

**СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ПРОГРАММА ДЕЙСТВИЙ
ПО ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ
АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**



Москва 2009

**СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ПРОГРАММА ДЕЙСТВИЙ
ПО ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ
АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Одобрена Морской коллегией
при Правительстве Российской Федерации
(протокол совещания от 19 июня 2009 г. № 2 (11),
раздел I, пункт 2)

Москва 2009

Этот документ разработан Минэкономразвития России
по материалам, подготовленным в рамках реализации Проекта ЮНЕП/ГЭФ
«Российская Федерация – Поддержка Национального плана действий по защите
арктической морской среды»

Электронный вариант документа находится по адресу:
<http://npa-arctic.ru>

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ПРОГРАММА ДЕЙСТВИЙ ПО ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1. Общие положения

Стратегическая программа действий по охране окружающей среды Арктической зоны Российской Федерации (далее - СПД-Арктика) направлена на сохранение и защиту природной среды Арктики, ликвидацию негативных экологических последствий хозяйственной и иной деятельности в условиях возрастающей экономической активности и глобальных изменений климата.

СПД-Арктика разработана в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права и с учетом отечественного и зарубежного опыта в области охраны окружающей среды. Она определяет принципы, цели, задачи и основные меры, обеспечивающие охрану окружающей среды в Арктической зоне Российской Федерации (далее – АЗРФ) с учетом ее возрастающего значения в региональном и глобальном контексте.

СПД-Арктика – рамочный документ, положения которого следует учитывать при разработке государственных, федеральных, ведомственных, региональных и корпоративных программ развития производственных и иных процессов использования природных условий АЗРФ.

Сфера действия СПД-Арктика охватывает АЗРФ, а также территории Республики Коми и Ханты-Мансийского автономного округа, на которых находятся источники загрязнения, существенно влияющие на состояние окружающей среды в Арктике.

2. Современная экологическая ситуация в АЗРФ

Арктика по сравнению с другими районами планеты и густонаселенными районами Российской Федерации остается относительно чистой. Однако в местах интенсивной хозяйственной и иной деятельности в АЗРФ возникли экологические «горячие точки»¹, в которых масштабы деградации окружающей среды достигли опасных значений, а уровни загрязнения существенно превышают допустимые нормы. В районах «горячих точек» нарушаются или даже уничтожаются естественные экосистемы, что наносит серьезный ущерб здоровью местного населения и традиционному образу жизни коренных малочисленных народов. Следует учитывать, что нарушение хрупких арктических экосистем может иметь необратимый характер. В АЗРФ выявлено более 100 горячих точек, из которых 30 признаны приоритетными (приложение 1).

¹ «Горячая точка» - это ограниченное пространство, в пределах которого техногенные источники загрязнения оказывают неблагоприятное воздействие на окружающую среду. На территориях таких пространств происходит многократно превышающее нормативное загрязнение природных компонентов, деградация экосистем, ухудшение здоровья населения, потеря биоразнообразия и нарушение систем жизнеобеспечения.

Начиная с 1930-х годов в АЗРФ интенсивно развивались горнодобывающая, металлургическая, лесная, деревообрабатывающая, целлюлозно-бумажная и другие отрасли промышленности, а также транспорт. Возросшие в последнее десятилетие темпы развития нефтегазовой отрасли в АЗРФ и планируемое развитие работ на шельфе Баренцева и других арктических морей создает угрозу перерастания локального масштаба деградации окружающей среды в общезональный. Происходящие глобальные климатические изменения усиливают негативное воздействие антропогенных факторов в АЗРФ и требует принятия неотложных мер как по смягчению существующего ущерба природной среде, так и по предотвращению возрастающих экологических угроз.

По результатам детального диагностического анализа текущего состояния и прогноза возможных изменений окружающей среды в АЗРФ выделены следующие приоритетные экологические проблемы региона:

- загрязнение окружающей среды (трансграничный перенос загрязняющих веществ водными и атмосферными потоками, химическое, нефтяное и радиоактивное загрязнение) и ухудшение качества поверхностных и подземных вод на прибрежных территориях АЗРФ;
- деградация земель и нарушение условий землепользования;
- изменение биоразнообразия и сокращение запасов биоресурсов;
- ухудшение среды обитания коренного населения АЗРФ и условий их традиционного природопользования;
- негативные последствия и угрозы происходящих глобальных изменений климата.

2.1. Загрязнение окружающей среды и ухудшение качества поверхностных и подземных вод на прибрежных территориях АЗРФ

Источниками загрязнения окружающей среды российской Арктики являются:

- трансграничные атмосферные и водные переносы загрязняющих веществ, в том числе атмосферный перенос продуктов сжигания топлива, испарения нефти, пыли, тяжелых металлов из сопредельных промышленно развитых районов и перенос загрязняющих веществ морскими водными массами системы Гольфстрим;
- накопление твердых отходов производства и потребления, сопровождаемое их несанкционированным и неконтролируемым захоронением;
- вынос загрязняющих веществ со стоками крупных рек, в том числе в результате таяния в весенний период снежного покрова и речных льдов с накопленными за зиму загрязняющими веществами, принесенными атмосферными потоками с территорий разных континентов;
- сброс загрязненных сточных вод промышленными предприятиями, объектами ЖКХ, передвижными источниками (все виды транспортных средств, включая морской и речной флот, авиацию, автомобильный транспорт и нефтепроводы) в море и реки, впадающие в воды Северного Ледовитого океана (СЛО);
- аварийные разливы нефти и нефтепродуктов на суше и в море;

- природные сифонирующие источники в нефтегазоносных районах побережья и на континентальном шельфе арктических морей;
- эксплуатация инженерных сооружений в прибрежной зоне арктических морей.

Трансграничные атмосферные и водные переносы загрязняющих веществ имеют наибольшее значение для российской части Арктики - регион является в значительной степени реципиентом трансграничного загрязнения. За счет тропосферного переноса АЗРФ становится областью глобального выпадения загрязняющих веществ, выбрасываемых в атмосферу в странах Западной Европы, Северной Америки и Азии. Два крупных очага загрязнения с потенциалом включения в тропосферный трансграничный перенос сложились и в АЗРФ - на Кольском полуострове и в районе города Норильска. В этих районах в атмосферу ежегодно поступает около 4 млн. т сернистого ангидрида и сотни тысяч тонн угарного газа и окислов азота. Основными загрязняющими веществами в АЗРФ, участвующими в двустороннем трансграничном переносе с атмосферными и водными потоками, являются сульфаты, сульфиды и хлориды, фосфаты, нефтепродукты, хлорорганические вещества.

Ежегодно в АЗРФ образуется до 1 млрд. т отвальных пород и твердых отходов. Значительные площади отвалов и твердых отходов сосредоточены в Мурманской области, в низовьях реки Печоры Ненецкого автономного округа, на юге Ямало-Ненецкого автономного округа, в Норильском промышленном районе, на севере Республики Саха (Якутия) и вокруг золотодобывающих районов на Чукотском полуострове. Последствиями нерегламентированного накопления отходов являются постоянное загрязнение земель, грунтовых вод и почв, деградация природных экосистем, разрушение традиционных местообитаний растений и животных, формирование новых техногенных образований, на которых формируются комплексы интродуцированных видов растений.

Нефтяное загрязнение Арктического бассейна достигло высокого уровня. Только с речным стоком ежегодно выносится в моря СЛО несколько сотен тысяч тонн нефтепродуктов. Выявлено интенсивное загрязнение поверхностных вод и за пределами нефтегазоносных месторождений и даже бассейнов рек, впадающих в СЛО. В подземных водах Среднеобской нефтегазоносной провинции (Западная Сибирь) в концентрациях, превышающих предельно допустимых концентраций (ПДК), присутствуют нефтяные углеводороды, фенолы и другие загрязнители, характерные для нефтедобывающего производства. В подземных водах Тимано-Печорского нефтегазоносного бассейна на отдельных участках содержание нефтепродуктов достигает нескольких десятков ПДК.

