

Historique

Les effets néfastes des cyclones tropicaux, des sécheresses et des crues soudaines ont coûté plusieurs millions de dollars à la région au cours de la dernière décennie. Les pertes socio-économiques et infrastructurelles subies dans les secteurs de la santé, de l'eau et de l'exploitation des ressources naturelles entraînent le recul des objectifs de développement et réduisent ou annulent les résultats obtenus. Ces dernières années, les effets des phénomènes météorologiques et climatologiques extrêmes n'ont fait que souligner les préoccupations relatives au changement climatique et à la variabilité du climat ainsi que le besoin d'améliorer les systèmes d'alerte précoce et de gestion des catastrophes.

Le rôle des services météorologiques nationaux (SMN) est de plus en plus souvent associé à l'amélioration de la planification et des politiques dans le contexte du changement climatique et de la gestion des risques de catastrophes et les responsabilités des SMN du Pacifique s'en trouvent donc accrues. Les coûts économiques élevés des phénomènes météorologiques et climatologiques extrêmes ont entraîné une demande de services et de produits météorologiques sophistiqués de la part des secteurs public et privé.

Le PROE organise et coordonne les conférences des directeurs des services météorologiques régionaux (DSMR) depuis 1994. Ces conférences ont permis d'attirer l'attention sur les problèmes et besoins communs des services météorologiques nationaux, aux niveaux national et régional. Avec les agences techniques partenaires de la région Pacifique (Australie, Nouvelle-Zélande, France, Japon et autres partenaires internationaux), le forum des DSMR a fortement contribué au lancement d'activités météorologiques régionales axées sur la formation et le renforcement des capacités techniques. Ces activités ont permis de développer les compétences spécialisées des ressources humaines ainsi que les capacités techniques à l'échelon national. Un plan d'action stratégique¹, élaboré par le PROE en collaboration avec les agences techniques partenaires, recense les questions régionales importantes et les secteurs d'intervention prioritaires pour répondre aux principaux besoins. La procédure prévoit que les recommandations des DSMR sont soumises à l'approbation de la Conférence du PROE et que les questions les plus importantes sont ensuite transmises aux réunions des dirigeants du Forum.

Les trois séries de recommandations ci-dessus correspondent aux trois questions détaillées ci-après.

Question 1 – 13^e Conférence des directeurs des services météorologiques régionaux (13DSMR) 2009

La 13DSMR a été accueillie par le Service météorologique des Fidji, à l'hôtel Novotel de Nadi, du 5 au 8 mai 2009. M. Rajendra Prasad, représentant des Fidji et directeur du service météorologique de son pays, a été élu à la présidence de la Conférence tandis que M. Reggie White (République des Îles Marshall) a été élu à la vice-présidence jusqu'à la 14^e Conférence devant se tenir aux Îles Marshall en 2011. Initialement prévue aux EFM, la 13^e Conférence s'est finalement tenue à Nadi pour pouvoir être organisée conjointement avec la réunion régionale des responsables de la gestion des

¹ Plan d'action stratégique pour le développement de la météorologie dans le Pacifique 2000-2009

catastrophes convoquée par la SOPAC. Nadi a donc été sélectionnée aux dépens des EFM, étant entendu que la 14^e Conférence se tiendrait dans ce pays en 2011.

La réunion conjointe PROE-SOPAC des directeurs des services météorologiques régionaux et des responsables nationaux de la gestion des catastrophes s'est tenue le 11 juin, immédiatement après la 13^e Conférence. (Elle a été suivie de la réunion sur les partenariats de la SOPAC à laquelle les DSMR ont été invités).

Les recommandations de la 13^e Conférence et de la réunion conjointe sont consignées dans les résumés reproduits aux annexes I et II du présent document, respectivement. Plusieurs recommandations concernent le PROE et seront mises en œuvre lorsque les ressources seront disponibles (des ressources complémentaires pourront être sollicitées). La 20^e Conférence du PROE est invitée à entériner les conclusions et recommandations des deux réunions et à prendre note, en particulier, de celles concernant le Secrétariat ou appelant des mesures nationales. La prochaine Conférence des directeurs des services météorologiques régionaux se tiendra aux Îles Marshall en 2011.

