

2.9. «Установление соответствия технологии и оборудования действующим в Российской Федерации нормам и требованиям, включая разработанные ТУ и ГОСТ».

Осуществляемый в стране переход к рыночной экономике неизбежно приведет к интеграции в мировую экономическую систему со всеми вытекающими отсюда последствиями, в том числе в отношении механизма управления природопользованием и охраны окружающей среды, где важное место занимает подтверждение соответствия, осуществляемое в виде сертификации (добровольной или обязательной) или декларации.

Подтверждение соответствия это- документальное удостоверение соответствия продукции или иных объектов, процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ или оказания услуг требованиям технических регламентов, положениям стандартов, сводов правил или условиям договоров;(в ред. Федерального закона от 01.05.2007 N 65-ФЗ)

Сертификация - форма осуществляемого органом по сертификации подтверждения соответствия объектов требованиям технических регламентов, положениям стандартов, сводов правил или условиям договоров. Орган по сертификации - юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, аккредитованные в установленном порядке для выполнения работ по сертификации.(в ред. Федерального закона от 01.05.2007 N 65-ФЗ)

Сертификация соответствия (сертификация) - действие третьей стороны, доказывающее, что обеспечивается необходимая уверенность в том, что должным образом идентифицированный объект сертификации соответствует конкретному выбранному нормативному документу (отечественному или международному).

Основными условиями мировой практики сертификации любых объектов являются следующие:

- на сертифицируемый объект должен существовать нормативный документ (документы);
- должны быть установлены стандартизованные методы оценки и средства измерений показателей сертифицируемого объекта;
- должен осуществляться непрерывный надзор за деятельностью по сертификации аккредитованными независимыми и компетентными органами.

В Ф.3. «Об охране окружающей среды» в общем виде определены следующие нормативы в области охраны окружающей среды, при соблюдении которых обеспечивается устойчивое функционирование естественных экологических систем и сохраняется биологическое разнообразие:

- нормативы качества окружающей среды - нормативы, которые установлены в соответствии с физическими, химическими, биологическими и иными показателями для оценки состояния окружающей среды и при соблюдении которых обеспечивается благоприятная окружающая среда;

- нормативы допустимого воздействия на окружающую среду - нормативы, которые установлены в соответствии с показателями воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и при которых соблюдаются нормативы качества окружающей среды;

- нормативы допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду
- нормативы, которые установлены в соответствии с величиной допустимого совокупного воздействия всех источников на окружающую среду и (или) отдельные компоненты природной среды в пределах конкретных территорий и (или) акваторий и при соблюдении которых обеспечивается устойчивое функционирование естественных экологических систем и сохраняется биологическое разнообразие;

- нормативы допустимых выбросов и сбросов химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов (далее также -

нормативы допустимых выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов) - нормативы, которые установлены для субъектов хозяйственной и иной деятельности в соответствии с показателями массы химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов, допустимых для поступления в окружающую среду от стационарных, передвижных и иных источников в установленном режиме и с учетом технологических нормативов, и при соблюдении которых обеспечиваются нормативы качества окружающей среды;

- технологический норматив - норматив допустимых выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов, который устанавливается для стационарных, передвижных и иных источников, технологических процессов, оборудования и отражает допустимую массу выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов в окружающую среду в расчете на единицу выпускаемой продукции;

- нормативы предельно допустимых концентраций химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов (далее также - нормативы предельно допустимых концентраций) - нормативы, которые установлены в соответствии с показателями предельно допустимого содержания химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов в окружающей среде и несоблюдение которых может привести к загрязнению окружающей среды, деградации естественных экологических систем;

- нормативы допустимых физических воздействий - нормативы, которые установлены в соответствии с уровнями допустимого воздействия физических факторов на окружающую среду и при соблюдении которых обеспечиваются нормативы качества окружающей среды;

- лимиты на выбросы и сбросы загрязняющих веществ и микроорганизмов (далее также - лимиты на выбросы и сбросы) - ограничения выбросов и сбросов загрязняющих веществ и микроорганизмов в окружающую среду, установленные на период проведения мероприятий по охране окружающей

среды, в том числе внедрения наилучших существующих технологий, в целях достижения нормативов в области охраны окружающей среды;

Федеральным законом от 04.05.1999 N 96-ФЗ "Об охране атмосферного воздуха" (с изменениями на 31 декабря 2005 года) запрещается внедрение новой техники, технологий, материалов, веществ и другой продукции, а также применение технологического оборудования и других технических средств, если они не отвечают установленным законодательством требованиям охраны атмосферного воздуха.

Производство и использование на территории Российской Федерации технических, технологических установок, двигателей, транспортных и иных передвижных средств и установок допускаются только при наличии сертификатов, устанавливающих соответствие содержания вредных (загрязняющих) веществ в выбросах технических, технологических установок, двигателей, транспортных и иных передвижных средств и установок техническим нормативам выбросов.

