

지역 공동체 참여식 보호

왕진 판민

베이징시 차오양구 영취 글로벌환경연구소

2019년 10월 11일

기관소개

- 명칭: 베이징시 차오양구 영쉬글로벌 환경연구소, 약칭: 글로벌 환경연구소 (GEI)
- 2004년 베이징에서 설립
- 중국 내 가장 발전 가능성이 있는 민간 싱크탱크
- 정규직 & 자원봉사자 & 전문가로 구성된 25개 팀 운영
- 중국을 비롯한 전 세계 총 10개국에서 업무 진행

중국 최초 해외에 환경 보호 프로젝트를 실행 중인 NGO



프로젝트 배경

- 전세계 총 66개의 해양 생태계가 있으며, 그 중 하나가 바로 동해이다.
 - 동해의 수역 면적은 약 40만km²로 연안은 중국, 한국, 북한이 있으며 약 6억 인구에게 식품, 약품, 수입 등의 자원을 제공하고 있다.
 - 많은 해양종에게는 월동 및 산란 장소이며 철새에게는 동아-호주 간 이동 경로다. 특히 압록강 습지는 세계 최대의 철새 도래지이다.
 - 매년 직접적 가치는 약 3만억 달러로 추정 된다.
-
- 동해는 세계에서 인류에게 가장 큰 영향을 받은 해양 생태계이다.
 - 서식지 상실 - 20세기 50년대부터 황해는 이미 절반이상의 바다습지가 상실 되었다.
 - 무분별한 어류 포획과 멈추지 않는 해산물 양식 - 경제 가치 높은 토종 일부 종은 30%-90%가 감소 되었다.
 - 오염 - 연 약 6억 거주민이 황해 생태 구역 내 노폐물을 배출 중이다.



지역 공동체 협의 보호시스템

- 지역 공동체 협의 보호시스템은 세계환경 연구소(GEI)에서 도입하여 중국 내 시행, 개량, 개선 한 형성된 보호 방식이다. 그 핵심 이념은 생물의 다양성 보호로서 현지 해당 환경 자원 이용자의 선택에 따라 명확한 보호 협의 규정하고 그를 통한 실질적인 이익을 제공하여 중요 지역 및 종에게 유효한 보호가 되도록 위함이다.
- 2005년 페루보호발전프로젝트 계기로 보호국제기금협회(CI)에서 창립하고, 현재 전세계에서 15개 국가 및 지역에서 실행하고 있다.



보호협약

해물생물 다양성
위협 당면

기회비용

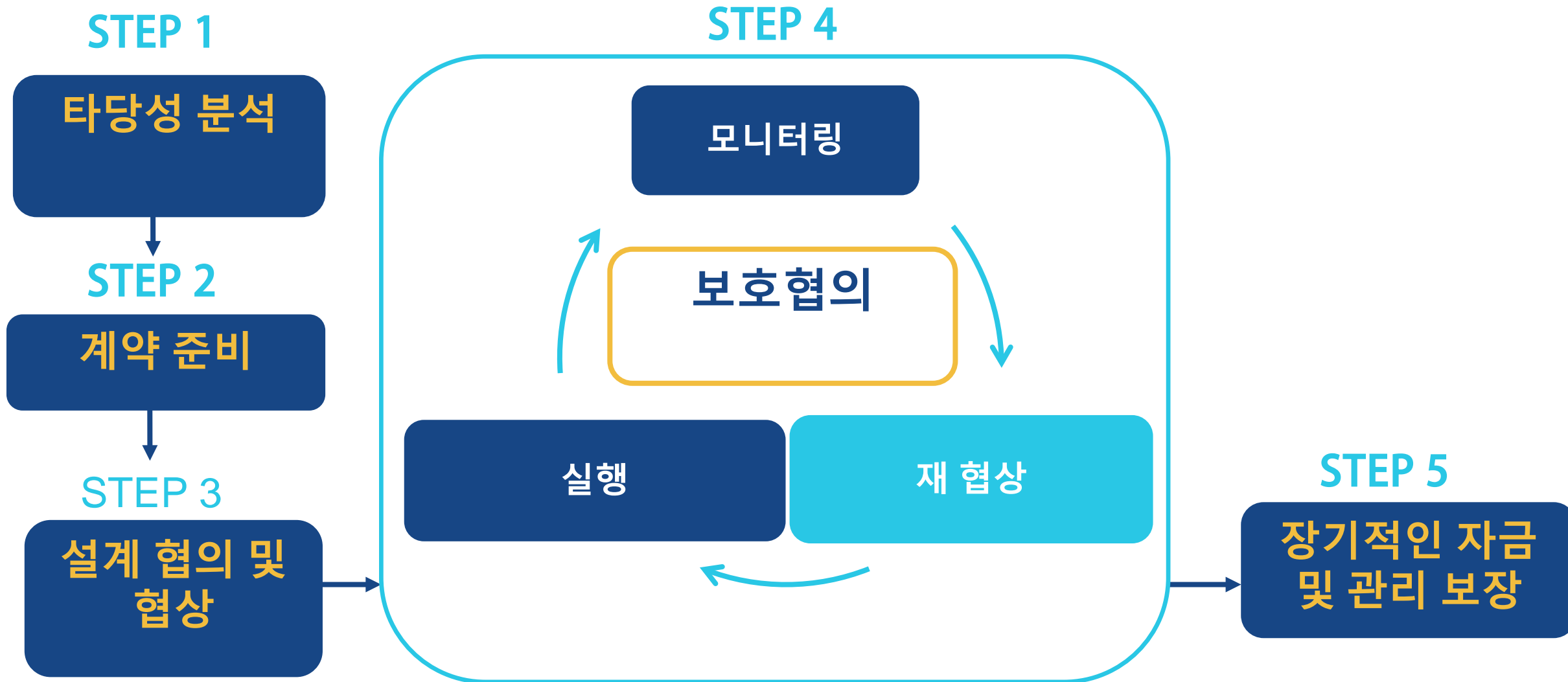
행위

수익

예:
바다거북, 바다새 등의 종을 보호.
어류를 포획하더라도 산호는
파괴하지 않음.
과학적 순시와 감시 시행

예:
지역 공동체를 형성하여
보호 업무가 생계와 함께 지속
가능토록 보조금 지급

보호협약의 프로젝트 모형





사업타당성분석

보호 협의는 과연 적용 가능한가?

보호협이는 과연 문제해결에 최적의 방식인가?



