

земель иного целевого назначения - органами местного самоуправления.

Перевод земель населенных пунктов в земли иных категорий и земель иных категорий в земли населенных пунктов независимо от их форм собственности осуществляется путем установления или изменения границ населенных пунктов в порядке, установленном настоящим Кодексом и законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности.

Перевод земель иных категорий в земли особо охраняемых территорий и объектов осуществляется путем установления или изменения в порядке, установленном настоящим Кодексом и законодательством Российской Федерации об особых экономических зонах, границ туристско-рекреационной особой экономической зоны.

Порядок перевода земель из одной категории в другую устанавливается федеральными законами.

2. Категория земель указывается в:

1) актах федеральных органов исполнительной власти, актах органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и актах органов местного самоуправления о предоставлении земельных участков;

2) договорах, предметом которых являются земельные участки;

3) государственном кадастре недвижимости;

4) документах о государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним;

5) иных документах в случаях, установленных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

3. Нарушение установленного настоящим Кодексом, федеральными законами порядка перевода земель из одной категории в другую является основанием признания недействительными актов об отнесении земель к категориям, о переводе их из одной категории в другую.

Глава IV. Постоянное (бессрочное) пользование, пожизненное наследуемое владение земельными участками, ограниченное пользование чужими земельными участками (сервитут), аренда земельных участков, безвозмездное срочное пользование земельными участками

Статья 23. Право ограниченного пользования чужим земельным участком (сервитут)

1. Частный сервитут устанавливается в соответствии с гражданским законодательством.

2. Публичный сервитут устанавливается законом или иным нормативным правовым актом Российской Федерации, нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, нормативным правовым актом органа местного самоуправления в случаях, если это необходимо для обеспечения интересов государства, местного самоуправления или местного населения, без изъятия земельных участков. Установление публичного сервитута осуществляется с учетом результатов общественных слушаний.

3. Могут устанавливаться публичные сервитуты для:

- 1) прохода или проезда через земельный участок;
- 2) использования земельного участка в целях ремонта коммунальных, инженерных, электрических и других линий и сетей, а также объектов транспортной инфраструктуры;
- 3) размещения на земельном участке межевых и геодезических знаков и подъездов к ним;
- 4) проведения дренажных работ на земельном участке;
- 5) забора воды и водопоя;
- 6) прогона сельскохозяйственных животных через земельный участок;
- 7) сенокосения, выпаса сельскохозяйственных животных в установленном порядке на земельных участках в сроки, продолжительность которых соответствует местным условиям и обычаям;
- 8) использования земельного участка в целях охоты и рыболовства;
- 9) временного пользования земельным участком в целях проведения изыскательских, исследовательских и других работ;
- 10) свободного доступа к прибрежной полосе.

4. Сервитут может быть срочным или постоянным.

4.1. Срок установления публичного сервитута в отношении земельного участка, расположенного в границах земель, зарезервированных для государственных или муниципальных нужд, не может превышать срок резервирования таких земель.

5. Осуществление сервитута должно быть наименее обременительным для земельного участка, в отношении которого он установлен.

6. Собственник земельного участка, обремененного частным сервитутом, вправе требовать соразмерную плату от лиц, в интересах которых установлен сервитут, если иное не предусмотрено федеральными законами.

7. В случаях, если установление публичного сервитута приводит к невозможности использования земельного участка, собственник земельного участка, землепользователь, землевладелец вправе требовать изъятия, в том числе путем выкупа, у него данного земельного участка с возмещением органом государственной власти или органом местного самоуправления, установившими публичный сервитут, убытков или предоставления равноценного земельного участка с возмещением убытков.

В случаях, если установление публичного сервитута приводит к существенным затруднениям в использовании земельного участка, его собственник вправе требовать от органа государственной власти или органа местного самоуправления, установивших публичный сервитут, соразмерную плату.

8. Лица, права и законные интересы которых затрагиваются установлением публичного сервитута, могут осуществлять защиту своих прав в судебном порядке.

9. Сервитуты подлежат государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним".

Глава V. Возникновение прав на землю

Статья 31. Выбор земельных участков для строительства

...

3. Органы местного самоуправления городских или сельских поселений информируют население о возможном или предстоящем предоставлении земельных участков для строительства.

Граждане, общественные организации (объединения), религиозные организации и органы территориального общественного самоуправления имеют право участвовать в решении вопросов, затрагивающих интересы населения, религиозных организаций и связанных с изъятием, в том числе путем выкупа, земельных участков для государственных и муниципальных нужд и предоставлением этих земельных участков для строительства.

При предоставлении земельных участков в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации и этнических общностей для целей, не связанных с их традиционной хозяйственной деятельностью и традиционными промыслами, могут проводиться сходы, референдумы граждан по вопросам изъятия, в том числе путем выкупа, земельных участков для государственных или муниципальных нужд и предоставления земельных участков для строительства объектов, размещение которых затрагивает законные интересы указанных народов и общностей. Исполнительные органы государственной власти или органы местного самоуправления, предусмотренные статьей 29 настоящего Кодекса, принимают решения о предварительном согласовании мест размещения объектов с учетом результатов таких сходов или референдумов.

Глава VIII. Возмещение убытков при изъятии земельных участков для государственных или муниципальных нужд

Статья 57. Возмещение убытков при изъятии земельных участков для государственных или муниципальных нужд, ухудшении качества земель, временном занятии земельных участков, ограничении прав собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков

1. Возмещению в полном объеме, в том числе упущенная выгода, подлежат убытки, причиненные:

- 1) изъятием земельных участков для государственных или муниципальных нужд;
- 2) ухудшением качества земель в результате деятельности других лиц;
- 3) временным занятием земельных участков;
- 4) ограничением прав собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков;
- 5) изменением целевого назначения земельного участка на основании ходатайства органа государственной власти или органа местного самоуправления о переводе земельного участка из состава земель одной категории в другую без согласования с правообладателем земельного участка.

2. Убытки возмещаются:

- 1) землепользователям, землевладельцам и арендаторам земельных участков в случаях, предусмотренных пунктом 1 настоящей статьи;
- 2) собственникам земельных участков в случаях, предусмотренных подпунктами 2, 3 и 4 пункта 1 настоящей статьи.

3. Возмещение убытков осуществляется за счет соответствующих бюджетов или лицами, в пользу которых изымаются земельные участки или ограничиваются права на них, а также лицами, деятельность которых вызвала необходимость установления охранных, санитарно-защитных зон и влечет за собой ограничение прав собственников земельных участков,

землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков или ухудшение качества земель.

4. При расчетах размеров возмещения убытки собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков определяются с учетом стоимости их имущества на день, предшествующий принятию решения об изъятии земельных участков, о временном занятии земельных участков или об ограничении прав собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков.

5. Порядок возмещения убытков собственникам земельных участков, землепользователям, землевладельцам и арендаторам земельных участков, причиненных изъятием или временным занятием земельных участков, ограничением прав собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков или ухудшением качества земель в результате деятельности других лиц, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Глава IX. Защита прав на землю и рассмотрение земельных споров

Статья 61. Признание недействительным акта исполнительного органа государственной власти или акта органа местного самоуправления

1. Ненормативный акт исполнительного органа государственной власти или ненормативный акт органа местного самоуправления, а в случаях, предусмотренных законом, также нормативный акт, не соответствующий закону или иным нормативным правовым актам и нарушающий права и охраняемые законом интересы гражданина или юридического лица в области использования и охраны земель, может быть признан судом недействительным.

2. Убытки, причиненные гражданину или юридическому лицу в результате издания не соответствующего закону или иному правовому акту и нарушающего права на землю и охраняемые законом интересы гражданина или юридического лица акта исполнительного органа государственной власти или акта органа местного самоуправления, подлежат возмещению в соответствии с гражданским законодательством.

Статья 62. Возмещение убытков

1. Убытки, причиненные нарушением прав собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков, подлежат возмещению в полном объеме, в том числе упущенная выгода, в порядке, предусмотренном гражданским законодательством.

2. На основании решения суда лицо, виновное в нарушении прав собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков, может быть принуждено к исполнению обязанности в натуре (восстановлению плодородия почв, восстановлению земельных участков в прежних границах, возведению снесенных зданий, строений, сооружений или сносу незаконно возведенных зданий, строений, сооружений, восстановлению межевых и информационных знаков, устранению других земельных правонарушений и исполнению возникших обязательств).

Статья 64. Рассмотрение земельных споров

1. Земельные споры рассматриваются в судебном порядке.

2. До принятия дела к производству судом земельный спор может быть передан сторонами на разрешение в третейский суд.

Глава XI. Мониторинг земель, землеустройство, государственный кадастровый учет земельных участков и резервирование земель для государственных и муниципальных нужд

Статья 68. Землеустройство

1. Землеустройство включает в себя мероприятия по изучению состояния земель, планированию и организации рационального использования земель и их охраны, описанию местоположения и (или) установлению на местности границ объектов землеустройства, организации рационального использования гражданами и юридическими лицами земельных участков для осуществления сельскохозяйственного производства, а также по организации территорий, используемых общинами коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

(в ред. Федерального закона от 13.05.2008 N 66-ФЗ)

2. Документы, подготовленные в результате проведения землеустройства, используются при осуществлении мониторинга земель.

Глава XIV. Земли сельскохозяйственного назначения

Статья 78. Использование земель сельскохозяйственного назначения

1. Земли сельскохозяйственного назначения могут использоваться для ведения сельскохозяйственного производства, создания защитных лесных насаждений, научно-исследовательских, учебных и иных связанных с сельскохозяйственным производством целей:

гражданами, в том числе ведущими крестьянские (фермерские) хозяйства, личные подсобные хозяйства, садоводство, животноводство, огородничество;

хозяйственными товариществами и обществами, производственными кооперативами, государственными и муниципальными унитарными предприятиями, иными коммерческими организациями;

некоммерческими организациями, в том числе потребительскими кооперативами, религиозными организациями;

казачьими обществами;

опытно-производственными, учебными, учебно-опытными и учебно-производственными подразделениями научно-исследовательских организаций, образовательных учреждений сельскохозяйственного профиля и общеобразовательных учреждений;

общинами коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации для сохранения и развития их традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов.

2. Использование земель сельскохозяйственного назначения или земельных участков в составе таких земель, предоставляемых на период осуществления строительства дорог, линий электропередачи, линий связи (в том числе линейно-кабельных сооружений), нефтепроводов, газопроводов и иных трубопроводов, осуществляется при наличии утвержденного проекта рекультивации таких земель для нужд сельского хозяйства без перевода земель сельскохозяйственного назначения в земли иных категорий.

Статья 82. Предоставление земель сельскохозяйственного назначения хозяйственным обществам и товариществам, производственным кооперативам, государственным и муниципальным унитарным предприятиям, иным коммерческим организациям, религиозным организациям, казачьим обществам, научно-исследовательским организациям, образовательным учреждениям сельскохозяйственного профиля, общинам коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации

Условия предоставления земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения хозяйственным товариществам и обществам, производственным кооперативам, государственным и муниципальным унитарным предприятиям, иным коммерческим организациям, религиозным организациям, казачьим обществам, научно-исследовательским организациям, образовательным учреждениям сельскохозяйственного профиля, общинам коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации для осуществления сельскохозяйственного производства, создания защитных лесных насаждений, научно-исследовательских, учебных и иных связанных с сельскохозяйственным производством целей, а также для сохранения и развития традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего

Востока Российской Федерации устанавливаются федеральным законом об обороте земель сельскохозяйственного назначения.

