



**Подготовка и проведение региональных
прединвестиционных исследований в Восточном
секторе российской Арктики**

**Инвентаризация участков загрязнения и
последующая санация территории ГПЗ
«Остров Врангеля»**

Прединвестиционное исследование

5 апреля 2010 г.

Подготовка и проведение региональных прединвестиционных исследований в Восточном секторе российской Арктики

Заключительный этап услуг по Контракту на оказание консультационных услуг № CS-NPA-Arctic-08/2008 от 20 августа 2008 г.

Инвентаризация участков загрязнения и последующая санация территории ГПЗ «Остров Врангеля»

Преинвестиционное исследование

Проект № 0090016

«УТВЕРЖДАЮ»

И. о. Менеджера Проекта НПД-Арктика

_____ С. Б. Тамбиев

«УТВЕРЖДАЮ»

_____ С. А. Бурцев

Партнер, Директор Московского Филиала
компании «И-АР-ЭМ Евразия Лимитед»

5 апреля 2010 г.

Отчет подготовили:

_____ В. Г. Вотрин, старший консультант, Менеджер Проекта

_____ А. Н. Реймерс, ведущий консультант

_____ А.В. Качановская, финансовый директор

_____ А.С. Кощеева, консультант

ERM Eurasia Ltd подтверждает, что настоящий документ подготовлен с использованием всего нашего опыта, тщательности, усердия и в соответствии с профессиональными стандартами, которые можно ожидать от компетентного и квалифицированного консультанта, выступающего в роли Консультанта по экологии, обладающего опытом в предоставлении услуг для реализации проектов со сходным объемом работ, сложностью, задачами и масштабом.

Документ подготовлен в соответствии с условиями контракта, заключенного с Заказчиком, и общепринятой практикой проведения экологического консалтинга для достижения целей, предусмотренных Контрактом. Выводы и рекомендации, содержащиеся в данном документе, основаны на информации, полученной непосредственно компанией ERM Eurasia Ltd, а также информации, предоставленной третьими лицами, которая, как мы полагаем, является достоверной.

Документ подготовлен для исключительного и конфиденциального пользования Заказчика, и мы не несем ответственности перед третьими лицами, которые могут использовать данный документ полностью или частично.

ОГЛАВЛЕНИЕ

	КРАТКОЕ РЕЗЮМЕ	5
1	ВВЕДЕНИЕ	8
2	ИНФОРМАЦИЯ О ПРОЕКТЕ	9
2.1	ОБЩЕЕ ОПИСАНИЕ И ЦЕЛИ ПРОЕКТА	9
2.2	ИСТОРИЯ ПРОБЛЕМЫ	9
2.3	НАИМЕНОВАНИЕ ОБЪЕКТА, ЕГО ТЕХНИЧЕСКИЕ И ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ, МЕСТОПОЛОЖЕНИЕ ПЛОЩАДКИ	12
2.4	ОБЗОР ПРОВЕДЕННОГО АНАЛИЗА РИСКОВ И ХАРАКТЕРИСТИКА АВАРИЙНОСТИ ОБЪЕКТА	12
2.5	КАТЕГОРИЯ С ПОЗИЦИЙ ПРИОРИТЕТНОСТИ ДЛЯ ПРОЕКТА НПД-АРКТИКА	12
2.6	ПРИМЕНИМЫЕ НАЦИОНАЛЬНЫЕ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ И НОРМЫ	12
2.6.1	Федеральные законы РФ	12
2.6.2	Постановления Правительства Российской Федерации	13
2.6.3	Иные ключевые нормативные документы	13
2.7	РАССМОТРЕННЫЕ АЛЬТЕРНАТИВЫ ПРОЕКТНЫМ РЕШЕНИЯМ	14
2.8	СУЩЕСТВУЮЩЕЕ СОСТОЯНИЕ ОБЪЕКТА, ТЕКУЩЕЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ ОБЪЕКТА НА ОКРУЖАЮЩУЮ И СОЦИАЛЬНУЮ СРЕДУ	14
2.9	УРОВЕНЬ ПРОЕКТНОЙ ПОДГОТОВКИ	16
2.10	ПРЕДПОЛАГАЕМЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ	16
2.11	ПРИМЕНЯЕМЫЕ ТЕХНОЛОГИИ, МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ И КАДРОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ	17
2.11.1	Используемые технологии	17
2.11.2	Потребность в оборудовании, сырье и материалах	17
2.11.3	Потребность в рабочей силе	18
2.11.4	Потребность в водных ресурсах	20
2.11.5	Потребность в энергоресурсах	20
2.11.6	Потребность в земельных ресурсах	20
2.11.7	Транспортное обеспечение	20
2.11.8	Обеспечение работников жилищно-коммунальными и социально- бытовыми услугами	20
2.11.9	Водоотведение	21
2.11.10	Управление отходами	21
3	ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА	22
3.1	ХАРАКТЕРИСТИКА ФОНОВОГО СОСТОЯНИЯ ОКРУЖАЮЩЕЙ И СОЦИАЛЬНОЙ СРЕДЫ В РАЙОНЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА	22
3.1.1	Эколого-географическая характеристика района	22

3.1.2	<i>Социально-экономическая характеристика района</i>	23
3.2	ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ И/ИЛИ СОЦИАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ, ЗАТРАГИВАЕМЫЕ ПРОЕКТОМ	23
3.3	ОЦЕНКА ЭКОЛОГИЧЕСКИХ РИСКОВ, СВЯЗАННЫХ С СУЩЕСТВУЮЩИМ ПОЛОЖЕНИЕМ	24
3.4	ПРЕДВАРИТЕЛЬНАЯ ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЙ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ И СОЦИАЛЬНУЮ СФЕРУ ОТ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА	24
3.5	ОЖИДАЕМЫЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ ВЫГОДЫ ОТ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА	24
3.6	НАЦИОНАЛЬНЫЕ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ ПРИРОДООХРАННЫЕ ПРИОРИТЕТЫ, СОГЛАСУЮЩИЕСЯ С ЦЕЛЯМИ И ЗАДАЧАМИ ПРОЕКТА	25
3.7	ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ЗАИНТЕРЕСОВАННЫМИ СТОРОНАМИ	27
3.7.1	<i>Административные и надзорные организации</i>	27
3.7.2	<i>Неправительственные социальные и экологические организации, деятельность которых распространяется на территорию, затрагиваемую проектом</i>	29
3.7.3	<i>Потенциальные спонсоры</i>	30
4	ХАРАКТЕРИСТИКА ИНИЦИАТОРА ПРОЕКТА	31
5	ОБОСНОВАНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ И ПЛАН ФИНАНСИРОВАНИЯ	35
5.1	ОБЩАЯ СТОИМОСТЬ ПРОЕКТА	35
5.2	ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ ЭТАПЫ ВЫПОЛНЕНИЯ И РАЗБИВКА БЮДЖЕТА ПРОЕКТА	35
5.3	ВЫЯВЛЕННЫЕ ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ	36
5.3.1	<i>Бюджетные источники</i>	36
5.3.2	<i>Международные финансовые организации</i>	37
5.4	ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ	37
6	ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ ИНИЦИАТОРА ПРОЕКТА	40
7	АНАЛИЗ И ОЦЕНКА РИСКОВ И НЕОПРЕДЕЛЕННОСТЕЙ	41
7.1	ВОПРОСЫ, ТРЕБУЮЩИЕ ОСОБОГО ВНИМАНИЯ ПРИ РАЗРАБОТКЕ ПРОЕКТА	41
7.1.1	<i>Финансово-экономические</i>	41
7.1.2	<i>Технические</i>	41
7.1.3	<i>Институциональные</i>	41
7.1.4	<i>Природно-экологические</i>	41
7.1.5	<i>Социальные</i>	42
7.2	ОСНОВНЫЕ РИСКИ И МЕРЫ ПО ИХ СМЯГЧЕНИЮ	42
7.2.1	<i>Основные риски</i>	42
7.2.2	<i>Меры по смягчению рисков</i>	43
	РИСУНКИ	45
	ФОТОЛОГ	47

КРАТКОЕ РЕЗЮМЕ

НАЗВАНИЕ ПРОЕКТА	Инвентаризация участков загрязнения и последующая санация территории ГПЗ «Остров Врангеля»
ИНИЦИАТОР ПРОЕКТА И ПРЕДПОЛАГАЕМЫЙ ПОЛУЧАТЕЛЬ СРЕДСТВ	ГУ Государственный природный заповедник «Остров Врангеля»
МЕСТОРАСПОЛОЖЕНИЕ ПРОЕКТА	<p>Южное побережье острова Врангель.</p> <p>В максимальном количестве отходы исторической хозяйственной деятельности сконцентрированы в пяти районах:</p> <ul style="list-style-type: none"> • район села Ушаковское, бухта Роджерса; • метеостанция; • пос. Звездный, бух. Сомнительная; • коса бухты Роджерс; • мыс Гаваи
ЦЕЛЬ ПРОЕКТА	<p>Проведение инвентаризации очагов потенциального загрязнения окружающей среды в местах ведения исторической хозяйственной деятельности и осуществление мероприятий по санации территории, включающей обезвреживание возможных опасных и токсичных веществ, очистку бочкотары и утилизацию/использование остатков нефтепродуктов, ликвидацию (вывоз и частичное захоронение) различного техногенного мусора, металлолома и бочкотары.</p>
КАТЕГОРИЯ ПРОЕКТА	Приоритет II: Ликвидация участков исторического загрязнения особо охраняемой природной территории – объекта всемирного природного наследия ЮНЕСКО
ОПИСАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ПРОЕКТУ	<p>Основными компонентами Проекта, по которым в соответствии с российскими нормативными требованиями и международными стандартами выполняется комплекс мероприятий, являются:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1 Разработка на основе настоящего Прединвестиционного исследования и согласование детальной декларации о намерениях; 2 Предварительная оценка объемов и календарного плана работ и разработка детального плана вовлечения заинтересованных сторон; 3 Проведение детальной инвентаризации и