В настоящее время прямое поступление сырой нефти в морскую среду, в пресноводные водоемы и на ландшафты прибрежных пространств АЗРФ имеет ограниченный характер и не рассматривается как фактор, существенно осложняющий общезональную экологическую обстановку. Опасность загрязнения морской среды нефтью связана с планами ее добычи на континентальном шельфе Российской Федерации. Нефтегазодобывающий комплекс в российских арктических районах формируется на базе уже открытых месторождений - Приразломного, Штокманского, Северо-Медынского, Северо-Гуляевского, Варандей-море,

Поморского, Долгинского и т.д. - и будет развиваться по мере освоения других перспективных месторождений. Наибольшая доля углеводородных ресурсов (около 70%) приходится на моря Западной Арктики: Баренцево, Печорское и Карское. В ближайшее десятилетие объемы морской транспортировки нефти из Западной Арктики, в частности из Белого, Баренцева и Печорского морей, могут увеличиться в несколько раз.

Химическое загрязнение в Арктике представляет опасность в связи с низкой ассимиляционной способностью ее морских и сухопутных экосистем. Практически повсеместно в почвах, растениях и животных, в воде и снеге, морских льдах, донных отложениях растет концентрация тяжелых металлов. Более 30% загрязненных сточных вод попадает в водную среду региона. Многие участки акватории Баренцева, Белого, Карского морей и моря Лаптевых имеют концентрацию загрязняющих веществ, в 2-3 раза превышающую ПДК. Среди импактных районов, имеющих наиболее высокие уровни загрязнения, выделяются Кольский залив Баренцева моря, Печорское море и низовья р. Печоры, Обская губа.

Основными закисляющими веществами являются соединения серы и азота, выбрасываемые транспортными средствами, промышленными предприятиями и тепловыми электростанциями, работающими на угле и мазуте. Основным фактором, воздействующим на качество воздуха в Арктике, особенно зимой, является перенос этих веществ на большие расстояния. Кислотное загрязнение превращается в серьезную экологическую проблему в районах, сопредельных с рядом промышленных центров. Совокупное воздействие кислотных выпадений и стрессовой нагрузки, уже возникающей в результате сурового климата, повышает вероятность причинения ущерба растительности в Арктике. Кислотные дожди являются также причиной выщелачивания (вымывания) металлов из хвостохранилищ, отвалов вскрышных пород, шлаков и поступления их в реки, озера и моря.

Ухудшение питьевого водоснабжения также является приоритетной проблемой. Неудовлетворительное качество питьевой воды отмечается в Ненецком и Ямало-Ненецком АО, где концентрация нефтяных углеводородов в питьевом водозаборе достигает 10-35 ПДК, в Мурманской области, где постоянно отмечаются чрезвычайно высокие уровни загрязнения в водоемах питьевого водоснабжения за счет сбросов сточных вод металлургическими и рудодобывающими предприятиями. Особо опасная ситуация возникает в период весеннего снеготаяния, когда накопленные за зиму токсичные формы металлов интенсивно сбрасываются в водоемы. В российской Арктике отсутствуют крупные источники стойких органических загрязнителей (СОЗ), а существующие локальные источники СОЗ, как правило, связаны с эксплуатируемым и вышедшим из обращения электротехническим оборудованием, бочками с отработанными маслами и другими горюче-смазочными материалами, складами и неорганизованными захоронениями пестицидов.

Большей частью СОЗ поступают в окружающую среду региона в результате дальнего переноса атмосферными потоками, реками и океанскими течениями из стран Азии, Европы и Северной Америки. В силу исключительной липофильности большинства хлорорганических соединений они накапливаются в жировых тканях

видов, входящих в пищевую цепь: самые высокие концентрации загрязнителей обнаруживаются в подкожном жире и жировых тканях животных верхних уровней пищевой цепи (например, у белых медведей, китов и тюленей). Это представляет потенциальную опасность для коренных малочисленных народов Севера, употребляющих в пищу большое количество продуктов дикой природы, богатых липидами. В АЗРФ уровень концентраций СОЗ, создающих угрозу для здоровья коренного населения, является наиболее высоким в циркумполярной Арктике.

Российская Арктика испытала воздействие глобальных антропогенных источников радионуклидов. Основным источником радиоактивного загрязнения, который оказывает и будет на протяжении последующих сотен и тысяч лет оказывать свое воздействие (при распаде долгоживущих радионуклидов), - это испытания ядерного оружия, проводившиеся США, СССР, Китаем, Великобританией и Францией в период 1945 – 1990 годов. Дополнительным источником поступления радионуклидов в арктическую среду стала Чернобыльская авария 1986 года.

Морскими течениями системы Гольфстрим продолжается, хотя и в меньшей степени, чем ранее, трансграничный перенос радионуклидов с западноевропейских радиохимических заводов в Селлафилде и Дунрее (Великобритания) и на мысе Ла Аг (Франция).

В АЗРФ находятся также крупные потенциальные источники радиоактивного загрязнения, связанные с деятельностью военного и гражданского атомного флота и располагающиеся по всему северному побережью Кольского полуострова, в районе Северодвинска на Белом море. Потенциально опасны места хранения отработавшего ядерного топлива (ОЯТ) и объекты, содержащие ОЯТ, затопленные в море в районе Новой Земли. Другим потенциально опасным источником радиации являются Кольская и Билибинская атомные электростанции.

Отдельную проблему представляют использованные в навигационном оборудовании радиоизотопные термоэлектрические генераторы (РИТЭГи) с истекшим сроком эксплуатации. Неквалифицированное обращение с РИТЭГами создает угрозу облучения, а отсутствие должного контроля за ядерными материалами повышает уровень террористической угрозы. В настоящее время инвентаризация и замена большей части РИТЭГов завершена в западной части АЗРФ. Эта работа должна быть продолжена на территории Республики Саха (Якутия) и Чукотского автономного округа.

2.2. Деградация земель и нарушение условий землепользования

Фрагментация почвенно-растительного покрова и активизация деструктивных мерзлотных процессов в Арктике вследствие антропогенного воздействия способствуют деградации арктических земель и могут в перспективе привести к необратимым экологическим последствиям.

Значительные очаги деградации земель, сформировавшиеся в лесотундре и южной тундре, произошли в результате вырубки леса, лесных и тундровых пожаров. Часть вырубок и гарей заболачивается. Скорость восстановления зональной растительности в Арктике существенно ниже, чем в более южных регионах. Трансформация пастбищ домашнего северного оленя, занимающих в общей сложности более 334,7 млн. га, в настоящее время достигает 63%.

Суммарно трансформированные земли тундр составляют 1-3% общей площади материковой части АЗРФ, однако в окрестностях медно-никелевых комбинатов Норильска, Мончегорска и Печенги в радиусе десятков километров разрушен почвенный покров, отмечается трансформация природных ландшафтов.

Активизация процессов деформаций грунтов, термокарста и термоэрозии проявляется особенно интенсивно в очагах промышленного освоения и вдоль линейных сооружений (нефте- и газопроводов, железных и автомобильных дорог, линий электропередач и пр.). Ежегодный прирост некультивируемых нарушенных земель составляет: в нефтедобывающей промышленности - 5-6 тыс. га, в газовой промышленности - 2,5-3 тыс. га, на строительстве трубопроводов - 0,4-0,5 тыс. га.

В арктических регионах технологии рекультивации загрязненных земель малоэффективны, а их регионально адаптированные схемы не разработаны. Традиционными способами рекультивируется около 50% земель, нарушенных при добыче газа, 60-70% - в нефтедобывающей отрасли и цветной металлургии.