Глава XVII. Земли особо охраняемых территорий и объектов

Статья 94. Понятие и состав земель особо охраняемых территорий

1. К землям особо охраняемых территорий относятся земли, которые имеют особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение, которые изъяты в соответствии с постановлениями федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации или решениями органов местного самоуправления полностью или частично из хозяйственного использования и оборота и для которых установлен особый правовой режим.

2. К землям особо охраняемых территорий относятся земли:

1) особо охраняемых природных территорий, в том числе лечебно-оздоровительных местностей и курортов;

2) природоохранного назначения;

3) рекреационного назначения;

4) историко-культурного назначения;

5) иные особо ценные земли в соответствии с настоящим Кодексом, федеральными законами.

3. Порядок отнесения земель к землям особо охраняемых территорий федерального значения, порядок использования и охраны земель особо охраняемых территорий федерального значения устанавливаются Правительством Российской Федерации на основании федеральных законов.

4. Порядок отнесения земель к землям особо охраняемых территорий регионального и местного значения, порядок использования и охраны земель особо охраняемых территорий регионального и местного значения устанавливаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

5. Правительство Российской Федерации, соответствующие органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления могут устанавливать иные виды земель особо охраняемых территорий (земли, на которых находятся охраняемые береговые линии, охраняемые природные ландшафты, биологические станции, микрозаповедники, и другие).

6. Земли особо охраняемых природных территорий, земли, занятые объектами культурного наследия Российской Федерации, используются для соответствующих целей. Использование этих земель для иных целей ограничивается или запрещается в случаях, установленных настоящим Кодексом, федеральными законами.

Статья 95. Земли особо охраняемых природных территорий

1. К землям особо охраняемых природных территорий относятся земли государственных природных заповедников, в том числе биосферных, государственных природных заказников, памятников природы, национальных парков, природных парков, дендрологических парков, ботанических садов, территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, а также земли лечебно-оздоровительных местностей и курортов.

2. Земли особо охраняемых природных территорий относятся к объектам общенационального достояния и могут находиться в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации и в муниципальной собственности. В случаях, предусмотренных федеральными законами, допускается включение в земли особо охраняемых природных территорий земельных участков, принадлежащих гражданам и

юридическим лицам на праве собственности.

3. На землях государственных природных заповедников, в том числе биосферных, национальных парков, природных парков, государственных природных заказников, памятников природы, дендрологических парков и ботанических садов, включающих в себя особо ценные экологические системы и объекты, ради сохранения которых создавалась особо охраняемая природная территория, запрещается деятельность, не связанная с сохранением и изучением природных комплексов и объектов и не предусмотренная федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. В пределах земель особо охраняемых природных территорий изменение целевого назначения земельных участков или прекращение прав на землю для нужд, противоречащих их целевому назначению, не допускается.

На специально выделенных земельных участках частичного хозяйственного использования в составе земель особо охраняемых природных территорий допускается ограничение хозяйственной и рекреационной деятельности в соответствии с установленным для них особым правовым режимом.

4. В целях защиты земель особо охраняемых природных территорий от неблагоприятных антропогенных воздействий на прилегающих к ним земельных участках могут создаваться охранные зоны или округа с регулируемым режимом хозяйственной деятельности. В границах этих зон запрещается деятельность, оказывающая негативное (вредное) воздействие на природные комплексы особо охраняемых природных территорий. Границы охранных зон должны быть обозначены специальными информационными знаками. Земельные участки в границах охранных зон у собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков не изымаются и используются ими с соблюдением установленного для этих земельных участков особого правового режима.

5. В целях создания новых и расширения существующих земель особо охраняемых природных территорий органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе принимать решения о резервировании земель, которые предполагается объявить землями особо охраняемых природных территорий, с последующим изъятием таких земель, в том числе путем выкупа, и об ограничении на них хозяйственной деятельности.

6. Земли и земельные участки государственных заповедников, национальных парков находятся в федеральной собственности и предоставляются им в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Земельные участки в границах государственных заповедников и национальных парков не подлежат приватизации. В отдельных случаях допускается наличие в границах национальных парков земельных участков иных пользователей, а также собственников, деятельность которых не оказывает негативное (вредное) воздействие на земли национальных парков и не нарушает режим использования земель государственных заповедников и национальных парков. Национальные парки имеют исключительное право приобретения указанных земель.

7. На землях особо охраняемых природных территорий федерального значения запрещаются:

1) предоставление садоводческих и дачных участков;

2) строительство автомобильных дорог, трубопроводов, линий электропередачи и других коммуникаций, а также строительство и эксплуатация промышленных, хозяйственных и жилых объектов, не связанных с разрешенной на особо охраняемых природных территориях деятельностью в соответствии с федеральными законами;

3) движение и стоянка механических транспортных средств, не связанные с функционированием особо охраняемых природных территорий, прогон скота вне автомобильных дорог;

4) иные виды деятельности, запрещенные федеральными законами.

8. Территории природных парков располагаются на землях, предоставленных им в постоянное (бессрочное) пользование; допускается размещение природных парков на землях иных пользователей, а также собственников.

9. Объявление земель государственным природным заказником допускается как с изъятием, в том числе путем выкупа, так и без такого изъятия земельных участков у их собственников, землепользователей, землевладельцев.

10. Земельные участки, занятые природными комплексами и объектами, объявленными в установленном порядке памятниками природы, могут быть изъяты у собственников этих участков, землепользователей, землевладельцев.

Статья 97. Земли природоохранного назначения

...

5. В местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации и этнических общностей в случаях, предусмотренных федеральными законами о коренных малочисленных народах, могут образовываться территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов. Порядок природопользования на указанных территориях устанавливается федеральными законами, их границы определяются Правительством Российской Федерации.

Лесной Кодекс Российской Федерации от 4 декабря 2006 года N 200-ФЗ

(в ред. Федеральных законов от 13.05.2008 N 66-ФЗ, от 22.07.2008 N 141-ФЗ)

(Извлечение)

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Основные принципы лесного законодательства

Лесное законодательство и иные регулирующие лесные отношения нормативные правовые акты основываются на следующих принципах:

- 1) устойчивое управление лесами, сохранение биологического разнообразия лесов, повышение их потенциала;
- 2) сохранение средообразующих, водоохранных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов в интересах обеспечения права каждого на благоприятную окружающую среду;
- 3) использование лесов с учетом их глобального экологического значения, а также с учетом длительности их выращивания и иных природных свойств лесов;
- 4) обеспечение многоцелевого, рационального, непрерывного, неистощительного использования лесов для удовлетворения потребностей общества в лесах и лесных ресурсах;
- 6) обеспечение охраны и защиты лесов;
- 7) участие граждан, общественных объединений в подготовке решений, реализация которых может оказать воздействие на леса при их использовании, охране, защите, воспроизводстве, в установленных законодательством Российской Федерации порядке и формах;

...

Статья 11. Пребывание граждан в лесах

1. Граждане имеют право свободно и бесплатно пребывать в лесах и для собственных нужд осуществлять заготовку и сбор дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, других пригодных для употребления в пищу лесных ресурсов (пищевых лесных ресурсов), а также недревесных лесных ресурсов.

2. Граждане обязаны соблюдать правила пожарной безопасности в лесах, правила санитарной безопасности в лесах, правила лесовосстановления и правила ухода за лесами.

3. Гражданам запрещается осуществлять заготовку и сбор грибов и дикорастущих растений, виды которых занесены в Красную книгу Российской Федерации, красные книги субъектов Российской Федерации, а также грибов и дикорастущих растений, которые признаются наркотическими средствами в соответствии с Федеральным законом от 8 января 1998 года N 3-ФЗ "О наркотических средствах и психотропных веществах".

4. Пребывание граждан может быть запрещено или ограничено в лесах, которые расположены на землях обороны и безопасности, землях особо охраняемых природных

территорий, иных землях, доступ граждан на которые запрещен или ограничен в соответствии с федеральными законами.

5. Пребывание граждан в лесах может быть ограничено в целях обеспечения:

- 1) пожарной безопасности и санитарной безопасности в лесах;
- 2) безопасности граждан при выполнении работ.

6. Запрещение или ограничение пребывания граждан в лесах по основаниям, не предусмотренным настоящей статьей, не допускается.

7. Пребывание граждан в лесах в целях охоты регулируется лесным законодательством и законодательством о животном мире.

Статья 23. Лесничества и лесопарки

1. Основными территориальными единицами управления в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов являются лесничества и лесопарки.

2. Земли лесного фонда состоят из лесничеств и лесопарков.

3. Лесничества и лесопарки также располагаются на землях:

- 1) обороны и безопасности, на которых расположены леса;
- 2) населенных пунктов, на которых расположены городские леса;
- 3) особо охраняемых природных территорий, на которых расположены леса.

...

Глава 2. Использование лесов

Статья 25. Виды использования лесов

1. Использование лесов может быть следующих видов:

- 1) заготовка древесины;
- 2) заготовка живицы;
- 3) заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов;
- 4) заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений;
- 5) ведение охотничьего хозяйства и осуществление охоты;
- 6) ведение сельского хозяйства;
- 7) осуществление научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности;
- 8) осуществление рекреационной деятельности;
- 9) создание лесных плантаций и их эксплуатация;
- 10) выращивание лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений;
- 11) выполнение работ по геологическому изучению недр, разработка месторождений полезных ископаемых;
- 12) строительство и эксплуатация водохранилищ и иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений и специализированных портов;
- 13) строительство, реконструкция, эксплуатация линий электропередачи, линий связи, дорог, трубопроводов и других линейных объектов;
- 14) переработка древесины и иных лесных ресурсов;
- 15) осуществление религиозной деятельности;
- 16) иные виды, определенные в соответствии с частью 2 статьи 6 настоящего Кодекса.

2. Леса могут использоваться для одной или нескольких целей, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, если иное не установлено настоящим Кодексом, другими федеральными законами.

3. Использование лесов, представляющее собой предпринимательскую деятельность, осуществляется на землях лесного фонда лицами, зарегистрированными в Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2001 года N 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей".

Статья 30. Заготовка гражданами древесины для собственных нужд

...

2. В местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и ведущих традиционный образ жизни, эти лица имеют право бесплатно осуществлять заготовку древесины для собственных нужд исходя из нормативов, установленных в соответствии с частью 5 настоящей статьи.

Статья 32. Заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов

1. Заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов представляют собой предпринимательскую деятельность, связанную с изъятием, хранением и вывозом соответствующих лесных ресурсов из леса.

2. К недревесным лесным ресурсам, заготовка и сбор которых осуществляются в соответствии с настоящим Кодексом, относятся пни, береста, кора деревьев и кустарников, хворост, веточный корм, еловая, пихтовая, сосновая лапы, ели для новогодних праздников, мох, лесная подстилка, камыш, тростник и подобные лесные ресурсы.