	<p>необходимых объемов фоновых, инженерно-геологических (геотехнических), инженерно-экологических изысканий;</p> <p>4 Разработка и выполнение программы мониторинга для всех стадий проекта;</p> <p>5 Подготовка проектной и рабочей документации по всем объектам проекта, в том числе природоохранных разделов и планов;</p> <p>6 Организация получения необходимых лицензий, согласований и разрешений;</p> <p>7 Проведение поставок необходимого оборудования и техники;</p> <p>8 Проведение ремедиационных и утилизационных мероприятий;</p> <p>9 Проведение мероприятий по окончательной санации и комплекса заключительных рекультивационных работ на территории всех объектов проекта</p>
ПРИМЕНЯЕМАЯ ТЕХНОЛОГИЯ	<p>Согласно рассматриваемым проектным намерениям процесс утилизации отходов металлолома и бочкотары делится на следующие составляющие:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Определение состояния и класса опасности отходов; • Обезвреживание и сепарация нефтепродуктов и химических веществ; • Резка и прессование бочкотары, металлоконструкций in situ; • Погрузочные работы; • Перевозка металлолома; • Сдача металлолома на утилизацию в специализированные организации.
УРОВЕНЬ ПРОЕКТНОЙ ПОДГОТОВКИ	<p>Последние данные по инвентаризации объемов и видов накопленных отходов получены в ходе обследования 2009 года.</p> <p>Технологические проработки, требуемые для реализации Проекта, ко времени проведения настоящих прединвестиционных исследований не предоставлялись.</p>
ПРЕДВАРИТЕЛЬНАЯ СТОИМОСТЬ ПРОЕКТА	1 400 000 евро
ОЖИДАЕМЫЕ	В результате выполнения Проекта будут

<p>ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ ВЫГОДЫ ОТ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА</p>	<p>рекультивированы участки антропогенно нарушенных земель в ГПЗ «Остров Врангеля», ликвидирован очаг загрязнения побережья и морской среды нефтепродуктами.</p> <p>Реабилитация территории позволит подтвердить международные обязательства России по сохранению объекта всемирного природного наследия.</p> <p>Целевыми индикаторами и показателями оценки результатов выполнения Проекта являются:</p> <ul style="list-style-type: none">• восстановление визуальных свойств ландшафта;• минимизация поступления химически загрязненных поверхностных и подземных вод в море, достижение концентраций приоритетных загрязнителей нормативных значений.
---	--

Настоящий документ подготовлен компанией «И-Ар-Эм Юрейжа Лимитед» в соответствии с Контрактом на оказание консультационных услуг № CS-NPA-Arctic-08/2008 от 20 августа 2008 г. с Учреждением «Исполнительная дирекция Российской программы организации инвестиций в оздоровление окружающей среды» (ИД РПОИ) в рамках Проекта «Подготовка и проведение региональных прединвестиционных исследований в Восточном секторе российской Арктики».

Вышеуказанный Проект, в свою очередь, является вторым компонентом Проекта «Российская Федерация – Поддержка Национального плана действий по защите арктической морской среды» (Проект НПД-Арктика) и реализуется за счет средств Гранта Глобального экологического фонда (ГЭФ), выделенного Российской Федерацией. Исполнительной организацией и получателем средств Гранта является Министерство экономического развития Российской Федерации.

Главной задачей Проекта НПД-Арктика является создание устойчивого государственного механизма, направленного на уменьшение деградации окружающей среды российской Арктики в результате деятельности на суше путем реализации Стратегической программы действий (СПД), которая разрабатывается с учетом обязательств Российской Федерации по международным конвенциям и соглашениям, а также решений и программ Арктического совета.

Конечной целью настоящего Проекта являлось проведение прединвестиционных исследований (ПИИ) для отобранных Проектом НПД-Арктика инвестиционных предложений для Восточного сектора российской Арктики – Республики Саха (Якутия) и Чукотского автономного округа.

2 **ИНФОРМАЦИЯ О ПРОЕКТЕ**

2.1 **ОБЩЕЕ ОПИСАНИЕ И ЦЕЛИ ПРОЕКТА**

Проектом предполагается проведение инвентаризации очагов потенциального загрязнения окружающей среды в местах ведения исторической хозяйственной деятельности и осуществление мероприятий по санации территории, включающей обезвреживание возможных опасных и токсичных веществ, очистку бочкотары и утилизацию/использование остатков нефтепродуктов, ликвидацию (вывоз и частичное захоронение) различного техногенного мусора, металлолома и бочкотары.

Следует учитывать, что руины, оставшиеся от поселков и военных баз, являются памятниками новейшей истории острова. Они представляют собой локализованные объекты, занимающие ничтожно малые (относительно площади острова) участки и не оказывающие значительного негативного влияния на экосистемы острова. В этой связи представляется целесообразной ликвидация бытового и строительного мусора и металлолома на территории этих объектов, при этом руины основных строений, отражающие способ планирования и бывшую инфраструктуру поселений, следует сохранить как памятники истории.

Целями и задачами Проекта являются:

- 1 Ликвидация источника современного химического загрязнения морской среды и территории объекта Всемирного природного наследия;
- 2 Предотвращение рисков возрастания загрязнения территории и морской среды;
- 3 Ликвидация несанкционированных свалок;
- 4 Предотвращение негативного воздействия на животный и растительный мир заповедника;
- 5 Улучшение санитарно-эпидемиологической ситуации по фактору химического загрязнения.

2.2 **ИСТОРИЯ ПРОБЛЕМЫ**

До основания на нем постоянного поселения в 1926 году остров Врангеля был необитаемым. На территории найден только один археологический объект, относящийся к ранней истории острова, – палеоэскимосская стоянка на Чертовом овраге, датированный возраст – примерно 3200 лет

назад. Все остальные историко-культурные объекты относятся к периоду начальной колонизации (1926 – конец 1930-х) и последующего освоения острова Врангеля (1940-60-ые) и включают три группы объектов: остатки строений первооселенцев (промысловые землянки); строения периода промысловой охоты и оленеводства на острове, руины строений периода попыток индустриализации и милитаризации острова Врангеля.

В течение более чем 50 лет здесь находилось отделение оленеводческого совхоза, подразделения Министерства обороны (МО), велись разнообразные геологические изыскания.

В 1992 году была закрыта радиолокационная станция, и на острове остался единственный населенный пункт – село Ушаковское.

Подразделения МО и хозяйствующие организации после своей ликвидации оставили большое количество локализованного на различных участках острова техногенного мусора (бочки из-под ГСМ, брошенная списанная техника и ее запчасти, разрушенные строения и пр.)

Длительное время действовала (с 1926 года) и функционирует в настоящее время полярная метеостанция Росгидромета, которая вносила и вносит свой вклад в накопление техногенного мусора.

Государственный природный заповедник «Остров Врангеля» (вместе с островом Геральд) учрежден в качестве особо охраняемой природной территории федерального значения в 1976 году (Постановление Совета Министров РСФСР от 23 марта 1976 г. № 189). В настоящее время ГПЗ «Остров Врангеля» находится в ведении Министерства природных ресурсов и экологии РФ.

В связи с организацией заповедника вокруг островов была установлена заповедная охранная зона шириной 5 морских миль. Общая площадь заповедника составила 795,6 тыс. га. В 1997 году площадь заповедника была расширена за счет включения в его состав акватории шириной 12 морских миль по распоряжению Правительства РФ № 1623-р от 15 ноября 1997 года, а в 1999, вокруг уже заповедной акватории постановлением губернатора Чукотского АО № 91 от 25 мая 1999 была организована охранная зона шириной 24 морских мили. В настоящее время площадь заповедника составляет 2,226 тыс. га, том числе 1,430 тыс. га морской акватории.

В 2004 г. территория заповедника «Остров Врангеля» была включена в список объектов Всемирного природного наследия ЮНЕСКО по двум категориям:

- остров Врангеля представляет собой выдающийся пример эволюционного развития разнообразных арктических природных комплексов – горных, равнинных и прибрежных;
- территория обладает исключительным для Арктики биологическим разнообразием; кроме того, здесь встречаются

редкие и исчезающие виды, объявленные таковыми не только на государственном уровне, но и на глобальном.

В целом проблема металлолома и бочкотары – одна из наиболее заметных и обсуждаемых экологических проблем, общая для всей российской Арктики. Территория острова Врангеля не является в этом смысле исключением.