타당성분석 요약점

생태 중요성

정책/법률/정부기획
배경

투입 계획

위협

자원 소유권

모금 기회

보호 행동 주체 및
실행자 능력

이익 관계자 및
비관계자의 충돌

시스템 탈퇴

프로젝트 모형

STEP 1

타당성 분석

STEP 2

계약준비

STEP 3

설계 협의 및
협상

STEP 4

모니터링

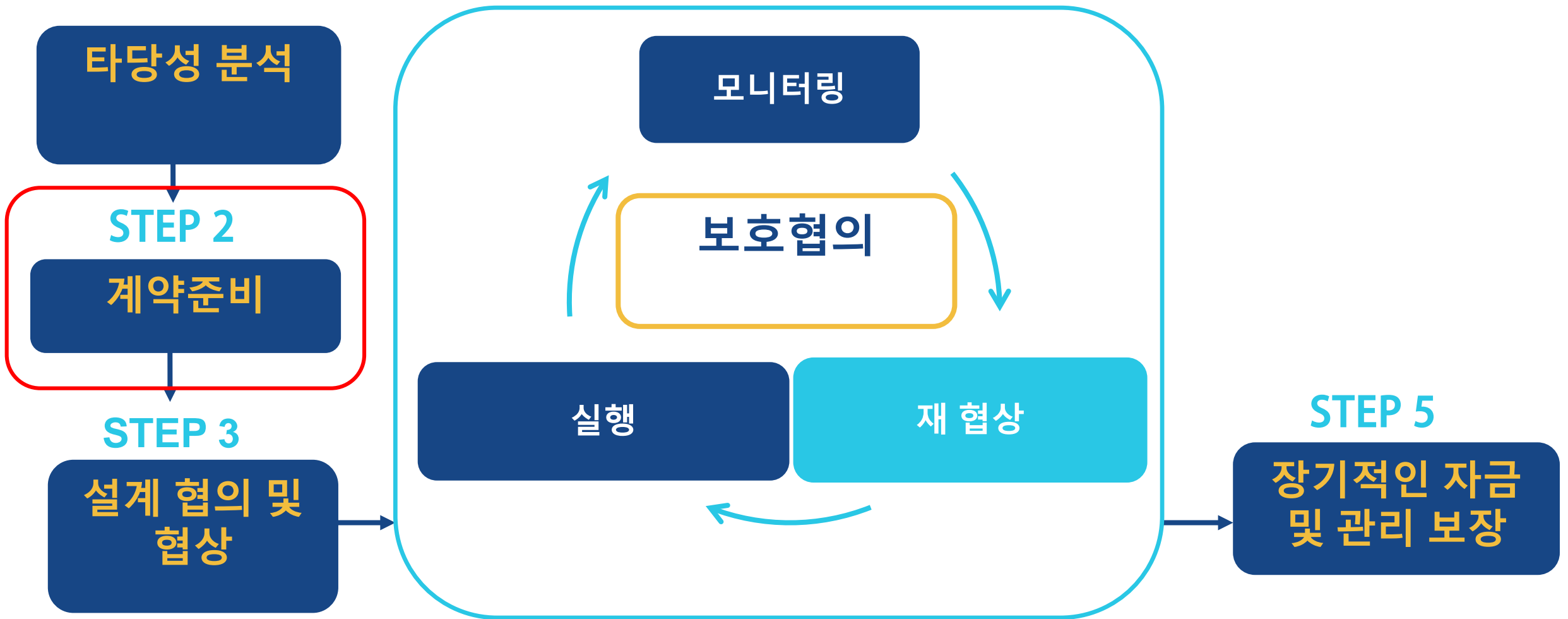
보호협의

실행

재 협상

STEP 5

장기적인 자금
및 관리 보장





이익관련자 분석

지역 공동체

남성/여성
노인/청년
책임자
어민/농민

정부

중앙/지방
정부 기관
집행 기관

기관

환경 관련 부서
발전 관련 부서
건강 관련 부서

회사

어업
수산 양식

기타

과학 연구 기관
종교 단체

프로젝트 모형

STEP 1

타당성 분석

STEP 2

계약준비

STEP 3

설계 협의 및
협상

STEP 4

모니터링

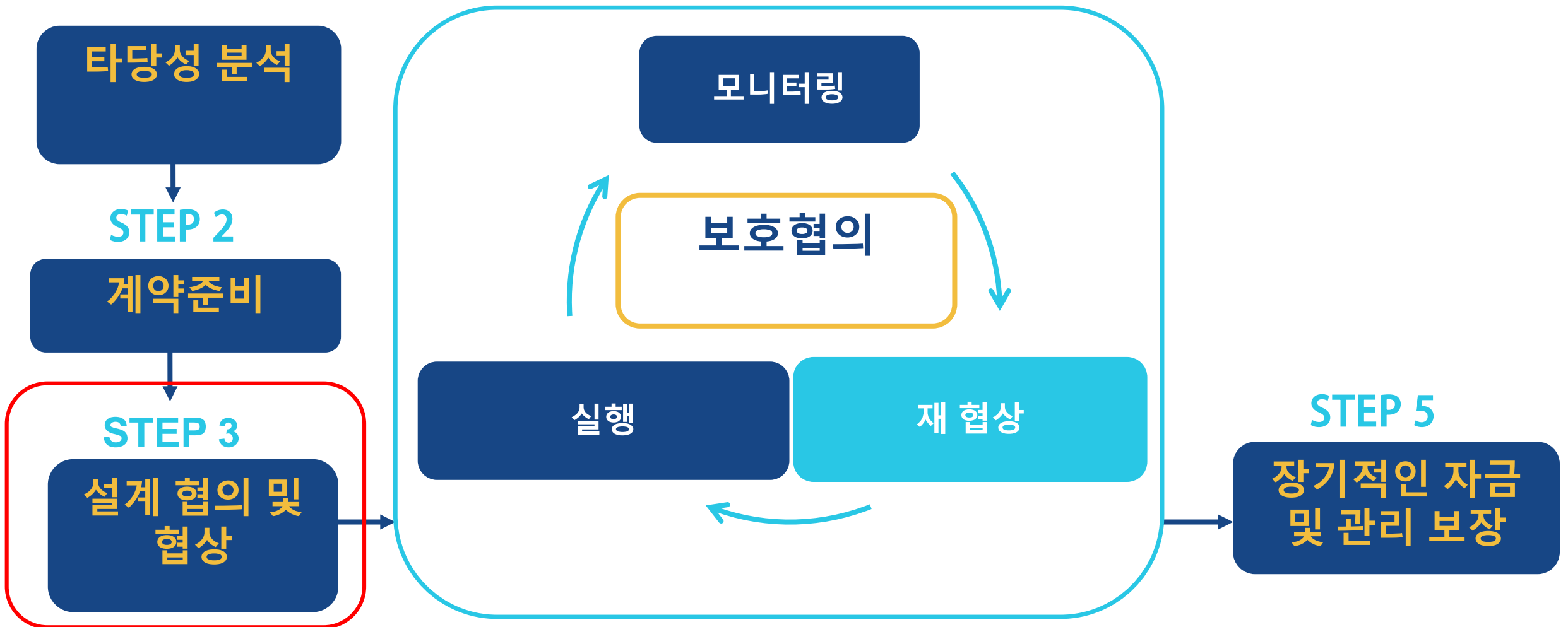
보호협의를
모니터링과 연결하는
연속적인 과정

실행

재 협상

STEP 5

장기적인 자금
및 관리 보장





보호 협의의 4가지 요소



보호행동



수익

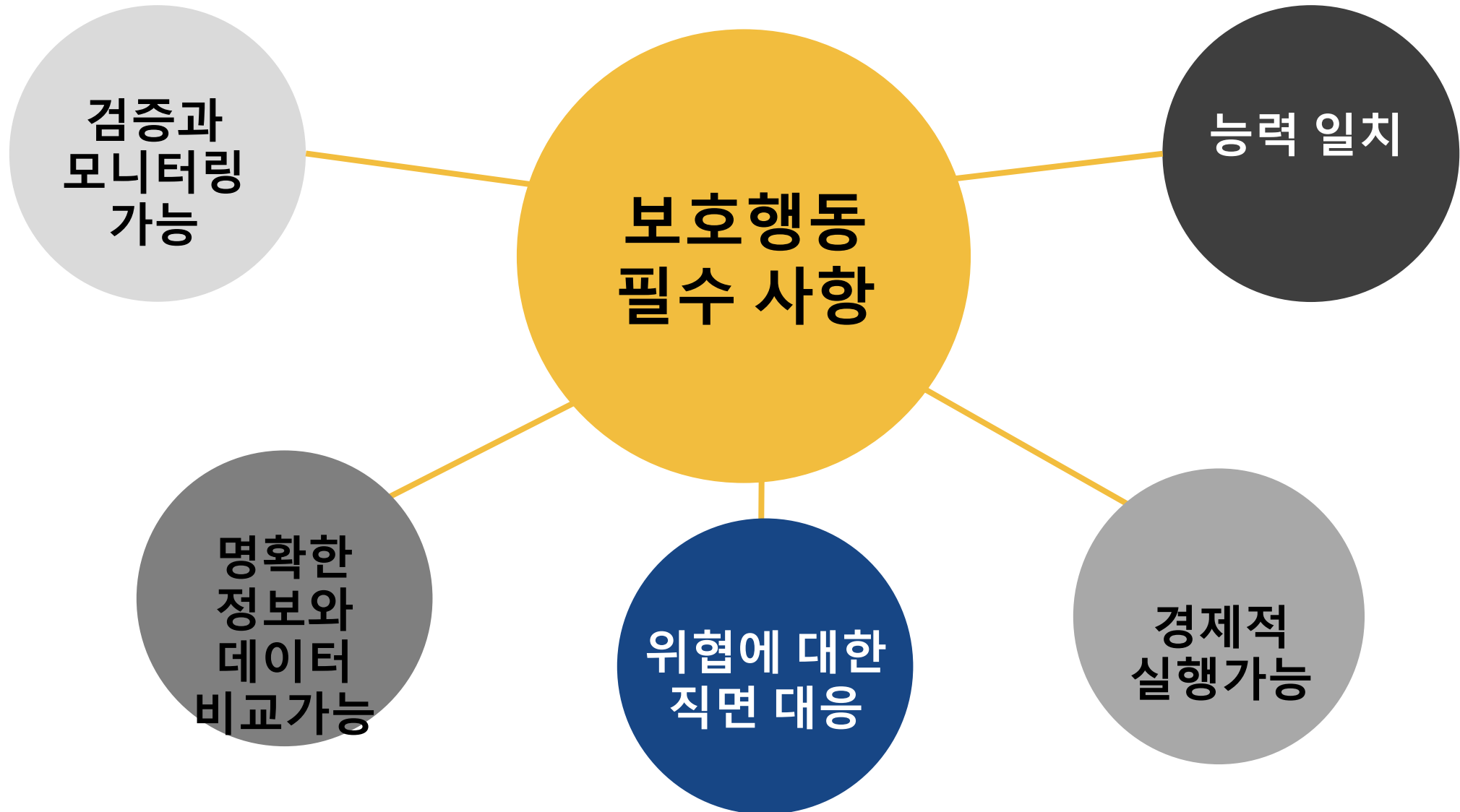


모니터링



상벌조치

보호 행동의 명확성



지역 공동체 수익 결정

현금
(지역 공동체 발전기금,
장학금)