3. Граждане, юридические лица, осуществляющие заготовку и сбор недревесных лесных ресурсов, вправе возводить навесы и другие временные постройки на предоставленных им лесных участках.

4. Граждане, юридические лица осуществляют заготовку и сбор недревесных лесных ресурсов на основании договоров аренды лесных участков.

5. Правила заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Статья 33. Заготовка и сбор гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд

1. Заготовка и сбор гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд осуществляются в соответствии со статьей 11 настоящего Кодекса.

2. Ограничение заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд может устанавливаться в соответствии со статьей 27 настоящего Кодекса.

3. К заготовке и сбору гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд не применяются части 1, 3 и 4 статьи 32 настоящего Кодекса.

4. Порядок заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд устанавливается законом субъекта Российской Федерации.

Статья 34. Заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений

1. Заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений представляют собой предпринимательскую деятельность, связанную с изъятием, хранением и вывозом таких лесных ресурсов из леса.

2. К пищевым лесным ресурсам, заготовка которых осуществляется в соответствии с настоящим Кодексом, относятся дикорастущие плоды, ягоды, орехи, грибы, семена, березовый сок и подобные лесные ресурсы.

3. Граждане, юридические лица осуществляют заготовку пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений на основании договоров аренды лесных участков.

4. Граждане, юридические лица, осуществляющие заготовку пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений, на предоставленных им лесных участках вправе размещать сушилки, грибоварни, склады и другие временные постройки.

5. Правила заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Статья 35. Заготовка гражданами пищевых лесных ресурсов и сбор ими лекарственных растений для собственных нужд

1. Заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений для собственных нужд осуществляются гражданами в соответствии со статьей 11 настоящего Кодекса.
2. Ограничение заготовки гражданами пищевых лесных ресурсов и сбора со статьей 27 настоящего Кодекса.
3. К заготовке гражданами пищевых лесных ресурсов и сбору ими лекарственных растений для собственных нужд не применяются части 1, 3 и 4 статьи 34 настоящего Кодекса.

Статья 36. Использование лесов для ведения охотничьего хозяйства ими лекарственных растений для собственных нужд может устанавливаться в соответствии

1. Ведение охотничьего хозяйства на лесных участках представляет собой предпринимательскую деятельность, связанную с оказанием услуг лицам, осуществляющим охоту.
2. Лесные участки, предоставляемые для ведения охотничьего хозяйства, признаются охотничьими угодьями.
3. Охота на лесных участках, предоставленных для ведения охотничьего хозяйства, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 24 апреля 1995 года N 52-ФЗ "О животном мире" (далее - Федеральный закон "О животном мире") и настоящим Кодексом.
4. На лесных участках, предоставленных для ведения охотничьего хозяйства, допускается возведение временных построек и осуществление благоустройства этих лесных участков.
5. Граждане, юридические лица осуществляют использование лесов для ведения охотничьего хозяйства на основании договоров аренды лесных участков.
6. Правила использования лесов для ведения охотничьего хозяйства устанавливаются законом субъекта Российской Федерации.

Статья 37. Использование гражданами лесов для осуществления любительской охоты и спортивной охоты

1. Использование гражданами лесов для осуществления любительской охоты и спортивной охоты осуществляется без предоставления лесных участков в соответствии со статьей 11 настоящего Кодекса.
2. Ограничение использования гражданами лесов для осуществления любительской охоты и спортивной охоты может устанавливаться в соответствии со статьей 27 настоящего Кодекса.

Статья 38. Использование лесов для ведения сельского хозяйства

1. Леса могут использоваться для ведения сельского хозяйства (сенокосения, выпаса сельскохозяйственных животных, пчеловодства, северного оленеводства, выращивания сельскохозяйственных культур и иной сельскохозяйственной деятельности).
2. На лесных участках, предоставленных для ведения сельского хозяйства, допускается размещение ульев и пасек, возведение изгородей, навесов и других временных построек.
3. Для ведения сельского хозяйства лесные участки предоставляются гражданам, юридическим лицам в соответствии со статьей 9 настоящего Кодекса.
4. Правила использования лесов для ведения сельского хозяйства устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Статья 39. Выращивание лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений

1. Выращивание лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений представляет собой предпринимательскую деятельность, связанную с получением плодов, ягод, декоративных растений, лекарственных растений и подобных лесных ресурсов.
2. На лесных участках, используемых для выращивания лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений, допускается размещение временных построек.

3. Граждане, юридические лица осуществляют выращивание лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений на основании договоров аренды лесных участков.

4. Правила использования лесов для выращивания лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Статья 41. Использование лесов для осуществления рекреационной деятельности

1. Леса могут использоваться для осуществления рекреационной деятельности в целях 2. При осуществлении рекреационной деятельности в лесах допускается возведение временных построек на лесных участках и осуществление их благоустройства. Если в плане освоения лесов на территории субъекта Российской Федерации (лесном плане субъекта Российской Федерации) определены зоны планируемого освоения лесов, в границах которых предусматриваются строительство, реконструкция и эксплуатация объектов для осуществления рекреационной деятельности, на соответствующих лесных участках допускается возведение физкультурно-оздоровительных, спортивных и спортивно-технических сооружений.

3. На лесных участках, предоставленных для осуществления рекреационной деятельности, подлежат сохранению природные ландшафты, объекты животного мира, растительного мира, водные объекты.

4. Для осуществления рекреационной деятельности лесные участки предоставляются государственным учреждениям, муниципальным учреждениям в постоянное (бессрочное) пользование, другим лицам - в аренду.

5. Правила использования лесов для осуществления рекреационной деятельности устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Статья 48. Использование лесов в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации

В местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, при использовании лесов обеспечиваются защита исконной среды обитания этих народов и их традиционный образ жизни в соответствии с Федеральным законом от 30 апреля 1999 года N 82-ФЗ "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации".

Глава 3. Охрана и защита лесов

Статья 51. Общие положения об охране и о защите лесов

1. Леса подлежат охране от пожаров, от загрязнения (в том числе радиоактивными веществами) и от иного негативного воздействия, а также защите от вредных организмов.

2. Охрана и защита лесов осуществляются органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81 - 84 настоящего Кодекса, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другими федеральными законами.

3. Невыполнение гражданами, юридическими лицами, осуществляющими использование лесов, лесохозяйственного регламента и проекта освоения лесов в части охраны и защиты лесов является основанием для досрочного расторжения договоров аренды лесных участков, договоров купли-продажи лесных насаждений, а также для принудительного прекращения права постоянного (бессрочного) пользования лесным участком или права безвозмездного срочного пользования лесным участком.

Статья 53. Пожарная безопасность в лесах

1. В целях обеспечения пожарной безопасности в лесах осуществляются:

1) противопожарное обустройство лесов, в том числе строительство, реконструкция и содержание дорог противопожарного назначения, посадочных площадок для самолетов, вертолетов, используемых в целях проведения авиационных работ по охране и защите лесов, прокладка просек, противопожарных разрывов;

Статья 52. Охрана лесов от пожаров

Охрана лесов от пожаров осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 года N 69-ФЗ "О пожарной безопасности" (далее - Федеральный закон "О пожарной безопасности") и настоящим Кодексом.

2) создание систем, средств предупреждения и тушения лесных пожаров (пожарные техника и оборудование, пожарное снаряжение и другие), содержание этих систем, средств, а также формирование запасов горюче-смазочных материалов на период высокой пожарной опасности;

3) мониторинг пожарной опасности в лесах;

4) разработка планов тушения лесных пожаров;

5) тушение лесных пожаров;

6) иные меры пожарной безопасности в лесах.

2. Привлечение граждан, юридических лиц для тушения лесных пожаров осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 года N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера".

3. Указанные в пунктах 1 и 2 части 1 настоящей статьи меры пожарной безопасности на лесных участках, предоставленных в аренду, осуществляются арендаторами этих лесных участков на основании проекта освоения лесов.

4. Правила пожарной безопасности в лесах устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Статья 54. Защита лесов

1. Защита лесов направлена на выявление в лесах вредных организмов (растений, животных, болезнетворных организмов, способных при определенных условиях нанести вред лесам или лесным ресурсам) и предупреждение их распространения, а в случае возникновения очагов вредных организмов, отнесенных к карантинным объектам, - на их локализацию и ликвидацию.

2. Защита лесов от вредных организмов, отнесенных к карантинным объектам, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 15 июля 2000 года N 99-ФЗ "О карантине растений".

Глава 9. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области лесных отношений

Статья 81. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации в области лесных отношений

К полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в области лесных отношений относятся:

...

37) осуществление государственного пожарного надзора в лесах;

38) утверждение такс или методик исчисления размера вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства;

39) отнесение лесов к ценным лесам, выделение особо защитных участков лесов и установление их границ;

40) определение особенностей использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий;

...

Статья 87. Лесохозяйственный регламент

...

3. Лесохозяйственные регламенты лесничеств, лесопарков, расположенных в границах территорий субъектов Российской Федерации, указанных в части 2 статьи 83 настоящего Кодекса, а также лесничеств, лесопарков, расположенных на землях обороны и безопасности, землях особо охраняемых природных территорий, землях, находящихся в муниципальной собственности, утверждаются соответственно уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, органом местного самоуправления.

Статья 89. Государственная или муниципальная экспертиза проекта освоения лесов

1. Проект освоения лесов подлежит государственной или муниципальной экспертизе в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

2. Государственная экспертиза проектов освоения лесов проводится уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, за исключением случаев, установленных частями 3 и 4 настоящей статьи.

3. Государственная экспертиза проектов освоения лесов, расположенных в границах территорий субъектов Российской Федерации, указанных в части 2 статьи 83 настоящего Кодекса, а также проектов освоения лесов, расположенных на землях обороны и безопасности, землях особо охраняемых природных территорий, утверждается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

4. Муниципальная экспертиза проекта освоения лесов, расположенных на землях, находящихся в муниципальной собственности, утверждается органом местного самоуправления.

Глава 15. Защитные леса и особо защитные участки лесов

Статья 102. Защитные леса и особо защитные участки лесов

1. К защитным лесам относятся леса, которые подлежат освоению в целях, предусмотренных частью 4 статьи 12 настоящего Кодекса.

2. С учетом особенностей правового режима защитных лесов определяются следующие категории указанных лесов:

- 1) леса, расположенные на особо охраняемых природных территориях;
- 2) леса, расположенные в водоохранных зонах;
- 3) леса, выполняющие функции защиты природных и иных объектов...
- 4) ценные леса.

...

Статья 103. Правовой режим лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях

1. К лесам, расположенным на особо охраняемых природных территориях, относятся леса, расположенные на территориях государственных природных заповедников, национальных парков, природных парков, памятников природы, государственных природных заказников и иных установленных федеральными законами особо охраняемых природных территориях.

2. В лесах, расположенных на территориях государственных природных заповедников, запрещается проведение рубок лесных насаждений на лесных участках, на которых исключается любое вмешательство человека в природные процессы. На иных участках, если это не противоречит правовому режиму особой охраны территорий государственных природных заповедников, допускается проведение выборочных рубок лесных насаждений в целях обеспечения функционирования государственных природных заповедников и жизнедеятельности проживающих в их пределах граждан.