2.3. Изменение биоразнообразия и сокращение запасов биоресурсов вследствие трансформации экосистем

Изменение биоразнообразия, сокращение численности и трансформация местообитаний редких видов Арктики - явление последних десятилетий, когда масштабное хозяйственное освоение и потепление климата сделали более доступными для человека удаленные районы АЗРФ, в связи с чем возросли нагрузки на биоресурсы. Особую тревогу вызывает современное состояние численности редких, в том числе занесенных в Красную книгу, арктических животных в отдельных хозяйственно осваиваемых регионах АЗРФ - белого медведя, атлантического моржа, китообразных, снежного барана, отдельных видов и подвидов сиговых и лососевых рыб, водоплавающих и околоводных птиц - гусей, казарок, куликов.

Неконтролируемое использование биоресурсов, в том числе сверхнормативная добыча морской и проходных видов рыбы и морепродуктов, браконьерский промысел дикого северного оленя, пушного зверя и водоплавающих птиц, масштабное распространение браконьерства относятся к приоритетным экологическим проблемам, поскольку это может привести к потере биоразнообразия в отдельных регионах АЗРФ.

Браконьерство в Арктике - сопоставимый и даже превосходящий по финансам сектор промысловой экономики (морепродукты, красная рыба, икра, панты и мясо дикого северного оленя, весенняя охота на гусей и казарок и пр.). Браконьерами выступает, в основном, местное сельское и поселковое население, не вовлеченное в современное хозяйство и имеющее крайне низкие доходы. В высокой Арктике жертвами воздействия человека на отдельных островах и материковом побережье стали птичьи базары.

Трансформация экосистем АЗРФ длительное время составляли не более 1-3 % от площади полярных пустынь и тундр. В настоящее время с ростом масштабов освоения, расширением фрагментации почвенно-растительного покрова Арктики угроза утраты разнообразия экосистем и их повсеместной трансформации стала более очевидной. Экосистемы лесов на северном пределе (в Мурманской области и

Республике Саха (Якутия), и кустарников (в Чукотском и Ненецком автономных округах) существенно сократили свою площадь, а это повлияло на условия их восстановления. В некоторых регионах АЗРФ существенно сократились разнообразие и площади прибрежных, долинных и дельтовых экосистем - лугов, зарослей кустарников, долинных лесов и пр. В последние годы в Ненецком и Ямало-Ненецком автономных округах сформировались очаги трансформированных оленьих пастбищ. Крупные участки фрагментации экосистем сформировались в низовьях р. Печоры в Ненецком автономном округе, вокруг г. Воркуты в Республике Коми, на юге полуострова Ямал в Ямало-Ненецком автономном округе, в Норильском промышленном районе, на севере Республики Саха (Якутия) и вокруг золотодобывающих районов Чукотского автономного округа. Это относится и к районам восточного побережья архипелага Новая Земля, где проходили испытания ядерного оружия.

Для особо охраняемых природных территорий (далее - ООПТ) АЗРФ характерна низкая репрезентативность территориальной охраны биоразнообразия. В регионе практически отсутствует сеть морских заповедников, акваториальной охраной не охвачены ни типичные, ни уникальные морские экосистемы. Ландшафтное разнообразие представлено на охраняемых территориях менее чем на 50%, а наземное биоразнообразие только на 60-65% (флора, особенно редкие виды - на 20-30%, фауна - на 70-75%). В настоящее время в российской Арктике находятся 14 государственных заповедников и федеральный заказник "Земля Франца-Иосифа" общей площадью более 15 млн. га. Общая площадь северных, арктических и приарктических ООПТ - около 30 млн. га, что составляет в среднем приблизительно 5% территории АЗРФ (на Кольском п-ве - 3%, на Таймыре - 5%, в Путоранах - 8%, на Колымском нагорье - всего 1,5%). Плотность ООПТ в АЗРФ неравномерна, на всей арктической территории Восточной Сибири - всего 4 действующих и несколько планируемых ООПТ, хотя в разных районах зарубежной Арктики охраняемые территории различной категории занимают от 20 до 40%.

Биотическое загрязнение за счет биотических инвазий и преднамеренной интродукции чужеродных видов имеет современную и перспективную приоритетность в связи с расширением хозяйственной деятельности и потеплением климата в Арктике. Акклиматизация камчатского краба и дальневосточных лососевых в атлантическом секторе Арктики и широкая экспансия на север многих видов сорных растений и синантропных животных, осваивающих прежде всего промышленные территории, где они формируют относительно устойчивые природно-антропогенные комплексы, приводит к вытеснению аборигенной флоры и фауны.

2.4. Ухудшение исконной среды обитания коренного населения АЗРФ и нарушение условий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера

Ухудшение исконной среды обитания коренного населения вошло в разряд приоритетных проблем из-за высокого уровня загрязнения вод на водозаборах питьевого водоснабжения населения, ухудшения качества атмосферного воздуха в населенных пунктах, захламления территорий и т.д.

Нарушение условий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера (далее - КМНС) как экологическая проблема возникает при отчуждении их земель для промышленных целей и в связи с подрывом ресурсного потенциала традиционного хозяйства коренных народов. Многие северные реки теряют рыбохозяйственное значение из-за загрязнения, разрушения нерестилищ и браконьерского вылова рыбы. Охотничьи угодья КМНС благодаря развитию транспорта становятся доступными для пришлого населения, изымаются под промышленные зоны и горные отводы. Недостаточно разработана законодательная база сохранения и развития территорий традиционного природопользования с ограниченными видами хозяйственной деятельности. Отсутствуют эффективные механизмы государственной поддержки малого предпринимательства КМНС.

2.5. Негативные последствия и угрозы происходящих глобальных изменений климата

Современное потепление климата, начавшееся во второй половине XX века, привело к росту среднегодовой температуры в большинстве районов АЗРФ. Положительный тренд температуры воздуха (согласно различным сценариям, на 2,0 – 3,5°C к 2050 г.) может привести к деградации и сокращению площади многолетней мерзлоты к середине XXI века на 12-15% и смещению ее границы к северу на 150-200 км. По модельным расчетам, глубина сезонного протаивания может увеличиться в среднем на 15-25%, а на арктическом побережье и в отдельных районах Западной Сибири - до 50%. Это, помимо прямого влияния на хозяйственную инфраструктуру, может привести к резкому усилению термоэрозии берегов и увеличению скорости их разрушения (в настоящее время она составляет в отдельных регионах более 10 м в год).

Предполагается, что воздействия климатических изменений на загрязнение арктической окружающей среды (прежде всего, морей) будут как *прямыми*, так и *опосредованными*. Первые связаны с воздействиями на физические и химические процессы, определяющие, в конечном счете, содержание загрязняющих веществ (далее - ЗВ) и обуславливают изменения в переносах ЗВ в атмосфере и в океане, связанные с усилением циклонической деятельности в атмосфере, переменой траекторий дрейфа льдов и морских вод, увеличением времени контакта воды и воздуха. Увеличение количества осадков (до 20% к концу столетия) повысит объемы атмосферных выпадений, а изменение соотношения дождя и снега также повлияет на этот параметр, поскольку снег и туман эффективнее жидких осадков выводят ЗВ из атмосферы. Рост осадков повысит роль океанических течений и льдов в переносе загрязнителей. Кроме того, увеличение стока рек (до 20%) повысит количество ЗВ, поступающих в Северный Ледовитый океан. Будут создаваться условия для задержания ЗВ в арктических озерах вследствие изменений в ледовых и гидрологических циклах. Изменения в вечной мерзлоте могут привести к увеличению концентрации органического вещества в речном стоке, более активному кругообороту ртути и повышению естественной радиоактивности. Накопленные загрязнители, в частности, ДДТ, тяжелые металлы и другим вещества при таянии ледников и вечной мерзлоты могут начать поступать в атмосферу и Мировой океан. Кроме того, таяние вечной мерзлоты приведет к

выделению парниковых газов, двуокиси углерода и метана и, как следствие, к усилению парникового эффекта, ускорению процесса потепления климата, нарушению глобального природного равновесия. В целом следует ожидать преобладания негативных последствий прямых климатических воздействий на загрязнение Арктики.