구직 기회
(순찰, 검측)

물질
(설비, 종묘, 가축)

설비
(학교, 위생설비)

서비스
(교육, 의료)

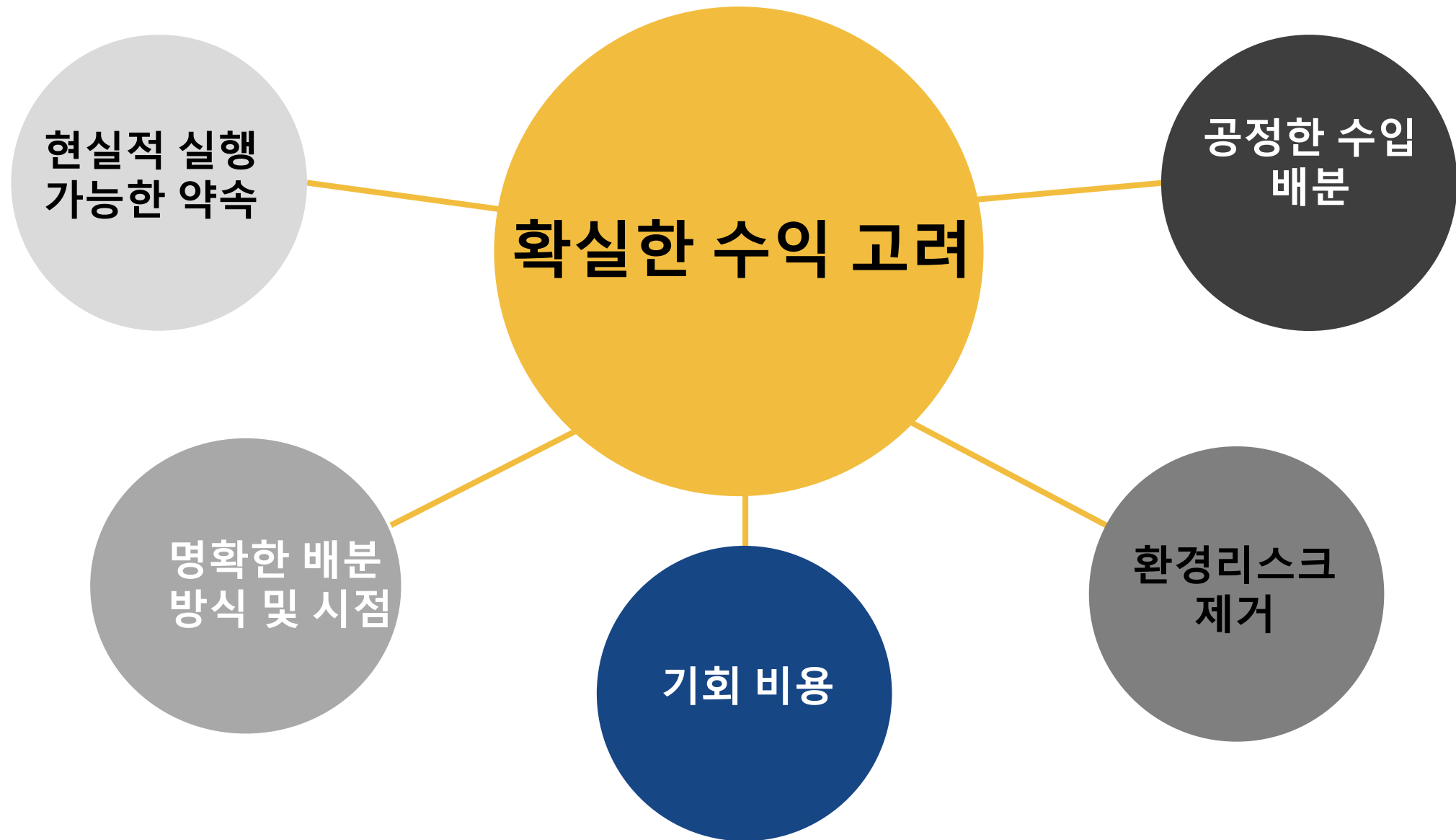
능력교육
(관리능력, 보호능력)

기술 지원
(지속적 어획,
생계대책)

기업 지지
(인증)

시장 연결
(인수 협의)

지역 공동체 수입 결정



명확한 상벌조치

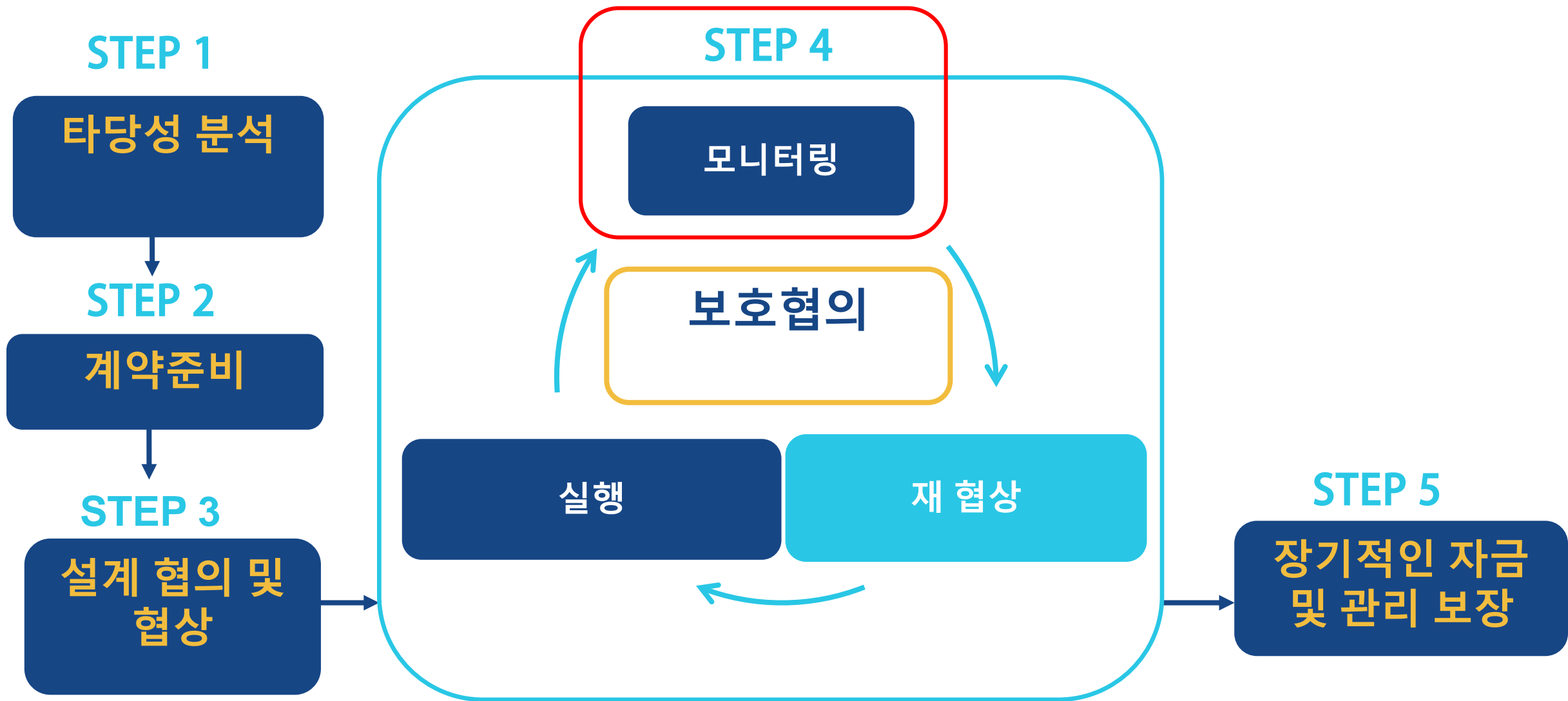
상벌조치
제도 및
처벌내역
제정

실행자 처벌
조치

협의를 위반
횟수와
심각성에
따른 처벌

협의를 지속
이행 할 수
있는 조건
확보

프로젝트 모형



모니터링의 내역



생물다양성
보호 목표가 과연 실현
가능한가?

