

Межведомственная рабочая группа  
Проект ЮНЕП/ГЭФ: «Российская Федерация – Поддержка Национального  
плана действий по защите арктической морской среды»

Заседание 2-ое

Москва, Российская Федерация  
ПРООН/ЮНЕП  
ул. Остоженка, 28

8 февраля 2008 г.

IAWG 2/2r

## **Информация о ходе реализации Проекта**

---

Подготовлен: Дирекция проекта  
Требуемые действия: для одобрения

## 1. Краткая информация о Проекте

В целях решения острых экологических проблем Арктики в России разработан и утвержден Национальный план действий по защите морской среды от антропогенного загрязнения в арктическом регионе Российской Федерации (НПД-Арктика). Он привлек международное внимание, т.к. его выполнение будет способствовать охране окружающей среды и природных ресурсов не только на территории России, но и в международных водах. Проект Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП) и Глобального экологического фонда (ГЭФ) направлен на поддержку НПД-Арктика.

## 2. Направления деятельности по Проекту

Проект состоит из четырех основных компонентов:

1. Подготовки и принятия Стратегической программы действий (СПД);
2. Проведения цикла прединвестиционных исследований ;
3. Разработки и внедрения согласованной с СПД Системы охраны окружающей среды, включающей совершенствование правовых, административных, институциональных и технических возможностей; и
4. Трех демонстрационных проектов:
  - (i) Совместное управление охраной окружающей среды ресурсодобывающих компаний и коренных народов;
  - (ii) Очистка морской среды от загрязнения путем использования бурых водорослей;
  - (iii) Восстановление окружающей среды в районах двух снятых с эксплуатации военных объектов.

Основной задачей на первой стадии Проекта является **разработка Стратегической программы действий**, которая должна включать конкретные меры для решения приоритетных проблем охраны окружающей среды в российской Арктике со сроками их реализации и оценкой стоимости работ. СПД должна быть принята по согласованию с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Второй компонент Проекта - **прединвестиционные исследования** - позволит всесторонне обосновать оптимальный комплекс природоохранных мероприятий, требующих крупных инвестиций, и разработать мероприятия по восстановлению окружающей среды, которые затем могут быть выполнены Российской Федерацией и финансирующими партнерами, главным образом, теми, которые входят в сообщество арктических стран.

**Совершенствование системы охраны окружающей среды (СООС)** для российской Арктики будет логическим следствием СПД и первым этапом ее реализации. Основным результатом данного компонента будут рекомендации и предложения по изменениям и усовершенствованиям в правовых, административных, институциональных и технических секторах, которые будут применяться при выполнении СПД. СООС позволит подготовить комплексную правовую основу для охраны окружающей среды, устойчивой эксплуатации

природных ресурсов, а также разумной и экологически обоснованной разработки невозобновляемых ресурсов Севера. Этот компонент имеет особую важность потому, что он обеспечит реализацию СПД как на федеральном, так и на местном уровнях.

Заключительный четвертый компонент Проекта включает в себя **три демонстрационных проекта**, которые послужат основой для более широкого применения подходов и методов восстановления и предотвращения нарушений окружающей среды в пределах России, а также в других арктических и неарктических государствах. Первый демонстрационный проект направлен на создание условий для совместного управления охраной окружающей среды органами исполнительной власти, ресурсодобывающими компаниями и коренными народами Севера. Второй проект продемонстрирует возможности использования бурых водорослей по очистке морских вод от загрязнения. И, наконец, третий проект включает экологическую реабилитацию территорий расформированных военных объектов с целью передачи их в гражданское пользование.

В целях возможного расширения донорской базы Проекта рассмотрены некоторые дополнительные демонстрационные и опытные проекты, в частности, в следующих областях:

- Экологическое восстановление арктических территорий, загрязненных радионуклидами; повышение готовности к ликвидации последствий радиационных аварий в Арктике;
- Экологически безопасная утилизация снятых с вооружения военной техники и боеприпасов в Арктике;
- Утилизация старых запасов токсичных химических веществ сельскохозяйственного и другого назначения в арктическом регионе;
- Оценка последствий глобального потепления для арктических территорий, загрязненных токсичными химическими веществами, нефтепродуктами и радионуклидами;
- Сохранение мест обитания и биоразнообразия на арктических территориях в условиях воздействия токсичных химических веществ и радионуклидов;
- Экологически безопасная утилизация снятых с эксплуатации радиоизотопных термоэлектрических генераторов в арктическом регионе.

Важнейшей целью этого Проекта является создание условий для притока инвестиций в Российскую Федерацию, что позволит обеспечить долговременную защиту прибрежной и морской окружающей среды в Арктике.

### **3. Ход реализации Проекта.**

#### ***Компонент 1. Стратегическая Программа действий.***

Целевой рабочей группой по разработке СПД-Арктика подготовлен проект документа, который передан в Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации. Проект СПД-Арктика был обсужден в нескольких арктических регионах (Мурманская и Архангельская области, Республика Саха (Якутия), Ненецкий и Чукотский АО).

В пакете документов, подготовленных к заседанию межведомственной рабочей группы, имеется отдельный документ по данному вопросу.