3. В лесах, расположенных на территориях национальных парков, природных парков и государственных природных заказников, запрещается проведение сплошных рубок лесных насаждений, если иное не предусмотрено правовым режимом функциональных зон, установленных в границах этих особо охраняемых природных территорий.

4. Особенности проведения выборочных рубок лесных насаждений и в установленных федеральными законами случаях сплошных рубок лесных насаждений определяются положениями о соответствующих особо охраняемых природных территориях.

5. В лесах, расположенных на особо охраняемых природных территориях, за исключением территорий биосферных полигонов, запрещается использование токсичных химических препаратов для охраны и защиты лесов, в том числе в научных целях.

6. Особенности использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях, устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Водный кодекс Российской Федерации от 3 июня 2006 г. N 74-ФЗ

(с изменениями от 4 декабря 2006 г., 19 июня 2007 г., 14 июля 2008 г.)

(Извлечение)

Глава 1. Общие положения

Статья 3. Основные принципы водного законодательства

Водное законодательство и изданные в соответствии с ним нормативные правовые акты основываются на следующих принципах:

1) значимость водных объектов в качестве основы жизни и деятельности человека. Регулирование водных отношений осуществляется исходя из представления о водном объекте как о важнейшей составной части окружающей среды, среде обитания объектов животного и растительного мира, в том числе водных биологических ресурсов, как о природном ресурсе, используемом человеком для личных и бытовых нужд, осуществления хозяйственной и иной деятельности, и одновременно как об объекте права собственности и иных прав;

2) приоритет охраны водных объектов перед их использованием. Использование водных объектов не должно оказывать негативное воздействие на окружающую среду;

3) сохранение особо охраняемых водных объектов, ограничение или запрет использования которых устанавливается федеральными законами;

...

6) участие граждан, общественных объединений в решении вопросов, касающихся прав на водные объекты, а также их обязанностей по охране водных объектов. Граждане, общественные объединения имеют право принимать участие в подготовке решений, реализация которых может оказать воздействие на водные объекты при их использовании и охране. Органы государственной власти, органы местного самоуправления, субъекты хозяйственной и иной деятельности обязаны обеспечить возможность такого участия в порядке и в формах, которые установлены законодательством Российской Федерации;

..

12) гласность осуществления водопользования. Решения о предоставлении водных объектов в пользование и договоры водопользования должны быть доступны любому лицу, за исключением информации, отнесенной законодательством Российской Федерации к категории ограниченного доступа;

...

16) использование водных объектов в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации для осуществления традиционного природопользования.

Глава 2. Право собственности и иные права на водные объекты

Статья 8. Право собственности на водные объекты

1. Водные объекты находятся в собственности Российской Федерации (федеральной собственности), за исключением случаев, установленных частью 2 настоящей статьи.

2. Пруд, обводненный карьер, расположенные в границах земельного участка, принадлежащего на праве собственности субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию, физическому лицу, юридическому лицу, находятся соответственно в собственности субъекта Российской Федерации, муниципального образования, физического лица, юридического лица, если иное не установлено федеральными законами.

...

Глава 3. Договор водопользования. Решение о предоставлении водного объекта в пользование

Статья 11. Предоставление водных объектов в пользование на основании договора водопользования или решения о предоставлении водного объекта в пользование

...

3. Не требуется заключение договора водопользования или принятие решения о предоставлении водного объекта в пользование в случае, если водный объект используется для:

10) рыболовства, рыбоводства, охоты;

11) осуществления традиционного природопользования в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;

...

13) охраны окружающей среды, в том числе водных объектов;

..

Глава 4. Управление в области использования и охраны водных объектов

Статья 29. Бассейновые советы

1. В целях обеспечения рационального использования и охраны водных объектов создаются бассейновые советы, осуществляющие разработку рекомендаций в области использования и охраны водных объектов в границах бассейнового округа.

2. Рекомендации бассейновых советов учитываются при разработке схем комплексного использования и охраны водных объектов.

3. В состав бассейновых советов входят представители уполномоченных Правительством Российской Федерации федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также представители водопользователей, общественных объединений, общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

4. Порядок создания и деятельности бассейновых советов устанавливается Правительством Российской Федерации.

Глава 5. Водопользование

Статья 51. Использование водных объектов для целей рыболовства и охоты

1. Для целей рыболовства в соответствии с законодательством о водных биологических ресурсах осуществляется использование водных объектов рыбохозяйственного значения.

2. Водные объекты или их части, являющиеся средой обитания объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, могут использоваться для целей охоты и ведения охотничьего хозяйства.

3. Использование водных объектов для целей охоты и ведения охотничьего хозяйства осуществляется в соответствии с водным законодательством и законодательством о животном мире.

Статья 54. Использование водных объектов в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации

1. В местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации устанавливается порядок использования водных объектов в целях обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни этих народов.

2. Лица, относящиеся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и их общины в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности вправе использовать водные объекты для традиционного природопользования.

Глава 6. Охрана водных объектов

Статья 55. Основные требования к охране водных объектов

1. Собственники водных объектов осуществляют мероприятия по охране водных объектов, предотвращению их загрязнения, засорения и истощения вод, а также меры по ликвидации последствий указанных явлений. Охрана водных объектов, находящихся в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, собственности муниципальных образований, осуществляется исполнительными органами государственной власти или органами местного самоуправления в пределах их полномочий в соответствии со статьями 24 - 27 настоящего Кодекса.

2. При использовании водных объектов физические лица, юридические лица обязаны осуществлять водохозяйственные мероприятия и мероприятия по охране водных объектов в соответствии с настоящим Кодексом и другими федеральными законами.

Статья 66. Особо охраняемые водные объекты

1. Водные объекты или их части, имеющие особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, могут быть признаны особо охраняемыми водными объектами.

2. Статус, режим особой охраны и границы территорий, в пределах которых расположены водные объекты, указанные в части 1 настоящей статьи, устанавливаются в соответствии с законодательством об особо охраняемых природных территориях.

Федеральный закон

“О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую”

от 21 декабря 2004 г. N 172-ФЗ

(с изменениями от 21 июля 2005 г., 17 апреля, 3 июня, 4, 18 декабря 2006 г.,
10 мая, 30 октября, 8 ноября 2007 г., 13 мая 2008 г.)

(Извлечение)

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Правовое регулирование отношений, возникающих в связи с переводом земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую

Правовое регулирование отношений, возникающих в связи с переводом земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую, осуществляется Земельным кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Статья 2. Состав и порядок подготовки документов для перевода земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую

1. Для перевода земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую заинтересованным лицом подается ходатайство о переводе земель из одной категории в другую или ходатайство о переводе земельных участков из состава земель одной категории в другую (далее также - ходатайство) в исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления, уполномоченные на рассмотрение этого ходатайства.

...

5. Исполнительные органы государственной власти или органы местного самоуправления ходатайствуют о переводе земельных участков из состава земель одной категории в другую без согласия правообладателей земельных участков в случаях перевода земельных участков из состава земель одной категории в другую для создания особо охраняемых природных территорий без изъятия земельных участков у их правообладателей либо в связи с установлением или изменением черты населенных пунктов.

Глава 2. Особенности перевода земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую

Статья 7. Особенности перевода земель сельскохозяйственных угодий или земельных участков в составе таких земель из земель сельскохозяйственного назначения в другую категорию

1. Перевод земель сельскохозяйственных угодий или земельных участков в составе таких земель из земель сельскохозяйственного назначения в другую категорию допускается в исключительных случаях, связанных:

...

2) с созданием особо охраняемых природных территорий или с отнесением земель к землям природоохранного, историко-культурного, рекреационного и иного особо ценного назначения;

Статья 10. Особенности перевода земель особо охраняемых территорий и объектов или земельных участков в составе таких земель в другую категорию, а также перевода земель или земельных участков в составе таких земель из других категорий в земли особо охраняемых территорий и объектов

1. Перевод земель особо охраняемых территорий и объектов или земельных участков в составе таких земель в другую категорию осуществляется при наличии положительных заключений государственной экологической экспертизы и иных установленных федеральными законами экспертиз в соответствии с законодательством Российской Федерации об охране окружающей среды в случае, если их использование по целевому назначению ввиду утраты ими особого природоохранного, научного, историко-культурного, эстетического, рекреационного, оздоровительного и иного особо ценного значения невозможно.

2. Перевод земель другой категории или земельных участков в составе таких земель в земли особо охраняемых территорий и объектов (за исключением земель населенных пунктов) допускается в случае:

1) создания особо охраняемых территорий;

2) создания туристско-рекреационных особых экономических зон;

3) в иных установленных Земельным кодексом Российской Федерации и другими федеральными законами случаях.

3. Установление или изменение границ туристско-рекреационной особой экономической зоны, а также включение земельных участков в границы туристско-рекреационной особой экономической зоны либо исключение земельных участков из границ туристско-рекреационной особой экономической зоны является переводом земель особо охраняемых территорий и

объектов или земельных участков в составе таких земель в другую категорию либо переводом земель или земельных участков в составе таких земель из других категорий в земли особо охраняемых территорий и объектов.

4. Сведения о кадастровых номерах земельных участков, включенных в границы туристско-рекреационной особой экономической зоны или исключенных из границ туристско-рекреационной особой экономической зоны, направляются в порядке, предусмотренном статьей 5 настоящего Федерального закона, органом управления особой экономической зоной в орган, осуществляющий деятельность по ведению государственного земельного кадастра, для внесения соответствующих изменений в документы государственного земельного кадастра.

Статья 11. Особенности перевода земель лесного фонда, занятых защитными лесами, или земельных участков в составе таких земель в земли других категорий

1. Перевод земель лесного фонда, занятых защитными лесами, или земельных участков в составе таких земель, за исключением земель лесного фонда, на которых расположены зеленые зоны, или земельных участков в составе таких земель, в земли других категорий разрешается в случае:

1) организации особо охраняемых природных территорий;

...

Статья 12. Особенности перевода земель водного фонда или земельных участков в составе таких земель в другую категорию, а также особенности перевода земель другой категории или земельных участков в составе таких земель в земли водного фонда

1. Перевод земель водного фонда или земельных участков в составе таких земель в другую категорию допускается в случаях:

1) создания особо охраняемых природных территорий;

Градостроительный кодекс Российской Федерации

29 декабря 2004 года N 190-ФЗ

(в ред. Федеральных законов от 22.07.2005 N 117-ФЗ - от 14.07.2008 N 118-ФЗ, от 22.07.2008 N 148-ФЗ)

(Извлечение)

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Кодексе

В целях настоящего Кодекса используются следующие основные понятия:

1) градостроительная деятельность - деятельность по развитию территорий, в том числе городов и иных поселений, осуществляемая в виде территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования, строительства, капитального ремонта, реконструкции объектов капитального строительства;

2) территориальное планирование - планирование развития территорий, в том числе для установления функциональных зон, зон планируемого размещения объектов капитального строительства для государственных или муниципальных нужд, зон с особыми условиями использования территорий;

3) устойчивое развитие территорий - обеспечение при осуществлении градостроительной деятельности безопасности и благоприятных условий жизнедеятельности человека, ограничение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и обеспечение охраны и рационального использования природных ресурсов в интересах настоящего и будущего поколений;

4) зоны с особыми условиями использования территорий - охранные, санитарно-защитные зоны, зоны охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее - объекты культурного наследия), водоохранные зоны, зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, зоны охраняемых объектов, иные зоны, устанавливаемые в соответствии с законодательством Российской Федерации;

5) функциональные зоны - зоны, для которых документами территориального планирования определены границы и функциональное назначение;

6) градостроительное зонирование - зонирование территорий муниципальных образований в целях определения территориальных зон и установления градостроительных регламентов;

...