Выведенная из эксплуатации автотракторная техника, промышленное оборудование, металлоконструкции, бочкотара и иной металлолом в Восточном секторе российской Арктики концентрируется и складывается преимущественно на неподготовленных промышленных площадках, которые к настоящему времени переполнены и не соответствуют современным нормам и требованиям размещения. В худшем случае металлолом оставляется в месте использования. В связи с этим образуются небольшие скопления металлолома около бывших баз геологов, старателей, вахтовых поселков, населенных пунктов, перевалочных баз и пр. Если лом цветных металлов за последние десятилетия был санкционированно или стихийно утилизирован (вывезен на «материк») вследствие сложившихся высоких закупочных цен, обусловивших окупаемость его вывоза, большая часть лома черных металлов, металлоконструкций и металлической тары не может быть вывезен за пределы Чукотского АО на условиях самоокупаемости.

Изолированность, труднодоступность и сезонная доступность территорий («северный завоз»), отсутствие транспортной инфраструктуры обуславливает необходимость доставки единовременно больших объемов горюче-смазочных веществ в бочкотаре. Таким образом, в районах Чукотского АО, где не существовало централизованного снабжения нефтепродуктами с нефтебаз и складов ГСМ, накоплены наибольшие ее количества (бывший Шмидтовский, Чукотский, Беринговский районы).

Состояние части бочкотары такое, что она не подлежит дальнейшей переработке, а требует немедленной утилизации на месте. Зачастую часть брошенных бочек заполнены полностью или содержат остатки (в среднем от 1 до 5 литров) неиспользованных горюче-смазочных материалов, нефтешламов, технических масел (в том числе ПХБ-содержащих), технических жидкостей и других ядовитых веществ, которые при разрушении бочек попадают на поверхность земли, а с дождевыми и паводковыми водами могут попадать в наземные водные и биологические объекты, морскую среду, а в дальнейшем – и в традиционную пищу коренного населения.

2.3 *НАИМЕНОВАНИЕ ОБЪЕКТА, ЕГО ТЕХНИЧЕСКИЕ И ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ, МЕСТОПОЛОЖЕНИЕ ПЛОЩАДКИ*

Остров Врангеля находится в Северном Ледовитом океане между Восточно-Сибирским и Чукотским морями и отделен от материка проливом Лонга (с шириной в его самой узкой части около 140 км). Остров находится на стыке Западного и Восточного полушарий и разделяется 180-м меридианом на две части.

В настоящее время вся территория островов Врангеля, Геральд и 12 мильная зона прибрежной акватории входят в состав Государственного природного заповедника и получила статус объекта всемирного природного наследия ЮНЕСКО.

Детальная информация об участках исторического загрязнения приведена ниже в Разделе 1.8. Карта расположения участков представлена на Рис. 1.1.

2.4 *ОБЗОР ПРОВЕДЕННОГО АНАЛИЗА РИСКОВ И ХАРАКТЕРИСТИКА АВАРИЙНОСТИ ОБЪЕКТА*

В ходе подготовки прединвестиционных исследований информация о проводившихся ранее на объектах оценках аварийности и рисков возникновения чрезвычайных ситуаций не выявлена.

В ходе подготовительной стадии осуществления Проекта предусматривается всесторонняя оценка рисков и разработка *Плана предотвращения и ликвидации аварийных и чрезвычайных ситуаций для всех стадий его осуществления* в соответствии с российскими нормативными требованиями и рекомендациями международных организаций.

2.5 *КАТЕГОРИЯ С ПОЗИЦИЙ ПРИОРИТЕТНОСТИ ДЛЯ ПРОЕКТА НПД-АРКТИКА*

Приоритет II: Ликвидация участков исторического загрязнения особо охраняемой природной территории – объекта всемирного природного наследия ЮНЕСКО.

2.6 *ПРИМЕНИМЫЕ НАЦИОНАЛЬНЫЕ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ И НОРМЫ*

2.6.1 *Федеральные законы РФ*

- № 52-ФЗ от 30.03.99 «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;
- № 68-ФЗ от 21.12.1994 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
- № 5151-1 от 10 июня 1993 «О сертификации продукции и услуг»;

- № 7-ФЗ от 10 января 2002 «Об охране окружающей среды»;
- № 33-ФЗ 14 марта 1995 «Об особо охраняемых природных территориях»;
- № 184-ФЗ от 27 декабря 2002 «О техническом регулировании»;
- № 73-ФЗ от 3 июня 2006 «Водный кодекс Российской Федерации»;
- № 174-ФЗ от 23 ноября 1995 «Об экологической экспертизе».

2.6.2 Постановления Правительства Российской Федерации

- № 124 от 21 февраля 2002 «О декларировании безопасности подводных потенциально опасных объектов, находящихся во внутренних водах и территориальном море Российской Федерации»;
- № 240 от 15 апреля 2002 «О порядке организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации»;
- № 45 от 26 января 2005 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»;
- № 20 от 19 января 2006 «Об инженерных изысканиях для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства»;
- № 145 от 5 марта 2007 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий».

2.6.3 Иные ключевые нормативные документы

Приказ Минприроды России № 241 от 02 августа 1994 «Инструкция по идентификации источника загрязнения водного объекта нефтью»;

Приказ МПР России № 156 от 03 марта 2003 «Указания по определению нижнего уровня разлива нефти и нефтепродуктов для отнесения аварийного разлива к чрезвычайной ситуации»;

Приказ МПР России № 786 от 02 декабря 2002 «Федеральный классификационный каталог отходов (с изменениями на 30.07.03 г.)»;

Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию (утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 87).

2.7 РАССМОТРЕННЫЕ АЛЬТЕРНАТИВЫ ПРОЕКТНЫМ РЕШЕНИЯМ

Нулевой вариант

Отказ от выполнения Проекта сохраняет современный уровень негативного воздействия химических веществ на окружающую среду, риск возрастания степени воздействия в связи с коррозией емкостей. Термоабразивное разрушение берега и действие иных неблагоприятных природных процессов еще более усиливает угрозу до возможных региональных и трансграничных последствий.

Сохранение несанкционированно размещенных отходов на территории объекта Всемирного природного наследия несовместимо с его статусом.

2.8 СУЩЕСТВУЮЩЕЕ СОСТОЯНИЕ ОБЪЕКТА, ТЕКУЩЕЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ ОБЪЕКТА НА ОКРУЖАЮЩУЮ И СОЦИАЛЬНУЮ СРЕДУ

В максимальном количестве отходы исторической хозяйственной деятельности сконцентрированы в пяти районах:

- район села Ушаковское, бухта Роджерса;
- метеостанция;
- пос. Звездный, бух. Сомнительная;
- коса бухты Роджерс;
- мыс Гавай.

1. **Село Ушаковское** вместе с действующей полярной станцией в бухте Роджерс, бывшей радионавигационной станцией, расположенной на внешней косе бухты, и район бывшей пограничной заставы в селе являются районом наибольшей концентрации бочкотары и старой техники (дизель-электростанции, машины, трактора и т.п.).

Часть бочек вместе с водой содержит различные ГСМ, используемые заповедником по назначению, однако требуется проведение мероприятий по сепарации нефтепродуктов из бочек от воды.

В 1980-х годах численность населения поселка Ушаковское достигала 200 человек, здесь функционировала дизель-электростанция. Горюче-смазочные продукты завозились ежегодно морским путем в количестве до 5 тыс. бочек. Кроме того, 2-3 тыс. бочек ежегодно завозили для нужд полярной станции.

По оценке сотрудников ГПЗ «Остров Врангеля», проведенной в 2009 году, в с. Ушаковское сосредоточены:

- штабеля и отдельно стоящие металлические бочки – около 9 000 шт. (270 тонн);
- старая неработающая тяжелая гусеничная и колесная техника;

- дизельные и бензиновые генераторы – 48 шт. (120 тонн);
- лом алюминиевого сплава – 1 тонна;
- разрушенные и ветхие, не подлежащие восстановлению здания – 26 шт. Из них 4 каменных.

2. В районе **метеостанции Росгидромета** сосредоточены:

- штабеля и отдельно стоящие металлические бочки – примерно 6 000 шт. (180 тонн);
- старая неработающая тяжелая гусеничная и колесная техника, дизель-генераторы - 14 единиц (56 тонн);
- 6 пустых 40-тонных емкостей – 6 тонн;
- 4 демонтированных и 2 сгоревших строения, здание аэрологии, 2 здания дизельных электростанций (кирпич).

В ближайшие годы планируется перенос метеостанции в другое место. При этом здание общежития, третье здание дизельной электростанции, 2 склада и жилой дом, в настоящее время функционирующие, останутся на прежнем месте без востребования.

3. Участок на месте **бывшего поселка Звездный**, в центральной части Южной равнины по побережью бухты Сомнительная (в настоящее время здесь действует кордон ГПЗ). Техногенное загрязнение связано с функционированием в 1960-х годах военного аэродрома и в 1980-х гражданского аэропорта. В настоящее время здесь сконцентрировано десятки тысяч единиц бочкотары и остатки старой, много лет назад вышедшей из строя, техники (машины, катки, грейдеры и т.п.). По оценке 2009 года здесь сосредоточены:

- штабеля и отдельно стоящие металлические бочки - 8 500 шт. (255 тонн);
- старая неработающая тяжелая техника - трактора, автомобили, дизельные установки – 17 единиц (60 тонн);
- разрушенные и демонтированные здания (11 шт.)