Question 2 — Projet conjoint entre le PROE et l'Institut météorologique finlandais (IMF) visant le renforcement des capacités du PROE et des services météorologiques nationaux de sorte à répondre à la demande croissante d'informations météorologiques et climatologiques

Fin 2008, l'Institut météorologique finlandais (IMF) et le PROE, sont convenus de collaborer à l'élaboration d'une proposition de projet régional ciblant les besoins recensés des services météorologiques nationaux de la région. Ce projet a pour objectif général de développer les capacités nationales et régionales de sorte à répondre aux préoccupations et besoins concernant le changement climatique et la variabilité du climat, les prévisions météorologiques et les services d'avis ainsi que les questions météorologiques et hydrologiques connexes. Les premiers bénéficiaires en sont les services météorologiques nationaux du Pacifique (ainsi que la capacité du PROE à appuyer ces services), les bénéficiaires finaux étant les utilisateurs de services météorologiques et climatologiques, à savoir l'aviation, l'agriculture, le tourisme, les pêches, les gouvernements et les mécanismes décisionnels ainsi que diverses communautés des pays et territoires insulaires océaniques. Ce projet couvre l'ensemble des membres du PROE et son financement est précisé dans le descriptif du projet.

Les trois principales activités du projet sont les suivantes :

- i) Amélioration de la capacité des services météorologiques nationaux à répondre aux besoins de l'aviation, conformément aux exigences internationales en matière de systèmes de gestion de la qualité, et renforcement de la capacité du PROE à aider les services météorologiques nationaux à utiliser ces systèmes.
- ii) Renforcement de la capacité des services météorologiques nationaux à répondre aux besoins de leurs clients en matière de services météorologiques et climatologiques et amélioration de la capacité de planification stratégique du PROE dans le but d'appuyer ces services.
- iii) Révision du Plan d'action stratégique régional pour le développement de la météorologie dans la région du Pacifique (2000-2009).

La 20^e Conférence du PROE notera que l'activité iii) devait faire l'objet d'un rapport en 2009 à condition d'obtenir les ressources nécessaires. Le gouvernement finlandais ayant accepté cette activité dans le cadre du projet de base (la révision du Plan d'action stratégique), le Secrétariat a reporté la majorité des activités concernées à 2009 et au début de 2010, en vue du lancement du nouveau Plan à l'occasion de la 21^e Conférence du PROE, en 2010. Dans cette perspective, le Secrétariat a collaboré avec les DSMR à la formation d'un sous-comité composé de divers directeurs de services météorologiques nationaux qui devront superviser et orienter les travaux de révision. La révision du Plan d'action stratégique nécessitera l'évaluation des services météorologiques nationaux, l'analyse des problèmes actuels et futurs susceptibles de menacer leur viabilité, et l'évaluation et l'intégration des domaines de collaboration futurs avec les partenaires sur les questions de développement, telles que le changement climatique, la réduction et la gestion des risques de catastrophes, et des services sectoriels spécifiques tels que la sécurité alimentaire et les énergies renouvelables. Cette révision sera supervisée par un sous-comité des DSMR à la demande des directeurs des services météorologiques. La 20^e Conférence du PROE est invitée à prendre note de cette décision ainsi que des activités mises en œuvre pour appuyer les actions des SMN à l'échelon national.

Le PROE et l'IMF sont responsables de l'exécution des trois activités visées par ce projet. Sa durée est d'un peu moins de 3 ans, soit de 2009 à 2011, et son budget total est d'environ 500 000 €. La demande de financement a été officiellement approuvée par le gouvernement finlandais début juin 2009. Les agents du PROE et de l'IMF concernés ont entamé la préparation d'un plan de travail détaillé en vue de l'exécution du projet.

Question 3 — La voie à suivre concernant le Conseil ou l'Organisation météorologique du Pacifique

Le rapport « Changer le climat au paradis » (décembre 1991), publié dans le cadre d'une étude de faisabilité sur le changement climatique dans la région Pacifique, est à l'origine du débat sur la coopération et la coordination régionales de la météorologie et de la climatologie entre les services météorologiques nationaux de la sous-région de l'Association régionale V de l'OMM (Pacifique Sud-Ouest). Ce rapport recensait plusieurs projets de développement susceptibles d'améliorer la gestion, l'analyse et l'utilisation des données climatiques dans la région.

L'un de ces projets concernait la tenue d'une conférence des directeurs régionaux. C'est dans ce contexte que le Secrétariat du Programme régional océanien de l'environnement (PROE) obtint, en octobre 1993, un financement en vue de la première Conférence des DSMR. Ainsi commença une nouvelle ère de débats et d'échanges d'expériences et de connaissances entre les services météorologiques nationaux dans la sous-région Pacifique de l'Association régionale V de l'OMM. Ces conférences ont depuis élargi leur champ d'action et attirent un réseau plus vaste de partenaires œuvrant dans des domaines tels que le changement climatique, la gestion des catastrophes, l'agriculture, la gestion des ressources en eau, etc. Elles se sont tenues à 13 reprises, à raison d'une tous les deux ans.