Опосредованные воздействия связаны с повышением рисков загрязнения окружающей среды, которые вызываются климатическими воздействиями на арктическую инфраструктуру и хозяйственную деятельность. Повышение частоты и интенсивности паводковых явлений, наводнений, подтоплений увеличит объемы ЗВ, поступающих в речные и морские системы. Оттаивание мерзлых грунтов, более активная термоэрозия берегов усиливают вероятность аварий на трубопроводах и в других элементах хозяйственной и социальной инфраструктуры. Потепление климата создаст условия, облегчающие доступ к арктическим ресурсам, что ускорит процесс их освоения и приведет к значительному увеличению объема перевозок добываемых углеводородов, а это увеличит риски загрязнения новых территорий и акваторий. Рост штормовой активности и айсберговой угрозы также повышает риски судоходства и шельфовой деятельности. Возможные изменения в укладе жизни коренного населения, в том числе вследствие перемен в охотничьих условиях, могут изменить пищевой рацион и характер воздействия ЗВ на человека.

3. Принципы СПД-Арктика

СПД-Арктика основывается на принципах:

- устойчивого развития, предусматривающего сбалансированное решение социально-экономических задач и проблем сохранения благоприятной окружающей среды, а также рациональное использование природно-ресурсного потенциала АЗРФ в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений людей;
- предосторожности (предупредительности), направленного на предупреждение угрозы возникновения неблагоприятных экологических и связанных с ними социальных экономических последствий осуществления хозяйственной деятельности в АЗРФ путем проведения оценки воздействия загрязнения на окружающую среду и стратегической экологической оценки (включая оценку экологических и социальных последствий реализации государственной политики, программ и планов при подготовке и принятии хозяйственных решений. Ответственность за последствия действий или решений, способных вызвать серьезные или необратимые изменения для окружающей среды и человека в АЗРФ, даже в отсутствие исчерпывающего научного доказательства причинно-следственных связей между действием и эффектом, возлагается на лиц, принимающих решения;
- «загрязнитель платит», определяющего, что юридические и физические лица, причинившие вред окружающей среде в виде ее загрязнения, истощения, порчи, уничтожения, нерационального использования природных ресурсов, деградации и разрушения естественных экологических систем, природных комплексов и ландшафтов, иного нарушения законодательства в области охраны

окружающей среды, обязаны возместить его в полном объеме в соответствии с российским законодательством;

- предупреждающих действий, заключающихся в применении своевременных мер по оповещению ответственных и других заинтересованных органов власти о возможных последствиях воздействия на окружающую среду и по ликвидации имеющихся или потенциальных источников/причин неблагоприятного воздействия на окружающую среду;

- экосистемного подхода к решению природоохранных проблем, предполагающего комплексное управление земельными, водными и живыми ресурсами АЗРФ, обеспечивающего их сохранение и устойчивое использование на справедливой основе;

- доступности экологической информации, состоящего в информировании всех заинтересованных сторон, в том числе общественности, о загрязнении арктической окружающей среды;

- партнерства заинтересованных сторон (органов государственной власти и местного самоуправления, научных учреждений, бизнес структур, общественных организаций и частных лиц), подразумевающего создание политических, институциональных и экономических условий для их участия в принятии решений, влияющих на состояние окружающей среды АЗРФ, и в реализации мероприятий СПД-Арктика;

- разумной достаточности, означающего, что требования по охране окружающей среды должны быть научно обоснованными, экономически приемлемыми и соответствовать уровню наилучших существующих технологий;

- комплексного подхода, который включает в себя выявление приоритетов, постановку целей и задач, формулирование конкретных действий и индикаторов их выполнения, а также мониторинг результатов и корректировку плана.

4. Цель, задачи и основные меры СПД-Арктика

Долгосрочная цель СПД-Арктика заключается в реализации мер по предотвращению, ликвидации и сокращению последствий негативного антропогенного воздействия на окружающую среду в АЗРФ, обусловленного деятельностью на суше и в прилегающих морях, до уровней, обеспечивающих устойчивое развитие с учетом интересов населения, в том числе КМНС.

Достижение долгосрочной цели обеспечивается решением ряда задач по следующим трем основным направлениям:

- предотвращение и снижение уровня загрязнения окружающей среды в АЗРФ (включая трансграничный перенос загрязняющих веществ водными и атмосферными потоками, нефтяное, химическое и радиоактивное загрязнения);

- сохранение и улучшение качества окружающей среды, исконной среды обитания коренных народов и условий традиционного природопользования КМНС;

- предотвращение и минимизация негативных последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также глобальных изменений климата.

4.1. Первое направление - предотвращение и снижение уровня загрязнения окружающей среды в АЗРФ – включает в себя решение следующих основных задач:

- создание нормативных правовых и организационных основ для предотвращения или снижения уровня загрязнения окружающей среды с особым вниманием к предупредительным мерам в связи с развитием работ по освоению углеводородных ресурсов континентального шельфа;

- повышение энергетической и экологической эффективности российской экономики, в том числе, повышение ответственности за несоблюдение нормативов допустимого воздействия на окружающую среду и ликвидацию последствий причинения вреда окружающей среде, стимулирование применения энергосберегающих и экологически чистых технологий, включая предоставление применяющим их компаниям налоговых и иных льгот;

- совершенствование системы государственного экологического контроля и мониторинга, оценки состояния антропогенного загрязнения арктических морей России, усиление контроля за трансграничным переносом ЗВ в Арктике;

- снижение негативного воздействия на окружающую среду в горячих точках АЗРФ;

- создание (совершенствование) финансово-экономических механизмов привлечения инвестиций для решения экологических проблем в АЗРФ;

- расширение фундаментальных и прикладных научных исследований, связанных с распространением и влиянием основных загрязняющих веществ на окружающую среду и человека в Арктике;

- повышение уровня экологического образования и просвещения, а также обеспечение свободного доступа к информации о загрязнении окружающей среды в АЗРФ;

- развитие международного сотрудничества с приарктическими государствами в области охраны окружающей среды АЗРФ.

Основными мерами по решению задач первого направления являются:

- подготовка аналитических материалов и доклада Правительству Российской Федерации о необходимости совершенствовании российского законодательства и о развитии в целом нормативной правовой базы в области охраны окружающей среды в целях обеспечения экологической безопасности в АЗРФ;

- разработка проектов нормативных правовых актов об установлении особых режимов природопользования и охраны окружающей среды в АЗРФ, включая мониторинг ее загрязнения, на базе норм международного права и международных обязательств Российской Федерации;

- разработка предложений к экологическим разделам проектов стратегии и государственной программы развития АЗРФ на период до 2020 г.;
- разработка и принятие в рамках региональных стратегий и программ социально-экономического развития конкретных мер по охране окружающей среды во всех субъектах Российской Федерации, входящих полностью или частично в АЗРФ;
- подготовка предложений по корректировке действующих или разработке новых технических регламентов, устанавливающих требования с учетом специфики природной среды и изменений климата в Арктике;
- составление и ведение базы данных геоэкологических паспортов лицензионных участков континентального шельфа;
- создание новых и модернизация существующих пунктов морской наблюдательной гидрометеорологической сети, расширение перечня наблюдаемых параметров, улучшение их качества на основе использования современных измерительных систем;
- создание новых и модернизация действующих центров сбора, обработки и распространения информации об окружающей среде;
- развитие аэрокосмических средств мониторинга окружающей среды;
- создание общедоступных информационных систем о состоянии окружающей среды Арктики с использованием ГИС-технологий;
- проведение стратегической экологической оценки АЗРФ, с особым вниманием к районам перспективного освоения ее территории и примыкающих морских пространств СЛО;
- разработка и утверждение региональных нормативов безопасного содержания нефтепродуктов и других опасных веществ в почвах, грунтах и воде с учетом местных особенностей;
- повышение объемов утилизации попутного нефтяного газа в районах нефтедобычи;
- модернизация производственных процессов, выполнение воздухоохраных и водоохраных мероприятий на предприятиях целлюлозно-бумажной промышленности, цветной металлургии, угольной промышленности, ТЭЦ и объектах жилищно-коммунального хозяйства (в рамках реализации региональных и корпоративных программ);
- разработка и реализация государственных и корпоративных программ по повышению безопасности обращения с радиоактивными отходами и отработавшим ядерным топливом, проведение мероприятий по предотвращению угрозы радиоактивного загрязнения окружающей среды;
- разработка механизмов долгосрочного смешанного финансирования инвестиционных проектов, направленных на решение экологических проблем в АЗРФ;