4. **Коса бухты Роджерс**: штабеля и отдельно стоящие металлические бочки – примерно 6 500 шт. (45 тонн) на протяжении 6 км.

5. Территория бывшей воинской части ПВО на **м. Гавай**, действовавшей в 1970-1980-х годах. Здесь также сконцентрированы значительные объемы бочкотары и старой техники. В настоящее время это техногенно загрязненные территории, требующие проведения работ по первоначальной инвентаризации и последующей санации острова.

Участок площадью в 4 км² захламлен техногенным, бытовым и строительным мусором, в том числе:

- лом черных металлов – 300 тонн (каркас сгоревшего комплекса);
- лом алюминиевого сплава – 5 тонн;

- старая неработающая тяжелая гусеничная и колесная техника, дизельные и бензиновые генераторы – 130 тонн.

Таким образом, в общей сложности на острове сосредоточено:

- **лом черных металлов – 1422 тонны;**
- **лом алюминиевого сплава – 6 тонн.**

Бочкотара, содержащая остатки нефтепродуктов и специальных жидкостей, в том числе токсичных, частично корродированна, что приводит к загрязнению почвенного и растительного покрова, попаданию загрязнителей в водотоки, и, в конечном счете, в море. Отходы металлолома, остатки колючей проволоки являются фактором травматизма для диких животных.

Таким образом, проблема накопления металлолома и бочкотары на острове может представлять серьезную угрозу биоте заповедника.

2.9 УРОВЕНЬ ПРОЕКТНОЙ ПОДГОТОВКИ

Предложения по ликвидации складов металлолома и очагов исторического загрязнения на острове Врангеля ранее поступали от дирекции государственного природного заповедника и отдела экологической экспертизы и разрешительной деятельности Управления Росприроднадзора по Чукотскому АО (2004-2007 гг.).

Последние данные по инвентаризации объемов и видов накопленных отходов получены в ходе обследования 2009 года.

Технологические проработки, требуемые для реализации Проекта, ко времени проведения настоящих прединвестиционных исследований не предоставлялись.

2.10 ПРЕДПОЛАГАЕМЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

Основными компонентами Проекта, по которым в соответствии с российскими нормативными требованиями и международными стандартами выполняется комплекс мероприятий, являются:

- 1 Разработка на основе настоящего Прединвестиционного исследования и согласование детальной декларации о намерениях;
- 2 Предварительная оценка объемов и календарного плана работ и разработка детального плана вовлечения заинтересованных сторон;
- 3 Проведение детальной инвентаризации и необходимых объемов фоновых, инженерно-геологических (геотехнических), инженерно-экологических изысканий;

- 4 Разработка и выполнение программы мониторинга для всех стадий проекта;
- 5 Подготовка проектной и рабочей документации по всем объектам проекта, в том числе природоохранных разделов и планов;
- 6 Организация получения необходимых лицензий, согласований и разрешений;
- 7 Проведение поставок необходимого оборудования и техники;
- 8 Проведение ремедиационных и утилизационных мероприятий, включая вывоз металлолома с территории ГПЗ «Остров Врангеля»;
- 9 Проведение мероприятий по окончательной санации и комплекса заключительных рекультивационных работ на территории всех объектов проекта.

2.11 ПРИМЕНЯЕМЫЕ ТЕХНОЛОГИИ, МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ И КАДРОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

2.11.1 Используемые технологии

Согласно рассматриваемым проектным намерениям процесс утилизации отходов металлолома и бочкотары делится на следующие составляющие:

- Определение состояния и класса опасности отходов;
- Обезвреживание и сепарация нефтепродуктов и химических веществ;
- Резка и прессование бочкотары, металлоконструкций *in situ*;
- Погрузочные работы;
- Перевозка металлолома;
- Сдача металлолома на утилизацию в специализированные организации.

2.11.2 Потребность в оборудовании, сырье и материалах

Для обеспечения выполнения Проекта на этапе инвентаризации и для экспедиционно-полевого обеспечения необходимо:

- Полевое снаряжение;
- Спасательное снаряжение и снаряжение по ОТ и ТБ, включая средства коммуникации;
- Полевое оборудование, включая специализированные пробоотборники и химическую посуду для отбора проб;
- Приборы для проведения экспресс-анализов;

- ГСМ и расходные материалы.

Основное оборудование

- Дублированная система автономных генерирующих энергетических установок (типа ПСМ АД20, Cummins C33 D5, AKSA AC-55 (400В) (<http://www.powerunit.ru/AD-12.htm>) в блокконтейнере или аналогичные);
- Сепаратор нефтепродуктов (типа НВФУ «Акватех» (<http://www.basicresour.com/param/param.html>) или аналогичный);
- Вертикальный усиленный пресс («бочкодав») (типа HSM FP 3000 (<http://www.hsm.eu/service/downloads/brochures/baling-presses/hsm-fp-1500-3000>) или аналогичных);
- Компактные установки очистки нефтесодержащих сточных вод, укомплектованных песколовками, сепараторами с коалесцентным фильтром, автоматическими запорными клапанами на выпуске (типа SWOK (<http://www.epcs.ru/doc/price/price-ochistka-neft.doc>) или аналогичных (http://www.bep-tibet.ru/production_02));
- Установка для воздушно-плазменной резки (типа POWERCUT® 1500 (http://www.gazss.ru/esab_powercut1500.htm) или аналогичная).

Материалы

- Расходные материалы и топливо;
- Полотно геотекстильное;
- Пленки изолирующие.

Реагенты

- Сорбенты-биопрепараты (согласно принятым проектным намерениям типа Uni-Rem (http://www.bep-tibet.ru/production_02/07.html), Деворойл, Нафтокс, Псевдомин или аналогичные).

2.11.3 Потребность в рабочей силе

Компонент	% от общего объема финансирования/ сумма (евро)*	Квалификация персонала	Число вакансий	Число человеко-дней
Разработка на основе настоящего Прединвестиционного исследования и согласование детальной декларации о намерениях	0,17/2 400	Ведущий	1	2
		Старший	1	3
		Технический	1	3

Предварительная оценка объемов и календарного плана работ и разработка детального плана вовлечения заинтересованных сторон	0,68/9 600	Старший	1	5
		Технический	1	10
Проведение инвентаризации и необходимых объемов фоновых, инженерно-геологических (геотехнических), инженерно-экологических изысканий	8,57/120 000	Ведущий	1	20
		Старший	2	30
		Субподряд	2	30
Разработка и выполнение программы мониторинга для всех стадий проекта	0,43/6 000	Старший	1	2
		Технический	2	10
Подготовка проектной и рабочей документации по всем объектам проекта, в том числе природоохранных разделов и Планов	8,57/120 000	Старший	2	60
		Технический	2	60
		Субподряд	4	120
Организация получения необходимых лицензий, согласований и разрешений	0,43/6 000	Ведущий	1	3
		Старший	1	5
		Технический	2	5
Проведение поставок необходимого оборудования и техники	12,86/180 000	Старший	1	5
		Субподряд	1	20
Проведение ремедиационных и утилизационных мероприятий, включая мероприятия по вывозу металлолома	48,57/680 000	Ведущий	2	30
		Старший	3	120
		Технический	5	200
		Субподряд	5	200
Проведение мероприятий по окончательной санации и комплекса заключительных рекультивационных работ на территории всех объектов проекта	19,71/276 000	Ведущий	2	30
		Старший	3	120
		Технический	5	120
Итого	100/1 400 000		50	1243

* Для расчета использован курс рубля к евро 1/45

Персонал для выполнения Проекта формируется для выполнения комплекса подготовительных, полевых, ремедиационных и отчетных услуг и работ.

Кроме специалистов и экспертов компаний-исполнителей и услуг сторонних организаций, привлекается персонал для обеспечения материально-технического снабжения, хозяйственного и транспортного обеспечения.

Набор персонала осуществляется как на основе договоров оказания услуг с юридическими лицами, так и на индивидуально-контрактной основе в соответствии с договорами возмездного оказания услуг.

2.11.4 Потребность в водных ресурсах

Лимиты потребления технической воды определяются в установленном порядке.

2.11.5 Потребность в энергоресурсах

Автономное обеспечение электроэнергией от агрегатов установленной мощностью до 40 кВт.

2.11.6 Потребность в земельных ресурсах

Работы производятся на локальных участках. Временные земельные отводы для производства работ выделяются в установленном порядке.

2.11.7 Транспортное обеспечение

Экспедиционно-полевые и ремедиационные работы по Проекту предполагают использование регулярных рейсов авиаперевозчиков, аренду внедорожной техники и вездеходов, аренду спецрейсов вертолетов.

Выбор компаний-перевозчиков будет определяться Политикой компании-исполнителя в области ОТ и ТБ.

Кроме того требуются:

- транспортная автотракторная и грузоподъемная (погрузочная) техника;
- насосы для перекачки нефтепродуктов;
- вездеходная транспортная минитехника.

2.11.8 Обеспечение работников жилищно-коммунальными и социально-бытовыми услугами

Обеспечение жилищно-коммунальных и социально-бытовых услуг при использовании полустационарного метода работы с организацией мобильных полевых баз (подбаз) для проживания до 10 человек инженерно-технического, рабочего и обслуживающего персонала.