Подтверждение соответствия (сертификация) является эффективным, отвечающим современным условиям развития механизмом управления, контроля за состоянием окружающей среды. Действие этого механизма распространяется в двух основных направлениях:

- обеспечение экологической безопасности;
- улучшение окружающей среды путем гармонизации работ по охране окружающей среды с устойчивым развитием экономики России.

Первое направление обеспечивается введением обязательной сертификации по требованиям экологической безопасности (в случаях опасности для здоровья людей и возможного значительного вредного воздействия на состояние окружающей среды, природных ресурсов). Требования

экологической безопасности - обязательные для исполнения требования, устанавливаемые в виде нормативов в области охраны окружающей среды, предписаний, ограничений или запретов и предъявляемые ко всем видам

продукции, процессам её производства, эксплуатации, хранения, перевозки и утилизации в целях предотвращения вреда окружающей среде.

Однако для осуществления обязательной экологической сертификации необходимо наличие соответствующего законодательного акта.

Второе направление работ является предметом деятельности по добровольной сертификации, однако выполнение установленных нормативных природоохранных требований, как и в первом случае, является обязательным.

В соответствии со Ст 31 Ф.З. «Об охране окружающей среды» экологическая сертификация проводится в целях обеспечения экологически безопасного осуществления хозяйственной и иной деятельности на территории Российской Федерации. Экологическая сертификация может быть обязательной и добровольной

Для обеспечения экологической сертификации в Российской Федерации Постановлением Правительства Р.Ф. №321 от 21.03.1996 года «О реализации Генерального соглашения между Общероссийскими Объединениями Профсоюзов, Общероссийскими Объединениями Работодателей и Правительством на 1996-1997 гг».

п.54 пп.2 Министерству природных ресурсов предписывалось в 1996-1997 годах обеспечить введение в действие **федеральной системы обязательной экологической сертификации**. Такая система была разработана Всероссийским научно –исследовательским институтом охраны природы. Разработанная в Госкомэкологии России Система обязательной сертификации по экологическим требованиям была зарегистрирована Постановлением Госстандарта №66 –А от 1 октября 1996 г и Государственному комитету РФ по охране окружающей среды (правопреемники МПР и далее МПР и Э) было выдано свидетельство за номером РОСС Ru. 0001.01ЭТОО. Термин «обязательная» относится к обязательному выполнению экологических требований, а не к обязательному

прохождению процедуры сертификации. Обязательность прохождения процедуры сертификации (процедуры подтверждения соответствия) определяется законами, указами и Постановлениями Правительства Р.Ф., в частности, на то время Указом Президента Р.Ф. №1267 от 19.08.93г, Постановлением Правительства Р.Ф. от 21.03.94г №223 и Ф.З. «Об охране атмосферного воздуха». В остальных случаях система работает как добровольная.

Объектами сертификации в Системе являются:

- предприятия, производства, технологические процессы;
- продукция, опасная в экологическом отношении;
- системы обращения с отходами производства и потребления;
- Системы Управления охраной окружающей среды.

Введение Системы обязательной сертификации по экологическим требованиям призвано обеспечить:

- реализацию обязательных экологических требований природоохранного законодательства при ведении хозяйственной деятельности;
- внедрение экологически безопасных производств, технологических процессов отвечающих требованиям наилучших существующих (реализованных) технологий ;
- соблюдение требований экологической безопасности и предотвращение загрязнения окружающей среды в обращении отходов производства и потребления, а также при производстве, эксплуатации и ликвидации различных видов продукции;
- предотвращение ввоза в страну экологически опасной продукции, отходов, технологий и услуг.

- содействие интеграции экономики страны в мировой рынок и выполнение международных обязательств Российской Федерации в области охраны окружающей среды;
- установления статуса экологического сертификата и экологического знака соответствия в качестве документа, гарантирующего в лице Государственного комитета Российской Федерации по охране окружающей среды (правопреемников МПР, МПР и экологии) соблюдение требований природоохранного законодательства.

В целях организации работ Системы обязательной сертификации по экологическим требованиям (СОСЭТ) приказом Председателя Госкомэкологии России № 459 от 01.11.96г была утверждена организационная структура Системы. Приказом № 1 от 10.02.96 г Председателя Главного Управляющего Совета системы В.И. Данилова – Данильяна Органом по подготовке руководителей органов по сертификации, специалистов Системы, аудиторов-экологов был определён Международный Центр Обучающих систем (МЦОС), зарегистрированный в ЮНЕСКО. Обучение проводится по программам утвержденным в Госкомэкологии России, а позже в МПР.