- разработка нормативного правового акта о введении платежей за эксплуатацию природных ресурсов в целях восстановления окружающей среды в «горячих точках» АЗРФ;
- разработка мер по стимулированию использования экологически чистых источников энергии в АЗРФ;
- разработка и внедрение финансово-экономических механизмов, исключающих завоз на территорию АЗРФ продукции, при котором утилизация тары (упаковки) не предусмотрена;
- разработка предложений по активизации фундаментальных и прикладных исследований по защите окружающей среды в Арктике (в том числе, в области трансформации мерзлотных процессов, эрозии берегов рек, озер и морей, состояния экосистем);
- оценка изменения уровня загрязнения арктических морей и прибрежной зоны в связи с развитием хозяйственной деятельности в АЗРФ и сопредельных районах;
- разработка новых технологий мониторинга состояния морских и наземных экосистем, охраны окружающей среды пространств открытого моря и глубоководных районов, в которых действуют суверенные права Российской Федерации;
- создания эффективных экологически чистых источников энергии;
- создания эффективных методов борьбы с нефтяным загрязнением морской среды в ледовых условиях;
- изучения воздействия загрязнения окружающей среды на здоровье человека и экосистемы в Арктике; использования биотехнологий для предотвращения и ликвидации загрязнения морской среды нефтью, радионуклидами, тяжелыми металлами);
- организация подготовки и переподготовки представителей органов государственной власти и местного самоуправления по вопросам охраны окружающей среды Арктики;
- расширение участия Российской Федерации в деятельности рабочих групп, разработке и реализации программ Арктического совета.

4.2. Второе направление - сохранение и улучшение качества окружающей среды, исконной среды обитания коренных народов и условий традиционного природопользования КМНС - включает в себя решение следующих основных задач:

а) в части ликвидации прошлого экологического ущерба на суше и в прибрежной зоне арктических морей:

- совершенствование на федеральном и региональном уровне нормативного правового обеспечения контроля нефтяного, химического и радиоактивного загрязнения в результате деятельности на суше и континентальном шельфе;

- расширение государственно-частного партнерства для повышения эффективности охраны окружающей среды;

- разработка и реализация инвестиционных проектов, направленных на ликвидацию прошлого экологического ущерба на суше и в прибрежной зоне арктических морей;

- использование действующих и разработке новых международных механизмов для привлечения инвестиций в реализацию природоохранных проектов в АЗРФ;

б) в части улучшения качества поверхностных и подземных вод на прибрежных территориях АЗРФ:

- совершенствование системы управления водопользованием в АЗРФ;

- обеспечение экологически безопасной утилизации жидких и твердых отходов в районах водосбора;

- внедрение современных технологий и производств для очистки сточных и ливневых вод, а также по утилизации загрязненных илов;

- создание и обустройство водоохранных зон и прибрежных защитных полос на водных объектах;

- совершенствование мониторинга состояния и качества поверхностных и подземных вод;

в) в части сохранения биологического и ландшафтного разнообразия и потенциала возобновляемых природных ресурсов, испытывающих влияние техногенного и антропогенного загрязнения:

- развитие новых правовых и экономических механизмов регулирования использования биоресурсов Арктики, направленных на совершенствование системы платежей за их использование и на борьбу с браконьерством;

- усиление системы территориальной и акваториальной охраны биоразнообразия АЗРФ с учетом влияния существующих и перспективных техногенных воздействий;

- развитие научных исследований биоты и экосистем Арктики, в том числе с международным участием и участием субъектов Российской Федерации;

- совершенствование системы мониторинга состояния биоразнообразия и природных экосистем Арктики и включение ее в циркумполярную сеть мониторинга арктической флоры и фауны;

- обеспечение работ по экологической реставрации и реабилитации нарушенных земель, проведение реинтродукционных мероприятий для восстановления популяций видов, исчезнувших в отдельных регионах;

г) в части сохранения исконной среды обитания коренного населения и условий традиционного природопользования КМНС:

- совершенствование нормативной правовой базы в области сохранения исконной среды обитания КМНС в АЗРФ;

- совершенствование механизмов взаимодействия органов государственной власти и промышленных компаний с общественными организациями и объединениями КМНС в АЗРФ;
- внедрение в местах компактного проживания коренного населения механизмов комплексного управления экосистемами в АЗРФ.

Основными мерами по решению задач второго направления являются:

- создание и совершенствование нормативной правовой базы, позволяющей устанавливать юридическую и финансовую ответственность за непринятие мер по ликвидации прошлого (накопленного) ущерба, а также применять финансово-экономические механизмы стимулирования деятельности в данной сфере;
- разработка системы нормативов качества окружающей среды в Арктике и методики включения этих показателей в расчеты платы за негативное воздействие на окружающую среду;
- создание федеральной и региональных информационных систем, содержащих сведения по прошлому (накопленному) экологическому ущербу и текущему состоянию окружающей среды в АЗРФ;
- разработка и реализация программ и инвестиционных проектов по ликвидации последствий прошлого (накопленного) экологического ущерба по приоритетным видам загрязнения (ущерба) территориям и акваториям АЗРФ, в том числе:
 - снижение ртутного загрязнения; ликвидация устаревших и запрещенных к использованию диэлектрических жидкостей и пестицидов из группы СОЗ;
 - очистка водных объектов, прибрежных акваторий, островов, морского побережья от затопленных судов, брошенного и бесхозного крупногабаритного имущества и мусора;
 - очистка побережья вдоль трасс Северного морского пути от неиспользуемых РИТЭГов и их утилизация; комплексная очистка территорий заброшенных полярных станций, гидрометеопостов и выведенных из эксплуатации военных баз от бочкотары, брошенной техники, остовов судов, самолетов и других металлоконструкций; рекультивация природных ландшафтов;
 - осуществление плановой утилизации судов с ядерными энергетическими установками, отслуживших установленные сроки эксплуатации, и радиоактивных отходов;
 - разработка и применение инновационных технологий рекультивации загрязненных нефтью и нефтепродуктами территорий, включая разработку и апробацию биотехнологии;