2.11.9 Водоотведение

Использование компактных мобильных блочно-модульных водоочистных установок (типа FIL D'EAU http://www.vseslav-eco.ru/FIL_DEAU или аналогичных).

2.11.10 Управление отходами

Помимо обработки отходов по целевому назначению проекта ожидается образование твердых и жидких бытовых отходов в связи с функционированием жилой зоны. Детально обращение с бытовыми отходами на всех стадиях отработки Проекта будет изложено в проектной документации.

Предполагается отдельный сбор отходов в специализированную тару с вывозом большей части ТБО с территории острова Врангеля.

3 ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА

3.1 ХАРАКТЕРИСТИКА ФОНОВОГО СОСТОЯНИЯ ОКРУЖАЮЩЕЙ И СОЦИАЛЬНОЙ СРЕДЫ В РАЙОНЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА

3.1.1 Эколого-географическая характеристика района

Площадь острова составляет около 7670 км², из которых около 4700 км² занимают горы. Берега низменные, расчлененные лагунами, отделенными песчаными косами от моря. Северную часть озера занимают низинные Тундры Академии. В центральной части острова местность гористая. Присутствуют небольшие ледники.

Район всецело находится в зоне сплошного распространения вечной мерзлоты.

Между хребтами располагаются долины с многочисленными реками. Всего на острове более 140 рек и ручьев протяженностью более 1 км и 5 рек протяженностью более 50 км. Озера не крупные, из около 900 озер, большая часть которых находится в Тундре Академии, только 6 озер имеют площадь, превышающую 1 км². В среднем глубина озер не более 2 м. По происхождению большинство озер – термокарстовые, а также лагунные.

Климат острова суровый. Большую часть года над районом перемещаются массы холодного арктического воздуха с низким содержанием влаги и пыли. Летом с юго-востока доходит более теплые и влажные тихоокеанские массы воздуха. Периодически приходят сухие и сильно нагретые воздушные массы из континентальной Сибири.

Полярный день длится со 2 декады мая по 20-е числа июля, полярная ночь – со 2 декады ноября по конец января.

Зимы продолжительны, характеризуются устойчивой морозной погодой, сильными северными ветрами. Средняя температура января – минус 22,3⁰С. Наиболее холодные месяцы – февраль и март. В этот период температура на протяжении недель держится ниже минус 30⁰С, частые метели при скорости ветра до 40 м/с и выше.

Лето прохладное, случаются заморозки и снегопады, средняя температура июля колеблется от +2⁰С до +2,5⁰С. В центральной части острова, отгороженной от моря горами, в связи с лучшим прогреванием воздуха и нередкими фенами лето теплее и суше.

Годовая сумма осадков составляет около 180 мм.

Остров Врангеля обладает самым высоким в Арктике видовым богатством флоры и фауны и характеризуется смешением типично арктических и относительно южных азиатских и американских таксонов. В растительных сообществах представлены реликты плейстоцена, местами имеющие ландшафтообразующее значение.

Здесь присутствуют уникальные типы растительных сообществ и эндемичные типы почв, насчитывается около 40 эндемичных видов и подвидов сосудистых растений, насекомых, птиц и млекопитающих.

Остров – ключевая территория для целого ряда редких и особо охраняемых видов зверей и птиц. Здесь находятся крупнейшие в восточной Арктике птичьи базары, уникальная гнездовая популяция белых гусей.

3.1.2 Социально-экономическая характеристика района

Остров представляет собой особо охраняемую природную территорию. В настоящее время согласно заповедному статусу здесь не ведется хозяйственная деятельность. Кроме управления заповедника и действующей полярной станции в бухте Роджерса, иных хозяйственно-бытовых объектов нет. Системы тепло- и энергообеспечения локальные – дизельные электростанции и котельная.

Хотя в административном отношении о. Врангеля принадлежит Иульгинскому району, Управление заповедника располагается в г. Певек Чаунского района. На территории острова сотрудники научного отдела и охраны заповедника работают преимущественно вахтовым методом. В течение летнего полевого сезона (июль-август) на территорию прибывают специалисты сторонних организаций для проведения научных исследований.

3.2 ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ И/ИЛИ СОЦИАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ, ЗАТРАГИВАЕМЫЕ ПРОЕКТОМ

Проектом затрагиваются следующие наиболее существенные экологические и социальные проблемы:

- 1 Воздействие на окружающую среду от отходов, химическое загрязнение почв и морских вод;
- 2 Распространение загрязнения с морскими водами и через воздушную среду;
- 3 Прямые факторы воздействия на здоровье и благополучие персонала ГПЗ, местного и пришлого населения, ухудшение санитарно-эпидемиологической обстановки;
- 4 Неблагоприятная психо-эмоциональная обстановка в связи с ухудшением визуально-эстетических свойств ландшафта;

3.3 *ОЦЕНКА ЭКОЛОГИЧЕСКИХ РИСКОВ, СВЯЗАННЫХ С СУЩЕСТВУЮЩИМ ПОЛОЖЕНИЕМ*

Возникающие риски в связи с возможным экологическим ущербом могут расцениваться как **низкие и умеренные**, нерешение проблемы может привести к последствиям **локального** масштаба.

3.4 *ПРЕДВАРИТЕЛЬНАЯ ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЙ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ И СОЦИАЛЬНУЮ СФЕРУ ОТ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА*

С учетом продуваемости местности и при условии проведения работ в пределах специально выделенных площадок ожидается, что негативные воздействия от выбросов автотракторной техники и генераторов будут минимальными.

Максимальное воздействие Проекта на окружающую среду будет оказано в связи с проведением огневых работ при демонтаже металлоконструкций, транспортно-погрузочных работ.

Возможны локальные проливы технических жидкостей из бочек. Работы будут проводиться на специально подготовленных площадках с использованием геотекстильных материалов и изолирующих пленок.

3.5 *ОЖИДАЕМЫЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ ВЫГОДЫ ОТ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА*

В результате выполнения Проекта будут рекультивированы участки антропогенно нарушенных земель в ГПЗ «Остров Врангеля», ликвидирован очаг загрязнения побережья и морской среды нефтепродуктами.

Реабилитация территории позволит подтвердить международные обязательства России по сохранению объекта всемирного природного наследия.

Целевыми индикаторами и показателями оценки результатов выполнения Проекта являются:

- восстановление визуальных свойств ландшафта;
- минимизация поступления химически загрязненных поверхностных и подземных вод в море, достижение концентраций приоритетных загрязнителей нормативных значений.

3.6 *НАЦИОНАЛЬНЫЕ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ ПРИРОДООХРАННЫЕ ПРИОРИТЕТЫ, СОГЛАСУЮЩИЕСЯ С ЦЕЛЯМИ И ЗАДАЧАМИ ПРОЕКТА*

Мероприятия по реализации проекта соответствуют основным целям и задачам Стратегической программы действий по охране окружающей среды Арктической зоны Российской Федерации (СПД-Арктика) в рамках двух основных направлений СПД-Арктика:

- предотвращение и снижение уровня загрязнения окружающей среды в АЗРФ (включая трансграничный перенос загрязняющих веществ водными и атмосферными потоками, нефтяное, химическое и радиоактивное загрязнения);
- сохранение и улучшение качества окружающей среды, исконной среды обитания и условий традиционного природопользования.

В рамках первого направления проект реализует следующие основные задачи:

- совершенствование системы государственного экологического контроля и мониторинга, оценки состояния антропогенного загрязнения арктических морей России, усиление контроля за трансграничным переносом ЗВ в Арктике;
- снижение негативного воздействия на окружающую среду в горячих точках АЗРФ;
- создание (совершенствование) финансово-экономических механизмов привлечения инвестиций для решения экологических проблем в АЗРФ;
- расширение фундаментальных и прикладных научных исследований, связанных с распространением и влиянием основных загрязняющих веществ на окружающую среду и человека в Арктике;
- повышение уровня экологического образования и просвещения, а также обеспечение свободного доступа к информации о загрязнении окружающей среды в АЗРФ;
- развитие международного сотрудничества с приарктическими государствами в области охраны окружающей среды АЗРФ.

В рамках второго направления будут реализованы следующие основные задачи:

- В части ликвидации прошлого экологического ущерба на суше и в прибрежной зоне арктических морей:

- расширение государственно-частного партнерства для повышения эффективности охраны окружающей среды;
 - разработка и реализация инвестиционных проектов, направленных на ликвидацию прошлого экологического ущерба на суше и в прибрежной зоне арктических морей;
 - использование действующих и разработке новых международных механизмов для привлечения инвестиций в реализацию природоохранных проектов в АЗРФ.
- В части улучшения качества поверхностных и подземных вод на прибрежных территориях АЗРФ:
 - обеспечение экологически безопасной утилизации жидких и твердых отходов в районах водосбора;
 - создание и обустройство водоохраных зон и прибрежных защитных полос на водных объектах.