8) правила землепользования и застройки - документ градостроительного зонирования, который утверждается нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга и в котором устанавливаются территориальные зоны, градостроительные регламенты, порядок применения такого документа и порядок внесения в него изменений;

Статья 2. Основные принципы законодательства о градостроительной деятельности

Законодательство о градостроительной деятельности и изданные в соответствии с ним нормативные правовые акты основываются на следующих принципах:

...2) обеспечение сбалансированного учета экологических, экономических, социальных и иных факторов при осуществлении градостроительной деятельности;

5) участие граждан и их объединений в осуществлении градостроительной деятельности, обеспечение свободы такого участия;

6) ответственность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления за обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека;

9) осуществление градостроительной деятельности с соблюдением требований охраны окружающей среды и экологической безопасности;

10) осуществление градостроительной деятельности с соблюдением требований сохранения объектов культурного наследия и особо охраняемых природных территорий;

11) ответственность за нарушение законодательства о градостроительной деятельности;

12) возмещение вреда, причиненного физическим, юридическим лицам в результате нарушений требований законодательства о градостроительной деятельности, в полном объеме.

Статья 4. Отношения, регулируемые законодательством о градостроительной деятельности

...

3. К градостроительным отношениям применяется земельное, лесное, водное законодательство, законодательство об особо охраняемых природных территориях, об охране окружающей среды, об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, иное законодательство Российской Федерации, если данные отношения не урегулированы законодательством о градостроительной деятельности.

Глава 3. Территориальное планирование

Статья 9. Назначение территориального планирования и виды документов территориального планирования

1. Территориальное планирование направлено на определение в документах территориального планирования назначения территорий исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов в целях обеспечения устойчивого развития территорий, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, обеспечения учета интересов граждан и их объединений, Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

2. Документы территориального планирования подразделяются на:

- 1) документы территориального планирования Российской Федерации;
- 2) документы территориального планирования субъектов Российской Федерации;
- 3) документы территориального планирования муниципальных образований.

3. Документы территориального планирования являются обязательными для органов государственной власти, органов местного самоуправления при принятии ими решений и реализации таких решений.

4. Не допускается принятие органами государственной власти, органами местного самоуправления решений о резервировании земель, об изъятии, в том числе путем выкупа, земельных участков для государственных или муниципальных нужд, о переводе земель из одной категории в другую при отсутствии документов территориального планирования, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами. *(Часть 4 статьи 9 вводится в действие с 1 января 2010 года (статья 3 Федерального закона от 29.12.2004 N 191-ФЗ (ред. от 04.12.2007)).*

Статья 10. Содержание документов территориального планирования Российской Федерации

1. Документами территориального планирования Российской Федерации являются схемы территориального планирования Российской Федерации в области:

...

6) развития и размещения особо охраняемых природных территорий федерального значения;

...

6. На картах (схемах), содержащихся в схемах территориального планирования Российской Федерации, отображаются:

...

2) границы земель лесного фонда, границы земель особо охраняемых природных территорий федерального значения, границы земель обороны и безопасности, а также планируемые границы таких земель;

3) границы территорий объектов культурного наследия;

4) границы зон с особыми условиями использования территорий;

...

11. Указанные в пункте 2 части 9 настоящей статьи предложения отображаются на картах (схемах), которые используются для внесения в них изменений при согласовании проектов схем территориального планирования Российской Федерации и включают в себя:

1) карты (схемы) планируемого изменения границ земель лесного фонда, границ земель особо охраняемых природных территорий федерального значения, границ земель обороны и безопасности;

...

Статья 12. Порядок согласования проекта схемы территориального планирования Российской Федерации

1. Проект схемы территориального планирования Российской Федерации подлежит согласованию с высшими исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации в случаях, если предложения, содержащиеся в указанном проекте, предполагают изменение существующих или в соответствии с документами территориального планирования субъекта Российской Федерации планируемых границ земель сельскохозяйственного назначения, границ земель особо охраняемых природных территорий регионального значения, границ земельных участков, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, границ территорий объектов культурного наследия, границ зон планируемого размещения объектов капитального строительства регионального значения. Согласованию также подлежат вопросы размещения объектов капитального строительства федерального значения, которые могут оказать негативное воздействие на окружающую среду на территории субъекта Российской Федерации. Иные вопросы не могут подлежать согласованию в связи с подготовкой проекта схемы территориального планирования Российской Федерации.

Статья 14. Содержание документов территориального планирования субъектов Российской Федерации

...

3. Схемы территориального планирования субъектов Российской Федерации могут включать в себя карты (схемы) планируемого развития и размещения особо охраняемых природных территорий регионального значения, изменения границ земель сельскохозяйственного назначения и границ сельскохозяйственных угодий в составе земель сельскохозяйственного назначения, а также карты (схемы) планируемого размещения объектов капитального строительства регионального значения, в том числе:

- 1) объектов энергетических систем регионального значения;
- 2) объектов транспорта, путей сообщения, информатики и связи регионального значения;
- 3) линейных объектов регионального значения, обеспечивающих деятельность субъектов естественных монополий;
- 4) иных объектов, размещение которых необходимо для осуществления определенных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации полномочий субъектов Российской Федерации.

...

6. На картах (схемах), содержащихся в схеме территориального планирования субъекта Российской Федерации, отображаются:

- 2) границы земель лесного фонда, границы земель особо охраняемых природных территорий регионального значения, границы земель обороны и безопасности;
- 4) границы территорий объектов культурного наследия;
- 5) границы зон с особыми условиями использования территорий;

...

11. Указанные в пункте 2 части 9 настоящей статьи предложения отображаются на картах (схемах), которые используются для внесения в них изменений при согласовании проекта схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации и включают в себя:

...

- 2) карты (схемы) планируемого изменения границ земель сельскохозяйственного назначения и границ сельскохозяйственных угодий в составе земель сельскохозяйственного назначения, границ земель особо охраняемых природных территорий регионального значения;

Статья 16. Порядок согласования проекта схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации

1. Проект схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации подлежит согласованию с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в случае, если предложения, содержащиеся в указанном проекте, предполагают изменение существующих или в соответствии с документами территориального планирования Российской Федерации планируемых границ земель лесного фонда, границ земель обороны и безопасности, границ земель особо охраняемых природных территорий федерального значения, границ земельных участков, находящихся в собственности Российской Федерации, границ территорий объектов культурного наследия, границ зон планируемого размещения объектов капитального строительства федерального значения. Согласованию также подлежат вопросы размещения объектов капитального строительства регионального значения, которые могут оказать негативное воздействие на окружающую среду на указанных землях, территориях и земельных участках.

2. Проект схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации субъектов Российской Федерации, имеющих общую границу с субъектом Российской Федерации, подлежит согласованию с высшими исполнительными органами государственной власти обеспечившим подготовку проекта такой схемы, в целях соблюдения интересов указанных субъектов Российской Федерации в установлении зон с особыми условиями использования территорий, зон планируемого размещения объектов капитального строительства регионального значения, которые могут оказать негативное воздействие на окружающую среду на территориях указанных субъектов Российской Федерации.

3. Проект схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации подлежит согласованию с заинтересованными органами местного самоуправления в целях соблюдения интересов населения муниципальных образований в случае, если предложения, содержащиеся в указанном проекте, предполагают изменение границ земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, а также в части учета правил землепользования и застройки и содержащихся в документах территориального планирования муниципальных образований положений о территориальном планировании. Согласованию также подлежат вопросы размещения объектов капитального строительства регионального значения, которые могут оказать негативное воздействие на окружающую среду на территориях муниципальных образований.

...

11. На основании документов и материалов, представленных согласительной комиссией, высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации вправе принять решение об утверждении схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации или об отклонении проекта схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации и о направлении его на доработку.

Статья 21. Особенности согласования проекта схемы территориального планирования муниципального района

1. Проект схемы территориального планирования муниципального района подлежит согласованию в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в случае, если предложения, содержащиеся в указанном проекте, предполагают изменение существующих или в соответствии со схемами территориального планирования Российской Федерации планируемых границ земель лесного фонда, границ земель особо охраняемых природных территорий федерального значения, границ земель обороны и безопасности, границ земельных участков, находящихся в собственности Российской Федерации, границ территорий объектов культурного наследия, границ зон планируемого размещения объектов капитального строительства федерального значения.

Согласованию также подлежат вопросы размещения объектов капитального строительства местного значения, которые могут оказать негативное воздействие на окружающую среду на указанных землях, территориях и земельных участках.

2. Проект схемы территориального планирования муниципального района подлежит согласованию с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, в границах которого находится муниципальный район, в случае, если предложения, содержащиеся в указанном проекте, предполагают изменение существующих или в соответствии со схемой территориального планирования субъекта Российской Федерации планируемых границ земель сельскохозяйственного назначения, границ земель особо охраняемых природных территорий регионального значения, границ земельных участков, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, границ территорий объектов культурного наследия, границ зон планируемого размещения объектов капитального строительства регионального значения. Согласованию также подлежат вопросы размещения объектов капитального строительства местного значения, которые могут оказать негативное воздействие на окружающую среду на территории субъекта Российской Федерации.

Статья 25. Особенности согласования проекта генерального плана поселения, проекта генерального плана городского округа

1. Проект генерального плана подлежит согласованию в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в случае, если предложения, содержащиеся в таком проекте, предполагают изменение существующих или в соответствии со схемами территориального планирования Российской Федерации планируемых границ земель лесного фонда, границ земель особо охраняемых природных территорий федерального значения, границ земель обороны и безопасности, границ земельных участков, находящихся в собственности Российской Федерации, границ территорий объектов культурного наследия, границ зон планируемого размещения объектов капитального строительства федерального значения. Согласованию также подлежат вопросы размещения объектов капитального строительства местного значения, которые могут оказать негативное воздействие на окружающую среду на указанных землях, территориях и земельных участках.

2. Проект генерального плана подлежит согласованию с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, в границах которого находятся поселение, городской округ, в случае, если предложения, содержащиеся в указанном проекте, предполагают изменение существующих или в соответствии со схемой территориального планирования субъекта Российской Федерации планируемых границ земель сельскохозяйственного назначения, границ земель особо охраняемых природных территорий регионального значения, границ земельных участков, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, границ территорий объектов культурного наследия, границ зон планируемого размещения объектов капитального строительства регионального значения. Согласованию также подлежат вопросы размещения объектов капитального строительства местного значения, которые могут оказать негативное воздействие на окружающую среду на территории субъекта Российской Федерации.