- подготовка нормативного правового акта об обеспечении безопасности при транспортировке углеводородов в АЗРФ с учетом высокой уязвимости природной среды и минимизации рисков чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- оказание государственной поддержки проектам, направленным на оздоровление водных объектов, используемых в качестве источников питьевого водоснабжения, в рамках реализации федеральных, ведомственных целевых и региональных программ;
- совершенствование системы управления водопользованием в АЗРФ, разработка и обновление схемы комплексного использования и охраны водных объектов и региональных программ с конкретными мерами по оздоровлению водных объектов, используемых в качестве источников питьевого водоснабжения;
- разработка и утверждение целевых показателей, нормативов допустимого воздействия и территориальных планов по достижению нормативов качества воды в водных объектах в соответствии с требованиями действующего законодательства в области использования и охраны водных объектов и санитарно-эпидемиологического благополучия населения;
- внедрение экологически чистых технологий и производств для очистки морской среды (в том числе, путем организации вокруг источников загрязнений заградительных зон из морских бурых водорослей), сточных и ливневых вод и утилизации загрязненных илов; реконструкция систем питьевого водоснабжения и водоотведения путем внедрения современных методов водоподготовки и очистки сточных и ливневых вод и утилизации илов;
- организация и обустройство водоохраных зон, зон санитарной охраны источников питьевого водоснабжения, включая реализацию мер по сбору и очистке поверхностного стока с селитебных и промышленных территорий;
- установление зон специальной охраны и режима использования зарезервированных источников питьевого водоснабжения в случае возникновения чрезвычайной ситуации;
- развитие научных исследований биоты и экосистем Арктики, в том числе с международным участием;
- совершенствование мониторинга состояния и качества поверхностных и подземных вод; расширение и модернизация сети наблюдений за гидрологическим, гидрохимическим и гидробиологическим режимом водных объектов;
- разработка и внедрение новых экономических стимулов и механизмов государственного регулирования использования биоресурсов Арктики, направленных на совершенствование системы платежей за использование биологических ресурсов, борьбу с браконьерством и развитие партнерства с частными компаниями в области охраны окружающей среды;
- внесение дополнений в систему нормативного правового регулирования и управления пользования биоресурсами в АЗРФ;

- совершенствование экономических и финансовых механизмов охраны биоразнообразия, включая страхование, компенсацию платы за негативное воздействия на окружающую среду;
- усиление системы территориальной и акваториальной охраны биоразнообразия АЗРФ с учетом влияния существующих и возможных техногенных воздействий;
- создание новых наземных и морских особо охраняемых природных территорий федерального значения в АЗРФ;
- организация сети стационарных исследований состояния арктической биоты и биоресурсов;
- разработка концепции развития сети наблюдательных станций в Арктике, включая постоянные и выносные станции, а также передвижные наблюдательные платформы;
- организация семенных станций, питомников дикой флоры и фауны для обеспечения работ по экологической реставрации и реабилитации нарушенных земель, проведение реинтродукционных мероприятий для восстановления популяций исчезнувших в отдельных регионах видов животных, в том числе, овцебыка, дикого северного оленя, хищных и водоплавающих птиц и др.;
- расширение участия России в программах Арктического совета по направлению «Сохранение арктической фауны и флоры», в том числе, в Циркумполярной программе мониторинга биоразнообразия;
- поддержка развития территориального общественного самоуправления и общинных форм самоуправления КМНС в АЗРФ;
- создание в АЗРФ региональных механизмов, обеспечивающих участие представителей региональных и местных органов власти, общин коренных малочисленных народов и промышленных компаний в совместном решении вопросов охраны окружающей среды в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС;
- организация и проведение мониторинга состояния исконной среды обитания и экологической ситуации в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС в АЗРФ;
- разработка и утверждение нормативных правовых актов по оценке и расчету ущерба, наносимого традиционному природопользованию КМНС хозяйствующими субъектами в АЗРФ.

4.3. Третье направление - предотвращение и минимизация негативных последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также глобальных изменений климата - включает в себя решение следующих основных задач:

- создание научных, нормативных, правовых, методических и организационных основ государственного управления в области предотвращения и минимизации негативных последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- снижение риска негативных последствий при изменении климата для природы, хозяйства и населения.

Основными мерами по решению задач третьего направления являются:

- создание системы комплексной безопасности для защиты территорий, населения и критически важных для национальной безопасности Российской Федерации объектов в АЗРФ от угроз чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- изучение опасных и кризисных природных явлений, разработка и внедрение современных технологий и методов их прогнозирования в условиях меняющегося климата;
- прогноз и оценка последствий для природы, хозяйства и населения глобальных климатических изменений, происходящих в АЗРФ под влиянием естественных и антропогенных факторов, в среднесрочной и долгосрочной перспективе, включая повышение устойчивости объектов инфраструктуры;
- создание финансово-экономических механизмов поддержки мероприятий, направленных на снижение негативных последствий, вызываемых изменениями климата;
- учет негативных последствий, вызываемых изменениями климата, в федеральных, ведомственных, региональных и корпоративных программах;
- адаптация традиционного природопользования КМНС к климатическим изменениям;
- расширение международного сотрудничества в области адаптации к глобальным изменениям климата, прежде всего, в рамках Арктического совета.

5. Информационное обеспечение реализации СПД-Арктика

При создании комплексной системы мониторинга, включая совершенствование системы информационно-статистического наблюдения за показателями национальной безопасности в АЗРФ, необходимо предусмотреть отражение вопросов экологической безопасности Арктики, в том числе анализ хода реализации СПД-Арктика.

В целях информационной поддержки реализации СПД-Арктика необходимо использовать:

- размещение СПД-Арктика и информации о ходе ее реализации на русском и английском языках в глобальной сети Интернет;
- средства массовой информации федерального, регионального и местного уровней (специальные передачи по радио, телевидению, статьи в газетах и журналах);
- публикацию на русском и английском языках детального диагностического анализа текущего состояния и прогноза возможных изменений окружающей среды в АЗРФ, выполненного при подготовке СПД-Арктика;

- подготовку фото- и видеоматериалов о мероприятиях, осуществляемых для выполнения задач, предусмотренных СПД-Арктика, для демонстрации на различных национальных и международных форумах;
- проведение круглых столов по проблемам охраны окружающей среды в АЗРФ с участием представителей заинтересованных федеральных и региональных органов государственной власти, Российской академии наук, хозяйствующих субъектов, осуществляющих свою деятельность в АЗРФ и на субарктических территориях, и общественных организаций;
- взаимодействие с общественными объединениями и населением при решении экологических проблем в АЗРФ;
- разработку учебных программ, повышение уровня экологического просвещения, образования и воспитания населения в целях формирования мировоззрения, отвечающего задачам сохранения природной среды в Арктике;
- информирование Арктического совета о результатах реализации СПД-Арктика.

6. Механизмы реализации СПД-Арктика

Реализация СПД-Арктика основана на принципах государственно-частного партнерства заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, коммерческих и некоммерческих организаций, научно-исследовательских институтов в соответствии с их полномочиями и сферами деятельности, а также в рамках сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами и международными организациями.

Реализация СПД-Арктика будет осуществляться путем:

- выполнения первоочередных мероприятий федерального уровня, запланированных в рамках подпрограммы «Освоение и использование Арктики» федеральной целевой программы «Мировой океан», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2008 г. № 731;
- учета основных положений СПД-Арктика при разработке стратегии развития АЗРФ, государственной программы развития АЗРФ на период до 2020 года и государственной программы изучения и освоения континентального шельфа Российской Федерации;
- учета положений СПД-Арктика при выполнении текущих и разработке новых федеральных, региональных, ведомственных программ и корпоративных программ хозяйствующих субъектов, осуществляющих свою деятельность в АЗРФ и на субарктических территориях;
- учета положений СПД-Арктика при разработке субъектами Российской Федерации стратегий социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, схем территориального планирования и программ социально-экономического развития;
- разработки на федеральном, региональном и муниципальном уровнях нормативных правовых актов, предусматривающих установление особых режимов

природопользования и охраны окружающей среды в АЗРФ, включая мониторинг ее загрязнения;

- выполнения конкретных инвестиционных проектов, направленных на ликвидацию прошлого экологического ущерба и предотвращения (снижения) угроз окружающей среде в АЗРФ;

- надлежащей координации деятельности заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, Российской академии наук, хозяйствующих субъектов и общественных организаций;

- расширения международного сотрудничества Российской Федерации по проблемам охраны окружающей среды в Арктике и адаптации к изменениям климата в этом регионе, в первую очередь, путем активизации участия в решении этих проблем в рамках Арктического совета, Совета Баренцева/Евроарктического региона и партнерства «Северное измерение», а также развития двустороннего сотрудничества с приарктическими государствами.