Проект согласуется также с главными целями государственной политики Российской Федерации в Арктике, которые определены Основами государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу (утверждены Президентом РФ 18 сентября 2008 г.) В частности, в сфере экологической безопасности проект соответствует одной из главных целей политики РФ в Арктике – сохранению и обеспечению защиты природной среды Арктики, ликвидации экологических последствий хозяйственной деятельности в условиях возрастающей экономической активности и глобальных изменений климата. Проект обеспечивает выполнение следующих основных мер по реализации государственной политики в сфере обеспечения экологической безопасности в АЗРФ:

- рекультивация природных ландшафтов;
- утилизация токсичных промышленных отходов;
- обеспечение химической безопасности.

Необходимость реализации мер, направленных на ликвидацию экологического ущерба и реабилитацию территорий, эффективное противодействие угрозам экологической безопасности и создание экономических инструментов ликвидации экологического ущерба, отражена в утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 января 2006 г. № 38-р Программе социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную

перспективу (2006-2008 годы), в которой указано, что «важнейшими задачами государственной экологической политики являются:

- эффективное противодействие угрозам ухудшения экологической ситуации, связанным с ростом отходов производства;
- реализация мер, направленных на реабилитацию территорий, находящихся в кризисном экологическом состоянии, включая оказание государственной поддержки проведению работ по сокращению накопленного экологического ущерба;
- создание экономических инструментов и механизмов устранения причиненного окружающей среде вреда и компенсации ущерба».

В целом, как территория Всемирного природного наследия, ГПЗ «Остров Врангеля» подпадает под действие Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия ЮНЕСКО. Статус объекта всемирного наследия представляет ряд преимуществ, как в природоохранном контексте, так и в плане всесторонней поддержки территорий, включенных в Список всемирного наследия, в том числе приоритетность в привлечении финансовых средств.

3.7 ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ЗАИНТЕРЕСОВАННЫМИ СТОРОНАМИ

3.7.1 Административные и надзорные организации

- **Министерство природных ресурсов и экологии РФ**

Управляющая организация ГПЗ.

- **Администрация Чукотского АО, МО «Чаунский район» и МО «Иультинский район»**

Согласования земельных отношений.

- **Управление федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Чукотскому АО (Росприроднадзор)**

Надзорные мероприятия, согласование программы изысканий, разрешительная документация, экспертиза, мониторинг окружающей среды.

- **Управление Федеральной службы в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Чукотскому АО (Роспотребнадзор)**

Надзорные мероприятия, согласование программы изысканий, экспертиза, получение санитарно-эпидемиологического Заключения, участие в программе изысканий, сопровождение реализации проекта.

- **Московское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор)**

Надзорные мероприятия, согласование программы изысканий, лицензирование, разрешительная документация, экспертиза.

- **Управление по недропользованию по Чукотскому АО**

Согласование программы изысканий и проектной документации, экспертиза.

- **Отдел водных ресурсов Амурского бассейнового водного управления по Чукотскому АО**

Согласование программы изысканий и проекта, выдача разрешений и решений на водоотведение и водопользование.

- **Чукотское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Чукотское УГМС)**

Лицензирование работ в области гидрометеорологии и мониторинга окружающей среды; гидрометеорологическая экспертиза, получение данных метеостанций, предоставление данных по гидрометеорологическим условиям, проведение гидрометеорологических изысканий, участие в программе мониторинга.

- **Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Чукотскому АО (Россельхознадзор)**

Согласование и получение данных по биопрепаратам и продуктам питания.

- **Северо-Восточное территориальное управление Федерального агентства по рыболовству (Росрыболовства)**

Согласование и квоты на отлов рыбы в научных целях при проведении изысканий, участие в получении информации по состоянию водных биоресурсов.

- **Филиал по Чукотскому автономному округу ФГУ «Территориальный фонд информации по Дальневосточному федеральному округу» Минприроды России**

Получение архивных данных.

- **Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Чукотскому автономному округу (Росстат)**

Получение архивных статистических данных.

- **Дальневосточное территориальное управление Федеральной службы по надзору за соблюдением законодательства в области охраны культурного наследия (Росохранкультура)**

Согласования и получение архивных данных.

- **Пограничная служба ФСБ России**

Согласование проведения изыскательских и иных работ, получение разрешений на въезд для иностранных граждан.

3.7.2 *Неправительственные социальные и экологические организации, деятельность которых распространяется на территорию, затрагиваемую проектом*

Международные и общероссийские:

- Bellona;
- Гринпис-Россия;
- WWF-Россия;
- Международный союз охраны природы – МСОП, Россия;
- Международный социально-экологический союз;
- Гражданский центр ядерного нераспространения;
- Комиссия Общественной палаты по экологической безопасности и охране окружающей среды;
- Союз общественных организаций Российский экологический конгресс (РЭК);
- Зеленый патруль;
- Российское общество экологической экономики (РОЭЭ);
- The International Society for Ecological Economics (ISEE));
- The International Ecological Engineering Society (IEES)
- Service Civil International (SCI) – волонтерский центр (г. Антверпен, Бельгия)

- Эколого-просветительский центр «Заповедники» (г. Москва)

Региональные:

- Чукотское региональное благотворительное экологическое общественное движение «Кайра-клуб» (г. Анадырь)

3.7.3 Потенциальные спонсоры

- **Агентство США по международному развитию (АМР США)**

Возможное со-финансирование проекта.

- **Северная экологическая финансовая корпорация (НЕФКО)**

Управляющая организация Инструмента поддержки проектов (ИПП) Активного совета, из средств которого возможно финансирование предпроектных исследований, оценок воздействий на окружающую среду, бизнес-планов, финансовых планов, технических проектов, тендерной документации, поставок услуг и оборудования для реализации проекта.

4 ХАРАКТЕРИСТИКА ИНИЦИАТОРА ПРОЕКТА

Инициатором Проекта и предполагаемым получателем средств выступает ГУ Государственный природный заповедник «Остров Врангеля» (далее – Заповедник). Проект был также проработан с администрацией Чукотского АО и Минприроды РФ.

Заповедник учрежден Постановлением Совета Министров РСФСР от 23 марта 1976 г. №189.

Задачами Заповедника являются:

- сохранение и изучение типичных и уникальных экосистем островной части Арктики, а также таких видов как белый медведь, морж, единственная в России гнездовая популяция белого гуся и других видов Берингийской флоры и фауны с высоким уровнем эндемизма;
- экологическое просвещение населения.

Реквизиты Заповедника:

Полное наименование учреждения	Государственное учреждение «Государственный природный заповедник «Остров Врангеля»
Юридический адрес	689400 ЧАО, г. Певек, ул. Обручева, д. 27
Фактический адрес	689400 ЧАО, г. Певек, ул. Обручева, д. 38
Телефон, факс	Тел./ факс +7(427 37)415 35
Электронная почта	wisnr@rambler.ru islandwrangel@chukotnet.ru
ИНН	8708000203
КПП	870601001
Директор	Груздев Александр Рудольфович
Главный бухгалтер	Шпак Татьяна Владимировна

Общая площадь ГПЗ «Остров Врангеля»:

Площадь заповедника – 5 661 600 га. В ее составе суша занимает 795 650 га (794 520 га. - о. Врангеля, 1130 га. – о. Геральд) и 486 5950 га приходится на морскую акваторию (1 430 000 га – в составе заповедника, 3 435 950 га –

охранная зона). Общая площадь территории заповедника, занятая населенными пунктами и отдельными жилыми и производственными строениями, – 1200 га.

Правоудостоверяющие документы на землепользование:

Земельные участки заповедника поставлены на кадастровый учет в ФГУ «Земельная кадастровая палата по Чукотскому автономному округу», кадастровый номер 87;03;01 0004;0003. Кадастровый план отсутствует.

Характеристика земель, предоставленных заповеднику в бессрочное пользование:

Показатели характеристики земель	Всего по территории	
	Площадь, га	%
Общая площадь земель	795650	100
Лесные земли	0	0
Земли, покрытые лесной растительностью	0	0
Земли, не покрытые лесной растительностью	795650	100
Нелесные земли – всего	795650	100

Численность работников заповедника

Согласно штатному расписанию	Фактическая	
	Всего	в том числе с высшим образованием
37	26	11

Информация об объектах историко-культурного наследия, находящихся на территории заповедника

На территории заповедника находятся исторические памятники периода открытия и освоения острова Врангеля, однако они не имеют самостоятельного статуса историко-культурного наследия.

Категория 1 – археологические памятники

- В августе 1975 года Н.Н. Диков во время археологической экспедиции обнаружил на острове Врангеля палеоэскимосскую стоянку морзверобоев «Чертов овраг», расположенную на возвышенном сухом мыске, в юго-западной части острова на побережье зал. Красина в 15 км от бух. Сомнительной. Сотрудники заповедника ежегодно посещают стоянку, контролируя ее состояние.
- 20 августа 1924 года в 12 часов над островом Врангеля на мысе Пролетарском перед входом в бухту Роджерс был поднят советский флаг. Участники экспедиции на канонерской лодке

«Красный октябрь» установили высокую мачту с государственным флагом Советского Союза, а затем, сняв с острова группу канадских браконьеров, отбыли во Владивосток. Железный флаг в настоящее время упал, а высокая мачта с памятной табличкой находится в хорошем состоянии. Памятник подлежит восстановлению.

Категория 2 - остатки строений первопоселенцев (лагерных стоянок, промысловых землянок):

- Остатки землянки Скурихина;
- Остатки комплекса землянок на Косе Бурунной;
- Место установки советского флага в устье ручья Томас;
- Место промысловой стоянки Дедушки Кмо в устье реки Советская;
- Остатки промысловой землянки на косе Муштакова.