Глава 4. Градостроительное зонирование

Статья 35. Виды и состав территориальных зон

1. В результате градостроительного зонирования могут определяться жилые, общественно-деловые, производственные зоны, зоны инженерной и транспортной инфраструктур, зоны сельскохозяйственного использования, зоны рекреационного назначения, зоны особо охраняемых территорий, зоны специального назначения, зоны размещения военных объектов и иные виды территориальных зон.

...

12. В состав территориальных зон могут включаться зоны особо охраняемых территорий. В зоны особо охраняемых территорий могут включаться земельные участки, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное особо ценное значение.

13. В состав зон специального назначения могут включаться зоны, занятые кладбищами, крематориями, скотомогильниками, объектами размещения отходов потребления и иными объектами, размещение которых может быть обеспечено только путем выделения указанных зон и недопустимо в других территориальных зонах.

Статья 36. Градостроительный регламент

1. Градостроительным регламентом определяется правовой режим земельных участков, равно как всего, что находится над и под поверхностью земельных участков и используется в процессе их застройки и последующей эксплуатации объектов капитального строительства.

2. Градостроительные регламенты устанавливаются с учетом:

...

5) требований охраны объектов культурного наследия, а также особо охраняемых природных территорий, иных природных объектов.

6. Градостроительные регламенты не устанавливаются для земель лесного фонда, земель, покрытых поверхностными водами, земель запаса, земель особо охраняемых природных территорий (за исключением земель лечебно-оздоровительных местностей и курортов), сельскохозяйственных угодий в составе земель сельскохозяйственного назначения, земельных участков, расположенных в границах особых экономических зон.

Глава 6. Архитектурно-строительное проектирование, строительство, реконструкция объектов капитального строительства

Статья 49. Государственная экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий, государственная экологическая экспертиза проектной документации объектов, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт которых предполагается осуществлять в исключительной экономической зоне Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море Российской Федерации, на землях особо охраняемых природных территорий. (см. текст в предыдущей редакции)

...

6. Не допускается проведение иных государственных экспертиз проектной документации, за исключением государственной экспертизы проектной документации, предусмотренной настоящей статьей, а также государственной экологической экспертизы проектной документации объектов, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт которых предполагается осуществлять в исключительной экономической зоне Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море Российской Федерации, на землях особо охраняемых природных территорий. (см. текст в предыдущей редакции)

6.1. Для проведения государственной экспертизы проектной документации и государственной экологической экспертизы проектной документации объектов, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт которых предполагается осуществлять на землях особо охраняемых природных территорий, такая проектная документация в установленном Правительством Российской Федерации порядке представляется в:

1) федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на проведение государственной экспертизы проектной документации, в отношении объектов, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт которых предполагается осуществлять на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения, и в отношении особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов обороны и безопасности, строительство,

реконструкцию, капитальный ремонт которых предполагается осуществлять на землях особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения, в случаях, если строительство, реконструкция, капитальный ремонт таких объектов на землях особо охраняемых природных территорий допускаются законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации;

2) орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на проведение государственной экспертизы проектной документации, в отношении объектов, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт которых предполагается осуществлять на землях особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения, за исключением проектной документации объектов, указанных в пункте 1 настоящей части. (часть шестая.1 введена Федеральным законом от 16.05.2008 N 75-ФЗ)

6.2. Федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченные на проведение государственной экспертизы проектной документации и в соответствии с частью 4 настоящей статьи осуществляющие такую государственную экспертизу, направляют представленную заказчиком проектную документацию объектов, указанных в подпункте 7.1 статьи 11 и подпункте 4.1 статьи 12 Федерального закона от 23 ноября 1995 года N 174-ФЗ "Об экологической экспертизе", на государственную экологическую экспертизу в установленном данным Федеральным законом порядке.

6.3. Результатами проведения государственной экспертизы проектной документации и государственной экологической экспертизы проектной документации объектов, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт которых предполагается осуществлять на землях особо охраняемых природных территорий, являются соответствующие заключения.

(часть шестая.3 введена Федеральным законом от 16.05.2008 N 75-ФЗ)

7. Срок проведения государственной экспертизы определяется сложностью объекта капитального строительства, но не должен превышать три месяца.

Статья 54. Государственный строительный надзор

...

3.1. Государственный строительный надзор при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов обороны может осуществляться иными федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными на осуществление государственного строительного надзора указом Президента Российской Федерации. Государственный строительный надзор при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов в исключительной экономической зоне Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море Российской Федерации, на землях особо охраняемых природных территорий может осуществляться иными федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными на осуществление государственного строительного надзора указом Президента Российской Федерации и (или) нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации. (см. текст в предыдущей редакции)

...

7. Не допускается осуществление иных видов государственного надзора при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, кроме государственного строительного надзора, предусмотренного настоящим Кодексом, а также государственного экологического контроля в отношении объектов, строительство, реконструкция, капитальный ремонт которых осуществляются в исключительной экономической зоне Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море Российской Федерации, на землях особо охраняемых природных территорий.

Федеральный закон
«О недрах»
от 21 февраля 1992 года N 2395-1
(в ред. Федеральных законов от 03.03.1995 N 27-ФЗ, от 10.02.1999 N 32-ФЗ - от 18.07.2008
N 120-ФЗ)
(Извлечение)

Раздел I. Общие положения

Статья 3. Полномочия федеральных органов государственной власти в сфере регулирования отношений недропользования.

К полномочиям федеральных органов государственной власти органов государственной власти в сфере регулирования отношений недропользования относятся:

6.1) формирование совместно с субъектами Российской Федерации региональных перечней полезных ископаемых, относимых к общераспространенным полезным ископаемым, и выделение участков недр местного значения;

10) распоряжение совместно с субъектами Российской Федерации государственным фондом недр, за исключением участков, находящихся в исключительном ведении Российской Федерации;

...

13) защита прав пользователей недр и интересов граждан Российской Федерации;...

Статья 4. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере регулирования отношений недропользования

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере регулирования отношений недропользования на своих территориях относятся:

...

6) составление территориальных балансов запасов и кадастров месторождений и проявлений полезных ископаемых и учет участков недр, используемых для строительства подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;

7) распоряжение совместно с Российской Федерацией единым государственным фондом недр на своих территориях, формирование совместно с Российской Федерацией региональных перечней полезных ископаемых, относимых к общераспространенным полезным ископаемым, и выделение участков недр местного значения;

...

9) установление порядка пользования недрами в целях разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых, участками недр местного значения, а также строительства подземных сооружений местного значения;

10) защита интересов малочисленных народов, прав пользователей недр и интересов граждан, разрешение споров по вопросам пользования недрами;

...

15) регулирование других вопросов в области использования и охраны недр, за исключением отнесенных к ведению Российской Федерации.

Статья 5. Полномочия органов местного самоуправления в сфере регулирования отношений недропользования

К полномочиям органов местного самоуправления в сфере регулирования отношений недропользования относятся:

1) участие в решении вопросов, связанных с соблюдением социально-экономических и экологических интересов населения территории при предоставлении недр в пользование;

...

3) предоставление в соответствии с установленным порядком разрешений на разработку месторождений общераспространенных полезных ископаемых, а также на строительство подземных сооружений местного значения;

...

5) контроль за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;...

Раздел II. Пользование недрами

Статья 18. Предоставление недр для разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых

Порядок предоставления недр для разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых, порядок пользования недрами юридическими лицами и гражданами в границах предоставленных им земельных участков с целью добычи общераспространенных полезных ископаемых, а также в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, устанавливаются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Недра для добычи общераспространенных полезных ископаемых с целью производства строительных материалов могут не предоставляться при условии возможности использования отходов горнодобывающего и иных производств, являющихся альтернативными источниками сырья.

Статья 19. Добыча общераспространенных полезных ископаемых собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами и арендаторами земельных участков.

Собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков имеют право, по своему усмотрению, в их границах осуществлять без применения взрывных работ добычу общераспространенных полезных ископаемых, не числящихся на государственном балансе, и строительство подземных сооружений для своих нужд на глубину до пяти метров, а также устройство и эксплуатацию бытовых колодцев и скважин на первый водоносный горизонт, не являющийся источником централизованного водоснабжения, в порядке, устанавливаемом соответствующими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Федеральный закон

«Об объектах культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации»

(от 25 июня 2002 года N 73-ФЗ)

(в ред. Федеральных законов от 27.02.2003 N 29-ФЗ - от 14.07.2008 N 118-ФЗ)

(Извлечение)

Настоящий Федеральный закон регулирует отношения в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и направлен на реализацию конституционного права каждого на доступ к культурным ценностям и конституционной обязанности каждого заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры, а также на реализацию прав народов и иных этнических общностей в Российской Федерации на сохранение и развитие своей культурно-национальной самобытности, защиту, восстановление и сохранение историко-культурной среды обитания, защиту и сохранение источников информации о зарождении и развитии культуры.

Объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации представляют собой уникальную ценность для всего многонационального народа Российской Федерации и являются неотъемлемой частью всемирного культурного наследия.

В Российской Федерации гарантируется сохранность объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в интересах настоящего и будущего поколений многонационального народа Российской Федерации.

Государственная охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) является одной из приоритетных задач органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Глава I. Общие положения

Статья 3. Объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации

К объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации (далее - объекты культурного наследия) в целях настоящего Федерального закона относятся объекты недвижимого имущества со связанными с ними произведениями живописи, скульптуры, декоративно-прикладного искусства, объектами науки и техники и иными предметами материальной культуры, возникшие в результате исторических событий, представляющие собой ценность с точки зрения истории, археологии, архитектуры, градостроительства, искусства, науки и техники, эстетики, этнологии или антропологии, социальной культуры и являющиеся свидетельством эпох и цивилизаций, подлинными источниками информации о зарождении и развитии культуры.

Объекты культурного наследия в соответствии с настоящим Федеральным законом подразделяются на следующие виды:

памятники - отдельные постройки, здания и сооружения с исторически сложившимися территориями (в том числе памятники религиозного назначения: церкви, колокольни, часовни, костелы, кирхи, мечети, буддистские храмы, пагоды, синагоги, молельные дома и другие объекты, специально предназначенные для богослужений); мемориальные квартиры; мавзолеи, отдельные захоронения; произведения монументального искусства; объекты науки и техники, включая военные; частично или полностью скрытые в земле или под водой следы существования человека, включая все движимые предметы, имеющие к ним отношение, основным или одним из основных источников информации о которых являются археологические раскопки или находки (далее - объекты археологического наследия);

ансамбли - четко локализуемые на исторически сложившихся территориях группы изолированных или объединенных памятников, строений и сооружений фортификационного, дворцового, жилого, общественного, административного, торгового, производственного, научного, учебного назначения, а также памятников и сооружений религиозного назначения (храмовые комплексы, дацаны, монастыри, подворья), в том числе фрагменты исторических планировок и застроек поселений, которые могут быть отнесены к градостроительным ансамблям; произведения ландшафтной архитектуры и садово-паркового искусства (сады, парки, скверы, бульвары), некрополи;

достопримечательные места - творения, созданные человеком, или совместные творения человека и природы, в том числе места бытования народных художественных промыслов; центры исторических поселений или фрагменты градостроительной планировки и застройки; памятные места, культурные и природные ландшафты, связанные с историей формирования народов и иных этнических общностей на территории Российской Федерации, историческими (в том числе военными) событиями, жизнью выдающихся исторических личностей; культурные слои, остатки построек древних городов, городищ, селищ, стоянок; места совершения религиозных обрядов.