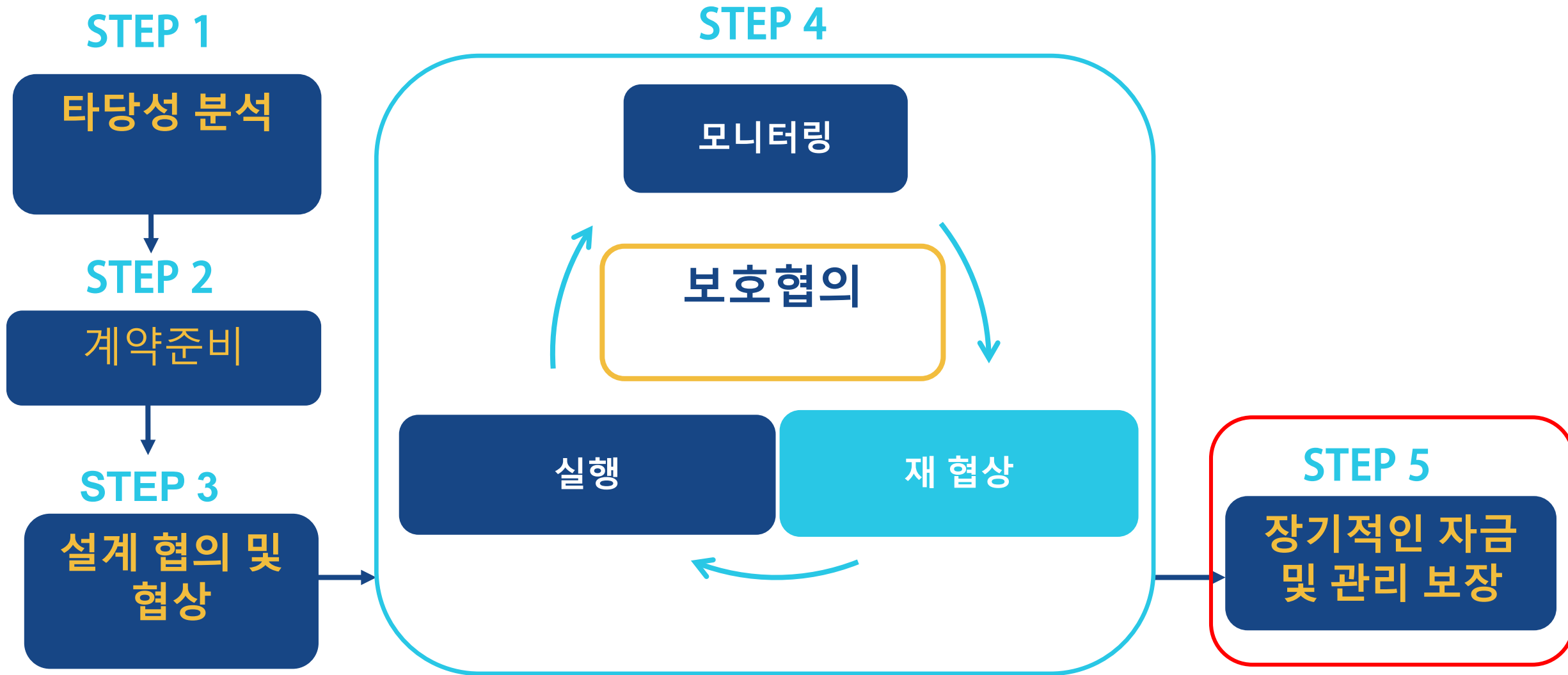


협력이행
보호약속이 과연 이행
가능한가?

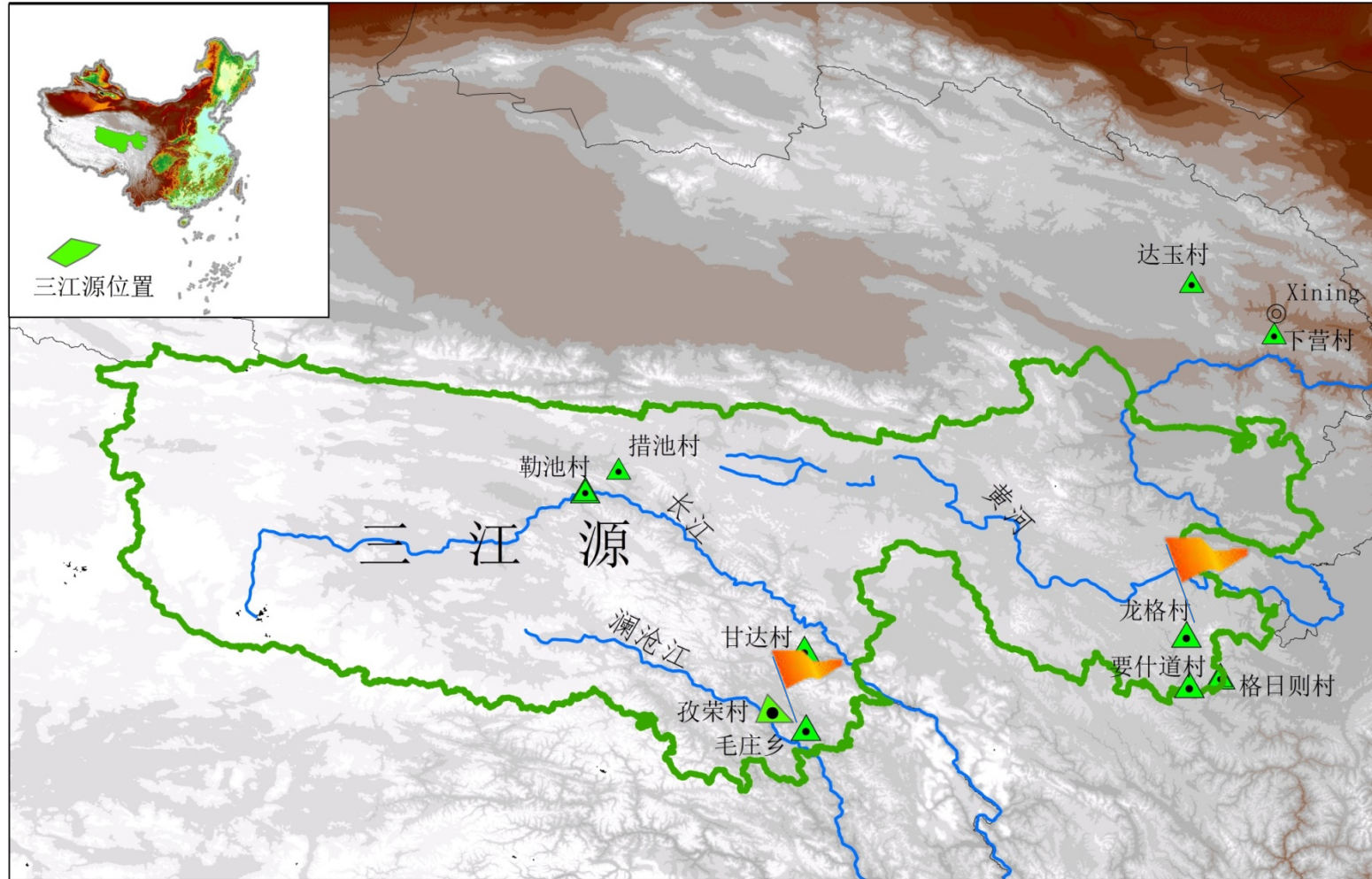


사회경제
지역 주민 생활의 개선
여부와 환경보호 시행이
동식에 변화 가능한가?

지속적인 프로젝트 모형



사례: 싼장위안 지역 공동체 보호협의 - 롱거마을 보호지



롱거마을: 20여명의 주민으로 구성된 생태 환경 보호팀은 8700헥타르에 이르는 면적의 보호구역을 선정하여 도벌 저지, 화초장 복구, 보호지 청소, 오목습지 조류 서식지를 지키고 있음.

마오장상: 5개 협동조합으로 구성된 5개 친환경 유닛은 4개 수원거우 보호지 약 20,000 헥타르를 보호하기 위해 사냥과 상수원 오염을 방지하며 정기적인 수질 모니터링을 실시하고 피드백하여 보호 상태를 발전시킨다.