Приказом Председателя Госкомэкологии Р.Ф. № 459 от 01.11.1996г для организации работ по введению в действие СОСЭТ предписывалось:

- Образовать Главный управляющий совет системы (руководство советом Председатель Госкомэкологии России оставил за собой).
- Определить Уполномоченным управлением Госкомэкологии России в области организации и координации работ по СОСЭТ- Управление научно-технического обеспечения, информации и административных механизмов регулирования
- Назначить Председателем Комиссии по аттестации аудиторов и экспертов по аккредитации в Системе заместителя Председателя Госкомэкологии России

- Назначить руководителем Апелляционной комиссии Системы Начальника Управления научно-технического обеспечения , информации и административных механизмов регулирования
- Создать на базе ВНИИ природы орган по аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий Системы. Назначить руководителем Аккредитующего органа Системы

Для обеспечения работы СОСЭТ были разработаны и утверждены следующие Нормативные документы системы:

1. Система обязательной сертификации по экологическим требованиям. Основные положения.
2. Система обязательной сертификации по экологическим требованиям. Положение об экологическом знаке Системы.
3. Система обязательной сертификации по экологическим требованиям. Положение об Аккредитующем органе Системы.
4. Система обязательной сертификации по экологическим требованиям. Положение об Управляющем Совете Системы.
5. Система обязательной сертификации по экологическим требованиям. Положение об органе по сертификации и порядок его аккредитации.
6. Система обязательной сертификации по экологическим требованиям. Положение о лаборатории природоохранного аналитического контроля и порядок ее аккредитации»;
7. Система обязательной сертификации по экологическим требованиям. Положение об аудиторах и экспертах и порядок их аттестации.
8. Система обязательной сертификации по экологическим требованиям. Порядок проведения сертификации предприятий по экологическим требованиям.

9. Система обязательной сертификации по экологическим требованиям. Порядок сертификации систем управления охраной окружающей среды.
10. Система обязательной сертификации по экологическим требованиям. Положение об Аттестационной комиссии.
11. Система обязательной сертификации по экологическим требованиям. Положение об Апелляционной комиссии.
12. Система обязательной сертификации по экологическим требованиям. Реестры.

За прошедшее время в России Аккредитуемым (в последующем Центральным аккредитуемым) органом Системы обязательной сертификации по экологическим требованиям аккредитовано 45 органов по сертификации и 7 аналитических лабораторий. Органы по сертификации СОСЭТ размещены в разных городах: Владивостоке, Якутске, Новосибирске, Томске, Перми, Екатеринбурге, Ижевске, Нижнем Новгороде, Ярославле, Ставрополе, Тамбове, Москве, Петербурге, Калининграде и др. Работу аккредитованных органов по сертификации и аналитических лабораторий обеспечивают около 600 подготовленных в МЦОС и аттестованных аттестационной комиссией экологов – аудиторов.

Работа по сертификации (подтверждению соответствия) мобильной модульной установки по сжиганию устаревших и запрещённых пестицидов была поручена аккредитованному Центральным аккредитуемым органом Системы органу по сертификации «Экологичная энергетика» Автономной некоммерческой организации «Центр сертификации «КАЧЕСТВО» (аттестат аккредитации прилагается). Объектами предсертификационного и сертификационного аудита (проверки) мобильной модульной установки являются:

- анализ предоставленных документов: технологических документов фирмы FEROTECH, подтверждающих соответствие оборудования и

технологии требованиям Директивы по сжиганию отходов - EU N-Waste Directive 2000/76/EC); разработанных Технических условий и Технологического регламента на мобильную модульную установку по сжиганию устаревших и запрещённых пестицидов; результатов проведения оценки воздействия на окружающую среду.

- анализ процессов и оборудования для сжигания устаревших и запрещённых жидких (LCPWmk) и твёрдых (SCPWmk) пестицидов на мобильной модульной установке;

- выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, с учётом предоставленных натуральных исследований проведенных аккредитованной лабораторией Флорентийского университета;

- сбросы загрязняющих веществ со сточными водами (если они образуются)

- характеристики, условия образования, хранения, и захоронения отходов (зола после сжигания и отходов после реактора);

- уровни шума, вибрации внутри и вне установки

- потребление природных ресурсов-воды;

- деятельность по обеспечению охраны окружающей среды;

- система испытаний, измерений, анализов.

Экологический аудит проводился в соответствии с требованиями ГОСТ Р ИСО 19011 «Руководящие указания по проведению аудита систем менеджмента качества и/или систем экологического менеджмента» и стандартов ГОСТ Р ИСО серии 14000 и ГОСТ Р ИСО серии 9000, которые гармонизированы с международными стандартами ISO этих серий. В результате проведенной работы органом по сертификации «Экологичная энергетика» Автономной некоммерческой организации

«Центр сертификации «КАЧЕСТВО» на мобильную модульную установку по сжиганию устаревших и запрещённых пестицидов выдан экологический сертификат соответствия (сертификат прилагается). Аналогичная работа проведена Европейскими органами по подтверждению соответствия оборудования и технологии FEROTech требованиям стандарта ISO 9001 (сертификаты прилагаются).