Категория 3 - строения периода промысловой охоты и оленеводства на острове:

- Охотничий дом на лаг. Попова - комплекс строений промыслового лагеря;
- Лагерная стоянка на озере Джека Лондона;
- Комплекс строений бывшей выносной метеостанции на Мысе Блоссом (ныне функционирует как полевой стационар заповедника);
- Развалины промыслового дома Нанауна на косе Вайгач;
- Промысловая землянка Нанауна у горы Томас;
- Балок оленеводов на р. Неожиданной (ныне функционирует как полевой стационар заповедника);
- Промысловый дом Чайвуна на озере Комсомол - комплекс строений промыслового лагеря (дом ныне функционирует как полевой стационар заповедника);
- Промысловая Землянка Нанауна-Чайвуна на лагуне Нанауна;
- Охотничья землянка на лагуне Таяна;
- Дом Павлова в бывшем пос. Сомнительная;
- Дом Ульвелькота в бывшем пос. Сомнительная. Реставрируется последние два года.
- Развалины казарм и хозяйственных строений военной авиабазы на реке Сомнительная (пос. Звездный);
- Развалины промыслового Дома Павлова (реставрируется последние два года) и могила Павлова на 7-ом км (бухта Сомнительная);
- Балок оленеводов в устье реки Хищники;
- Промысловый дом в устье руч. Люляк.

Действующие договоры заповедника о научном содружестве и хоздоговора со сторонними научно-исследовательскими организациями

№ пп	Тема договора	С кем заключен	Срок действия
1	Изучение уровня генетического	ИПЭЭ РАН им.	2007-2010

	полиморфизма копытных в условиях длительной изоляции на острове Врангеля	А.Н.Северцова	
2	Анализ питания и оценка конкурентных трофических отношений северного оленя и овцебыка на острове Врангеля	ИПЭЭ РАН им. А.Н.Северцова	2007-2010
3	Экология морских млекопитающих и белого медведя на островах Врангеля и Геральд	Чукотский филиал ФГУП «ТИНРО-ЦЕНТР»	2007-2010
4	Структура фауны и биоценологические отношения наземных членистоногих о-ва Врангеля	ИПЭЭ РАН им. А.Н.Северцова	2005-2008
5	Мониторинг распространения птичьего гриппа	МНТЦ	2008

5 **ОБОСНОВАНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ И ПЛАН ФИНАНСИРОВАНИЯ**

5.1 **ОБЩАЯ СТОИМОСТЬ ПРОЕКТА**

Предварительная общая стоимость Проекта оценивается примерно в 1 400 000 евро. Все средства, направляемые на реализацию Проекта, – внебюджетные. Однако не исключается потенциальная возможность софинансирования данного проекта в рамках федерального проекта «Ликвидация прошлого экологического ущерба», а также подпрограммы «Освоение и использование Арктики» в рамках ФЦП «Мировой океан».

5.2 **ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ ЭТАПЫ ВЫПОЛНЕНИЯ И РАЗБИВКА БЮДЖЕТА ПРОЕКТА**

Проект предлагается выполнить в три этапа:

- 1 этап – Первый год реализации – инвентаризация, проведение необходимых изысканий и разработка проектной документации;
- 2 этап – Первый-второй год реализации – разработка проектной и рабочей документации, выполнение комплекса подготовительных мероприятий;
- 3 этап – Третий-четвертый год реализации – доставка оборудования и материалов, проведение инженерных мероприятий по утилизации металлолома и бочкотары, детоксикации и рекультивации территории.

№	Предварительные сроки	Компонент	% от общего объема финансирования/ сумма (евро)*
1	Первый год реализации	Разработка на основе настоящего Прединвестиционного исследования и согласование детальной декларации о намерениях	0,17/2 400
2	Первый год реализации	Предварительная оценка объемов и календарного плана работ и разработка детального плана вовлечения заинтересованных сторон	0,68/9 600
3	Первый год реализации	Проведение инвентаризации и необходимых объемов фоновых, инженерно-геологических (геотехнических), инженерно-экологических изысканий	8,57/120 000
4	Первый год реализации	Разработка и выполнение программы мониторинга для всех стадий проекта	0,43/6 000
5	Первый-второй год реализации	Подготовка проектной и рабочей документации по всем объектам проекта, в том числе природоохранных	8,57/120 000

		разделов и Планов	
6	Первый-второй год реализации	Организация получения необходимых лицензий, согласований и разрешений	0,43/6 000
7	Третий-четвертый год реализации	Проведение поставок необходимого оборудования и техники	12,86/180 000
8	Третий-четвертый год реализации	Проведение ремедиационных и утилизационных мероприятий, включая вывоз металлолома	48,57/480 000
9	Третий-четвертый год реализации	Проведение мероприятий по окончательной санации и комплекса заключительных рекультивационных работ на территории всех объектов проекта	19,71/276 000
		Итого	100/1 400 000

* Для расчета использован курс рубля к евро 1/45

5.3 **ВЫЯВЛЕННЫЕ ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ**

При определении потенциальных источников финансирования проекта был принят во внимание ряд факторов, имеющих существенное значение для потенциальных спонсоров:

- Затратность предлагаемого проекта и невозможность обеспечения гарантированной прибыли потенциальным инвесторам;
- Отсутствие на момент проведения прединвестиционных исследований нормативно-правовых основ государственного финансирования проектов по устранению прошлого экологического ущерба в России;
- Отсутствие в России единой методологической базы по оценке риска, связанного с объектами прошлого экологического ущерба;
- Ограниченные возможности окружного бюджета.

5.3.1 **Бюджетные источники**

По сообщенной информации, вследствие дотационности консолидированного окружного бюджета Администрацией округа на ближайшую перспективу не рассматривались возможности бюджетного финансирования проекта, предлагаемого в рамках настоящего ПИИ.

В ходе состоявшегося в российском офисе Всемирного банка 11 февраля 2010 г. обсуждения потенциальных возможностей финансирования проекта в рамках федерального проекта «Ликвидация прошлого экологического ущерба в Российской Федерации» с представителем Министерства природных ресурсов и экологии РФ А. С. Пешковым и представителем Всемирного банка В. Б. Родионовым была отмечена необходимость оценки проведенного прединвестиционного исследования проекта в соответствии с критериями инвентаризации объектов прошлого экологического ущерба,

которые должны быть в ближайшее время разработаны в рамках данного федерального проекта.

В случае подтверждения приоритетности проекта инвентаризации участков загрязнения и последующей санации территории ГПЗ «Остров Врангеля» в рамках проекта «Ликвидация прошлого экологического ущерба в Российской Федерации» бюджетное финансирование проекта может быть реализовано в течение 2011-2012 гг.

Прорабатывалась также возможность софинансирования работ по инвентаризации участков загрязнения и последующей санации территории ГПЗ «Остров Врангеля» за счет средств, выделяемых на подпрограмму «Освоение и использование Арктики» ФЦП «Мировой океан», однако представители Минприроды России сообщили, что вероятность софинансирования из этого источника не слишком высока.

5.3.2 Международные финансовые организации

По итогам переговоров, проводившихся в январе-феврале 2010 г. в российском офисе АМР США с представителями данной организации Дж. Брэттоном и Ю. Е. Казаковым, подтверждена заинтересованность АМР США в частичном финансировании проекта «Инвентаризация участков загрязнения и последующая санация территории ГПЗ «Остров Врангеля»».

Преинвестиционное исследование по этому проекту в настоящее время находится на рассмотрении в АМР США.

По итогам переговоров с представителями Северной экологической финансовой корпорации (НЕФКО) Х. Форстрёмом и А. Бейтнесом, проводившимся неоднократно с августа 2009 г. по февраль 2010 г., подтверждается соответствие целей реализации данного проекта приоритетным направлениям деятельности Инструмента поддержки проектов (ИПП) Арктического совета, средствами которого НЕФКО будет распоряжаться, как только ИПП начнет свою деятельность (первая половина 2010 г.)

ПИИ по проекту инвентаризации и санации территории ГПЗ «Остров Врангеля» было передано в НЕФКО и в настоящее время находится на рассмотрении отдела проекта ИПП (руководитель отдела Амунд Бейтнес).

5.4 ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

Заказчик (инициатор Проекта) действует через Исполнительную организацию-координатора Проекта. Исполнительные (субподрядные) организации привлекаются координатором Проекта для реализации

компонентов проекта или на тендерных условиях или на условиях государственного заказа.

1. На этапе 1 и 2 инвентаризации, подготовки проведения изысканий и разработки проектной и рабочей документации привлекаются научно-исследовательские и научно-проектные организации.

Рекомендованный состав участников на выполнение 1 и 2 этапов Проекта следующий:

- **Международная специализированная консалтинговая экологическая компания**

Участие в организации международного финансирования, организация и координация фоновых и инженерно-экологических изысканий, подготовка природоохранных разделов проектной документации в российском и международном формате

- **ГУ ГПЗ «Остров Врангеля»**

Участие в инженерно-исследовательских и проектных работах, проведение инженерно-экологической оценки, отбор проб. .