1. 지역 공동체 거주민들과의 합의설득



원칙:

- 성공적인 프로젝트 실행의 목적
- 강한 의지의 지역 공동체나 시범지를 우선선정
- 타 지역에 영향을 미칠 수 있는 지역 공동체 선택
- 거주민의 보호와 지속성 강화



1. 데이터 수집



2. 지역민 참여 설득



3. 핵심 사항 협상



4. 자금제도



5. 모니터링 및 평가

3.지역 공동체 보호협의 체결

三江源生态管护协议

编号：..

甲方：青海三江源国家级自然保护区管理局。

乙方：久治县白玉乡龙格牧委会第四社。

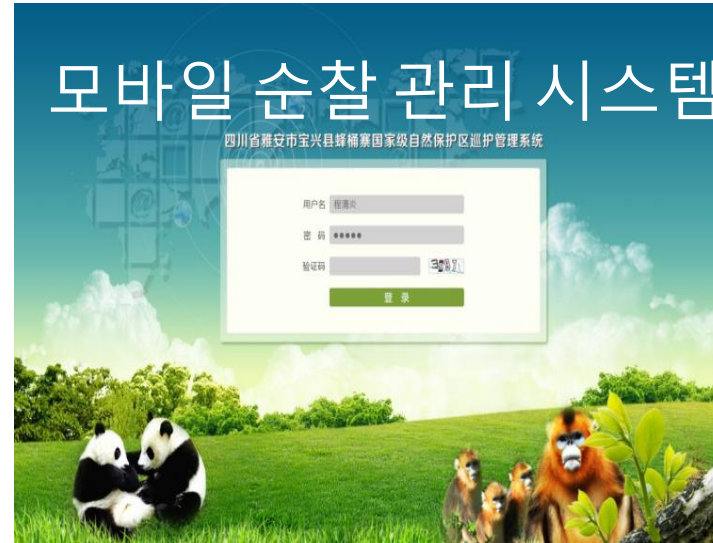
为保护年宜区则分区自然资源，合理利用草原和湿地，改善生态环境，维护生物多样性，发展现代生态畜牧业，促进地区经济和社会的可持续发展，明确草原和湿地管护工作中保护与综合利用行为，明确草原和湿地管护责任、权利和义务，根据《中华人民共和国草原法》和《自然保护区条例》及相关法律法规的规定，经双方协商一致，签订本生态管护协议。..

一、管护范围。

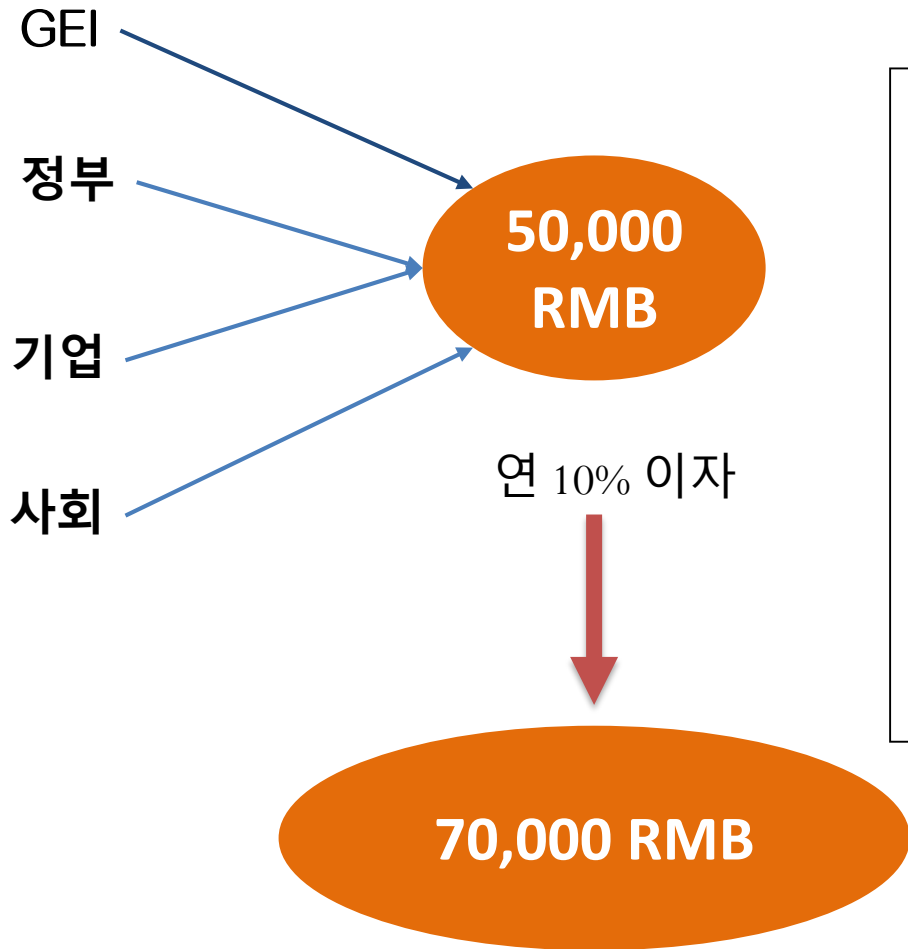
1.边界：..



4.보호 관련 기술 교육 양성 및 작업 실시



5.지역 공동체와 보호발전 기금 설립



久治县鄂木措农民专业合作社—手工艺合作协议

甲方：久治县鄂木措农民专业合作社
 乙方：(个人)