7. Финансовое обеспечение реализации СПД-Арктика

Важнейшим фактором финансового обеспечения реализации СПД - Арктика является государственная поддержка за счет средств бюджетной системы Российской Федерации: федеральный бюджет, бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты.

Финансирование мероприятий СПД - Арктика, включенных в федеральные, ведомственные целевые и региональные программы, осуществляется в соответствии с порядком финансирования этих программ за счет средств бюджетных и внебюджетных источников.

Основные мероприятия СПД – Арктика реализуются на основе принципов государственно-частного партнерства, в том числе с использованием собственных средств предприятий, привлеченных средств частного капитала и граждан. Расширение государственно-частного партнерства является необходимым условием решения задач по ликвидации прошлого (накопленного) экологического ущерба и предотвращению новых угроз для окружающей среды в АЗРФ. Решающий вклад в реализацию инвестиционных проектов в АЗРФ, связанных с уменьшением промышленных сбросов и выбросов загрязняющих веществ, должны внести корпоративные программы крупных хозяйствующих субъектов, осуществляющих свою деятельность в арктических и субарктических районах, в том числе ОАО «Газпром», ОАО «ГМК «Норильский никель», ОАО «НК Роснефть», ОАО «Лукойл» и др.

Для решения задач, предусмотренных СПД – Арктика, будут использованы также новые финансово-экономические механизмы, разрабатываемые в целях повышения энергетической и экологической эффективности российской экономики, в том числе, повышающие ответственность за несоблюдение нормативов допустимого воздействия на окружающую среду и ликвидацию последствий причинения вреда окружающей среде, стимулирующие применение

энергосберегающих и экологически чистых технологий, включая предоставление применяющим их компаниям налоговых и иных льгот.

Субъекты Российской Федерации должны обеспечивать учет территориальных особенностей инвестиционного процесса и формирование рациональной инвестиционной политики с учетом местной специфики и имеющихся у них полномочий.

Основными инструментами стимулирования привлечения отечественных и иностранных инвестиций для реализации приоритетных природоохранных проектов являются:

- временное полное или частичное освобождение от уплаты налогов в бюджеты субъектов Российской Федерации;
- отсрочка или рассрочка уплаты налогов в региональные и местные бюджеты;
- предоставление инвестиционных налоговых кредитов;
- бюджетные инвестиции;
- подготовка документации и экспертиза инвестиционных проектов за счет бюджетных средств;
- предоставление инвесторам гарантий и поручительств;
- оставление в распоряжении предприятий части платежей за негативное воздействие на окружающую среду (зачет встречных обязательств);
- установление льготных ставок арендной платы за пользование земельными участками и имуществом, находящимся в собственности субъекта Российской Федерации.

Международные финансовые инструменты планируется привлечь к реализации мероприятий СПД-Арктика с учетом их циркумполярной и глобальной значимости, что вызывает заинтересованность в решении экологических проблем АЗРФ со стороны арктических государств и международных финансовых организаций. В числе таких международных финансовых инструментов ведущая роль отводится Инструменту (Фонду) поддержки проектов Арктического совета и Фонду поддержки Экологического партнерства Северного измерения.

Для мобилизации средств российских промышленных компаний всех форм собственности и привлечения новых финансовых источников используются международные Инвестиционные форумы, а также круглые столы.

Перспективной областью финансовой поддержки СПД-Арктика является привлечение средств с международного углеродного рынка, в том числе использование механизмов гибкости Киотского Протокола, таких как реализация проектов совместного осуществления и торговля правами на выбросы парниковых газов. Предлагается создать специальный механизм финансирования энергосберегающих и других природоохранных проектов в АЗРФ в рамках схемы целевых экологических инвестиций.

8. Этапы реализации СПД-Арктика

СПД-Арктика реализуется в три этапа:

- первый этап - 2009-2012 годы;
- второй этап – 2013-2015 годы;
- третий этап – 2016-2020 годы.

На первом этапе должно быть обеспечено:

- формирование на федеральном уровне более совершенной нормативной правовой базы, применимой к АЗРФ, в области охраны среды, в том числе разработка проектов нормативных правовых актов об установлении особых режимов природопользования и охраны окружающей среды в АЗРФ, включая мониторинг ее загрязнения;
- включение основных положений СПД-Арктика в стратегию и государственную программу развития АЗРФ на период до 2020 года, а также в ФЦП «Мировой океан» и в государственную программу изучения и освоения континентального шельфа Российской Федерации;
- завершение природоохранных мероприятий в АЗРФ, запланированных на 2009-2012 годы в подпрограмме «Освоение и использование Арктики» федеральной целевой программы «Мировой океан», других действующих федеральных, ведомственных, региональных и корпоративных программах;
- разработка пакета приоритетных инвестиционных проектов для охраны окружающей среды в АЗРФ и мобилизация внебюджетных ресурсов для их реализации;
- разработка в рамках региональных стратегий и программ социально-экономического развития конкретных мер по охране окружающей среды во всех субъектах Российской Федерации, входящих полностью или частично в АЗРФ;
- составление и ведение базы данных геоэкологических паспортов лицензионных участков континентального шельфа АЗРФ;
- развертывание работ по развитию системы мониторинга окружающей среды в АЗРФ на базе аэрокосмических, морских и наземных средств сбора, обработки и передачи данных;
- разработка и утверждение методологии стратегической экологической оценки в качестве инструмента стратегического планирования при разработке стратегий и реализации программ развития приморских территорий российской части Арктики;
- разработка и внедрение механизмов взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления, промышленных компаний с общественными организациями и объединениями КМНС по управлению охраной окружающей среды в АЗРФ;
- идентификация и инвентаризация несанкционированных захоронений твердых отходов;

- идентификация и инвентаризация всех источников стойких органических загрязнителей в АЗРФ;
- очистка побережья вдоль трасс Северного морского пути от неиспользуемых РИТЭГов и их утилизация;
- создание новых наземных и морских особо охраняемых природных пространств федерального значения в АЗРФ;
- создание региональных питомников дикой флоры и семенных станций для обеспечения посадочным и семенным материалами рекультивации и реабилитации загрязненных и механически нарушенных земель в Ненецком и Ямало-Ненецком автономных округах;
- разработка (во взаимодействии с коренным населением) специальных обучающих программ, направленных на повышение квалификации персонала природоохранных служб и работников промышленных предприятий, участвующих в сохранении и восстановлении природных комплексов Арктики, и уровня экологического просвещения, образования и воспитания населения;
- подготовка и представление в Правительство Российской Федерации оценочного доклада о происходящих изменениях климата и их последствиях на пространствах АЗРФ;
- информирование российской и международной общественности о мероприятиях СПД-Арктика.

В результате выполнения мероприятий первого этапа планируется обеспечить достижение следующих основных показателей:

- идентификация и инвентаризация несанкционированных захоронений твердых отходов в АЗРФ – 100%;
- идентификация и инвентаризация источников стойких органических загрязнителей в АЗРФ – 100%;
- сокращение на 30% количества брошенных и затонувших судов, мешающих судоходству и загрязняющих акваторию;
- увеличение на 30% числа промышленных предприятий в АЗРФ, сертифицированных в соответствии с ISO 14001 или его эквивалентом;
- уменьшение на 50% количества неиспользуемых РИТЭГов в АЗРФ;
- увеличение до 5% доли площади прибрежных и морских охраняемых природных территорий и акваторий в общей площади АЗРФ с увеличением репрезентативности на них ландшафтного разнообразия до 85% и биологического разнообразия до 90%;
- апробирование механизмов взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления, промышленных компаний с общественными организациями и объединениями КМНС в области охраны окружающей среды во всех субъектах Российской Федерации, полностью или частично входящих в АЗРФ;
- поддержание численности популяций редких и исчезающих видов животных, занесенных в Красную книгу России (белый медведь, атлантический

морж и др.), на уровне 2006-2007 годов, восстановление (рост на 15-20% в отдельных регионах) численности популяций лососевых и сиговых рыб, водоплавающих и околоводных птиц, хищных птиц, дикого северного оленя.