Les activités de coordination des programmes étaient à l'ordre du jour de la première conférence et un représentant de l'Organisation météorologique des Caraïbes (CMO) y a présenté un exposé sur la création, la gouvernance et le fonctionnement de cette organisation pour illustrer la coopération existant entre les services météorologiques de la région caraïbe. La récente réunion conjointe des directeurs des services météorologiques régionaux et des responsables de la gestion des catastrophes (mai 2009) a permis à un sous-comité constitué à cette fin de se réunir avec un représentant de cette organisation pour comparer les besoins et la situation des deux régions. Il en est ressorti plusieurs points intéressants :

- i) La CMO a été constituée en 1973 alors que la coopération existait de manière informelle à différents niveaux depuis 1945. La CMO est née pour promouvoir les besoins des autres et a depuis évolué pour gérer efficacement les questions météorologiques et climatologiques dans la région ;
- ii) Au début des années 1990, la coopération météorologique était embryonnaire dans le Pacifique et il était nécessaire de donner la priorité à la création de SMN ;
- iii) Le développement de la CMO s'est opéré sur trois fronts : le renforcement des capacités d'un centre régional de prévisions ; la création d'un centre régional de formation en météorologie, climatologie et hydrologie ; et la mise en place d'une fondation chargée d'obtenir des crédits pour les activités de la CMO.
- iv) Les formes de coopération possibles sont multiples et les besoins de services améliorés à coût réduit doivent être pris en compte, de même que les aspirations nationales par rapport aux aspirations régionales. Les pays et territoires insulaires océaniques doivent donc être encouragés à participer par tous les moyens possibles ; et
- v) Le Secrétariat du PROE pourrait assumer le rôle de coordinateur régional dans les domaines de la météorologie et de la climatologie.

L'idée d'une Organisation météorologique du Pacifique (OMP) a été abordée dans différents contextes, notamment de la mobilisation des ressources par le biais d'autres réunions régionales de l'OMM. Il en ressort que les DSMR, l'OMM et le PROE devraient poursuivre leurs travaux en vue de la création d'une telle organisation.

Pour résumer, le Secrétariat dispose de bonnes sources d'information et de contacts utiles mais la mise en place d'une organisation régionale est compliquée par les nombreux travaux qui devront tenir compte de son rôle et de sa contribution à la région. Le Secrétariat a donc créé un sous-comité chargé d'étudier le contexte et les besoins d'une telle organisation et propose de mettre en place un processus visant l'examen de cette question par la 21^e Conférence du PROE, en 2010. Ce sous-comité comprend des directeurs des services météorologiques nationaux du Samoa, des Îles Cook, des Îles Marshall, des Fidji, des Palaos et de la Nouvelle-Calédonie ainsi que des représentants des services météorologiques australien, étasunien et néo-zélandais. Le Secrétariat et le sous-comité précisent que de nombreuses activités associées sont déjà en cours et bénéficient de leur participation. Ces activités, telles que l'évaluation urgente des services météorologiques régionaux et la révision du Plan d'action stratégique, dans le contexte du RIF, sont liées à des données et décisions susceptibles de modifier la mise en place d'une Organisation météorologique du Pacifique. Le processus proposé par le Secrétariat est le suivant :

- a. Le PROE continue de coordonner le sous-comité susmentionné ;
- b. Le PROE recherche des liens possibles entre l'activité du sous-comité et les deux processus de révision (sous la direction du Secrétariat) et encourage l'inclusion de l'OMP dans les résultats de ces travaux ;
- c. Le cas échéant, le Secrétariat sollicite des ressources complémentaires pour faciliter le travail du sous-comité ou d'un consultant ;
- d. Rechercher des possibilités de collaboration avec la CMO en vue de contribuer à la proposition élaborée par le sous-comité concernant l'OMP ;
- e. Fournir aux DSMR, par le biais de leur président, des rapports d'activité (et aux correspondants par le biais du Secrétariat) ;
- f. Fournir une proposition détaillée ou des recommandations à la 21^e Conférence du PROE, en 2010, en vue de la création d'une OMP ;
- g. Le soutien du Secrétariat à ce travail dépendra de la réactivation du poste de spécialiste en météorologie/climatologie, actuellement vacant et non financé. Le Secrétariat doit en priorité veiller au financement et à l'occupation de ce poste pour faciliter ces travaux.

Discussion

Les questions abordées ci-dessus soulignent l'importance de ces travaux pour le PROE, le Secrétariat et le Pacifique insulaire, ainsi que pour les partenaires et organismes nationaux et régionaux. Elles représentent un important volume de travail, reflété dans le projet de plan de travail et de budget pour 2010.