甲乙双方本着公平、平等、互利的原则订立合作协议如下：

一、甲乙双方自愿合作，由乙方负责产品制作，甲方负责提供原材料、工作场地和产品销售。

二、合作期限：1年

三、合作方式：甲方按照订单数量采购乙方制作的手工艺品，并支付给乙方相应的手工艺品制作费。

四、双方约定将乙方每月所得手工艺品制作费用的 10%作为押金，合同期满后返还。

五、合作期间所有的固定资产由甲方负责提供，为甲方所有。

六、甲方的权利与义务

1. 享有合作项目生产经营和日常管理的权利；





지역 공동체 보호
5-50%수익



지역 공동체 기금
이자
연 8-12%

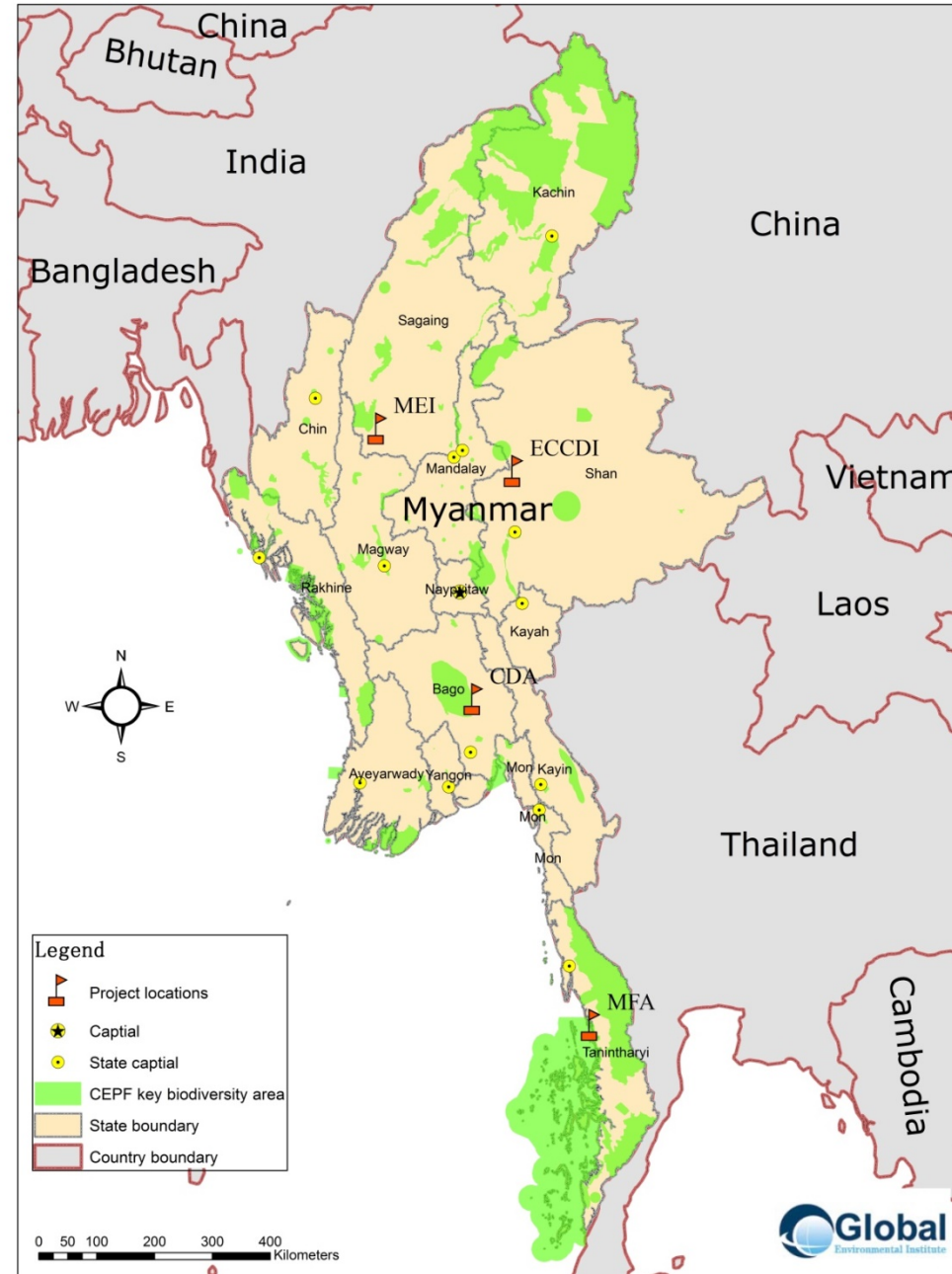


지역 공동체 발전
신용대부



미얀마 지역 공동체 보호협의

홍수림보호구, AK국립공원, Bago Yoma보호구, Shan State 남부 등 지역 총 16개 지역 공동체, 약 2,000가구 약 10,000명 농민의 공동 참여





지역
공동체기
금

지속적

- 시장
- 협의
- 도구
- 수행능력
- 기금

미얀마보호협의-TBK마을

농목업, 커피, 대나무, 차





레이저우 반도 지역 공동체 수림 보호프로젝트

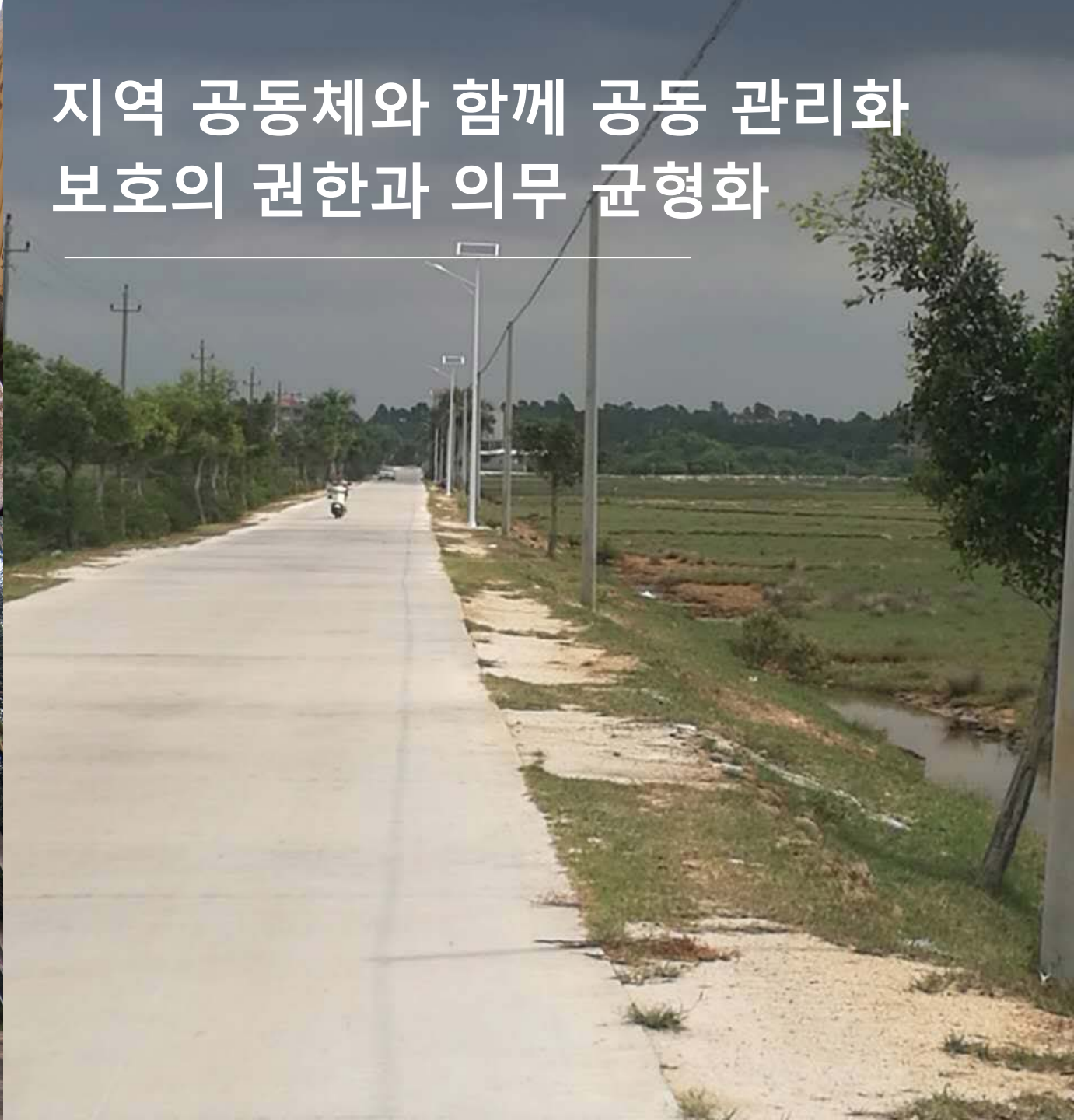
- 중국에서 가장 많은 홍수림 보유
- 풍부한 어류, 저서 생물, 조류
- 보호과정의 어려움:
 - 보호면적이 넓은 반면 인원부족
 - 불법 양식
 - 쓰레기와 폐수
 - 대중의식 교육부족