Статья 4. Категории историко-культурного значения объектов культурного наследия

Объекты культурного наследия подразделяются на следующие категории историко-культурного значения:

объекты культурного наследия федерального значения - объекты, обладающие историко-архитектурной, художественной, научной и мемориальной ценностью, имеющие особое значение для истории и культуры Российской Федерации, а также объекты археологического наследия;

объекты культурного наследия регионального значения - объекты, обладающие историко-архитектурной, художественной, научной и мемориальной ценностью, имеющие особое значение для истории и культуры субъекта Российской Федерации;

объекты культурного наследия местного (муниципального) значения - объекты, обладающие историко-архитектурной, художественной, научной и мемориальной ценностью, имеющие особое значение для истории и культуры муниципального образования.

Статья 6. Государственная охрана объектов культурного наследия

Под государственной охраной объектов культурного наследия в целях настоящего Федерального закона понимается система правовых, организационных, финансовых, материально-технических, информационных и иных принимаемых органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления в пределах их компетенции мер, направленных на выявление, учет, изучение объектов культурного наследия, предотвращение их разрушения или причинения им вреда, контроль за сохранением и использованием объектов культурного наследия в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Статья 7. Права граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия

1. Гражданам Российской Федерации гарантируется сохранность объектов культурного наследия в интересах настоящего и будущего поколений многонационального народа Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом.

2. Каждый имеет право на доступ к объектам культурного наследия в порядке, установленном пунктом 3 статьи 52 настоящего Федерального закона.

3. Каждый имеет право на беспрепятственное получение информации об объекте культурного наследия в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, в пределах данных, содержащихся в едином государственном реестре объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

Статья 8. Содействие общественных и религиозных объединений в сохранении, использовании, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия

Общественные и религиозные объединения вправе оказывать содействие федеральному органу исполнительной власти, специально уполномоченному в области государственной охраны объектов культурного наследия, в сохранении, использовании, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 11. Государственный контроль в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия

1. Государственный контроль в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, федеральным органом охраны объектов культурного наследия и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными осуществлять государственный

контроль в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия в соответствии с настоящим Федеральным законом и законами субъектов Российской Федерации.

2. Федеральный орган охраны объектов культурного наследия, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные осуществлять государственный контроль в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, имеют право предъявлять иски в суд в случаях нарушения настоящего Федерального закона.

Глава V. Государственная историко-культурная экспертиза

Статья 28. Государственная историко-культурная экспертиза

Государственная историко-культурная экспертиза (далее - историко-культурная экспертиза) проводится в целях:

- обоснования включения объекта культурного наследия в реестр;
- определения категории историко-культурного значения объекта культурного наследия;
- обоснования изменения категории историко-культурного значения объекта культурного наследия, исключения объекта культурного наследия из реестра;
- определения соответствия проектов зон охраны объекта культурного наследия, градостроительных регламентов требованиям государственной охраны объекта культурного наследия;
- отнесения объекта культурного наследия к особо ценным объектам культурного наследия народов Российской Федерации или к объектам всемирного культурного наследия.

Глава VI. Государственная охрана объектов культурного наследия

Статья 33. Цели и задачи государственной охраны объектов культурного наследия

1. Объекты культурного наследия подлежат государственной охране в целях предотвращения их повреждения, разрушения или уничтожения, изменения облика и интерьера, нарушения установленного порядка их использования, перемещения и предотвращения других действий, могущих причинить вред объектам культурного наследия, а также в целях их защиты от неблагоприятного воздействия окружающей среды и от иных негативных воздействий.

2. Государственная охрана объектов культурного наследия включает в себя:

...

2) государственный учет объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия в соответствии со статьей 3 настоящего Федерального закона, формирование и ведение реестра;

3) проведение историко-культурной экспертизы;

4) установление ответственности за повреждение, разрушение или уничтожение объекта культурного наследия, перемещение объекта культурного наследия, нанесение ущерба объекту культурного наследия, изменение облика и интерьера данного объекта культурного наследия, являющихся предметом охраны данного объекта культурного наследия;

5) согласование в случаях и порядке, установленных настоящим Федеральным законом, проектов зон охраны объектов культурного наследия, землеустроительной документации, градостроительных регламентов, а также решений федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления о предоставлении земель и изменении их правового режима;

6) контроль за разработкой градостроительных регламентов, в которых должны предусматриваться меры, обеспечивающие содержание и использование объектов культурного наследия в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона;

7) разработку проектов зон охраны объектов культурного наследия;

8) выдачу в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, разрешений на проведение землеустроительных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ;

9) согласование в случаях и порядке, установленных настоящим Федеральным законом, проведения землеустроительных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ и проектов проведения указанных работ;

10) выдачу в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, разрешений на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия;

11) установление границы территории объекта культурного наследия как объекта градостроительной деятельности особого регулирования;

12) установку на объектах культурного наследия информационных надписей и обозначений;

13) контроль за состоянием объектов культурного наследия;

14) иные мероприятия, проведение которых отнесено настоящим Федеральным законом и законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов охраны объектов культурного наследия.

Статья 37. Приостановление земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ, проведение которых может причинить вред объектам культурного наследия

1. Земляные, строительные, мелиоративные, хозяйственные и иные работы должны быть немедленно приостановлены исполнителем работ в случае обнаружения объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия в соответствии со статьей 3 настоящего Федерального закона.

Исполнитель работ обязан проинформировать орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный в области охраны объектов культурного наследия, об обнаруженном объекте.

2. Указанные в пункте 1 настоящей статьи работы, а также работы, проведение которых может ухудшить состояние объекта культурного наследия, нарушить его целостность и сохранность, должны быть немедленно приостановлены заказчиком и исполнителем работ после получения письменного предписания органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченного в области охраны объектов культурного наследия, либо федерального органа охраны объектов культурного наследия.

Глава XI. Историко-культурные заповедники

Статья 57. Историко-культурные заповедники

1. В отношении достопримечательного места, представляющего собой выдающийся целостный историко-культурный и природный комплекс, нуждающийся в особом режиме содержания, на основании заключения историко-культурной экспертизы может быть принято решение об отнесении данного достопримечательного места к историко-культурным заповедникам.

....

3. Историко-культурные заповедники могут быть федерального, регионального и местного (муниципального) значения.

Глава XII. Исторические поселения

Статья 59. Понятие исторического поселения и предмет охраны исторического поселения

1. Историческим поселением в целях настоящего Федерального закона является городское или сельское поселение, в границах территории которого расположены объекты культурного наследия: памятники, ансамбли, достопримечательные места, а также иные культурные

ценности, созданные в прошлом, представляющие собой археологическую, историческую, архитектурную, градостроительную, эстетическую, научную или социально-культурную ценность, имеющие важное значение для сохранения самобытности народов Российской Федерации, их вклада в мировую цивилизацию.

2. В историческом поселении государственной охране подлежат все исторически ценные градоформирующие объекты: планировка, застройка, композиция, природный ландшафт, археологический слой, соотношение между различными городскими пространствами (свободными, застроенными, озелененными), объемно-пространственная структура, фрагментарное и руинированное градостроительное наследие, форма и облик зданий и сооружений, объединенных масштабом, объемом, структурой, стилем, материалами, цветом и декоративными элементами, соотношение с природным и созданным человеком окружением, различные функции исторического поселения, приобретенные им в процессе развития, а также другие ценные объекты.

Положение
О Федеральной службе по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны
культурного наследия
(утв. Постановлением Правительства РФ от 6 июня 2007 г. N 354)
(в ред. Постановления Правительства РФ от 15.12.2007 N 878)
(Извлечение)

I. Общие положения

1. Федеральная служба по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации (в том числе электронных) и массовых коммуникаций, информационных технологий, связи (в том числе почтовой), охраны культурного наследия, авторского права и смежных прав, функции по контролю и надзору за соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства Российской Федерации в области персональных данных, функции по нормативно-правовому регулированию осуществления контроля и надзора в указанной сфере ведения, нормативно-правовому регулированию в сфере средств массовой информации (в том числе электронных) и массовых коммуникаций, охраны культурного наследия, а также функции по организации деятельности радиочастотной службы.

2. Руководство деятельностью Федеральной службы по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия осуществляет Правительство Российской Федерации.

...

4. Федеральная служба по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

II. Полномочия

5. Федеральная служба по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия осуществляет следующие полномочия:

...

5.3.1.7. за сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, в том числе совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

5.3.1.8. за состоянием Музейного фонда Российской Федерации;

5.3.1.9. за деятельностью негосударственных музеев в Российской Федерации;

5.3.1.10. за хранением и использованием отнесенных к культурному наследию народов Российской Федерации библиотечных фондов и кинофонда;

...

5.3.1.12. за соблюдением законодательства Российской Федерации в области охраны и использования объектов культурного наследия федерального значения, включая контроль за состоянием таких объектов;

5.3.1.13. за соблюдением условий охранных обязательств при приватизации объектов культурного наследия федерального значения и заключении охранных обязательств с пользователями и собственниками объектов культурного наследия федерального значения, а также за соблюдением условий указанных охранных обязательств;

5.3.1.14. за разработкой градостроительной и проектной документации, градостроительных регламентов, обеспечивающих содержание и использование объектов культурного наследия федерального значения в соответствии с требованиями закона;

5.5. согласовывает:

5.5.1. в порядке и случаях, установленных законодательством Российской Федерации, проекты зон охраны объектов культурного наследия федерального значения, землеустроительную, градостроительную и проектную документацию по сохранению объектов культурного наследия федерального значения, градостроительные регламенты, проектирование и проведение землеустроительных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ;

5.5.2. установку на объекты культурного наследия федерального значения информационных надписей и обозначений;

5.6. организует:

5.6.6. проведение экспертиз культурных ценностей, заявленных к вывозу и временному вывозу, а также при их возврате после временного вывоза;

5.8. выдает разрешения:

5.8.4. на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия федерального значения;

5.9. выдает задания на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия федерального значения;

5.15. выдает в порядке и на основаниях, установленных законодательством Российской Федерации, письменные предписания о приостановлении земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ, проведение которых может ухудшить состояние объекта культурного наследия, нарушить его целостность и сохранность, а также письменные разрешения на возобновление приостановленных работ;

5.16. выдает предписания о прекращении действий, влекущих повреждение, разрушение, уничтожение или перемещение объекта культурного наследия, а также изменение его облика и интерьера;

5.20. осуществляет прием граждан, обеспечивает своевременное и полное рассмотрение устных и письменных обращений граждан, принятие по ним решений и направление заявителям ответов в установленный законодательством Российской Федерации срок;

6. Федеральная служба по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия с целью реализации полномочий в установленной сфере ведения имеет право:

6.2. проводить необходимые расследования, испытания, экспертизы, анализы и оценки, а также научные исследования по вопросам, отнесенным к компетенции Службы;

6.4. давать государственным органам, органам местного самоуправления, юридическим и физическим лицам разъяснения по вопросам, отнесенным к компетенции Службы;

6.6. в порядке и случаях, установленных законодательством Российской Федерации, применять в установленной сфере ведения меры профилактического и пресекательного характера, направленные на недопущение нарушений юридическими лицами и гражданами обязательных требований в этой сфере и (или) ликвидацию последствий таких нарушений;

6.6.1. обращаться в суд с иском об изъятии у собственника бесхозно содержимого объекта культурного наследия федерального значения либо земельного участка или участка водного объекта, в пределах которых располагается объект археологического наследия, в случае, если собственник объекта культурного наследия федерального значения, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, либо земельного участка или участка водного объекта, в пределах которых располагается объект археологического наследия, не выполняет требований к сохранению объекта культурного наследия или совершает действия, угрожающие сохранности данного объекта и влекущие утрату им своего значения;

6.7. создавать совещательные и экспертные органы (советы, комиссии, группы, коллегии), в том числе межведомственные, в установленной сфере ведения;

7....