### ***Компонент 2. Преинвестиционные исследования***

Дирекцией проекта подготовлена тендерная документация и объявлен международный тендер на проведение преинвестиционных исследований в западной (Кольский полуостров и Земля Франца Иосифа), центральной (Архангельская область, Ненецкий и Ямало-Ненецкий АО, Республика Коми) и восточной (Республика Саха (Якутия), Чукотский АО) частях российской Арктики. Сформирован короткий список компаний, которые приглашены для подачи технических и финансовых предложений, срок подачи которых установлен 15 февраля 2008. Планируется завершение переговоров с компаниями-победителями и заключение соответствующих контрактов в течение двух недель после определения победителей.

Предварительный перечень приоритетных инвестиционных проектов, для которых будут проведены преинвестиционные исследования, сформирован на основании региональных консультаций.

В пакете документов, подготовленных к данному заседанию, имеется отдельный документ по «горячим точкам» российской Арктики.

### ***Компонент 3. Совершенствование системы охраны окружающей среды***

Данный компонент практически является началом реализации СПД-Арктика. В СПД-Арктика определены основные направления законодательной и нормотворческой деятельности по совершенствованию системы охраны окружающей среды российской Арктики. После проведения консультаций с органами исполнительной власти и Комитетом по природным ресурсам и экологии Госдумы планируется объявление тендера на подготовку проектов законодательных и нормативных правовых документов.

### ***Компонент 4. Демонстрационные проекты.***

Проведены международный тендер и национальные конкурсные торги по трем демонстрационным проектам, предписанным Проектным документом, подписаны контракты с фирмами-победителями.

**ДЕМО-БАЗЫ:** В сентябре 2007 г. состоялась экспедиция на архипелаг Земля Франца Иосифа, в рамках которой проведено:

1. Определение уровня загрязнения на выбранных для демонстрационного проекта площадках на территории бывшей авиационной базы на острове Земля Александры архипелага Земля Франца Иосифа, нефтепродуктами и ПАУ, СОЗ и тяжелыми металлами, инвентаризация источников загрязнения, определение их количества, состояния и угрозы разрушения, оценка возможных последствий для окружающей среды.
2. Демонстрационная утилизация бочек с отработанными маслами и остатками ГСМ, включающая слив жидкостей, удаление остатков, прессование бочек, их последующее удаление с территории архипелага и утилизацию на предприятиях Архангельской области.

3. Оценка возможностей и методов консервации ПХБ-содержащего оборудования в составе технических средств аэродромных служб и ПВО на выбранной площадке.

4. Проведение работ по очистке освободившейся после удаления бочек территории с использованием современных методов ликвидации нефтяного загрязнения на грунте в северных условиях.

**ДЕМО-ОЧИСТКА.** Осенью 2007 проведены работы по выбору места размещения плантации-биофильтра. Судоремонтный завод «Нерпа» предоставил место в акватории предприятия для размещения плантации водорослей. Плантация-биофильтр была установлена и стала заградительной зоной для всякого рода загрязнений, и прежде всего нефтяных. Плантация представляет собой два модуля длиной 100х25 метров, по краям которых натягиваются канаты с вплетенными водорослями. Биофильтры установлены в местах, свободных от судоходства. Фукусовые водоросли задерживают нефтяную пленку и поглощают ее, а внизу по такому же принципу работает ламинария сахаристая, аккумулирующая радионуклиды и тяжелые металлы.

**ДЕМО-СОУПРАВЛЕНИЕ.** В январе 2008 г. проведено первое координационное совещание по данному проекту и началась его практическая реализация.

На состоявшемся в апреле с.г. заседании Управляющего Комитета Проекта был утвержден и рассмотрен ряд новых демонстрационных и пилотных проектов:

Новые Демонстрационные проекты:

1. Утилизация экологически безопасным способом устаревших РИТЭГ на арктическом побережье Республики Саха (Якутия) и Чукотского АО.
2. Переработка попутного нефтяного газа и его использование для теплоснабжения Кондинского района, Ханты-Мансийский АО.
3. Дистанционная идентификация локальных источников загрязнения окружающей среды стойкими токсичными веществами на побережье арктических морей и оценка риска их вредного воздействия» (Побережье Северного Ледовитого Океана на территории Ненецкого АО)

Новые пилотные проекты:

1. Определение местонахождения и извлечение из термокарстовой воронки двух радиоизотопных термоэлектрических генераторов (РИТЭГ) типа «ГОНГ» на объекте «Кондратьев» (Республика Саха (Якутия), Усть-Янский улус).
2. Повышение эффективности электрофильтров, установленных на Архангельском целлюлозно-бумажном комбинате.
3. Поднятие и утилизация затонувшего зверобойного судна «Териберка».
4. Полная утилизация 12 оставшихся судов в месте их временного захоронения «Лавна».
5. Создание полной базы данных по затопленным судам в Мурманской

области.

- 6 Очистка донных отложений Кольского залива от опасных веществ. Фаза 1. Мониторинг опасных веществ в донных отложениях Кольского залива.
- 7 Обеззараживание нефтяных шламов и загрязненных нефтью почв.
- 8 Очистные сооружения для проблемных опасных отходов (Мурманская область, Кольский район).
- 9 Очистка морского дна бухты Тикси от топляка и остатков судов.

ДП продолжает работу по дальнейшей подготовке проектной документации для всех этих проектов.

Кроме того, в ходе региональных консультаций был выявлен ряд новых пилотных проектов и Дирекция Проекта разрабатывает для них проектную документацию.