湛江市红树林资源分布示意图
Distribution map of mangrove resource of Zhanjiang City





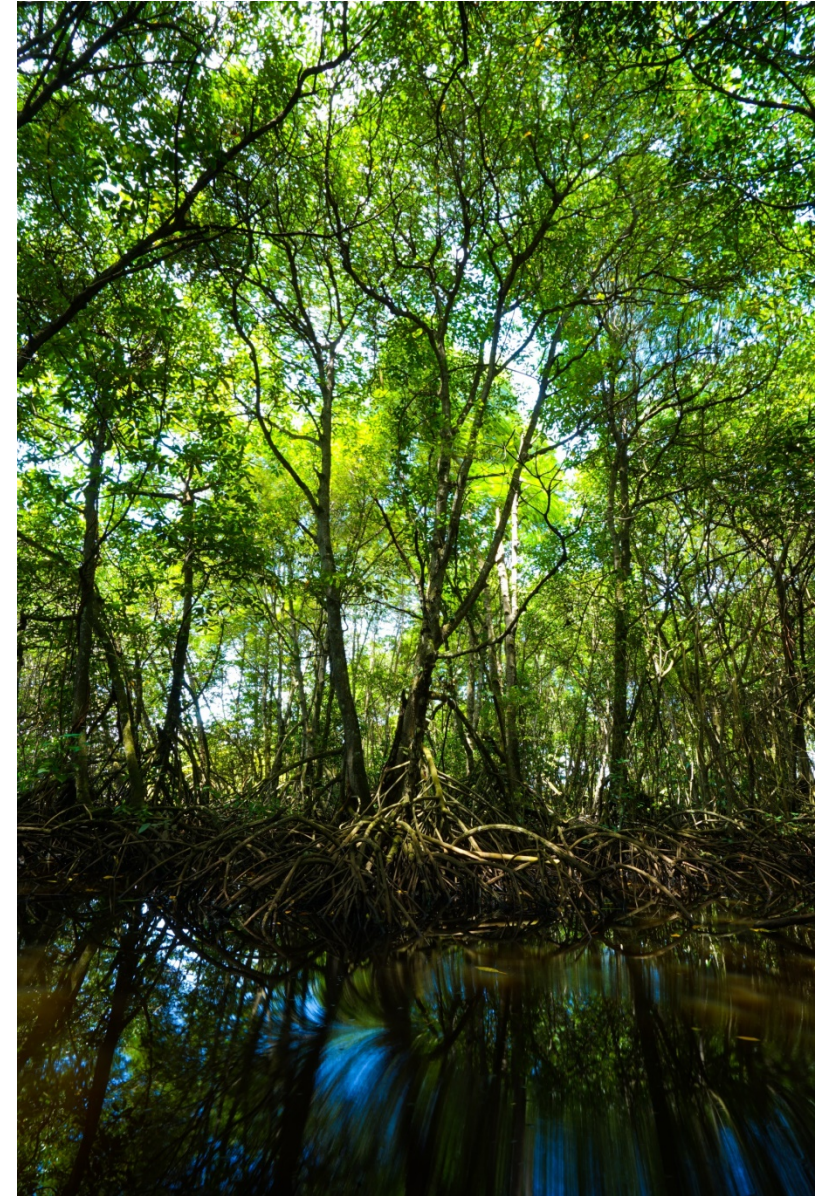
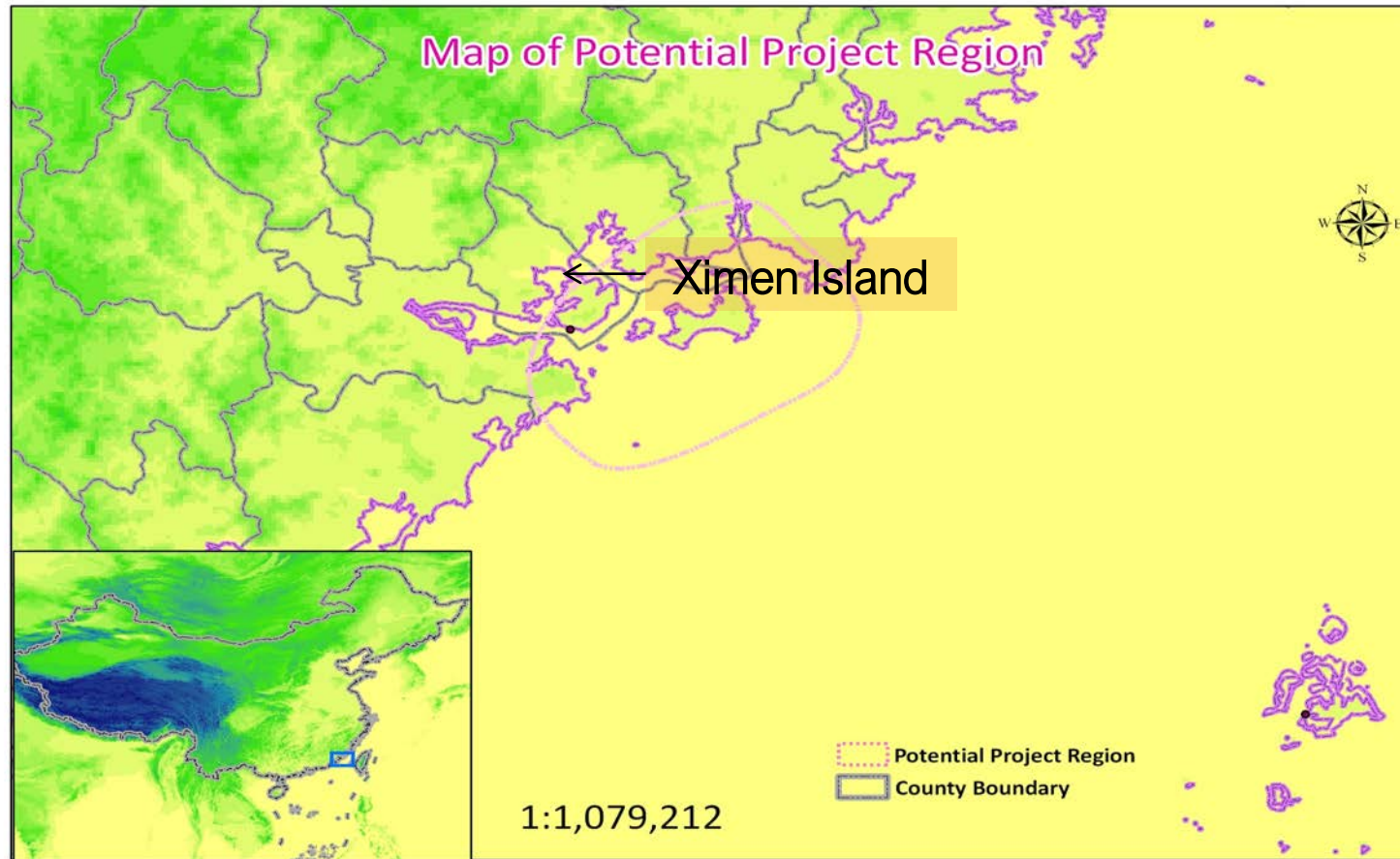
지역 공동체와 함께 공동 관리화 보호의 권한과 의무 균형화







저장(浙江) 홍수림 생태결합 프로젝트



습지보호와 갯벌양식의
상반성



홍수림 이점

- 바람과 파도저지, 강둑보호
- 양식 오염 인하
- 해수 수질개선
- 양식생물 성장에 도움

새로운 친환경 갯벌
양식모델



홍수림 재배-양식 생태 결합 모델

보호 공동관리 협의 체결

红树林-滩涂贝类生态耦合示范区委托 管理合作协议书

为探索西门岛海洋特别保护区的红树林保护和水产养殖之间的矛盾，浙江省海洋水产养殖研究所（甲方）在保护国际基金的支持下与村民章纪敏同志（乙方）在西门岛构建红树林-滩涂贝类生态耦合示范区，现就双方的权责任达成如下合作协议：

一、甲方责任：

1. 选择已开展过增殖放流的红树林区作为生态耦合示范区；
2. 建立示范区管理措施并在示范区内树立警示牌和公告牌；
3. 定期开展示范区内生态耦合系统的效果评估；

二、乙方责任：

1. 乙方负责示范区的管理，避免人为干扰；
2. 协助甲方开展效果评估；
3. 产生的经济效益归乙方所有，但必须在甲方的指导的进行采捕。

三、未尽事宜或双方因履行本协议而发生的争议，应协商、调解解决。

本协议书一式二份，甲乙双方各执一份，本协议未尽事宜，由双方协商解决，本协议自签署之日起生效。

甲方：浙江省海洋水产养殖研究所 乙方：（签字）

负责人签字：  章纪敏 负责人签字： 

2013年 12月 27日

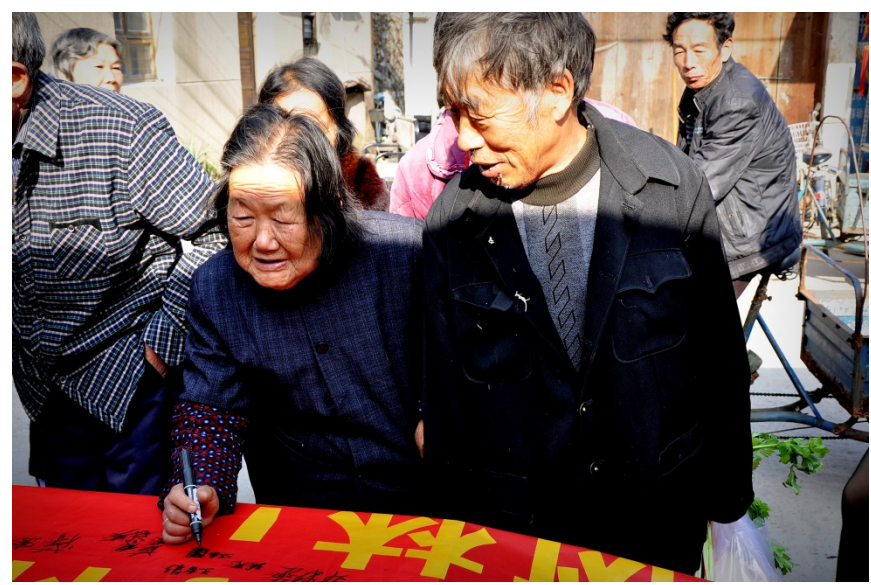
2013年 12月 27日



图 1 示范区位置示意图（A 老林区，B 新林区）



그림4. 농민 방문조사 및 홍수림 보호 홍보



보호능력 기술 양성 실시
보호능력 교육 홍보 실시

생태계 서비스 경제

완벽한 생태경제 운용방식이란?