При осуществлении нормативно-правового регулирования в установленной сфере ведения Служба не вправе устанавливать не предусмотренные федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации функции и полномочия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также не вправе устанавливать ограничения на осуществление прав и свобод граждан, прав негосударственных коммерческих и некоммерческих организаций, за исключением случаев, когда возможность введения таких ограничений актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти прямо предусмотрена Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и издаваемыми на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов и федеральных законов актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

**Федеральный закон
«О свободе совести и о религиозных объединениях»
от 26 сентября 1997 года N 125-ФЗ**

(в ред. Федеральных законов от 26.03.2000 N 45-ФЗ, от 21.03.2002 N 31-ФЗ, от 25.07.2002 N 112-ФЗ,

от 08.12.2003 N 169-ФЗ, от 29.06.2004 N 58-ФЗ, от 06.07.2006 N 104-ФЗ, от 28.02.2008 N 14-ФЗ)

(Извлечение)

...

подтверждая право каждого на свободу совести и свободу вероисповедания, а также на равенство перед законом независимо от отношения к религии и убеждений,

основываясь на том, что Российская Федерация является светским государством,

признавая особую роль православия в истории России, в становлении и развитии ее духовности и культуры,

уважая христианство, ислам, буддизм, иудаизм и другие религии, составляющие неотъемлемую часть исторического наследия народов России,

считая важным содействовать достижению взаимного понимания, терпимости и уважения в вопросах свободы совести и свободы вероисповедания,

принимает настоящий Федеральный закон.

Глава I. Общие положения

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон регулирует правоотношения в области прав человека и гражданина на свободу совести и свободу вероисповедания, а также правовое положение религиозных объединений.

Статья 3. Право на свободу совести и свободу вероисповедания

1. В Российской Федерации гарантируются свобода совести и свобода вероисповедания, в том числе право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать и менять, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними.

...

4. Граждане Российской Федерации равны перед законом во всех областях гражданской, политической, экономической, социальной и культурной жизни независимо от их отношения к религии и религиозной принадлежности. Гражданин Российской Федерации в случае, если его убеждениям или вероисповеданию противоречит несение военной службы, имеет право на замену ее альтернативной гражданской службой.

5. Никто не обязан сообщать о своем отношении к религии и не может подвергаться принуждению при определении своего отношения к религии, к исповеданию или отказу от исповедания религии, к участию или неучастию в богослужениях, других религиозных обрядах и церемониях, в деятельности религиозных объединений, в обучении религии. Запрещается вовлечение малолетних в религиозные объединения, а также обучение малолетних религии вопреки их воле и без согласия их родителей или лиц, их заменяющих.

6. Воспрепятствование осуществлению права на свободу совести и свободу вероисповедания, в том числе сопряженное с насилием над личностью, с умышленным оскорблением чувств граждан в связи с их отношением к религии, с пропагандой религиозного превосходства, с уничтожением или с повреждением имущества либо с угрозой совершения таких действий, запрещается и преследуется в соответствии с федеральным законом. Проведение публичных мероприятий, размещение текстов и изображений, оскорбляющих религиозные чувства граждан, вблизи объектов религиозного почитания запрещаются.

Глава III. Права и условия деятельности религиозных организаций

Статья 16. Религиозные обряды и церемонии

1. Религиозные организации вправе основывать и содержать культовые здания и сооружения, иные места и объекты, специально предназначенные для богослужений, молитвенных и религиозных собраний, религиозного почитания (паломничества).

2. Богослужения, другие религиозные обряды и церемонии беспрепятственно совершаются в культовых зданиях и сооружениях и на относящихся к ним территориях, в иных местах, предоставленных религиозным организациям для этих целей, в местах паломничества, в учреждениях и на предприятиях религиозных организаций, на кладбищах и в крематориях, а также в жилых помещениях.

Глава IV. Надзор и контроль за исполнением законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания и религиозных объединениях

Статья 25. Осуществление надзора и контроля

1. Надзор за исполнением законодательства Российской Федерации о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях осуществляют органы прокуратуры Российской Федерации.

...

Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. N 63-ФЗ

(с изменениями от 27 мая 1998 г., 9 февраля, 15, 18 марта, 9 июля 1999 г., 9, 20 марта, 19 июня, 7 августа, 17 ноября, 29 декабря 2001 г., 4, 14 марта, 7 мая, 25 июня, 24, 25 июля, 31 октября 2002 г., 11 марта, 8 апреля, 4, 7 июля, 8 декабря 2003 г., 21, 26 июля, 28 декабря 2004 г., 21 июля, 19 декабря 2005 г., 5 января, 27 июля, 4, 30 декабря 2006 г., 9 апреля, 10 мая, 24 июля, 4 ноября, 1, 6 декабря 2007 г., 14 февраля, 8 апреля, 13 мая 2008 г.)

(Извлечение)

Общая часть
Раздел I. Уголовный закон
Глава 1. Задачи и принципы Уголовного кодекса Российской Федерации

Статья 2. Задачи Уголовного кодекса Российской Федерации

1. Задачами настоящего Кодекса являются: охрана прав и свобод человека и гражданина, собственности, общественного порядка и общественной безопасности, окружающей среды, конституционного строя Российской Федерации от преступных посягательств, обеспечение мира и безопасности человечества, а также предупреждение преступлений.

2. Для осуществления этих задач настоящий Кодекс устанавливает основание и принципы уголовной ответственности, определяет, какие опасные для личности, общества или государства деяния признаются преступлениями, и устанавливает виды наказаний и иные меры уголовно-правового характера за совершение преступлений.

Статья 3. Принцип законности

1. Преступность деяния, а также его наказуемость и иные уголовно-правовые последствия определяются только настоящим Кодексом.

2. Применение уголовного закона по аналогии не допускается.

Статья 4. Принцип равенства граждан перед законом

Лица, совершившие преступления, равны перед законом и подлежат уголовной ответственности независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

Глава 25. Преступления против здоровья населения и общественной нравственности

Статья 237. Соккрытие информации об обстоятельствах, создающих опасность для жизни или здоровья людей

1. Соккрытие или искажение информации о событиях, фактах или явлениях, создающих опасность для жизни или здоровья людей либо для окружающей среды, совершенные лицом, обязанным обеспечивать население и органы, уполномоченные на принятие мер по устранению такой опасности, указанной информацией, -

наказываются штрафом в размере до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет либо лишением свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

2. Те же деяния, если они совершены лицом, занимающим государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, а равно главой органа местного самоуправления либо если в результате таких деяний причинен вред здоровью человека или наступили иные тяжкие последствия, -

наказываются штрафом в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет либо лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Глава 26. Экологические преступления

Статья 246. Нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ

Нарушение правил охраны окружающей среды при проектировании, размещении, строительстве, вводе в эксплуатацию и эксплуатации промышленных, сельскохозяйственных, научных и иных объектов лицами, ответственными за соблюдение этих правил, если это повлекло существенное изменение радиоактивного фона, причинение вреда здоровью человека, массовую гибель животных либо иные тяжкие последствия, -

наказывается штрафом в размере до ста двадцати тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года, либо обязательными работами на срок от ста двадцати до двухсот сорока часов, либо исправительными работами на срок от одного года до двух лет, либо лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Статья 256. Незаконная добыча (вылов) водных биологических ресурсов

1. Незаконная добыча (вылов) водных биологических ресурсов, если это деяние совершено:

а) с причинением крупного ущерба;

б) с применением самоходного транспортного плавающего средства или взрывчатых и химических веществ, электротока либо иных способов массового истребления указанных водных животных и растений;

в) в местах нереста или на миграционных путях к ним;

г) на особо охраняемых природных территориях либо в зоне экологического бедствия или в зоне чрезвычайной экологической ситуации, -

наказывается штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо арестом на срок от четырех до шести месяцев.

2. Незаконная добыча котиков, морских бобров или иных морских млекопитающих в открытом море или в запретных зонах -

наказывается штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо арестом на срок от трех до шести месяцев.

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные лицом с использованием своего служебного положения либо группой лиц по предварительному сговору или организованной группой, -

наказываются штрафом в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет либо лишением свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Статья 258. Незаконная охота

1. Незаконная охота, если это деяние совершено:

а) с причинением крупного ущерба;

б) с применением механического транспортного средства или воздушного судна, взрывчатых веществ, газов или иных способов массового уничтожения птиц и зверей;

в) в отношении птиц и зверей, охота на которых полностью запрещена;

г) на территории заповедника, заказника либо в зоне экологического бедствия или в зоне чрезвычайной экологической ситуации, -

наказывается штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо арестом на срок от четырех до шести месяцев.

2. То же деяние, совершенное лицом с использованием своего служебного положения либо группой лиц по предварительному сговору или организованной группой, -

наказывается штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет либо лишением свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Статья 262. Нарушение режима особо охраняемых природных территорий и природных объектов

Нарушение режима заповедников, заказников, национальных парков, памятников природы и других особо охраняемых государством природных территорий, повлекшее причинение значительного ущерба, -

наказывается штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо исправительными работами на срок до двух лет.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ФОНД РАЗВИТИЯ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ
СЕВЕРА, СИБИРИ И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА «БАТАНИ»

АССОЦИАЦИЯ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА, СИБИРИ И
ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Образование территории традиционного природопользования: практическое
пособие по юридическим вопросам**

Автор: Якель Ю.Я.

М. 2008. Стр. 148

В брошюре содержится краткий комментарий к нормам Федерального закона “О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации” от 7 мая 2001 г. N49-ФЗ и рекомендации по его применению с учетом сложившейся практики.

Компьютерная верстка - Николаева Т.

На обложке: фото автора

Тираж – 1000 экз.

Приложение к альманаху «МИР КОРЕННЫХ НАРОДОВ – ЖИВАЯ АРКТИКА»

Свидетельство о регистрации

ПИ № 77 – 15673 от 16 июня 2003 года

Выдано Министерством Российской Федерации
по делам печати, телерадиовещания
и средств массовых коммуникаций

©: Автор, редактор, Фонд Батани