- **На втором этапе** должно быть обеспечено:

- формирование в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях, входящих в АЗРФ, нормативной правовой базы в области охраны окружающей среды с учетом изменений, принятых на федеральном уровне;

- утверждение единой системы нормативов качества окружающей среды в Арктике и методики включения этих показателей в расчеты платы за негативное воздействие на окружающую среду;

- развертывание работ по выполнению приоритетных инвестиционных проектов для охраны окружающей среды в АЗРФ (в первую очередь, направленных на снижение уровня воздействия на окружающую среду в «горячих точках») с учетом внебюджетных ресурсов, мобилизованных для их реализации;

- завершение работ по созданию модернизированной системы мониторинга окружающей среды на базе аэрокосмических, морских и наземных средств сбора, обработки и передачи данных с подсистемой экологической и экономической оценки негативного воздействия на окружающую среду АЗРФ, в том числе возникающего за счет трансграничного переноса загрязняющих веществ из стран Северной Америки, Европы и Азии;

- создание системы комплексной безопасности для защиты территорий, населения и критически важных для национальной безопасности Российской Федерации объектов в АЗРФ от угроз чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также их последствий;

- экологическое оздоровление территорий бывших военных объектов на архипелаге Земля Франца-Иосифа и Новосибирских островах;

- создание в поселениях и общинах КМНС в АЗРФ сети социально-экологического мониторинга для оценки последствий климатических изменений для природы, хозяйства и населения;

- разработка на базе оценочного доклада и утверждение научно обоснованных мероприятий по адаптации к изменениям климата и уменьшению их отрицательных последствий в АЗРФ.

В результате выполнения мероприятий второго этапа планируется обеспечить достижение следующих основных показателей:

- ликвидация и утилизация неиспользуемых РИТЭГов в АЗРФ – 100%.

- снижение выбросов загрязняющих веществ от стационарных источников в АЗРФ на 9%;

- снижение удельных значений выбросов загрязняющих веществ в атмосферу на единицу ВРП с 2,39 до 2,0 кг/тыс. руб.;

- уменьшение доли загрязненных (без очистки) и недостаточно очищенных сточных вод к общему объему сброса сточных вод в поверхностные водные объекты после мероприятий по очистке стоков с 52 до 44%;

- снижение удельных значений сбросов загрязненных стоков в водные объекты на единицу ВРП с 1,4 до 1,2 кг/тыс. руб.;
- уменьшение индекса токсичности в наиболее загрязненных регионах прибрежной Арктики примерно на 3-5%;
- увеличение количества населения АЗРФ с постоянным доступом к улучшенному питьевому снабжению на 20%;
- увеличение числа объектов, имеющих очистные сооружения для сточных вод, на 15 %;
- повышение объемов утилизации попутного нефтяного газа в районах нефтедобычи до 95%.

На третьем этапе должно быть обеспечено:

- существенное повышение качества окружающей среды в АЗРФ за счет принятых мер правового, организационного и технического характера по ликвидации прошлого (накопленного) и предотвращению угроз нового экологического ущерба;
- устойчивое функционирование государственной системы мониторинга состояния окружающей среды в АЗРФ;
- эффективный общественный контроль за результативностью мер, предпринимаемых для оздоровления окружающей среды в АЗРФ.
- *В результате выполнения мероприятий третьего этапа планируется обеспечить достижение следующих основных показателей:*
 - очистка прибрежных акваторий арктических морей и островов от затопленных и затонувших судов, металлолома и твердых отходов – 100%;
 - снижение выбросов загрязняющих веществ от стационарных источников в АЗРФ на 20% по сравнению с 2008 годом;
 - снижение удельных значений выбросов загрязняющих веществ в атмосферу на единицу ВРП до 1,5 кг/тыс. руб.;
 - увеличение числа промышленных предприятий в АЗРФ, сертифицированных в соответствии с ISO 14001 или его эквивалентом, на 60% по сравнению с 2008 годом;
 - уменьшение доли загрязненных (без очистки) и недостаточно очищенных сточных вод к общему объему сброса сточных вод в поверхностные водные объекты после мероприятий по очистке стоков до 33%;
 - снижение удельных значений сбросов загрязненных стоков в водные объекты на единицу ВРП до 1,0 кг/тыс. руб.;
 - уменьшение индекса токсичности в наиболее загрязненных регионах прибрежной Арктики примерно на 10-12% по сравнению с 2008 годом;
 - увеличение количества населения АЗРФ с постоянным доступом к улучшенному питьевому снабжению на 50% по сравнению с 2008 годом;

- увеличение числа объектов, имеющих очистные сооружения для сточных вод, на 50 % по сравнению с 2008 годом;
- расширение сети наземных охраняемых природных территорий в АЗРФ до 10% от суммарной площади АЗРФ;
- достижение положительных демографических тенденций среди большинства КМНС в АЗРФ, включая увеличение показателя ожидаемой продолжительности жизни, увеличение в 1,3 раза суммарного коэффициента рождаемости, снижение смертности детей первого года жизни в 1,5 раза по сравнению с 2007 годом.

Ранжированный список приоритетных горячих точек на территории АЗРФ

Горячие точки	Современное (текущее) воздействие ²	Потенциальное воздействие	Расположение
Норильск	38,0	42,0	Красноярский край
Никель	37,2	41,2	Мурманская область
Заполярный	37,2	41,2	Мурманская область
Мончегорск	31,4	34,4	Мурманская область
Кайеркан	31,0	33,0	Красноярский край
Воркута	30,4	34,4	Республика Коми
Мурманск	29,2	32,2	Мурманская область
Талнах	27,8	29,8	Красноярский край
<i>Кольский залив*</i>	26,8	28,8	Мурманская область
Архангельск	26,2	29,2	Архангельская область
Певек	26,2	28,2	Чукотский автономный округ
Билибинский комплекс	25,8	27,8	Чукотский автономный округ
<i>Двинская губа</i>	25,8	27,8	Архангельская область
Анадырь	25,4	27,4	Чукотский автономный округ
Кировск	25,4	27,4	Мурманская область
<i>Кандалакшский залив</i>	25,4	27,4	Мурманская область
<i>Онежская губа</i>	25,4	27,4	Архангельская область
<i>Обская губа</i>	25,2	27,2	Ямало-Ненецкий автономный округ
<i>Енисейский залив</i>	25,2	27,2	Красноярский край
<i>Печорская губа</i>	24,4	26,4	Ненецкий автономный округ
Оленегорск	24,4	26,4	Мурманская область
Кола	24,2	25,2	Мурманская область
Уренгойское месторождение	24,0	26,0	Ямало-Ненецкий автономный округ
Кандалакша	23,8	25,8	Мурманская область
Соломбала	23,8	25,8	Архангельская область
Коряжма	23,8	25,8	Архангельская область
Дудинка	23,8	25,8	Красноярский край
Северодвинск	23,6	25,6	Архангельская область
Ямбургское месторождение	23,4	25,4	Ямало-Ненецкий автономный округ
Инта	23,2	25,2	Республика Коми

* Курсив – морские акватории

² При ранжировании принимались следующие параметры: удаленность от морского побережья, численность населения в зоне влияния, площадь зоны влияния, уровень загрязнения атмосферы и поверхностных вод, оценка опасности, связанной с горнорудной промышленностью и транспортировкой опасных материалов, состояние экосистем, вид хозяйственной деятельности, вызвавшей появление горячей точки.