- **자원의 지속적:** 경제 발전 과정에 사용되는 자원 방식 지속화
- **생태계 서비스 중심:** 생태 가치 파괴가 아닌 향상화
- **생태계 서비스 보상:** 수익자는 에코서비스 획득과 동시에 대가를 보상
- **현지 보호수익:** 지역 공동체와 현지보호자가 생태 보호 과정에서 이익을 획득

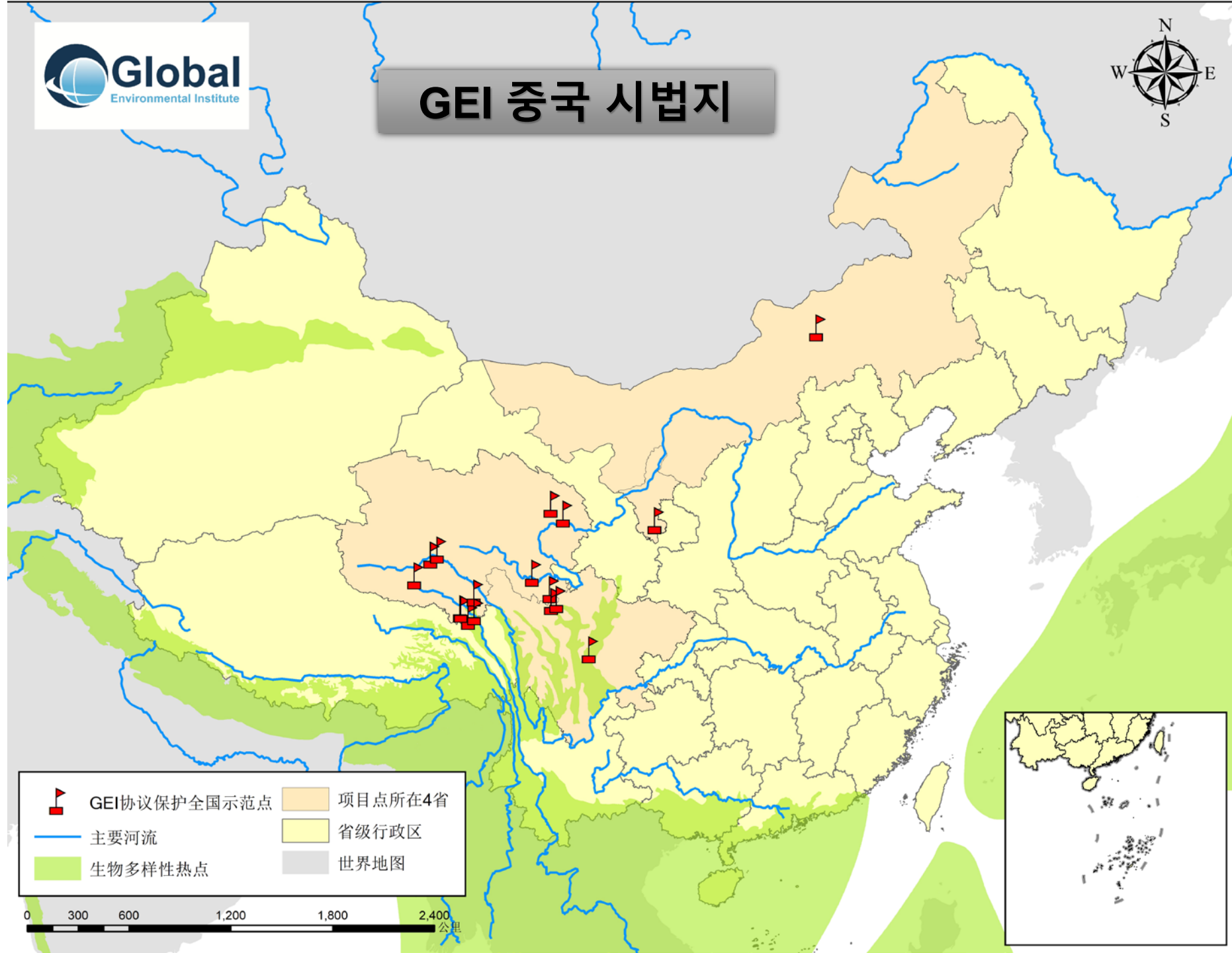


생태계 서비스경제 적용방식

- 생태가치 제고, 생태시장 창립
- 보호작업 전개, 생태지원 제공
- 생태제품 개발, 시장체계 설립
- 전문기술 교육, 지역주민 의식변화

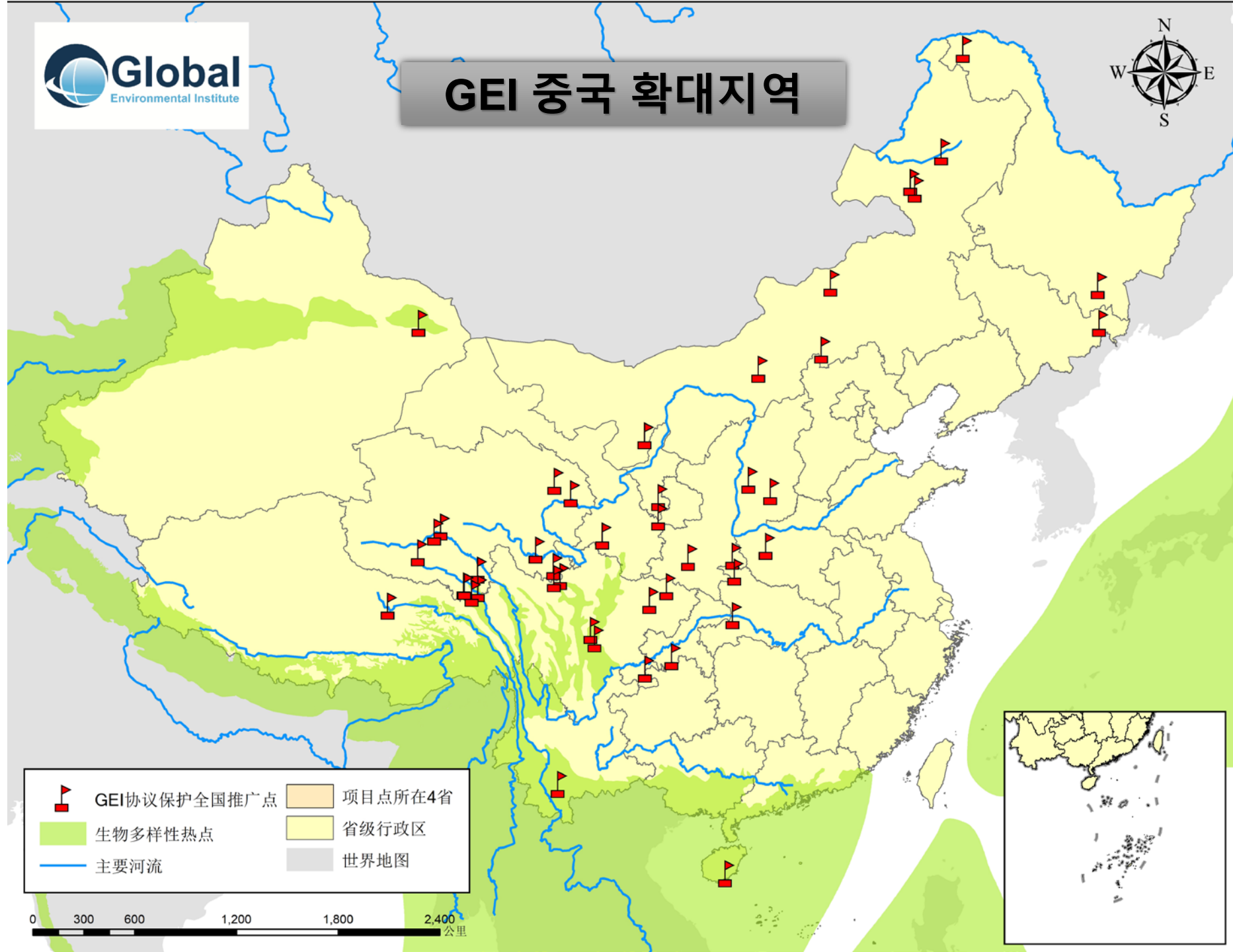


GEI 중국 시범지



0 300 600 1,200 1,800 2,400 公里

GEI 중국 확대지역



교훈과 경험

- ‘지역 공동체화’ 된 조직
- 지역 공동체의 리더십
- 지역 공동체 이익과 생태 환경 보호의 충돌점에서 계기 발생
- 기타 이익관련자의 가입
- 장기적인 합작 능동 제도 및 지속적인 발전 시스템 설립
- 정부의 발전 및 보호 기획과 일치 필요



교훈과 경험

- 유효한 보호 시기에 보호 작업의 효율 향상
- 시행 가능한 협의와 측량 가능한 평가 표준
- 효율적으로 프로젝트 모니터링 및 관리
- 지역 공동체 자체 관리시스템 구성
- 지역 공동체 홍보
 - 전문가의 교육
 - 지역 공동체를 통해 범위 재확장
 - 여성의 역할
 - 아이는 어른의 아버지



인간은 자연의 삶도 존중할 필요가 있다