- **Научно-производственное объединение «Тайфун» Федеральной службы России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды**

Участие в химико-аналитической программе инженерно-экологических изысканий.

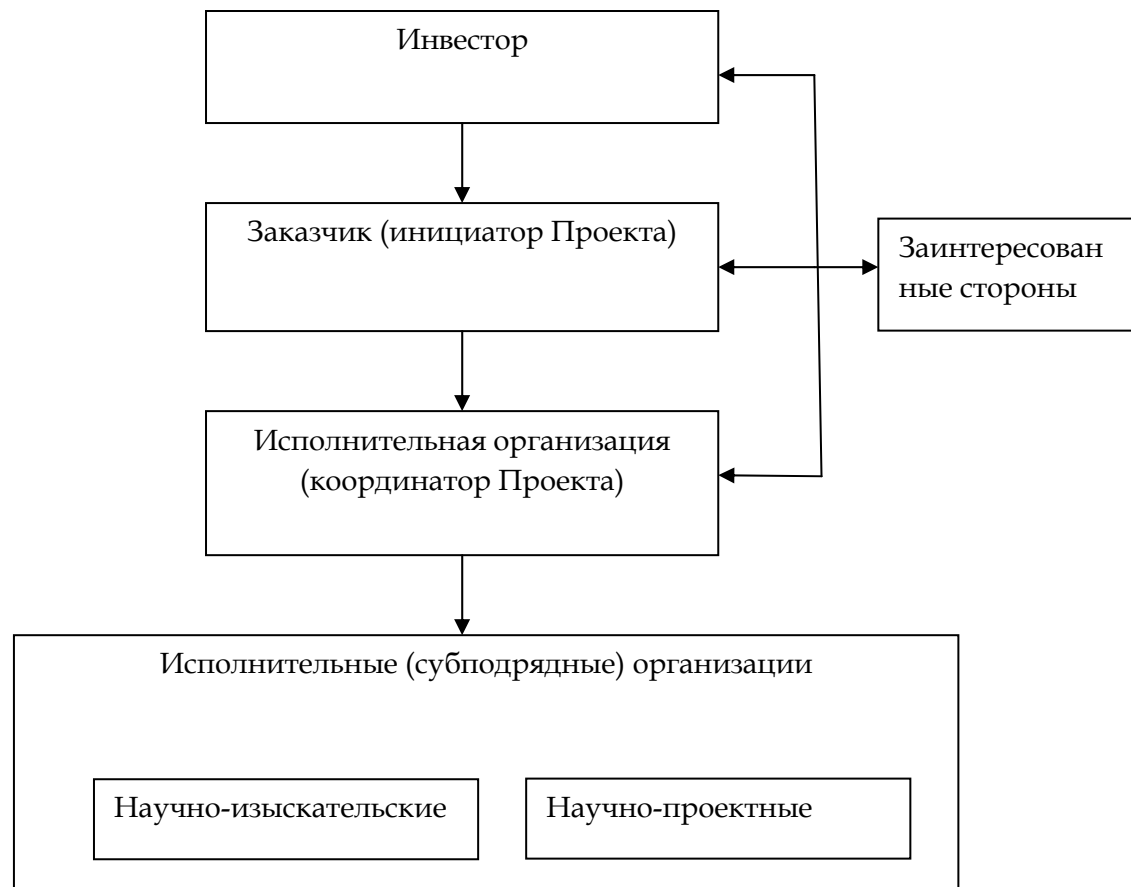
- **Хабаровский инновационно-аналитический центр Института тектоники и геофизики им. Ю.А.Косыгина ДВО РАН (ХИАЦ ДВО РАН)**

Участие в химико-аналитической программе инженерно-экологических изысканий.

2. На этапе 3 для выполнения комплекса подготовительных и инженерно-строительных мероприятий привлекаются специализированные лицензированные организации.

2.1. Для работ проводится открытый тендер на выполнение инженерно-технических мероприятий.

Схема управления проектом представлена на рис. 4.1.



**6 ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ ИНИЦИАТОРА
ПРОЕКТА**

7 АНАЛИЗ И ОЦЕНКА РИСКОВ И НЕОПРЕДЕЛЕННОСТЕЙ

7.1 ВОПРОСЫ, ТРЕБУЮЩИЕ ОСОБОГО ВНИМАНИЯ ПРИ РАЗРАБОТКЕ ПРОЕКТА

7.1.1 Финансово-экономические

- транспортные расходы и сезонность логистических планов;
- финансовые потоки и график платежей;
- накладные и текущие эксплуатационные расходы при использовании техники и оборудования.

7.1.2 Технические

- отдаленность районов выполнения Проекта;
- сложности в коммуникации с руководством Заповедника;
- крайне суровые условия эксплуатации материалов, механизмов и оборудования;
- сроки навигации;
- транспортировка металлолома с острова Врангеля;
- применяемые материалы и реагенты;
- соблюдение требований по ОТ и ТБ;

7.1.3 Институциональные

- легитимность и порядок административного оформления проводимых работ по Проекту;
- режим пограничной зоны в районах выполнения Проекта, требования выполнения необходимых разрешительных документов и процедур;
- режим особо охраняемой природной территории – Государственного природного заповедника;

7.1.4 Природно-экологические

- низкая устойчивость тундровых и прибрежно-морских экосистем;

- текущие гидрометеорологические условия.

7.1.5 Социальные

- квалификация персонала, привлекаемого в выполнении Проекта;
- бытовые и производственные условия для персонала.

7.2 ОСНОВНЫЕ РИСКИ И МЕРЫ ПО ИХ СМЯГЧЕНИЮ

7.2.1 Основные риски

Основные риски, связанные с возможностями реализации (нереализацией) Проекта и могущие оказать существенное влияние на результаты Проекта:

Финансово-экономические:

- отсутствие заинтересованности со стороны выявленных потенциальных доноров;
- выход из Проекта одного или нескольких спонсоров;
- изменение логистических планов выполнения проекта и, в этой связи, изменение необходимого графика платежей, нехватка изначально заложенных в бюджет средств, непредвиденное увеличение стоимости Проекта.

Технические

- невозможность достижения заданных районов;
- выход из строя техники, оборудования и механизмов;
- заболеваемость и травмирование персонала;
- невозможность соблюдения графика выполнения Проекта.

Институциональные

- отказ в разрешении на проведение экспедиционно-полевых работ со стороны контролирующих и надзорных органов;
- задержка грузов при подготовке экспедиционно-полевых работ и вывоза оборудования и проб.

Экологические

- нанесение ущерба окружающей среде при передвижениях вне дорог;

- нанесение ущерба окружающей среде в результате аварийных ситуаций при обезвреживании отходов in situ.

Социальные

- отсутствие квалифицированной рабочей силы среди постоянного населения региона;
- экстремальные бытовые и производственные условия вследствие удаленности и фактора климата, и как следствие:
 - невыполнение работы надлежащего качества в результате человеческого фактора.

7.2.2 Меры по смягчению рисков

Выполнение Проекта предполагает следующие меры по смягчению выявленных рисков:

Финансово-экономических:

- проведение консультаций с широким кругом потенциальных доноров с учетом географической направленности их финансовой поддержки (проведены ERM на этапе подготовки прединвестиционных исследований);
- разработка и согласование приемлемого графика платежей, разработка процедуры и заблаговременная коррекция планов финансирования Проекта;
- расширение механизмов государственно-частного партнерства, стимулирование привлечения отечественных и иностранных инвесторов.

Технических:

- использование сертифицированной техники и оборудования, апробированных технологий, материалов и реагентов;
- соблюдение регламентов и технических требований эксплуатации оборудования, материалов и реагентов;
- привлечение к выполнению Проекта сертифицированных и лицензированных подрядных организаций;
- привлечение пользующихся хорошей репутацией организаций и индивидуальных подрядчиков к разработке Проекта, поставкам оборудования;

Институциональных:

- своевременное оформление всех необходимых разрешительных документов;
- организация надежной связи с административными, надзорными и контролирующими органами.

Экологических:

- соблюдение всех установленных правил и процедур санации (обязательная рекультивация места проведения работ, соблюдение проектных требований утилизации), неиспользование без необходимости вездеходного транспорта вне временных дорог.
- принятие жестких мер в случае нарушения природоохранных требований персоналом.

Социальных:

- привлечение к выполнению Проекта квалифицированного персонала;
- создание оптимальных бытовых условий для персонала.

РИСУНКИ



Рис. 1.1. Схема участков исторического загрязнения заповедника «Остров Врангеля»

ФОТОЛОГ

Фото 1

Трактор Т-130



Фото 2

Автомашина ЗИЛ-157



Фото 3

Автомобиль ЗИЛ-131



Фото 4

Дизели K169M1



Фото 5 *Дизель*



Фото 6 *Трактор ДТ76Б*



Фото 7

Вездеход ГАЗ-71



Фото 8



Фото 9

Шкода



Фото 10

Автокран МСК-10



Фото 11 Катер



Фото 12 Зброшенне здание



Фото 13 *Металломом цветного металла*



Фото 14 *Дизель, на заднем плане бочкотара*



Фото 14 *Бочкотара на участке пос. Ушаковское*



Фото 14 *Бочкотара на участке бывшего пос. Звездный (бухта Сомнительная)*

